

MESSAGE N° 291 29 novembre 2011
du Conseil d'Etat au Grand Conseil
accompagnant le projet de loi modifiant la loi sur
les routes

Nous avons l'honneur de vous soumettre un message à l'appui du projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1967 sur les routes (LR). Cette modification fait suite à l'acceptation partielle le 9 décembre 2010 par le Grand Conseil de la motion 1102.10 du député Jean-Daniel Wicht par 57 voix contre 1 et 3 abstentions.

Ce message comprend les chapitres suivants:

1. **Rappel de la motion**
2. **Modification de la loi sur les routes**
3. **Conséquences financières**
4. **Conclusion**

1. RAPPEL DE LA MOTION

Par motion déposée et développée le 16 juin 2010 (BGC juin 2010), le député Jean-Daniel Wicht et 10 cosignataires demandent une modification de la LR afin que les frais d'entretien des carrefours éditaires existants, en forme de giratoire, construits sur des routes cantonales soient répartis entre le canton et la commune concernée proportionnellement aux charges de trafic.

Le député considère que la répartition des frais d'assainissement des carrefours giratoires éditaires n'est pas conforme au principe de l'égalité de traitement. En effet, dans un giratoire de 30 mètres de diamètre par exemple, le canton met à la charge de la commune les frais relatifs à la surface du giratoire. Dans ce cas, les 30 mètres de route cantonale sont donc soustraits des frais d'entretien courant effectué par le Service des ponts et chaussées (SPC). Lorsqu'il s'agit d'un entretien lourd, soit le remplacement complet du revêtement bitumineux (assainissement), les coûts à la charge de la commune peuvent s'élever à plus de 100 000 francs.

Dans cette optique, le député demande que la LR soit modifiée afin que cette injustice soit réparée.

2. MODIFICATION DE LA LOI SUR LES ROUTES

Dans sa réponse à la motion, le Conseil d'Etat a proposé de fractionner la motion comme suit:

- d'accepter la motion en ce qui concerne la modification de la loi sur les routes pour tenir compte d'une plus équitable répartition des frais d'assainissement et d'entretien des carrefours giratoires éditaires;
- de rejeter la motion pour ce qui est de la répartition des frais d'assainissement des carrefours proportionnelle aux charges de trafic.

Au vote, le Grand Conseil a refusé le principe de la répartition des frais en fonction de la charge de trafic par 58 voix contre 4 et 2 abstentions. Il a donc accepté de fractionner la motion dans le sens proposé par le Conseil d'Etat.

Suite à la prise en considération partielle de la motion du député Wicht par le Grand Conseil, le Conseil d'Etat propose une correction de l'article 25 al. 3 LR. En effet, cette disposition consistant à répartir les frais d'assainissement d'un croisement en proportion du trafic de chaque branche ainsi que de l'augmentation de la sécurité et de

l'amélioration dont chacune des branches profite n'a jamais été appliquée pour elle-même, les critères déterminants trouvant leur application à l'article 61 al. 3 du règlement du 7 décembre 1992 d'exécution de la loi sur les routes (RELR).

Il est proposé de modifier l'article 25 al. 3 en ce sens que celui-ci précise les nouveaux critères de répartition des frais d'assainissement des croisements. Ces critères sont le classement des routes, cantonales ou communales, qui aboutissent aux croisements, ainsi que le statut des croisements, éditaires ou non éditaires.

Simultanément à la modification de l'article 25 al. 3 LR, le Conseil d'Etat présente l'adaptation de l'article 61 al. 3 RELR, nécessaire à la prise en compte de la motion. Cet alinéa 3 a actuellement la teneur suivante:

Art. 61 Répartition des frais d'assainissement

³ Pour les giratoires, les frais d'assainissement sont répartis comme suit:

- a) chaque route accédant au giratoire prend à sa charge les frais à l'intérieur de sa largeur de base, jusqu'au cercle extérieur du giratoire;
- b) tous les autres frais d'assainissement du giratoire sont répartis en parts égales entre chaque branche accédant au giratoire, à l'exclusion des frais purement éditaires au sens de l'article 50a de la loi, notamment les frais d'embellissement (par exemple les plantations et la décoration).

L'adaptation de l'alinéa 3 let. a consiste à supprimer la dernière partie de la phrase. De la sorte, les frais d'assainissement des carrefours giratoires correspondant au ruban traversant le giratoire de la route cantonale, dans sa largeur de base, seront portés à charge de l'Etat, tous les autres frais restant éditaires. Le schéma joint à l'alinéa 3 illustre clairement la prise en charge des coûts. La fin de la phrase de l'article 61 al. 3 let. b RELR, à savoir «notamment les frais d'embellissement (par exemple les plantations et la décoration)» est également supprimée car elle laissait à croire que les frais purement éditaires se résument aux aménagements d'embellissement, tels que les plantations et la décoration, alors que c'est bien la notion de carrefour éditaire qu'il s'agit de considérer (cette interprétation a été confirmée par un arrêt du Tribunal cantonal, ATA du 21 mai 1999, N° 2A 98 90, cause commune de B. c/DTP).

3. CONSÉQUENCES FINANCIÈRES

Les conséquences financières pour l'Etat sont estimées à environ 30 000 francs par giratoire éditaire assaini. A raison d'une moyenne de 2 à 3 giratoires éditaires assainis par année, le montant complémentaire à charge de l'Etat se monte à environ 60 000 à 100 000 francs par an.

4. CONCLUSION

Le Conseil d'Etat est d'avis que les adaptations proposées aux articles 25 al. 3 LR et 61 al. 3 let. a et b RELR donnent une réponse adéquate à la motion du député Wicht, dans le sens de son acceptation partielle par le Grand Conseil.

En conclusion, nous vous prions d'adopter cette modification de la loi sur les routes.

BOTSCHAFT Nr. 291 29. November 2011
**des Staatsrats an den Grossen Rat
zum Gesetzesentwurf zur Änderung
des Strassengesetzes**

Wir unterbreiten Ihnen die Botschaft zum Gesetzesentwurf zur Änderung des Strassengesetzes vom 15. Dezember 1967 (StrG). Die vorgeschlagene Gesetzesänderung ist die Folge der teilweisen Erheblicherklärung vom 9. Dezember 2010 durch den Grossen Rat der Motion 1102.10, die von Grossrat Jean-Daniel Wicht eingereicht und mit 57 zu 1 Stimme (bei 3 Enthaltungen) angenommen wurde.

Diese Botschaft ist wie folgt gegliedert:

1. Zusammenfassung der Motion
2. Änderung des Strassengesetzes
3. Finanzielle Folgen
4. Schlussfolgerungen

1. ZUSAMMENFASSUNG DER MOTION

In seiner am 16. Juni 2010 eingereichten und begründeten Motion (TGR Juni 2010) fordert Grossrat Jean-Daniel Wicht zusammen mit 10 Mitunterzeichnenden den Staatsrat auf, das StrG dahin gehend zu ändern, dass die Unterhaltskosten bei bestehenden Knoten mit Kreisverkehr auf Kantonsstrassen zwischen der betroffenen Gemeinde und dem Kanton im Verhältnis zur Verkehrsbelastung aufgeteilt werden.

Der Motionär ist der Ansicht, dass die aktuelle Verteilung der Sanierungskosten bei Kreiseln nicht dem Grundsatz der Gleichbehandlung entspricht: Nach heutigem Verteilungsschlüssel geht die gesamte Fläche des Kreisels zulasten der Gemeinde: Bei einem Kreisell mit einem Durchmesser von beispielsweise 30 Metern werden die Unterhaltskosten für 30 Meter Kantonsstrasse nicht vom Tiefbauamt (TBA), sondern von der Gemeinde getragen. Bei baulichen Unterhaltsarbeiten – etwa beim kompletten Austausch des Bitumenbelags (Sanierung) – ergibt dies für die Gemeinden Mehrkosten von mehr als 100 000 Franken.

Um diese Ungleichbehandlung (im Vergleich zu Knoten ohne Kreisverkehr) aufzuheben, verlangt die Motion eine entsprechende Änderung des StrG.

2. ÄNDERUNG DES STRASSENGESETZES

In seiner Antwort schlug der Staatsrat dem Grossen Rat vor:

- die Motion in Bezug auf die Änderung des Strassengesetzes für eine angemessenere Verteilung der Sanierungs- und Unterhaltskosten bei Kreiseln mit städtebaulichem Charakter anzunehmen;
- die Verteilung der Sanierungskosten für Knoten im Verhältnis zum Verkehr jedoch abzulehnen.

Der Grosse Rat verwarf mit 58 zu 4 Stimmen (bei 2 Enthaltungen) die Verteilung der Sanierungskosten im Verhältnis zum Verkehr und übernahm somit die vom Staatsrat vorgeschlagene Aufteilung der Motion.

Infolge der teilweisen Erheblicherklärung der Motion Wicht durch den Grossen Rat schlägt der Staatsrat eine Änderung von Artikel 25 Abs. 3 StrG vor. Diese Bestimmung, die die Aufteilung der Sanierungskosten von Kreuzungen im Verhältnis des Verkehrs jedes Armes sowie der jedem Arm zugutekommenden erhöhten Sicherheit und Verbesserung auf die zuführenden Strassen

vorsieht, wird nie isoliert angewendet. Die massgebenden Kriterien sind in Artikel 61 Abs. 3 des Ausführungsreglements vom 7. Dezember 1992 zum Strassengesetz (ARStrG) ausgeführt.

So sollen im geänderten Artikel 25 Abs. 3 StrG die neuen Kriterien für die Aufteilung der Sanierungskosten von Kreuzungen festgelegt werden: Neu wären die Einteilung der zuführenden Strassen (Kantons- bzw. Gemeindestrasse) sowie die Kreuzungskategorie (städtebaulich bzw. nicht städtebaulich) massgebend.

Gleichzeitig zur Änderung von Artikel 25 Abs. 3 StrG will der Staatsrat Artikel 61 Abs. 3 ARStrG im Sinne der Motion anpassen. Artikel 61 Abs. 3 ARStrG lautet gegenwärtig wie folgt:

Art. 61 Verteilung der Sanierungskosten

³ Bei Kreiseln werden die Sanierungskosten wie folgt aufgeteilt:

- a) Die Kosten für Arbeiten innerhalb der Mindestbreite bis zum äusseren Kreis gehen zu Lasten der betreffenden Strasse.
- b) Die übrigen Sanierungskosten des Kreisels werden zu gleichen Teilen auf jeden Arm des Kreisels verteilt; ausgenommen sind die Kosten für die rein städtebaulichen Arbeiten im Sinne von Artikel 50a StrG, namentlich die Kosten für die Verschönerung (z. B. Pflanzungen und Ausschmückung).

In Buchstabe a wird der Ausdruck «bis zum äusseren Kreis» gestrichen, damit die Sanierungs- und Unterhaltskosten für den Streifen, der den Kreisell quert, innerhalb dessen Mindestbreite künftig vom Staat getragen werden. Alle übrigen Kosten bleiben städtebaulich. Die Abbildung zu Absatz 3 illustriert diese neue Kostenverteilung. In Buchstabe b wird der Ausdruck «namentlich die Kosten für die Verschönerung (z. B. Pflanzungen und Ausschmückung)» gestrichen, weil er den Eindruck entstehen liess, dass einzig die Verschönerung (Pflanzungen und Ausschmückung) unter die Kosten für städtebauliche Arbeiten fallen. Massgebend ist jedoch der Knoten mit städtebaulichem Charakter als Ganzes, eine Auslegung, die vom damaligen Verwaltungsgericht des Kantons Freiburg bestätigt wurde (VGE vom 21. Mai 1999, Nr. 2A 98 90, B. gegen die Baudirektion).

3. FINANZIELLE FOLGEN

Die finanziellen Folgen für den Staat werden auf rund 30 000 Franken je Kreisell geschätzt. Bei 2 bis 3 Kreiseln mit städtebaulichem Charakter, die durchschnittlich pro Jahr saniert werden, ergibt dies pro Jahr einen zusätzlichen Betrag zulasten des Staats von 60 000 bis 100 000 Franken.

4. SCHLUSSFOLGERUNGEN

Nach Ansicht des Staatsrats wird dem Anliegen von Grossrat Wicht und der teilweisen Erheblicherklärung der Motion durch den Grossen Rat mit der vorgeschlagenen Änderung von Artikel 25 Abs. 3 StrG und Artikel 61 Abs. 3 Bst. a und b ARStrG in angemessener Weise Rechnung getragen.

Der Staatsrat ersucht Sie deshalb, den vorliegenden Gesetzesentwurf zur Änderung des Strassengesetzes anzunehmen.

Loi

du

modifiant la loi sur les routes

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu le message du Conseil d'Etat du 29 novembre 2011;
Sur la proposition de cette autorité,

Décrète:

Art.1

La loi du 15 décembre 1967 sur les routes (RSF 741.1) est modifiée comme il suit:

Art. 25 al. 3

³ Les frais d'assainissement des croisements sont répartis entre les routes y accédant, en fonction du classement de ces dernières et du statut des croisements. Le règlement d'exécution précise les critères de répartition de ces frais.

Art. 2

¹ Le Conseil d'Etat fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

² La présente loi est soumise au referendum législatif. Elle n'est pas soumise au referendum financier.

Gesetz

vom

zur Änderung des Strassengesetzes

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrats vom 29. November 2011;
auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

Das Strassengesetz vom 15. Dezember 1967 (SGF 741.1) wird wie folgt geändert:

Art. 25 Abs. 3

³ Die Kosten für die Sanierung von Kreuzungen werden der Strassen-einteilung und Kreuzungskategorie entsprechend auf die zuführenden Strassen aufgeteilt. Das Ausführungsreglement legt die Kriterien für die Kostenverteilung fest.

Art. 2

¹ Der Staatsrat setzt das Inkrafttreten dieses Gesetzes fest.

² Dieses Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum. Es untersteht nicht dem Finanzreferendum.