

MESSAGE N° 254 24 mai 2011
du Conseil d'Etat au Grand Conseil
accompagnant le projet de loi modifiant la loi sur
l'aménagement du territoire et les constructions
(accès pour les personnes handicapées)

Nous avons l'honneur de vous soumettre un message à l'appui du projet de loi modifiant la loi du 2 décembre 2008 sur l'aménagement du territoire et les constructions. Cette modification fait suite à l'acceptation le 17 juin 2010 par le Grand Conseil de la motion M1087.09 du député Joe Genoud par 46 voix contre 42 (3 abstentions).

1. RAPPEL DE LA MOTION

Par motion déposée et développée le 18 décembre 2009, le député Joe Genoud demande une modification de l'article 129 al. 1 et 2 de la loi sur l'aménagement du territoire et les constructions (LATeC).

Soucieux de favoriser l'intégration des personnes à mobilité réduite dans la société et la vie active et de renforcer le maintien à domicile des personnes âgées, le député estime qu'il convient d'abaisser le seuil à partir duquel les bâtiments d'habitation doivent être accessibles.

Dans cette optique, le député demande que le champ d'application de l'article 129 LATeC, qui pose des exigences concernant l'accessibilité des habitations collectives d'au moins 8 logements aux personnes handicapées, soit étendu aux bâtiments d'habitation collective comptant au moins 6 logements dès 3 niveaux habitables.

2. MODIFICATION DE LA LOI SUR L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE ET LES CONSTRUCTIONS

Selon l'article 69 de la loi du 6 septembre 2006 sur le Grand Conseil, la motion est la proposition faite au Grand Conseil d'obliger le Conseil d'Etat à lui présenter un projet d'acte ayant pour objet, entre autre, des règles de droit devant figurer dans la Constitution, une loi ou une ordonnance parlementaire.

Suite à la prise en considération de la motion Joe Genoud, le Conseil d'Etat propose de compléter l'article 129 LATeC conformément au texte développé, soit d'exiger que les bâtiments d'habitations collectives comptant au moins 6 logements dès 3 niveaux habitables soient également rendus accessibles aux personnes handicapées. Ainsi, l'exigence d'accessibilité s'appliquera tant aux bâtiments d'habitations collectives comptant au moins 8 logements qu'à ceux comptant au moins 6 logements dès 3 niveaux habitables. Supprimer l'exigence d'accessibilité pour la première catégorie signifierait que des bâtiments de 8 logements sur 2 niveaux, qui devraient être soumis à cette exigence selon l'article 129 LATeC applicable actuellement, ne le seraient plus dès l'entrée en vigueur de la modification, ce qui n'est manifestement pas le but poursuivi par le motionnaire. La modification permet ainsi de rendre accessible aux personnes souffrant d'un handicap et aux personnes à mobilité réduite un plus grand nombre de logements, ce qui assure une meilleure intégration de ces personnes dans la société et la vie en général.

Les alinéas 1 et 2 de l'article 129 LATeC auront ainsi la teneur suivante:

«¹ En cas de construction ou de rénovation des bâtiments mentionnés ci-après, il doit être démontré que l'accès des personnes handicapées à ces ouvrages et aux prestations qui y sont fournies est possible sans difficulté:

- a) bâtiments ou installations accessibles au public;
- b) bâtiments d'habitations collectives comptant au moins huit logements;
- c) bâtiments d'habitations collectives comptant au moins six logements dès trois niveaux habitables;
- d) bâtiments importants destinés au travail.

² Les logements dans les bâtiments destinés à l'habitation collective comptant au moins huit unités de logement ou au moins six unités de logement dès trois niveaux habitables doivent être conçus conformément aux principes des logements sans barrière et adaptables.»

3. INCIDENCES

Le projet de modification de loi proposé n'a pas d'influence sur la répartition des tâches entre l'Etat et les communes, ni d'effet sur le développement durable. Le projet de loi n'a pas de conséquence financière, ni d'influence sur le personnel de l'Etat; il n'est pas non plus concerné par les questions d'eurocompatibilité. La loi est soumise au referendum législatif, mais pas au referendum financier.

4. CONCLUSION

Le Conseil d'Etat vous prie d'adopter cette modification de la loi sur l'aménagement du territoire et les constructions.

BOTSCHAFT Nr. 254 24. Mai 2011
des Staatsrats an den Grossen Rat
zum Gesetzesentwurf zur Änderung
des Raumplanungs- und Baugesetzes
(Zugang für Menschen mit Behinderung)

Wir unterbreiten Ihnen die Botschaft zum Gesetzesentwurf zur Änderung des Raumplanungs- und Baugesetzes vom 2. Dezember 2008. Die vorgeschlagene Gesetzesänderung ist die Folge der Erheblicherklärung vom 17. Juni 2010 durch den Grossen Rat der Motion M1087.09, die von Grossrat Joe Genoud eingereicht und mit 46 zu 42 Stimmen (bei 3 Enthaltungen) angenommen wurde.

1. ZUSAMMENFASSUNG DER MOTION

In seiner am 18. Dezember 2009 eingereichten und begründeten Motion forderte Grossrat Joe Genoud den Staatsrat auf, Artikel 129 Abs. 1 und 2 des Raumplanungs- und Baugesetzes (RPBG) anzupassen.

Mit einer Absenkung der Schwelle, ab welcher Wohnungen den Grundsätzen des hindernisfreien und anpassbaren Wohnbaus entsprechen müssen, möchte der Verfasser der Motion die Integration gehbehinderter Personen in die Gesellschaft und in das Berufsleben fördern.

So setzte sich Grossrat Joe Genoud dafür ein, dass der Geltungsbereich von Artikel 129 RPBG, der Anforderun-

gen an Wohngebäude mit 8 oder mehr Wohneinheiten in Bezug auf den Zugang für Menschen mit Behinderungen stellt, auf Wohngebäude mit 6 oder mehr Wohneinheiten bei 3 oder mehr Wohnstockwerken ausgedehnt wird.

2. ÄNDERUNG DES RAUMPLANUNGS- UND BAUGESETZES

Laut Artikel 69 des Grossratsgesetzes vom 6. September 2006 ist die Motion der Antrag an den Grossen Rat, den Staatsrat – unter anderem – zu verpflichten, ihm einen Erlassentwurf mit rechtlichen Bestimmungen in der Verfassung, in einem Gesetz oder in einer Parlamentsverordnung vorzulegen.

Infolge der Erheblicherklärung der Motion Joe Genoud schlägt der Staatsrat entsprechend den Begründungen des Motionärs vor, Artikel 129 RPBG abzuändern, damit der Zugang für Menschen mit Behinderung auch bei Wohngebäuden mit 6 oder mehr Wohneinheiten und mindestens 3 Wohnstockwerken gewährleistet werden muss. Das heisst, diese Vorgabe wird sowohl für Wohngebäude mit 8 oder mehr Wohneinheiten als auch für Wohngebäude mit 6 oder mehr Wohneinheiten und mindestens 3 Wohnstockwerken gelten. Die erste Kategorie der Wohngebäude wird bewusst beibehalten, weil sonst ein Wohngebäude mit 8 Wohneinheiten und 2 Stockwerken nicht mehr unter Artikel 129 fiele, was sicher nicht im Sinne des Motionärs wäre. Kurzum, mit der vorgeschlagenen Änderung werden Menschen mit einer Behinderung Zugang zu mehr Wohnungen haben, was für deren Integration positiv ist.

Die Absätze 1 und 2 von Artikel 129 RPBG werden neu folgenden Wortlaut haben:

«¹ Wird ein Gebäude, das zu einer der folgenden Kategorien gehört, errichtet oder erneuert, so muss nachgewiesen werden, dass Menschen mit Behinderung ohne Schwierigkeiten Zugang zu den Bauwerken und den darin erbrachten Leistungen haben:

- a) öffentlich zugängliche Bauten oder Anlagen;
- b) Wohngebäude mit 8 oder mehr Wohneinheiten;
- c) Wohngebäude mit 6 oder mehr Wohneinheiten und mindestens 3 Wohnstockwerken;
- d) Gebäude, die bedeutenden Arbeitszwecken dienen.

² Wohnungen in Wohngebäuden mit 8 oder mehr Wohneinheiten sowie Wohnungen in Wohngebäuden mit 6 oder mehr Wohneinheiten und mindestens 3 Wohnstockwerken müssen den Grundsätzen des hindernisfreien und anpassbaren Wohnbaus entsprechen.»

3. FOLGEN

Der vorgeschlagene Gesetzesentwurf hat weder einen Einfluss auf die Aufgabenteilung zwischen Staat und Gemeinden noch einen Einfluss auf die nachhaltige Entwicklung. Er hat keine finanziellen Folgen. Er hat keinen Einfluss auf den Personalbestand des Staats und ist nicht von Fragen der Eurokompatibilität betroffen. Das Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum, nicht aber dem Finanzreferendum.

4. SCHLUSSFOLGERUNGEN

Der Staatsrat ersucht Sie, den vorliegenden Gesetzesentwurf zur Änderung des Raumplanungs- und Baugesetzes anzunehmen.

Loi

du

modifiant la loi sur l'aménagement du territoire et les constructions (accès pour les personnes handicapées)

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu le message du Conseil d'Etat du 24 mai 2011;
Sur la proposition de cette autorité,

Décrète:

Art. 1

La loi du 2 décembre 2008 sur l'aménagement du territoire et les constructions (LATeC) (RSF 710.1) est modifiée comme il suit:

Art. 129 al. 1 et 2

¹ En cas de construction ou de rénovation des bâtiments mentionnés ci-après, il doit être démontré que l'accès des personnes handicapées à ces ouvrages et aux prestations qui y sont fournies est possible sans difficulté:

- a) bâtiments ou installations accessibles au public;
- b) bâtiments d'habitations collectives comptant au moins huit logements;
- c) bâtiments d'habitations collectives comptant au moins six logements dès trois niveaux habitables;
- d) bâtiments importants destinés au travail.

² Les logements dans les bâtiments destinés à l'habitation collective comptant au moins huit unités de logement ou au moins six unités de logement dès trois niveaux habitables doivent être conçus conformément aux principes des logements sans barrière et adaptables.

Gesetz

vom

zur Änderung des Raumplanungs- und Baugesetzes (Zugang für Menschen mit Behinderung)

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrats vom 24. Mai 2011;
auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

Das Raumplanungs- und Baugesetz vom 2. Dezember 2008 (RPBG) (SGF 710.1) wird wie folgt geändert:

Art. 129 Abs. 1 und 2

¹ Wird ein Gebäude, das zu einer der folgenden Kategorien gehört, errichtet oder erneuert, so muss nachgewiesen werden, dass Menschen mit Behinderung ohne Schwierigkeiten Zugang zu den Bauwerken und den darin erbrachten Leistungen haben:

- a) öffentlich zugängliche Bauten oder Anlagen;
- b) Wohngebäude mit 8 oder mehr Wohneinheiten;
- c) Wohngebäude mit 6 oder mehr Wohneinheiten und mindestens 3 Wohnstockwerken;
- d) Gebäude, die bedeutenden Arbeitszwecken dienen.

² Wohnungen in Wohngebäuden mit 8 oder mehr Wohneinheiten sowie Wohnungen in Wohngebäuden mit 6 oder mehr Wohneinheiten und mindestens 3 Wohnstockwerken müssen den Grundsätzen des hindernisfreien und anpassbaren Wohnbaus entsprechen.

Art. 2

¹ Le Conseil d'Etat fixe la date de l'entrée en vigueur de la présente loi.

² La présente loi est soumise au referendum législatif. Elle n'est pas soumise au referendum financier.

Art. 2

¹ Der Staatsrat setzt das Inkrafttreten dieses Gesetzes fest.

² Dieses Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum. Es untersteht nicht dem Finanzreferendum.