

## MESSAGE N° 227

23 novembre 2010

### du Conseil d'Etat au Grand Conseil accompagnant le projet de décret concernant la validité de l'initiative constitutionnelle «FriNetz»

Conformément aux articles 116 et 117 de la loi du 6 avril 2001 sur l'exercice des droits politiques, nous avons l'honneur de vous soumettre un projet de décret concernant la validation de l'initiative constitutionnelle intitulée «FriNetz».

Déposée le 12 août 2010 par le Comité d'initiative «FriNetz», cette initiative formulée en termes généraux (art. 124 LEDP) tend à une révision partielle de la Constitution du canton de Fribourg du 16 mai 2004, aux fins de garantir l'accès Internet sans fil gratuit et ouvert dans les espaces publics à grande fréquentation de tous les districts. Son aboutissement a été constaté dans la *Feuille officielle* du 22 octobre 2010. Le résultat du dénombrement des signatures et le texte de l'initiative sont transmis au Grand Conseil sous la forme du présent message (art. 116 al. 1 LEDP).

Dans le cadre de la présente procédure, le Grand Conseil est invité à statuer sur la validité de l'initiative (art. 117 al.1 LEDP).

## 1. ABOUTISSEMENT DE L'INITIATIVE

Selon l'article 116 al. 1 LEDP, lorsque l'initiative a abouti, le Conseil d'Etat transmet au Grand Conseil, en session ordinaire, le résultat du dénombrement des signatures et le texte de l'initiative.

En l'espèce, il y a lieu de constater que l'initiative constitutionnelle «FriNetz» est venue à chef au terme de la procédure applicable en matière d'initiative constitutionnelle, à savoir:

- dépôt de la demande d'initiative à la Chancellerie d'Etat le 3 mai 2010 (art. 112 LEDP);
- publication par la Chancellerie d'Etat de la demande d'initiative dans la *Feuille officielle* N° 19 du 14 mai 2010, fixant le délai d'apposition des signatures à l'appui de l'initiative du 15 mai 2010 au 12 août 2010 (art. 115 LEDP);
- dépôt des listes de signatures à la Chancellerie d'Etat le 12 août 2010 (art. 107 LEDP);
- procédure de contrôle et dénombrement des signatures conformément aux articles 108, 109 et 110 LEDP;
- décision de la Chancellerie d'Etat arrêtant le nombre de signatures valables à 6280, publiée dans la *Feuille officielle* N° 42 du 22 octobre 2010.

## 2. TEXTE DE L'INITIATIVE

Le texte de l'initiative, formulée en termes généraux, est le suivant: «Le canton garantit l'accès Internet sans fil gratuit et ouvert dans les espaces publics à grande fréquentation dans tous les districts.»

## 3. VALIDITÉ DE L'INITIATIVE

L'article 117 al. 1 LEDP prescrit que le Grand Conseil statue sur la validité matérielle et formelle de l'initiative.

Selon l'article 117 al. 1<sup>bis</sup> LEDP, celle-ci doit être conforme au droit supérieur et exécutable ainsi que respecter l'unité de la forme, de la matière et de rang.

L'initiative porte sur un objet déterminé de manière précise et répond ainsi à l'exigence d'unité de la matière posée par la disposition précitée et par l'article 123 LEDP. Elle est par ailleurs formulée en termes généraux et ne mélange pas les niveaux de la Constitution et de la loi, même s'il est douteux que son objet soit réellement de rang constitutionnel; les unités de la forme et de rang sont par conséquent également respectées. Aucun élément ne permet en outre de retenir que la proposition formulée soit contraire au droit supérieur (fédéral ou international) ou à la Constitution du canton de Fribourg. Elle concerne enfin un objet susceptible manifestement, le cas échéant, d'être exécuté.

Toutes conditions remplies, l'initiative constitutionnelle «FriNetz» peut être validée.

La validité de l'initiative doit faire l'objet d'une décision du Grand Conseil, rendue sous la forme d'un décret et sujette à recours par devant le Tribunal fédéral.

## 4. PROCÉDURE ULTÉRIEURE

La procédure ultérieure, pour une initiative formulée en termes généraux, est régie par l'article 124 LEDP. Si le Grand Conseil décide de se rallier à l'initiative, il devra élaborer, dans un délai d'une année, un texte qui sera soumis au peuple. S'il décide de ne pas s'y rallier, l'initiative sera soumise au peuple dans le délai d'un an dès la date d'adoption du décret constatant sa validité.

Pour les motifs déjà évoqués dans le message du Conseil d'Etat accompagnant le décret concernant la validation de l'initiative constitutionnelle «Fumée passive et santé» (BGC 2007, pp. 1168s.), il n'est pas possible de lier la procédure portant sur la validité de l'initiative à celle, ultérieure, de la question du ralliement à l'initiative.

## 5. CONCLUSION

Le Grand Conseil est invité à constater la validité de l'initiative «FriNetz».

Conformément aux indications formulées ci-dessus, il appartiendra au Conseil d'Etat, puis au Grand Conseil, à la suite de l'entrée en force du décret proposé, de se prononcer ultérieurement sur la question de leur ralliement à l'initiative.

Nous vous invitons à adopter le projet de décret ci-joint.

**BOTSCHAFT Nr. 227**                    23. November 2010  
des Staatsrats an den Grossen Rat  
zum Dekretsentwurf über die Gültigkeit  
der Verfassungsinitiative «FriNetz»

Wir unterbreiten Ihnen gemäss den Artikeln 116 und 117 des Gesetzes vom 6. April 2001 über die Ausübung der politischen Rechte (PRG) einen Dekretsentwurf über die Gültigkeit der Verfassungsinitiative «FriNetz».

Die Initiative wurde am 12. August 2010 vom Initiativkomitee «FriNetz» eingereicht; sie ist als allgemeine Anregung formuliert (Art. 124 PRG) und fordert eine Teilrevision der Verfassung des Kantons Freiburg vom 16. Mai 2004 in dem Sinn, dass in allen Bezirken ein kostenloser, frei zugänglicher und drahtloser Internetanschluss in den viel besuchten öffentlichen Räumen garantiert wird. Im *Amtsblatt* vom 22. Oktober 2010 wurde festgestellt, dass sie zustande gekommen ist. Das Ergebnis der Auszählung der Unterschriften und der Text der Initiative werden dem Grossen Rat in Form dieser Botschaft überwiesen (Art. 116 Abs. 1 PRG).

Im Rahmen dieses Verfahrens wird der Grossen Rat eingeladen, über die Gültigkeit der Initiative zu entscheiden (Art. 117 Abs. 1 PRG).

## 1. ZUSTANDEKOMMEN DER INITIATIVE

Ist die Initiative zustande gekommen, so übermittelt der Staatsrat das Auszählungsergebnis und den Initiativtext gemäss Artikel 116 Abs. 1 PRG dem Grossen Rat für die ordentliche Session.

Im vorliegenden Fall kann man feststellen, dass die Verfassungsinitiative «FriNetz» am Ende des Verfahrens, das für die Verfassungsinitiative gilt, zustande kam:

- Einreichung des Initiativbegehrens bei der Staatskanzlei am 3. Mai 2010 (Art. 112 PRG);
- Veröffentlichung des Initiativbegehrens durch die Staatskanzlei im *Amtsblatt* Nr. 19 vom 14. Mai 2010; der Beginn der Frist für die Unterschriftensammlung zur Unterstützung der Initiative wurde auf den 15. Mai 2010 und das Ende auf den 12. August 2010 festgesetzt (Art. 115 PRG);
- Einreichung der Unterschriftenbogen bei der Staatskanzlei am 12. August 2010 (Art. 107 PRG);
- Kontroll- und Auszählungsverfahren für die Unterschriften gemäss den Artikeln 108, 109 und 110 PRG;
- Feststellung der Staatskanzlei, dass 6280 Unterschriften gültig sind, veröffentlicht im *Amtsblatt* Nr. 42 vom 22. Oktober 2010.

## 2. TEXT DER INITIATIVE

Der Text der Initiative, der in Form einer allgemeinen Anregung formuliert ist, lautet wie folgt: «Der Kanton garantiert in allen Bezirken einen kostenlosen, frei zugänglichen und drahtlosen Internetanschluss in den viel besuchten öffentlichen Räumen.»

## 3. GÜLTIGKEIT DER INITIATIVE

Laut Artikel 117 Abs. 1 PRG befindet der Grossen Rat über die materielle und formelle Gültigkeit der Initiative. Laut Artikel 117 Abs. 1<sup>bis</sup> PRG darf diese nicht gegen übergeordnetes Recht verstossen, muss durchführbar sein und die Einheit der Form, der Materie und der Normstufe wahren.

Die Initiative betrifft einen genau bestimmten Gegenstand und entspricht daher der Anforderung an die Einheit der Materie, die von der oben erwähnten Bestimmung und von Artikel 123 PRG vorgeschrieben wird. Sie ist ausserdem in Form einer allgemeinen Anregung formuliert und vermischt nicht Verfassungs- und Gesetzesrang, obwohl Zweifel daran angebracht sind, ob ihr Ziel wirklich Verfassungsrang beanspruchen kann. Die Einheit der Form und der Normstufe sind folglich ebenfalls eingehalten. Zudem deutet nichts darauf hin, dass der in der Initiative formulierte Antrag dem höheren Recht des Bundes oder dem Völkerrecht widerspricht. Sie betrifft schliesslich einen offensichtlich realisierbaren Gegenstand.

Da alle Voraussetzungen erfüllt sind, kann die Verfassungsinitiative «FriNetz» für gültig erklärt werden.

Der Grossen Rat muss die Gültigkeit der Initiative in Form eines Dekrets beschliessen, das mit Beschwerde beim Bundesgericht angefochten werden kann.

## 4. WEITERES VERFAHREN

Das weitere Verfahren für eine Initiative, die in Form einer allgemeinen Anregung formuliert wird, ist in Artikel 124 PRG geregelt. Schliesst sich der Grossen Rat einer in der Form einer allgemeinen Anregung eingereichten Initiative an, so arbeitet er innert einem Jahr nach der Verabschiedung des Dekrets über die Gültigkeit der Initiative einen Entwurf aus, der dem Volk zur Abstimmung unterbreitet wird. Schliesst sich der Grossen Rat einer in der Form einer allgemeinen Anregung eingereichten Initiative nicht an, so wird diese innert einem Jahr nach der Verabschiedung des Dekrets über ihre Gültigkeit dem Volk zur Abstimmung unterbreitet.

Aus Gründen, auf die bereits in der Botschaft des Grossen Rates zum Dekret über die Gültigkeit der Verfassungsinitiative «Passivrauchen und Gesundheit» eingegangen wurde (TGR 2007, S. 1168 f.), ist es nicht möglich, das Verfahren für die Gültigkeit der Initiative mit dem weiteren Verfahren zur Frage, ob sich der Grossen Rat der Initiative anschliesst, zu verbinden.

## 5. SCHLUSS

Der Grossen Rat wird eingeladen, die Gültigkeit der Initiative «FriNetz» festzustellen.

Gemäss den oben formulierten Angaben müssen der Staatsrat und dann der Grossen Rat nach dem Inkrafttreten des Dekrets später entscheiden, ob sie sich der Initiative anschliessen wollen.

Wir laden Sie ein, den beiliegenden Dekretsentwurf anzunehmen.

**Décret**

*du*

**concernant la validation  
de l'initiative constitutionnelle «FriNetz»**

---

*Le Grand Conseil du canton de Fribourg*

Vu les articles 116 et 117 de la loi du 6 avril 2001 sur l'exercice des droits politiques;

Vu le message du Conseil d'Etat du 23 novembre 2010;

Sur la proposition de cette autorité,

*Décrète:*

**Art. 1**

La validité de l'initiative constitutionnelle «FriNetz» est constatée.

**Art. 2**

Dans le délai d'un an dès la date d'adoption du présent décret, le Grand Conseil adoptera un décret relatif au ralliement à cette initiative, accompagné le cas échéant d'un projet de modification partielle de la Constitution.

**Dekret**

*vom*

**über die Gültigkeit der Verfassungsinitiative «FriNetz»**

---

*Der Grosse Rat des Kantons Freiburg*

gestützt auf die Artikel 116 und 117 des Gesetzes vom 6. April 2001 über die Ausübung der politischen Rechte;

gestützt auf die Botschaft des Staatsrats vom 23. November 2010;

auf Antrag dieser Behörde,

*beschliesst:*

**Art. 1**

Die Verfassungsinitiative «FriNetz» ist gültig.

**Art. 2**

Der Grosse Rat erlässt spätestens ein Jahr nach dem Erlass dieses Dekrets ein Dekret über die Unterstützung dieser Initiative und einen allfälligen Gegenentwurf zur Änderung der Verfassung.