

MESSAGE N° 91 26 août 2008
**accompagnant le projet de loi
modifiant la loi sur l'exercice du commerce**

Nous avons l'honneur de vous soumettre un projet de loi (ci-après: le projet) portant modification de la loi sur l'exercice du commerce.

1. Législation actuelle

Les heures d'ouverture des commerces dans le canton de Fribourg sont régies par la loi du 25 septembre 1997 sur l'exercice du commerce (LCom) ainsi que par son règlement du 14 septembre 1998 (RCom). Dans son article 7, la LCom prévoit que les commerces peuvent être ouverts du lundi au vendredi de 6 à 19 heures et le samedi de 6 à 16 heures. En vertu de l'article 8 LCom, les communes ont la possibilité d'étendre ces heures d'ouverture sous certaines conditions. Ainsi, elles peuvent fixer un jour par semaine, pour l'ensemble des commerces, l'heure de fermeture à 21 heures (art. 8 al. 1 LCom). Elles peuvent en outre autoriser d'autres ventes nocturnes à l'occasion de manifestations particulières ou pour certains commerces permanents de vente de mets et de boissons à emporter (art. 8 al. 2 LCom). Des horaires élargis peuvent en outre être prévus pour les commerces situés dans des zones touristiques, durant la saison (art. 7 al. 2 LCom).

2. Motion Damien Piller/Marie-Hélène Brouchoud Bapst

Par motion déposée et développée le 15 février 2006 (N° 135.06, BGC pp. 311 et 312), les députés Damien Piller et Marie-Hélène Brouchoud Bapst ont proposé de modifier l'article 7 al. 1 de la loi sur l'exercice du commerce, dans le sens où l'heure de fermeture du samedi serait désormais fixée à 17 heures (au lieu de 16 heures). Cette motion a été reprise par les députés Alex Glardon et Jacques Bourgeois, au début de la législature 2007–2011.

Dans sa réponse du 5 juin 2007, le Conseil d'Etat considérait que les habitudes des consommateurs et des consommatrices avaient effectivement évolué depuis 2001, année où une motion similaire avait été clairement rejetée par le Grand Conseil. Selon le Conseil d'Etat, le seul changement des habitudes ne justifierait cependant pas, à lui seul, une révision hâtive de la législation cantonale. Ce sont en revanche les pratiques et les régimes légaux en vigueur dans les cantons voisins, où l'heure de fermeture du samedi est systématiquement fixée à 17 heures, voire à 18 heures (ville de Lausanne), qui l'ont amené à proposer l'acceptation de la motion N° 135.06. En effet, les commerçants fribourgeois ont un intérêt légitime à pouvoir bénéficier d'un cadre légal comparable à celui qui s'applique à leurs concurrents.

Dans sa réponse précitée, le Conseil d'Etat annonçait en outre que, en cas d'acceptation de la motion, il propose-

rait, parallèlement à l'extension de l'heure de fermeture du samedi, de limiter à 20 heures (au lieu de 21 heures) l'ouverture nocturne que les communes peuvent accorder à leurs commerces une fois par semaine. Cette modification se justifie notamment par le peu de succès qu'a rencontré la vente du soir dans les commerces fribourgeois, depuis son introduction en 1999. Elle tient compte, en outre, des intérêts du personnel de la vente, qui devra désormais travailler plus longtemps le samedi après midi.

Finalement, le Conseil d'Etat a exhorté les partenaires sociaux à poursuivre les négociations en vue de la conclusion d'une convention collective de travail (CCT) pour le commerce de détail. Il précisait que, en cas de nouvel échec des négociations, il envisagerait l'adoption d'un contrat-type de travail. Cet instrument est certes moins contraignant qu'une CCT mais permet néanmoins de fixer un cadre légal applicable en principe à l'ensemble du personnel dans le commerce de détail. Selon un récent sondage auprès des partenaires sociaux, les travaux en vue de la conclusion d'une CCT n'ont guère avancé mais devraient reprendre en automne 2008. Le Conseil d'Etat observera attentivement l'évolution de ce dossier, en espérant qu'une solution pourra voir le jour le plus rapidement possible. Si tel ne doit pas être le cas, il entamera les démarches en vue de l'adoption d'un contrat-type de travail.

Le 11 septembre 2007, le Grand Conseil a, par 60 voix contre 33, accepté la prise en considération de la motion Piller/Brouchoud Bapst.

3. Commentaire des articles

Art. 7 al. 1

Cet article correspond au texte proposé par les motionnaires et accepté par le Grand Conseil. Il porte l'heure de fermeture du samedi à 17 heures au lieu de 16 heures.

Art. 8 al. 1

Comme le Conseil d'Etat l'avait annoncé dans sa réponse à la motion, il propose ici de limiter l'ouverture nocturne hebdomadaire à 20 heures au lieu de 21 heures.

4. Incidences financières et en personnel

Cette modification de la LCom n'a aucune incidence sur les finances ou sur le personnel de l'Etat.

5. Répartition des tâches canton–communes

La répartition des tâches entre le canton et les communes n'est aucunement touchée par la présente révision.

Le Conseil d'Etat vous invite à adopter le présent projet de modification de la loi sur l'exercice du commerce.

BOTSCHAFT Nr. 91 26. August 2008
**zum Gesetzesentwurf zur Änderung
des Gesetzes über die Ausübung des Handels**

Wir unterbreiten Ihnen einen Gesetzesentwurf (der Entwurf) zur Änderung des Gesetzes über die Ausübung des Handels.

1. Heutige Gesetzgebung

Die Öffnungszeiten der Geschäfte im Kanton Freiburg sind im Gesetz vom 25. September 1997 über die Ausübung des Handels (HAG) sowie im Reglement vom 14. September 1998 (HAR) geregelt. Gemäss Artikel 7 HAG können die Geschäfte von Montag bis Freitag von 6 bis 19 Uhr und am Samstag von 6 bis 16 Uhr geöffnet werden. Artikel 8 HAG ermöglicht es den Gemeinden, diese Öffnungszeiten unter gewissen Bedingungen zu erweitern. Sie können namentlich die Schliessungszeit an einem Tag pro Woche für alle Geschäfte auf 21 Uhr verlegen (Art. 8 Abs. 1 HAG). Des Weiteren können sie für besondere Veranstaltungen oder für bestimmte dauerhaft betriebene Geschäfte, die Speisen und Getränke zum Mitnehmen anbieten, ausnahmsweise weitere Abendverkäufe bewilligen. (Art. 8 Abs. 2 HAG). Erweiterte Öffnungszeiten können zudem während der jeweiligen Saison auch für Geschäfte vorgesehen werden, die sich in einem touristischen Gebiet befinden (Art. 7 Abs. 2 HAG).

2. Motion Damien Piller/Marie-Hélène Brouchoud Bapst

Mit einer am 15. Februar 2006 eingereichten und begründeten Motion (Nr. 135.06, TGR S. 311 und 312) haben die Grossräte Damien Piller und Marie-Hélène Brouchoud Bapst vorgeschlagen, den Artikel 7 Abs. 1 des Gesetzes über die Ausübung des Handels dahingehend abzuändern, dass die Schliessungszeit neu auf 17 Uhr (anstatt 16 Uhr) festgelegt werde. Diese Motion wurde zu Beginn der Legislatur 2007–2011 von den Grossräten Alex Glardon und Jacques Bourgeois übernommen.

In seiner Antwort vom 5. Juni 2007 hat der Staatsrat festgehalten, dass sich die Gewohnheiten der Konsumentinnen und Konsumenten seit 2001, als eine gleich lautende Motion deutlich verworfen worden war, geändert haben. Allerdings würde diese Entwicklung der Konsumgewohnheiten, für sich alleine betrachtet, eine Revision der kantonalen Gesetzgebung kaum rechtfertigen. Was den Staatsrat bewogen hat, die Annahme der Motion Nr. 135.06 vorzuschlagen, waren vielmehr die in den Nachbarkantonen bewilligten und praktizierten Öffnungszeiten, wo unterdessen die Geschäfte am Samstag bis 17 Uhr, in manchen Fällen (Stadt Lausanne) gar bis 18 Uhr geöffnet bleiben. Die Freiburger Gewerbetreibenden hätten ein legitimes Interesse, über vergleichbare gesetzliche Voraussetzungen zu verfügen wie ihre Konkurrenten.

In seiner Antwort auf die Motion wies der Staatsrat ferner darauf hin, dass er im Fall einer Annahme der Motion vorschlagen werde, parallel zur Verlängerung der

Öffnungszeit am Samstag den wöchentlichen Abendverkauf, den die Gemeinden bewilligen können, auf 20 Uhr zu beschränken (anstatt 21 Uhr). Diese Änderung ist insofern gerechtfertigt, als der Abendverkauf seit seiner Einführung im Jahre 1999 nicht auf ein grosses Interesse seitens der Konsumenten gestossen ist. Des Weiteren gilt es zu beachten, dass das Verkaufspersonal in Zukunft am Samstagnachmittag länger arbeiten wird als bisher.

Schliesslich hat der Staatsrat die Sozialpartner aufgefordert, ihre Verhandlungen im Hinblick auf den Abschluss eines Gesamtarbeitsvertrages (GAV) für den Detailhandel weiterzuführen. Er wies darauf hin, dass er im Fall eines Scheiterns der Verhandlungen die Einführung eines Normalarbeitsvertrages (NAV) in Erwägung ziehen werde. Auch wenn ein NAV nicht dasselbe Gewicht hat wie ein GAV, kann damit ein gesetzlicher Rahmen geschaffen werden, der grundsätzlich für alle im Detailhandel beschäftigten Personen gilt. Eine Nachfrage bei den Sozialpartnern hat kürzlich gezeigt, dass die Verhandlungen im Hinblick auf den Abschluss eines GAV kaum weitergekommen sind, jedoch im Herbst 2008 wieder aufgenommen werden sollen. Der Staatsrat wird die weitere Entwicklung mit Interesse verfolgen und hofft, dass eine Lösung möglichst rasch herbeigeführt werden kann. Andernfalls wird er die nötigen Schritte unternehmen, um einen Normalarbeitsvertrag zu erlassen.

Der Grossrat hat die Motion Piller/Brouchoud Bapst am 11. September 2007 mit 60 zu 33 Stimmen überwiesen.

3. Kommentar zu den einzelnen Artikeln

Art. 7 Abs. 1

Dieser Artikel übernimmt den vom Grossrat überwiesenen Vorschlag der Motionäre, wonach die Schliessungszeit der Geschäfte am Samstag auf 17 Uhr anstatt wie bisher 16 Uhr festgelegt wird.

Art. 8 Abs. 1

Wie der Staatsrat in seiner Antwort auf die Motion angekündigt hatte, schlägt er vor, die Öffnungszeit für den wöchentlichen Abendverkauf auf 20 Uhr anstatt wie bisher auf 21 Uhr zu beschränken.

4. Finanzielle und personelle Auswirkungen

Diese Änderung des HAG hat keine Auswirkungen auf die Finanzen und auf das Personal des Staates.

5. Aufgabenteilung Kanton–Gemeinden

Die Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden wird durch diese Revision in keiner Weise berührt.

Der Staatsrat ersucht Sie, diesen Entwurf für die Änderung des Gesetzes über die Ausübung des Handels gutzuheissen.

Loi

du

modifiant la loi sur l'exercice du commerce

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu le message du Conseil d'Etat du 26 août 2008;
Sur la proposition de cette autorité,

Décrète:

Art. 1

La loi du 25 septembre 1997 sur l'exercice du commerce (RSF 940.1) est modifiée comme il suit:

Art. 7 al. 1, 1^{re} phr.

¹ Les commerces peuvent être ouverts de 6 à 19 heures du lundi au vendredi et de 6 à 17 heures le samedi. (...).

Art. 8 al. 1

¹ A l'exception du samedi, les communes peuvent fixer un jour par semaine, pour l'ensemble des commerces, l'heure de fermeture à 20 heures.

Art. 2

¹ Le Conseil d'Etat fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

² La présente loi est soumise au referendum législatif. Elle n'est pas soumise au referendum financier.

Gesetz

vom

zur Änderung des Gesetzes über die Ausübung des Handels

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf die Botschaft des Staatsrates vom 26. August 2008;
auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

Das Gesetz vom 25. September 1997 über die Ausübung des Handels (SGF 940.1) wird wie folgt geändert:

Art. 7 Abs. 1, 1. Satz

¹ Die Geschäfte dürfen von Montag bis Freitag von 6 bis 19 Uhr und am Samstag von 6 bis 17 Uhr geöffnet werden. (...).

Art. 8 Abs. 1

¹ Die Gemeinden können die Schliessung an einem Tag pro Woche, ausser am Samstag, für alle Geschäfte auf 20 Uhr verlegen.

Art. 2

¹ Der Staatsrat legt das Inkrafttreten dieses Gesetzes fest.

² Dieses Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum. Es untersteht nicht dem Finanzreferendum.