

RAPPORT FINAL N° 189 22 mars 2005
du Conseil d'Etat au Grand Conseil
concernant l'achat de terrains et la construction
de l'Ecole d'ingénieurs de Fribourg

Nous avons l'honneur de vous soumettre le rapport final concernant l'achat de terrains et la construction de l'Ecole d'ingénieurs de Fribourg.

1. ÉVOLUTION DU PROJET

Par décret du 26 mai 1988 relatif à l'achat de terrains en vue de la construction de l'Ecole d'ingénieurs de Fribourg, le Grand Conseil, par 102 voix, sans opposition, a autorisé le Conseil d'Etat à acquérir deux parcelles sises sur le Plateau de Pérolles pour le prix de 7 millions de francs.

Par décret du 17 février 1989 relatif à la construction de l'Ecole d'ingénieurs de Fribourg, le Grand Conseil, par 103 voix, sans opposition, a approuvé le programme de construction de l'Ecole d'ingénieurs de Fribourg, dont le coût était estimé à 105 460 000 francs, et accepté l'ouverture d'un crédit d'engagement de 74 460 000 francs, la part du coût de construction non couverte étant assurée par la participation de la Confédération à raison de 31 millions de francs au moins. Soumis au référendum financier obligatoire, ce décret a été accepté le 4 juin 1989 par le peuple fribourgeois, à une majorité de 73,4 % des voix.

Le coût de 105 460 000 francs mentionné ci-dessus comprenait un montant de 3 510 000 francs pour la construction d'un parking souterrain, qui devait être réalisé en commun avec la Ville de Fribourg, laquelle envisageait à l'époque de construire, sur le Plateau de Pérolles également, un centre d'exposition, de culture et de loisirs.

Le projet prévoyait la construction d'un bâtiment de tête regroupant notamment l'entrée principale, l'administration, un grand auditoire de 220 places et la mensa, trois bâtiments de cours et un bâtiment des laboratoires, de caractère industriel.

L'ouverture officielle du chantier a eu lieu le 4 novembre 1991.

Deux rapports intermédiaires relatifs à la construction de l'Ecole d'ingénieurs de Fribourg ont été adressés par le Conseil d'Etat au Grand Conseil, qui les a acceptés, respectivement, le 14 septembre 1993 et le 23 novembre 1995. Ces rapports évoquaient l'abandon des projets du centre d'exposition, de culture et de loisirs de la Ville de Fribourg et du parking souterrain et mentionnaient les conséquences en découlant, notamment la réalisation d'un nouveau projet pour le bâtiment de tête et la modification des aménagements extérieurs initialement prévus.

Les trois bâtiments de cours et le bâtiment des laboratoires ont été mis à la disposition des utilisateurs pour la rentrée scolaire 1995/96. Le bâtiment de tête a été achevé en automne 1996.

Suivant les propositions contenues dans un rapport de la commission de bâtisse, le Conseil d'Etat a accepté, le 8 juillet 1999, que le parking de l'école fût construit sans présentation d'un nouveau décret au Grand Conseil, la réalisation de cet objet ne s'écartant, ni quant au fond ni quant à ses conséquences financières, du projet accepté par le Grand Conseil et par le peuple. Un parking de 204

places a ainsi été construit en 2002, en commun avec l'Université de Fribourg.

2. DÉCOMPTÉ FINAL

Le décompte final de la construction des bâtiments et celui de la construction du parking ont été établis par le Service des bâtiments. Ces deux décomptes ont été vérifiés par l'Inspection des finances en 2004.

Selon les décrets des 26 mai 1988 et 17 février 1989, la dépense autorisée pour l'acquisition des terrains et la construction de l'Ecole d'ingénieurs de Fribourg s'élevait à 112 460 000 francs. Le coût final se monte à 124 780 719 fr. 05 et se répartit comme suit:

	Décrets	Coût final
Achat de terrains	7 000 000.00	7 000 000.00
Terrains (accès et raccordement)	240 000.00	82 858.00
Travaux préparatoires	1 210 000.00	1 029 084.00
Bâtiment	64 395 000.00	65 858 390.00
Équipement d'exploitation	4 450 000.00	4 134 681.00
Aménagements extérieurs	1 400 000.00	1 974 575.00
Frais secondaires	2 450 000.00	16 866 011.00
Quote-part des infrastructures	2 700 000.00	2 276 445.00
Équipement d'enseignement	17 570 000.00	16 558 822.00
Ameublement et décoration	4 560 000.00	5 968 031.00
Réserve de 3 %	2 975 000.00	949 081.05
Parking	3 510 000.00	2 082 741.00
Total	112 460 000.00	124 780 719.05

Dans son rapport de vérification du 30 décembre 2004, l'Inspection des finances relève notamment:

- que le dépassement du devis de plus de 12 millions de francs a été largement couvert par l'indexation calculée selon l'indice zurichois de la construction et prévue dans le décret du 17 février 1989; de 145.7 points (indice 100 en 1977) lors de l'établissement du devis en 1988, cet indice a passé à 176.9 points en 1991 (début des adjudications), avant de redescendre à 169.7 points en 1995 (fin des principales adjudications); il a ainsi connu une augmentation moyenne supérieure à 15 %; en tenant compte d'une augmentation de 15 %, le devis indexé de la construction s'élève à 121 279 000 francs ou, si l'on y ajoute le coût d'acquisition du terrain, à 128 279 000 francs;
- la différence des frais secondaires entre le décret et le coût final résulte du transfert de tous les honoraires sous cette rubrique, afin d'en obtenir une meilleure vue d'ensemble;
- le montant de 949 081 fr. 05 mentionné sous la position «réserve de 3 %» concerne les frais d'infrastructure du Plateau de Pérolles.

Le décret du 17 février 1989 mentionnait l'octroi d'une subvention fédérale de 31 millions de francs. La Confédération a finalement accordé une subvention globale de 39 440 000 francs. Celle-ci a également été vérifiée par l'Inspection des finances, qui a déposé son rapport y relatif le 28 décembre 2001.

Il s'ensuit que le coût net de la construction pour l'Etat de Fribourg, y compris l'achat du terrain, non subventionné, s'élève à 85 340 719 fr. 05, au lieu du montant de 81 460 000 francs prévu.

3. CONCLUSION

Malgré les modifications nécessitées par les incertitudes quant à l'aménagement final du Plateau de Pérolles et par

l'évolution des besoins de l'enseignement technique supérieur, la construction s'est déroulée dans des conditions tout à fait satisfaisantes. Le projet réalisé ne correspond pas exactement à celui qui avait été accepté mais il répond parfaitement aux besoins de l'Ecole d'ingénieurs de Fribourg et s'inscrit dans le cadre du crédit global prévu.

Les nouveaux locaux et équipements mis à la disposition de l'Ecole d'ingénieurs et d'architectes ont grandement facilité la transition vers son nouveau statut de Haute école spécialisée. Les experts chargés par la Confédération de l'évaluation du dossier fribourgeois ont relevé que les infrastructures de l'école étaient remarquablement adaptées aux missions d'enseignement, de recherche appliquée et de développement que la législation fédérale confie aux hautes écoles spécialisées.

Nous vous invitons à prendre acte de ce rapport.

SCHLUSSBERICHT Nr. 189 22. März 2005 des Staatsrats an den Grossen Rat betreffend den Kauf von Grundstücken und den Bau der Ingenieurschule Freiburg

Wir unterbreiten Ihnen den Schlussbericht über den Kauf von Grundstücken und den Bau der Ingenieurschule Freiburg.

1. ENTWICKLUNG DES PROJEKTS

Mit Dekret vom 26. Mai 1988 betreffend den Kauf von Grundstücken für den Bau der Ingenieurschule Freiburg ermächtigte der Grosse Rat den Staatsrat mit 102 zu 0 Stimmen, zwei Parzellen auf der Pérolles-Ebene zu einem Kaufpreis von 7 Millionen Franken zu erwerben.

Mit Dekret vom 17. Februar 1989 über den Neubau der Ingenieurschule Freiburg hiess der Grosse Rat mit 103 zu 0 Stimmen das Programm für den Bau der Ingenieurschule Freiburg gut, dessen Kosten auf 105 460 000 Franken geschätzt wurden, und bewilligte die Eröffnung eines Verpflichtungskredits von 74 460 000 Franken. Weiter war vorgesehen, dass der nicht gedeckte Teil der Kosten durch eine Beteiligung des Bundes in der Höhe von mindestens 31 Millionen Franken finanziert wird. Das Dekret, das dem obligatorischen Finanzreferendum unterstand, wurde am 4. Juni 1989 vom Freiburger Volk mit 73,4 % Ja-Stimmen angenommen.

Die erwähnten Kosten von 105 460 000 Franken beinhalten einen Betrag von 3 510 000 Franken für eine Autoeinstellhalle, die gemeinsam mit der Stadt Freiburg hätte realisiert werden sollen. Zu jenem Zeitpunkt plante die Stadt auf der Pérolles-Ebene den Bau eines Ausstellungs-, Kultur- und Freizeitentrums.

Das Projekt sah den Bau eines Kopfgebäudes vor, das namentlich den Haupteingang, die Verwaltung, ein grosses Auditorium mit 220 Plätzen und eine Mensa umfassen sollte, sowie drei Unterrichtsgebäude und ein Laborgebäude von industriellem Charakter.

Der offizielle Baubeginn war am 4. November 1991.

Der Staatsrat richtete zwei Zwischenberichte über den Bau der Ingenieurschule Freiburg an den Grossen Rat, der diese am 14. September 1993 respektive am 23. November 1995 genehmigte. Diese Berichte erwähnten, dass die Stadt Freiburg auf das geplante Ausstellungs-,

Kultur- und Freizeitzentrum verzichtete und dass auch die Autoeinstellhalle nicht realisiert wird. Die daraus folgenden Änderungen, nämlich insbesondere die Realisierung eines neuen Projekts für das Kopfgebäude sowie die Änderung der ursprünglich geplanten Umgebungsarbeiten, wurden in diesen Berichten ebenfalls dargelegt.

Die drei Unterrichtsgebäude und das Laborgebäude wurden auf den Schulbeginn 1995/96 in Betrieb genommen. Das Kopfgebäude wurde im Herbst 1996 fertig gestellt.

Gestützt auf die in einem Bericht der Baukommission gemachten Vorschläge willigte der Staatsrat am 8. Juli 1999 ein, dass der Parking der Schule gebaut werden kann, ohne dem Grossen Rat ein neues Dekret unterbreiten zu müssen, da dessen Realisierung weder in sachlicher noch in finanzieller Hinsicht vom Projekt abwich, das der Grosse Rat und das Volk bewilligt hatten. So wurde 2002 zusammen mit der Universität Freiburg ein Parking mit 204 Parkplätzen gebaut.

2. SCHLUSSABRECHNUNG

Die Schlussabrechnungen über den Bau der Gebäude und des Parkings wurden vom Hochbauamt aufgestellt. Beide Abrechnungen wurden 2004 vom Finanzinspektorat geprüft.

Gemäss den Dekreten vom 26. Mai 1988 und vom 17. Februar 1989 beliefen sich die bewilligten Ausgaben für den Grundstückserwerb und den Bau der Ingenieurschule Freiburg auf 112 460 000 Franken. Die Endkosten betragen 124 780 719.05 Franken und lassen sich wie folgt aufteilen:

	Dekrete	Endkosten
Grundstückkauf	7 000 000.00	7 000 000.00
Grundstück (Zufahrt und Anschlüsse)	240 000.00	82 858.00
Vorbereitungsarbeiten	1 210 000.00	1 029 084.00
Gebäude	64 395 000.00	65 858 390.00
Betriebseinrichtungen	4 450 000.00	4 134 681.00
Umgebung	1 400 000.00	1 974 575.00
Baunebenkosten	2 450 000.00	16 866 011.00
Anteil der Infrastrukturen	2 700 000.00	2 276 445.00
Unterrichtsausrüstungen	17 570 000.00	16 558 822.00
Möbel und Dekoration	4 560 000.00	5 968 031.00
Reserve von 3 %	2 975 000.00	949 081.05
Autoeinstellhalle	3 510 000.00	2 082 741.00
Total	112 460 000.00	124 780 719.05

In seinem Revisionsbericht vom 30. Dezember 2004 erwähnt das Finanzinspektorat insbesondere Folgendes:

- Die Überschreitung der veranschlagten Kosten um über 12 Millionen Franken wurde grösstenteils durch die nach Dekret vom 17. Februar 1989 vorgesehene Angleichung an den Zürcher Baukostenindex gedeckt. Dieser Index ist von 145.7 Punkten (Index von 100 Punkten im 1977) zum Zeitpunkt der Aufstellung des Kostenvoranschlags 1988 auf 176.9 Punkte im 1991 (Beginn der Vergaben) angestiegen, bevor er wieder auf 169.7 Punkte im 1995 (Ende der wichtigsten Vergaben) sank. Der Baukostenindex verzeichnete somit einen durchschnittlichen Anstieg um über 15 %. Geht man von einem Anstieg von 15 % aus, beläuft sich der indexierte Kostenvoranschlag auf 121 279 000 Franken, bzw. auf 128 279 000 Franken zusammen mit dem Grundstückkauf;
- Die Differenz zwischen Dekret und Endkosten bei den Baunebenkosten entstand durch die Übertragung aller Honorare auf diese Rubrik, um eine bessere Übersicht zu gewinnen.

- Der unter «Reserve von 3 %» erwähnte Betrag von 949 081.05 Franken umfasst die Infrastrukturkosten für die Pérolles-Ebene.

Im Dekret vom 17. Februar 1989 wurde die Gewährung eines Bundesbeitrags von 31 Millionen Franken erwähnt. Der Bund gewährte schliesslich einen Beitrag von insgesamt 39 440 000 Franken. Auch dieser Beitrag wurde vom Finanzinspektorat geprüft, das den diesbezüglichen Revisionsbericht am 28. Dezember 2001 vorlegte.

Daraus folgt, dass die Baukosten einschliesslich des nicht subventionierten Grundstückkaufs dem Kanton Freiburg netto auf 85 340 719.05 Franken zu stehen kommen, statt wie geplant auf 81 460 000 Franken.

3. SCHLUSS

Trotz der Änderungen, die sich aus der Ungewissheit über die definitive Gestaltung der Pérolles-Ebene und den sich stetig wandelnden Bedürfnissen der höheren technischen Ausbildung ergaben, verlief der Bau voll-

kommen zufrieden stellend. Das verwirklichte Vorhaben entspricht zwar nicht ganz demjenigen, das bewilligt wurde, es ist jedoch vorbildlich auf die Bedürfnisse der Ingenieurschule abgestimmt und bewegt sich im Rahmen des bewilligten Gesamtkredits.

Die neuen Räumlichkeiten und Unterrichtsausrüstungen, die der Hochschule für Technik und Architektur heute zur Verfügung stehen, trugen einiges dazu bei, dass sie den Status einer Fachhochschule erhalten hat. Die vom Bund mit der Prüfung des Freiburger Dossiers betrauten Experten lobten speziell, dass die Infrastruktur der Schule besonders gut auf den Auftrag abgestimmt ist, den der Bund den Fachhochschulen bezüglich Unterricht sowie angewandter Forschung und Entwicklung erteilt hat.

Wir beantragen Ihnen, von diesem Bericht Kenntnis zu nehmen.
