

MESSAGE N° 9

9 avril 2002

**du Conseil d'Etat au Grand Conseil
accompagnant le projet de loi modifiant la loi
sur les impôts cantonaux directs**

En date du 6 juin 2000, le Grand Conseil a accepté la nouvelle loi sur les impôts cantonaux directs (LICD). Lors de l'examen de ce projet de loi, le Grand Conseil a pris la décision de faire un effort supplémentaire en faveur de la famille (augmentation plus importante des déductions sociales pour enfants et des frais de garde) et de modifier le barème légal (art. 37 LICD), soit la base commune à toutes les collectivités publiques percevant des impôts dans ce canton. Plus précisément, c'est une modification en deux temps qui a été décidée, à savoir un barème applicable aux années fiscales 2001 et 2002 (art. 37 al. 2 LICD) et un autre barème applicable aux années 2003 et suivantes (art. 37 al. 1 LICD). La première modification comprend aussi la compensation de la progression à froid jusqu'au 1^{er} janvier 2001.

En date du 19 mars 2002, le Grand Conseil a débattu de la motion N° 004.02 André Ackermann. La motion demandait une modification de l'article 37 al. 2 LICD, afin que la réduction supplémentaire d'impôt pour les personnes physiques n'intervienne pas dès la période fiscale 2003 mais seulement à partir de 2006. Dans son développement, le motionnaire précisait que de nombreuses communes fribourgeoises se voient confrontées à de sérieux problèmes financiers.

Le Conseil d'Etat s'était déclaré favorable à ce que le nouveau barème applicable dès 2001 soit maintenu encore pour deux ans. Le motionnaire s'est rallié à cette proposition, et le Grand Conseil a pris en considération la motion André Ackermann par 53 voix contre 41 et 4 abstentions. Le motif principal pour lequel le Conseil d'Etat, qui a toujours été opposé à la deuxième réduction du taux d'impôt prévue pour 2003, a finalement accepté partiellement cette motion est le fait que, à la suite du passage à la taxation annuelle, le canton et les communes ne connaîtront l'incidence réelle de ce passage qu'en 2003. Le Conseil d'Etat et une majorité du Grand Conseil ont alors jugé opportun de reporter de deux ans la deuxième réduction du taux d'impôt prévue à partir de 2003. Cette non-réduction de l'impôt sur le revenu a une conséquence financière de 4 millions de francs pour l'Etat et un montant à peu près identique pour les communes. Une fois connues toutes les incidences du passage à la taxation annuelle, le canton et les communes pourront, le cas échéant, prendre des mesures organisationnelles et structurelles pour s'adapter à la nouvelle situation financière. Le présent projet n'a aucune influence sur le personnel, ne modifie pas la répartition des tâches entre l'Etat et les communes et n'est pas contraire à la constitutionnalité, à la conformité au droit fédéral et à l'eurocompatibilité. Conformément à l'article 71 al. 4 de la loi du 15 mai 1979 portant règlement du Grand Conseil, nous vous soumettons dès lors ce projet de loi pour reporter l'entrée en vigueur de l'article 37 al. 1 LICD à 2005. La diminution du barème de l'impôt sur le revenu des personnes physiques n'interviendra dès lors pas dès la période fiscale 2003, comme elle est prévue actuellement dans la LICD, mais seulement à partir de l'année 2005.

Cette modification de loi est soumise au referendum législatif mais pas au referendum financier.

Nous vous invitons à adopter ce projet de loi.

BOTSCHAFT Nr. 9

9. April 2002

**des Staatsrats an den Grosse Rat
zum Gesetzesentwurf zur Änderung des Gesetzes
über die direkten Kantonssteuern**

Am 6. Juni 2000 verabschiedete der Grosse Rat das neue Gesetz über die direkten Kantonssteuern (DStG). Bei der Prüfung dieses Gesetzesentwurfs beschloss der Grosse Rat, noch etwas mehr für die Familien zu tun (höhere Sozialabzüge für Kinder und Betreuungskosten) und die gesetzliche Steuerskala (Art. 37 DStG) abzuändern, das heisst die gemeinsame Basis für alle öffentlichen Körperschaften, die in diesem Kanton Steuern erheben. Genauer gesagt ist es eine Änderung in zwei Phasen, die beschlossen worden ist, nämlich mit einem für die Steuerjahre 2001 und 2002 geltenden Tarif (Art. 37 Abs. 2 DStG) und einem anderen, für die Jahre 2003 und folgende geltenden Tarif (Art. 37 Abs. 1 DStG). Die erste Änderung umfasst auch den Ausgleich der kalten Progression bis zum 1. Januar 2001.

Am 19. März 2002 wurde die Motion Nr. 004.02 André Ackermann im Grosse Rat beraten. Der Motionär verlangte eine Änderung von Artikel 37 Abs. 2 DStG, damit die Steuersenkung im Zuge der zweiten Herabsetzung des Steuertarifs für die Einkommenssteuer der natürlichen Personen nicht ab der Steuerperiode 2003 erfolgt, sondern erst ab dem Jahr 2006. In seiner Begründung führt er aus, dass sich viele Freiburger Gemeinden mit ernsthaften finanziellen Problemen konfrontiert sehen.

Der Staatsrat sprach sich dafür aus, dass der ab 2001 geltende neue Steuertarif noch zwei Jahre länger beibehalten wird. Der Motionär hat sich diesem Antrag angeschlossen, und der Grosse Rat hat die Motion André Ackermann mit 53 zu 41 Stimmen bei 4 Enthaltungen erheblich erklärt.

Der Hauptgrund dafür, dass der Staatsrat, der immer gegen die im Jahr 2003 geplante zweite Senkung des Steuersatzes gewesen ist, diese Motion schliesslich teilweise gutgeheissen hat, liegt darin, dass der Kanton und die Gemeinden mit dem Wechsel zur einjährigen Gegenwartsbesteuerung die tatsächlichen Auswirkungen dieses Wechsels erst im Jahr 2003 genau beziffern können. Der Staatsrat und eine Mehrheit des Grosse Rats hielten es somit für sinnvoll, die zweite, ab 2003 geplante Steuersatzsenkung um zwei Jahre zu verschieben. Dadurch, dass der Einkommenssteuersatz nicht herabgesetzt wird, bleiben dem Kanton Steuerereinnahmen in Höhe von 4 Millionen Franken erhalten und den Gemeinden fast ebenso viel. Sobald bekannt ist, wie sich der Wechsel zur einjährigen Gegenwartsbesteuerung insgesamt auswirkt, können der Kanton und die Gemeinden gegebenenfalls organisatorische und strukturelle Massnahmen treffen, um sich den neuen finanziellen Gegebenheiten anzupassen.

Dieser Entwurf hat keine personellen Folgen, er ändert nichts an der Aufgabenteilung zwischen dem Staat und den Gemeinden und ist bezüglich Verfassungsmässigkeit, Bundesrechtskonformität und Europaverträglichkeit unproblematisch.

Gemäss Artikel 71 Abs. 4 des Gesetzes vom 15. Mai 1979 über das Reglement des Grosse Rates wird Ihnen nun dieser Gesetzesentwurf unterbreitet, um das Inkrafttreten von Artikel 37 Abs. 1 DStG auf das Jahr 2005 zu verschieben. Die Herabsetzung des Steuertarifs für die Einkommenssteuer der natürlichen Personen erfolgt somit nicht wie im DStG vorgesehen ab der Steuerperiode 2003, sondern erst ab dem Steuerjahr 2005.

Diese Gesetzesänderung untersteht dem Gesetzesreferendum, nicht aber dem Finanzreferendum.

Der Staatsrat ersucht den Grossen Rat, diesen Gesetzesentwurf anzunehmen.

Projet du 09.04.2002

Loi

du

modifiant la loi sur les impôts cantonaux directs

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu le message du Conseil d'Etat du 9 avril 2002 ;
Sur la proposition de cette autorité,

Décète :

Art. 1

La loi du 6 juin 2000 sur les impôts cantonaux directs (RSF 631.1) est modifiée comme il suit :

Art. 37 al. 2, phr. intr.

² Toutefois, pour les périodes fiscales 2001 à 2004 y comprise, l'impôt sur le revenu est fixé par classes, selon un barème détaillé établi par le Service cantonal des contributions et comprenant les taux suivants :

(...)

Art. 2

Le Conseil d'Etat est chargé de l'exécution de la présente loi, qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2003.

Entwurf vom 09.04.2002

Gesetz

vom

zur Änderung des Gesetzes über die direkten Kantonssteuern

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrates vom 9. April 2002;
auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

Das Gesetz vom 6. Juni 2000 über die direkten Kantonssteuern (SGF 631.1) wird wie folgt geändert:

Art. 37 Abs. 2 Einleitungssatz

² Für die Steuerperioden 2001 bis und mit 2004 jedoch wird die Einkommenssteuer für jede Einkommensklasse gemäss einer detaillierten, von der Kantonalen Steuerverwaltung erstellten Tabelle nach folgenden Sätzen berechnet:

(...)

Art. 2

Der Staatsrat wird mit dem Vollzug dieses Gesetzes beauftragt, das am 1. Januar 2003 in Kraft tritt.