

MESSAGE N° 54 26 février 2008
du Conseil d'Etat au Grand Conseil
accompagnant le projet de loi modifiant
la loi sur la Banque cantonale de Fribourg
(durée du mandat du président
du conseil d'administration)

Nous avons l'honneur de vous soumettre un projet de loi modifiant la loi sur la Banque cantonale de Fribourg (durée du mandat du président du conseil d'administration).

1. JUSTIFICATION DU PROJET

1.1 Le conseil d'administration

La loi sur la Banque cantonale de Fribourg prévoit, à son article 20 al. 1, que le conseil d'administration (ci-après: CA) est composé de sept membres dont trois sont nommés par le Grand Conseil, trois par le Conseil d'Etat et un par le CA lui-même. Le CA est encore composé actuellement de neuf membres, conformément à la loi avant sa révision du 31 octobre 2006 qui en a ramené le nombre de neuf à sept et avec une disposition transitoire prévoyant que les membres en fonction le demeurent jusqu'à la fin de la période pour laquelle ils ont été nommés, soit jusqu'à fin mai 2008.

L'article 20 al. 4 prévoit que les membres du CA sont nommés pour une période de quatre ans au plus et débutant ordinairement un 1^{er} juin, qu'ils sont rééligibles, mais que dans tous les cas la durée totale de leur mandat ne peut excéder douze ans, sauf pour le président qui peut terminer la période en cours.

1.2 La modification de la durée du mandat du président

La présidence du CA est une fonction de la plus haute importance. Il est dans l'intérêt de la banque et indirectement aussi de l'Etat que son titulaire, tout en disposant d'excellentes connaissances professionnelles, soit aussi au bénéfice d'une expérience de plusieurs années au sein du CA. Les activités bancaires sont en profonde mutation et la stratégie, pour une banque cantonale, est déterminante pour ses résultats et son avenir. Vu la complexité de la fonction, les connaissances et compétences acquises sont précieuses. C'est pourquoi il nous paraît nécessaire que la durée du mandat de président puisse aller au-delà de douze ans, période totale dans laquelle les années comme membre comptent. Nous proposons une durée totale jusqu'à seize ans pour le président. C'est davantage et mieux que la situation légale actuelle qui prévoit certes que le mandat du président peut aller au-delà de douze ans, mais seulement jusqu'à la fin de la période en cours (de quatre ans), et donc pas nécessairement seize ans et même sans prolongation du tout par rapport à douze ans lorsque le président a commencé son mandat (notamment comme membre) exactement au début d'une période de quatre ans.

Nous proposons cependant que cette prolongation de mandat au-delà de douze ans et jusqu'à seize ans pour le président soit assortie de la condition qu'il ait été d'abord membre sans être président durant au moins les quatre premières années de son mandat parce que l'idée n'est pas d'avoir un président durant seize ans, mais bien d'avoir la possibilité de maintenir un président durant

plus d'années après qu'il ait été membre durant au moins une période qui compte dans le calcul de la durée totale du mandat. Ainsi, en cas d'exercice du mandat de président sans avoir été préalablement membre, ce mandat de président reste limité à douze ans. Il convient aussi de relever que la diminution du nombre de membres du CA, et avec en plus la réduction de seize à douze ans de la durée totale des mandats décidée il y a quelques années, renforcent la nécessité de permettre au président, après avoir été membre, de rester jusqu'à seize ans au total.

En outre, nous saisissons l'occasion de proposer également une adaptation de l'alinéa 1 de l'article 21 qui prévoit actuellement que le président du CA est nommé pour une période de quatre ans. En effet, il doit être possible que le mandat du président soit inférieur à quatre ans, d'ailleurs même déjà maintenant que la loi permet que le président puisse terminer la période en cours. Il en est de même avec la proposition de modification principale présentée maintenant d'une durée totale jusqu'à seize ans. La proposition est d'indiquer que le président du CA est nommé en principe pour une période de quatre ans.

2. COMMENTAIRE DES ARTICLES

La fin du 4^e alinéa de l'article 20 de la loi qui prévoit que le président du CA peut, après 12 ans au CA, terminer la période en cours est biffée et un alinéa 5 est introduit qui traite entièrement de la situation particulière du président du CA.

L'article 21 al. 1 est modifié pour indiquer que le président du CA est nommé *en principe* pour une période de quatre ans.

Le Conseil d'Etat prévoit de fixer l'entrée en vigueur de cette loi au 1^{er} juin 2008 dès lors que la période actuelle de nomination des membres du CA échoit à fin mai 2008.

3. INCIDENCES

Le présent projet n'a pas de conséquences sur la répartition des tâches entre l'Etat et les communes, ni en matière financière ou en matière de personnel. Il est conforme à la Constitution cantonale, au droit fédéral et au droit européen.

BOTSCHAFT Nr. 54 26. Februar 2008
des Staatsrats an den Grossen Rat
zum Gesetzesentwurf zur Änderung des Gesetzes
über die Freiburger Kantonalbank
(Mandatsdauer des Verwaltungsratspräsidenten)

Wir unterbreiten Ihnen einen Entwurf des Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über die Freiburger Kantonalbank (Mandatsdauer des Verwaltungsratspräsidenten).

1. GRÜNDE FÜR DIE GESETZESÄNDERUNG

1.1 Verwaltungsrat

Nach Artikel 20 Abs. 1 des Gesetzes über die Freiburger Kantonalbank besteht der Verwaltungsrat (VR) aus sie-

ben Mitgliedern, von denen drei vom Grossen Rat, drei vom Staatsrat und eines vom VR selber ernannt werden. Gegenwärtig setzt sich der VR immer noch aus neun Mitgliedern zusammen, wie dies das Gesetz vor seiner Revision vom 31. Oktober 2006 vorsah. Mit der Revision wurde die Zahl der Verwaltungsratsmitglieder von neun auf sieben herabgesetzt, und nach einer Übergangsbestimmung sollten Verwaltungsratsmitglieder, die noch im Amt sind, bis zum Ende der Amtsperiode, für die sie gewählt wurden, im Amt bleiben, das heisst bis Ende Mai 2008.

Nach Artikel 20 Abs. 4 werden die Mitglieder des Verwaltungsrates für eine Amtsperiode von höchstens vier Jahren ernannt, die normalerweise am 1. Juni eines Jahres beginnt. Sie sind wieder wählbar, aber die Gesamtdauer ihres Mandats ist in jedem Fall auf zwölf Jahre begrenzt. Davon ausgenommen ist der Verwaltungsratspräsident, der die laufende Amtsperiode beenden kann.

1.2 Änderung der Mandatsdauer des Präsidenten

Das Mandat des VR-Präsidenten ist eines der wichtigsten Ämter. Es liegt im Interesse der Bank und indirekt auch des Staates, dass der Amtsinhaber nicht nur über ausgezeichnete fachliche Kompetenzen, sondern auch über eine langjährige Erfahrung im VR verfügt. Das Bankwesen ist im Wandel, und die Strategie ist für eine Kantonalbank für ihre Ergebnisse und ihre Zukunft entscheidend. In Anbetracht der Komplexität dieses Amtes sind die erworbenen Kenntnisse und Fachkompetenzen äusserst wertvoll. Deshalb scheint es uns notwendig, eine Mandatsdauer des VR-Präsidenten von mehr als zwölf Jahren vorzusehen, in der auch die Jahre als VR-Mitglied zählen. Wir schlagen eine Gesamtmandatsdauer von bis zu sechzehn Jahren für den VR-Präsidenten vor. Dies ist besser als die geltende gesetzliche Regelung, wonach zwar das Mandat des VR-Präsidenten länger als zwölf Jahre dauern kann, allerdings nur bis Ende der laufenden Amtsperiode (von vier Jahren) und somit also nicht unbedingt sechzehn Jahre. Ausserdem kann sie auch gar nicht verlängert werden und wird auf zwölf Jahre beschränkt bleiben, wenn der VR-Präsident sein Mandat (insbesondere als VR-Mitglied) genau zu Beginn einer vierjährigen Amtsperiode begonnen hat.

Wir schlagen aber auch vor, dass diese Mandatsverlängerung über die zwölf Jahre hinaus bis zu sechzehn Jahren für den VR-Präsidenten von der Voraussetzung abhängig gemacht wird, dass dieser vorher mindestens in den ersten vier Jahren seines Mandats VR-Mitglied gewesen ist, weil es nicht darum gehen soll, sechzehn Jahre lang den gleichen VR-Präsidenten zu haben, sondern darum, einen

Präsidenten länger halten zu können, nachdem er während mindestens einer Amtsperiode, die in der Gesamtmandatsdauer miteinberechnet wird, VR-Mitglied gewesen ist. So bleibt das Mandat des VR-Präsidenten auf zwölf Jahre beschränkt, wenn dieser vorher nicht VR-Mitglied gewesen ist. Ausserdem ist es mit der Verringerung der Zahl der VR-Mitglieder und dazu der vor einigen Jahren beschlossenen Reduktion der Gesamtmandatsdauer von sechzehn auf zwölf Jahre umso notwendiger, dem VR-Präsidenten die Möglichkeit zu geben, nach seinem Mandat als VR-Mitglied bis zu insgesamt sechzehn Jahren im VR zu bleiben.

Bei dieser Gelegenheit beantragen wir auch gleich eine Anpassung von Artikel 21 Abs. 1, nach dessen gegenwärtigem Wortlaut der VR-Präsident für eine Amtszeit von vier Jahren gewählt wird. Das Mandat des VR-Präsidenten muss nämlich weniger als vier Jahre dauern können, da ja schon jetzt nach dem Gesetz der Präsident die laufende Amtsperiode beenden kann. Dies gilt auch mit dem jetzt vorgebrachten Hauptänderungsantrag für eine Gesamtmandatsdauer von bis zu sechzehn Jahren. So soll beigefügt werden, dass der VR-Präsident im Prinzip für eine Amtsperiode von vier Jahren gewählt wird.

2. KOMMENTAR DER ARTIKEL

Artikel 20 Abs. 4 wird geändert, das heisst der 3. Satz dieses Absatzes, wonach der VR-Präsident die laufende Amtsperiode beenden kann, wird gestrichen, und es wird ein Absatz 5 eingefügt, der sich speziell mit der Sonderstellung des VR-Präsidenten befasst.

Artikel 21 Abs. 1 wird durch den Zusatz geändert, dass der VR-Präsident *im Prinzip* für eine Amtsperiode von vier Jahren gewählt wird.

Der Staatsrat will dieses Gesetz am 1. Juni 2008 in Kraft setzen, da die gegenwärtige Amtsperiode der VR-Mitglieder Ende Mai 2008 abläuft.

3. AUSWIRKUNGEN

Dieser Entwurf wirkt sich nicht auf die Aufgabenteilung zwischen Staat und Gemeinden aus und hat weder finanzielle noch personelle Konsequenzen. Er steht in Übereinstimmung mit der Kantonsverfassung, dem Bundesrecht und dem europäischen Recht.

Loi

du

modifiant la loi sur la Banque cantonale de Fribourg (durée du mandat du président du conseil d'administration)

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu le message du Conseil d'Etat du 26 février 2008;
Sur la proposition de cette autorité,

Décète:

Art. 1

La loi du 22 novembre 1988 sur la Banque cantonale de Fribourg (RSF 961.1) est modifiée comme il suit:

Art. 20 al. 4 et al. 5 (nouveau)

⁴ Les membres du conseil d'administration sont nommés pour une période de quatre ans au plus et débutant ordinairement un 1^{er} juin. Ils sont rééligibles mais, dans tous les cas, la durée totale de leur mandat ne peut excéder douze ans.

⁵ Les dispositions sur la durée du mandat prévues à l'alinéa 4 sont applicables au président du conseil d'administration. Toutefois, la limite de la durée totale de son mandat est fixée à seize ans s'il a siégé en simple qualité de membre durant au moins les quatre premières années de son mandat.

Art. 21 al. 1

¹ Le président du conseil d'administration est nommé, en principe pour une période de quatre ans, par le Conseil d'Etat, sur la proposition du conseil d'administration.

Gesetz

vom

zur Änderung des Gesetzes über die Freiburger Kantonalbank (Mandatsdauer des Verwaltungsratspräsidenten)

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrates vom 26. Februar 2008;
auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

Das Gesetz vom 22. November 1988 über die Freiburger Kantonalbank (SGF 961.1) wird wie folgt geändert:

Art. 20 Abs. 4 und Abs. 5 (neu)

⁴ Die Mitglieder des Verwaltungsrates werden für eine Amtsperiode von höchstens vier Jahren ernannt, die normalerweise am 1. Juni eines Jahres beginnt. Sie sind wieder wählbar, aber die Gesamtdauer ihres Mandats ist in jedem Fall auf zwölf Jahre begrenzt.

⁵ Die Bestimmungen über die Mandatsdauer nach Absatz 4 gelten auch für den Verwaltungsratspräsidenten. Die Grenze für die Gesamtdauer seines Mandats wird jedoch auf sechzehn Jahre festgesetzt, wenn er während mindestens den ersten vier Jahren seines Mandats lediglich Mitglied des Verwaltungsrats war.

Art. 21 Abs. 1

¹ Der Präsident des Verwaltungsrates wird vom Staatsrat auf Vorschlag des Verwaltungsrates im Prinzip für eine Amtszeit von vier Jahren gewählt.

Art. 2

¹ Le Conseil d'Etat fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

² La présente loi est soumise au referendum législatif. Elle n'est pas soumise au referendum financier.

Art. 2

¹ Der Staatsrat bestimmt das Datum des Inkrafttretens dieses Gesetzes.

² Dieses Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum. Es untersteht nicht dem Finanzreferendum.