

MESSAGE N° 73 27 mai 2008
**du Conseil d'Etat au Grand Conseil
accompagnant le projet de loi modifiant la loi sur
les finances de l'Etat**

Nous avons l'honneur de vous soumettre un projet de loi modifiant la loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat (LFE; RSF 610.1). Après une brève introduction, ce message donne les motifs et l'étendue de la révision de la loi et ses conséquences. Il contient également un commentaire des articles modifiés.

1. INTRODUCTION

Dans le message N° 72 accompagnant le projet de décret relatif à l'initiative législative «Ristourne d'impôt équitable pour tous», le Conseil d'Etat a fait part de son intention de présenter une solution dans le but de faire un pas dans le sens souhaité par les auteurs de l'initiative. Le Conseil d'Etat propose dès lors de modifier la loi sur les finances de l'Etat.

2. COMMENTAIRE DES ARTICLES MODIFIÉS

Renumérotation d'articles

Les articles 42a à 42g ont été décalés et deviennent les articles 42b à 42h pour permettre d'insérer un nouvel article 42a relatif à l'excédent important du compte de fonctionnement.

Art. 42a Excédent important du compte de fonctionnement et du produit de la fiscalité

Cette nouvelle disposition légale est en quelque sorte élaborée dans le même esprit que les articles 40 et 62a de la loi du 6 juin 2000 sur les impôts cantonaux directs (LICD; RSF 631.1) qui traitent de la progression à froid. Elle invite en effet le Conseil d'Etat à faire des propositions lorsque certaines conditions sont remplies, à savoir lorsque, selon le décret arrêté par le Grand Conseil, le compte de fonctionnement et le produit de la fiscalité cantonale présentent, par rapport au budget, un excédent de revenus particulièrement important.

Une telle norme a l'avantage de permettre un débat à l'occasion de la présentation d'un rapport, ce qui n'est pas le cas avec la solution proposée par l'initiative «Ristourne d'impôt équitable pour tous». Elle prévoit également que non seulement le compte de fonctionnement doit présenter un excédent particulièrement important de revenus, mais qu'un excédent particulièrement important soit aussi réalisé pour le produit de la fiscalité cantonale. Il est ainsi tenu compte de l'origine de l'excédent de revenus. Le produit de la fiscalité cantonale correspond au total des impôts sur le revenu et la fortune des personnes physiques, des impôts sur le bénéfice et le capital des personnes morales et de l'impôt à la source.

Si l'on se réfère aux comptes 2007, l'excédent de revenus du compte de fonctionnement serait qualifié de particulièrement important à partir d'un montant de 141,2 millions de francs et l'excédent du produit de la fiscalité cantonale devrait dépasser de 64,3 millions de francs le montant budgétisé.

3. CONSÉQUENCES DU PROJET

Le présent projet n'a pas de conséquence directe en matière de personnel. Il n'a également pas d'effet s'agissant de la répartition des tâches Etat-communes et ne soulève aucun problème sous l'angle de la conformité au droit de l'Union européenne.

4. ENTRÉE EN VIGUEUR

Le présent projet est lié à l'initiative «Ristourne d'impôt équitable pour tous». Selon l'article 126 de la loi du 6 avril 2002 sur l'exercice des droits politiques (LDEP), si le Grand Conseil se rallie à l'initiative ou s'il ne s'y rallie pas et que l'initiative est acceptée en votation populaire, un projet de loi concrétisant les principes contenus dans l'initiative doit être élaboré dans les 2 ans. Dans un tel cas de figure, il est évident que la modification qui vous est proposée dans le présent message n'aurait plus sa raison d'être. Il a donc fallu préciser à l'article 2 al. 3 que le présent projet serait non avvenu dans le cas où l'initiative était acceptée.

En cas de rejet de l'initiative en votation populaire, le Conseil d'Etat propose de fixer l'entrée en vigueur du présent projet le 1^{er} janvier qui suit la date de la votation populaire.

BOTSCHAFT Nr. 73 27. Mai 2008
**des Staatsrats an den Grossen Rat
zum Gesetzesentwurf zur Änderung des Gesetzes
über den Finanzhaushalt des Staates**

Wir unterbreiten Ihnen einen Gesetzesentwurf zur Änderung des Gesetzes vom 25. November 1994 über den Finanzhaushalt des Staates (FHG; SGF 610.1). Nach einer kurzen Einleitung wird in dieser Botschaft auf die Gründe und die Tragweite der Gesetzesrevision und ihre Folgen eingegangen. Die Botschaft enthält auch einen Kommentar der geänderten Artikel.

1. EINLEITUNG

Der Staatsrat hat in der Botschaft Nr. 72 zum Dekretsentwurf über die Gesetzesinitiative «Gerechte Steuerrückstattung für alle» eine Alternativlösung angekündigt, mit der er den Initianten entgegenkommen will. Der Staatsrat beantragt demnach eine Änderung des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Staates.

2. KOMMENTAR DER GEÄNDERTEN ARTIKEL

Ummummerierung von Artikeln

Die Artikel 42a–42g wurden in Artikel 42b–42h umnummeriert, damit ein neuer Artikel 42a über den hohen Ertragsüberschuss der Laufenden Rechnung eingefügt werden kann.

Art. 42a Hoher Ertragsüberschuss der Laufenden Rechnung und des Kantonssteuerertrags

Dieser neuen Gesetzesbestimmung liegt gewissermassen die gleiche Idee zugrunde wie den Artikeln 40 und 62a des Gesetzes vom 6. Juni 2000 über die direkten Kantonssteuern (DStG; SGF 631.1), in denen es um die kalte Progression geht. Diese neue Bestimmung überträgt nämlich dem Staatsrat die Aufgabe, Vorschläge zu formulieren, wenn bestimmte Bedingungen erfüllt sind, das heisst, wenn gemäss dem vom Grosse Rat verabschiedeten Dekret sowohl die Laufende Rechnung als auch der Kantonssteuerertrag gegenüber dem Voranschlag einen ausgesprochen hohen Ertragsüberschuss ausweisen.

Eine solche Vorschrift hat den Vorteil, dass bei der Behandlung des Berichts eine Debatte geführt werden kann, was bei der von der Gesetzesinitiative «Gerechte Steuerrück-erstattung für alle» vorgeschlagenen Lösung nicht möglich ist. Diese Vorschrift sieht überdies vor, dass nicht nur die Laufende Rechnung einen ausgesprochen hohen Ertragsüberschuss ausweisen muss, sondern dass auch beim Kantonssteuerertrag ein ausgesprochen hoher Überschuss erzielt werden muss. Damit wird der Herkunft des Ertragsüberschusses Rechnung getragen. Der Kantonssteuerertrag setzt sich aus den Erträgen der Einkommens- und Vermögenssteuern der natürlichen Personen, der Gewinn- und Kapitalsteuern der juristischen Personen und der Quellensteuer zusammen.

Mit Bezug auf die Staatsrechnung 2007 würde man für die Laufende Rechnung ab einem Betrag von 141,2 Millionen Franken von einem ausgesprochen hohen Überschuss sprechen, und ein hoher Überschuss beim Kan-

tonssteuerertrag müsste 64,3 Millionen Franken über dem veranschlagten Steuerertrag liegen.

3. AUSWIRKUNGEN DES ENTWURFS

Dieser Entwurf hat keine direkten personellen Auswirkungen. Er wirkt sich auch nicht auf die Aufgabenteilung Staat–Gemeinden aus und ist hinsichtlich der Übereinstimmung mit dem EU-Recht unproblematisch.

4. INKRAFTTRETEN

Dieser Entwurf ist mit der Initiative «Gerechte Steuerrück-erstattung für alle» verknüpft. So muss nach Artikel 126 des Gesetzes vom 6. April 2001 über die Ausübung der politischen Rechte (PRG) innert zwei Jahren ein entsprechender Gesetzesentwurf ausgearbeitet werden, wenn sich der Grosse Rat einer in der Form einer allgemeinen Anregung eingereichten Initiative anschliesst oder wenn er sich der Initiative nicht anschliesst, diese aber in der Volksabstimmung angenommen wird. Es ist klar, dass in diesem Fall die in der vorliegenden Botschaft beantragte Änderung hinfällig würde. Es musste also in Artikel 2 Abs. 3 präzisiert werden, dass dieser Entwurf im Falle der Annahme der Initiative nichtig wäre.

Sollte die Initiative in der Volksabstimmung abgelehnt werden, schlägt der Staatsrat vor, diesen Gesetzesentwurf am auf das Datum der Volksabstimmung folgenden 1. Januar in Kraft zu setzen.

Loi

du

modifiant la loi sur les finances de l'Etat

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu le message du Conseil d'Etat du 27 mai 2008;
Sur la proposition de cette autorité,

Décrète:

Art. 1

La loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat (LFE) (RSF 610.1) est modifiée comme il suit:

Renumérotation d'articles

Les articles 42a à 42g introduits par la loi du 13 septembre 2007 deviennent les articles 42b à 42h.

Emplacement de l'article 42a

L'article 42a ci-dessous est inséré avant le Chapitre 5a.

Art. 42a Excédent important du compte de fonctionnement et du produit de la fiscalité

¹ Lorsque le résultat du compte de fonctionnement et le produit de la fiscalité cantonale présentent, par rapport au budget, un excédent de revenus particulièrement important, le Conseil d'Etat soumet au Grand Conseil, à la session de mai, un rapport proposant des baisses fiscales, notamment en ce qui concerne la fiscalité des familles.

Gesetz

vom

zur Änderung des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Staates

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrates vom 27. Mai 2008;
auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

Das Gesetz vom 25. November 1994 über den Finanzhaushalt des Staates (FHG) (SGF 610.1) wird wie folgt geändert:

Ummummerierung von Artikeln

Die mit Gesetz vom 13. September 2007 eingeführten Artikel 42a–42g werden unnummeriert in 42b–42h.

Platzierung von Artikel 42a

Der nachfolgende Artikel 42a wird vor dem Kapitel 5a eingefügt.

Art. 42a Hoher Ertragsüberschuss der Laufenden Rechnung und des Kantonssteuerertrags

¹ Weisen sowohl die Laufende Rechnung als auch der Kantonssteuerertrag gegenüber dem Voranschlag einen ausgesprochen hohen Ertragsüberschuss aus, so unterbreitet der Staatsrat dem Grossen Rat in der Maisession einen Bericht mit Vorschlägen für Steuersenkungen, insbesondere bei der Familienbesteuerung.

² L'excédent de revenus du compte de fonctionnement est qualifié de particulièrement important s'il équivaut au moins à 5% des dépenses. L'excédent du produit de la fiscalité cantonale est qualifié de particulièrement important lorsqu'il est supérieur d'au moins 8% au montant prévu au budget. Le produit de la fiscalité cantonale correspond au total des impôts sur le revenu et la fortune des personnes physiques, des impôts sur le bénéfice et le capital des personnes morales et de l'impôt à la source.

Art. 2

¹ Le Conseil d'Etat fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

² La présente loi est soumise au referendum législatif. Elle n'est pas soumise au referendum financier.

³ Si l'initiative législative «Ristourne d'impôt équitable pour tous» est acceptée en votation populaire, la présente loi est considérée comme non avenue.

² Ein ausgesprochen hoher Ertragsüberschuss der Laufenden Rechnung muss mindestens 5% der Ausgaben entsprechen. Ein ausgesprochen hoher Überschuss beim Kantonssteuerertrag muss mindestens 8% über dem veranschlagten Steuerertrag liegen. Der Kantonssteuerertrag setzt sich aus den Erträgen der Einkommens- und Vermögenssteuern der natürlichen Personen, der Gewinn- und Kapitalsteuern der juristischen Personen und der Quellensteuer zusammen.

Art. 2

¹ Der Staatsrat bestimmt das Datum des Inkrafttretens dieses Gesetzes.

² Dieses Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum. Es untersteht nicht dem Finanzreferendum.

³ Dieses Gesetz wird hinfällig, wenn die Gesetzesinitiative «Gerechte Steuer-rückerstattung für alle» in der Volksabstimmung angenommen wird.