

MESSAGE N° 58 11 mars 2008
du Conseil d'Etat au Grand Conseil
accompagnant le projet de loi abrogeant
la loi d'application de la législation fédérale
sur la taxe d'exemption du service militaire

Nous avons l'honneur de vous soumettre un projet de loi abrogeant la loi d'application de la législation fédérale sur la taxe d'exemption du service militaire.

1. GÉNÉRALITÉS

1.1 La taxe d'exemption de l'obligation de servir est actuellement régie par la loi fédérale du 12 juin 1959 sur la taxe d'exemption de l'obligation de servir (LTEO) (RS 661), ainsi que par l'ordonnance fédérale du 30 août 1995 y relative (OTEO) (RS 661.1). Cette législation fédérale a subi plusieurs modifications.

L'autorité en charge de la matière, au niveau cantonal, est la Direction de la sécurité et de la justice, qui dispose du Service des affaires militaires et de la protection de la population (SAMPP). Cette dernière autorité prend toutes les mesures et décisions prévues par le droit fédéral.

Le 1^{er} janvier 1984 est entrée en vigueur la loi cantonale du 21 septembre 1983 d'application de la législation fédérale sur la taxe d'exemption du service militaire (RSF 513.1). Cette loi basée sur la première version de la loi fédérale, n'est plus adaptée aux nouvelles dispositions introduites successivement dans le droit fédéral (cf. notamment: titre de la loi, renvois, dispositions déjà fixées dans le droit fédéral, ...). Elle contient aussi des indications de procédure et de répartition des tâches entre organes compétents, qui n'ont pas (plus) leur place dans une loi au sens formel (cf. art. 111 al. 2 Cst. cant. et art. 70 al. 1 de la loi du 16 octobre 2001 sur l'organisation du Conseil d'Etat et de l'administration, LOCEA).

1.2 Au lieu d'adapter la loi d'application cantonale au droit fédéral, nous proposons d'abroger celle-ci et de régler toute la matière dans une ordonnance d'application, dont le projet est joint au présent message. La matière à traiter (désignation de l'autorité de taxation et de la commission de recours compétentes; fixation de l'émolument pour la seconde sommation; précisions concernant la collaboration administrative entre le SAMPP et le Service cantonal des contributions) ne nécessite pas, comme déjà dit l'édiction d'une loi au sens formel.

1.3 Un avant-projet de loi abrogatoire a été mis en consultation auprès des organes concernés, en juillet 2007, avec un projet d'ordonnance. Ces textes ont été bien accueillis. Le Service de législation a par ailleurs considéré que le remplacement de la loi par une ordonnance était en l'espèce approprié.

2. INCIDENCES

Le présent projet n'a pas de conséquence en ce qui concerne la répartition des tâches Etat-communes, ni en matière financière ou en matière de personnel.

Conforme à la Constitution, il concerne une matière qui n'est régie ni par le droit fédéral, ni par le droit européen.

BOTSCHAFT Nr. 58 11. März 2008
des Staatsrats an den Grossen Rat
zum Entwurf des Gesetzes zur Aufhebung des
Ausführungsgesetzes zur Bundesgesetzgebung
über den Militärflichtersatz

Wir unterbreiten Ihnen hiermit einen Entwurf des Gesetzes zur Aufhebung des Ausführungsgesetzes zur Bundesgesetzgebung über den Militärflichtersatz.

1. ALLGEMEINES

1.1 Die Wehrpflichtersatzabgabe ist gegenwärtig im Bundesgesetz vom 12. Juni 1959 über die Wehrpflichtersatzabgabe (WPEG) (SR 661) sowie in der diesbezüglichen Bundesverordnung vom 30. August 1995 (WPEV) (SR 661.1) geregelt. Diese Bundesgesetzgebung ist mehrmals geändert worden.

Die auf kantonaler Ebene in diesem Bereich zuständige Behörde ist die Sicherheits- und Justizdirektion, die über das Amt für Militär und Bevölkerungsschutz (MBSA) verfügt. Letztere Behörde trifft alle im Bundesrecht vorgesehenen Massnahmen und Entscheide.

Am 1. Januar 1984 ist das kantonale Ausführungsgesetz vom 21. September 1983 zur Bundesgesetzgebung über den Militärflichtersatz (SGF 513.1) in Kraft getreten. Dieser auf die erste Version des Bundesgesetzes abgestützte Erlass wurde indes nicht an die fortlaufend eingeführten Neuerungen im Bundesrecht angepasst (vgl. namentlich: Überschrift des Gesetzes, Verweise, Bestimmungen, die bereits im Bundesrecht enthalten sind, ...). Er regelt zudem Verfahrensfragen und Aufgabenteilungen zwischen zuständigen Organen, die nicht (mehr) ihren Platz in einem Gesetz im formellen Sinn haben (vgl. Art. 111 Abs. 2 KV und Art. 70 Abs. 1 des Gesetzes vom 16. Oktober 2001 über die Organisation des Staatsrates und der Verwaltung, SVOG).

1.2 Anstatt das kantonale Ausführungsgesetz dem Bundesrecht anzupassen, schlagen wir vor, dieses Gesetz aufzuheben und die gesamte Materie in einer Vollzugsverordnung zu regeln; ein entsprechender Entwurf liegt dieser Botschaft bei. Die zu behandelnde Materie (Bezeichnung der zuständigen Veranlagungsbehörde und der zuständigen Rekurskommission; Festsetzung der Gebühr für die zweite Mahnung; präzisere Angaben für die administrative Zusammenarbeit zwischen dem MBSA und der kantonalen Steuerverwaltung) erfordert, wie erwähnt, nicht den Erlass eines Gesetzes im formellen Sinn.

1.3 Im Juli 2007 ist bei den betroffenen Organen der Vorentwurf eines Aufhebungsgesetzes in die Vernehmlassung gegeben worden, dies zusammen mit einem Verordnungsentwurf. Diese Vorlage ist positiv aufgenommen worden. Das Amt für Gesetzgebung hält ebenfalls die Ersetzung des Gesetzes durch eine Verordnung im vorliegenden Fall für angebracht.

2. AUSWIRKUNGEN

Dieser Entwurf hat weder auf die Verteilung der Aufgaben zwischen Staat und Gemeinden noch in finanzieller oder personeller Hinsicht Auswirkungen.

Er stimmt mit der Verfassung überein und betrifft eine Materie, die weder im Bundesrecht noch im europäischen Recht geregelt ist.

Projet du 11.03.2008

Entwurf vom 11.03.2008

Loi

du

**abrogeant la loi d'application de la législation fédérale
sur la taxe d'exemption du service militaire**

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu le message du Conseil d'Etat du 11 mars 2008;
Sur la proposition de cette autorité,

Décrète:

Art. 1

La loi du 21 septembre 1983 d'application de la législation fédérale sur la taxe d'exemption du service militaire (RSF 513.1) est abrogée.

Art. 2

¹ Le Conseil d'Etat fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

² La présente loi est soumise au referendum législatif. Elle n'est pas soumise au referendum financier.

Gesetz

vom

**zur Aufhebung des Ausführungsgesetzes
zur Bundesgesetzgebung über den Militärflichtersatz**

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrats vom 11. März 2008;
auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

Das Ausführungsgesetz vom 21. September 1983 zur Bundesgesetzgebung über den Militärflichtersatz (SGF 513.1) wird aufgehoben.

Art. 2

¹ Der Staatsrat legt das Inkrafttreten dieses Gesetzes fest.

² Dieses Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum. Es untersteht nicht dem Finanzreferendum.