

MESSAGE N° 233 14 novembre 2005
du Conseil d'Etat au Grand Conseil
accompagnant le projet de décret prorogeant
le décret relatif à l'aide financière de l'Etat pour
les travaux de l'assemblée constitutive de
l'agglomération de Fribourg

Nous avons l'honneur de vous soumettre un projet de décret prolongeant l'aide financière de l'Etat pour les travaux de l'assemblée constitutive de l'agglomération de Fribourg.

1. SITUATION ACTUELLE

La mise en œuvre de la loi du 19 septembre 1995 sur les agglomérations (LAgg; RSF 140.2) a débuté, pour la région centre du canton, par la fixation du périmètre provisoire et l'institution de l'assemblée constitutive. Cet organe a pour mission de jeter les bases d'un concept directeur du développement au sens large de la région, au travers des statuts de la future agglomération.

Le 12 décembre 2002, le Grand Conseil a édicté un décret relatif à l'aide financière de l'Etat pour les travaux de l'assemblée constitutive de l'agglomération de Fribourg (RSF 140.3). Le montant de la participation de l'Etat était de 50 % des frais, mais au maximum 100 000 francs par exercice, et l'aide financière était limitée à trois ans, durée prévisible des travaux.

Durant les exercices 2003 et 2004, les montants suivants ont été versés à l'assemblée constitutive, à titre d'acomptes, sous réserve d'un décompte final à la fin des travaux. En outre, la Confédération (via l'Office fédéral du développement territorial, ARE) a octroyé, dès 2002, une aide financière annuelle, sur la base d'une convention qui a été renouvelée pour les exercices 2005 et 2006.

Année	Etat de Fribourg	Confédération
	Fr.	Fr.
2002	-	50 000
2003	50 000	50 000
2004	100 000	45 000
2005	100 000 (budget)	45 000

Les travaux de l'assemblée constitutive auraient dû se terminer vers la fin de l'année 2005, avec le scrutin populaire sur les statuts le 27 novembre 2005. Toutefois, le 25 mai 2005, le Bureau de l'assemblée constitutive a saisi le Conseil d'Etat d'une demande de prolongation du délai pour l'élaboration des statuts et de prolongation de l'aide financière parce que les travaux prenaient plus de temps que prévu.

Le prolongement de l'aide financière fait l'objet du présent message. En revanche, le délai d'élaboration des statuts découle de la loi sur les agglomérations et fait dès lors l'objet d'une modification légale dont le Grand Conseil est saisi parallèlement, mais par un message séparé.

2. ENJEUX

Les enjeux du processus d'agglomération en cours sont de diverses natures et peuvent être décrits comme il suit:

Le plan directeur cantonal adopté le 10 juin 2002 prévoit que la définition du centre cantonal tiendra compte des travaux de l'assemblée constitutive de l'agglomération.

Sur le plan économique, les cadres de référence sont des régions dépassant presque toujours les limites communales et même parfois les limites cantonales. Les régions subissent une concurrence de plus en plus forte pour l'implantation des entreprises. L'attrait d'une région implique une action cohérente des acteurs publics à tous les niveaux institutionnels. Cette nécessité est soulignée par le fait que le rapport de l'ARE sur le développement territorial de la Suisse, publié en mars 2005, rattache la région de Fribourg à l'espace métropolitain bernois.

Sur le plan de l'aménagement régional du territoire, le plan directeur du district de la Sarine date de janvier 1981. Depuis lors, la situation s'est profondément modifiée, notamment sous l'angle de l'urbanisation, des places de travail, des transports et de l'environnement. L'élaboration du nouveau plan directeur régional du Grand-Fribourg devra permettre de mettre à jour les bases de planification, en tout cas pour le centre du district.

Enfin, l'agglomération revêt une grande importance, notamment en matière de transports. A condition que les bases constitutionnelles et légales fédérales puissent être adoptées, les moyens financiers affectés aux transports d'agglomération devront encore considérablement augmenter à l'avenir. L'exigence principale liée à l'obtention de ces subsides fédéraux constituerait le «projet d'agglomération» au sens des travaux fédéraux. Cet instrument ne se limiterait pas au trafic rail et route, mais prendrait en compte, en outre et au moins, les besoins de l'aménagement du territoire et de l'environnement. Sur mandat de l'assemblée constitutive, un avant-projet de plan directeur régional qui s'inscrit dans cette perspective a été mis en consultation auprès des services de l'Etat et auprès des communes au courant du printemps 2005.

Bien que le plan régional de la Communauté urbaine des transports de l'agglomération fribourgeoise (CUTAF) s'oriente déjà vers une coordination des transports, de l'urbanisme et de la protection de l'environnement, l'approche transversale et démocratique de l'agglomération au sens de la LAgg ne saurait que renforcer le poids de la région à cet égard.

3. COMMENTAIRE DES ARTICLES

Matériellement, il n'y a qu'un seul article modifié, à savoir l'article 5 du décret, qui traite de la durée de validité. Le terme d'échéance du décret est ainsi reporté de deux ans, à savoir du 31 décembre 2005 au 31 décembre 2007, ce qui procurerait à l'assemblée constitutive deux subventions annuelles supplémentaires, par rapport aux trois exercices dont elle bénéficie selon le décret en vigueur. Cette prolongation devrait permettre à l'assemblée constitutive de mener à bien les travaux relatifs aux statuts sous le même régime de financement.

BOTSCHAFT Nr. 233 14. November 2005
des Staatsrats an den Grossen Rat
zum Dekretsentswurf zur Verlängerung
des Dekrets über eine Finanzhilfe des Staats für
die Arbeiten der konstituierenden Versammlung
der Agglomeration Freiburg

Wir unterbreiten Ihnen die Botschaft zu einem Dekretsentswurf zur Verlängerung der Finanzhilfe des Staats für die Arbeiten der konstituierenden Versammlung der Agglomeration Freiburg.

1. HEUTIGE SITUATION

Die Umsetzung des Gesetzes vom 19. September 1995 über die Agglomerationen (AggG; SGF 140.2) begann für die Zentrumsregion des Kantons mit der Festlegung des provisorischen Perimeters und der Einsetzung der konstituierenden Versammlung. Dieses Organ hat den Auftrag, durch die Statuten der künftigen Agglomeration das Fundament zu schaffen für ein Leitkonzept für die regionale Entwicklung im weiteren Sinne.

Am 12. Dezember 2002 hat der Grosse Rat ein Dekret über eine Finanzhilfe des Staates für die Arbeiten der konstituierenden Versammlung der Agglomeration (SGF 140.3) genehmigt. Die staatliche Beteiligung wurde auf 50 % der Kosten, jedoch höchstens 100 000 Franken pro Rechnungsjahr, festgelegt und die Finanzhilfe war auf drei Jahre beschränkt, also die voraussichtliche Dauer der Arbeiten.

Vorbehaltlich der Schlussabrechnung am Ende der Arbeiten wurden der konstituierenden Versammlung in den Rechnungsjahren 2003 und 2004 anzahlungsweise die folgenden Beträge ausbezahlt. Ausserdem hat der Bund (durch das Bundesamt für Raumentwicklung, ARE) ab dem Jahr 2002 im Rahmen einer Vereinbarung eine jährliche Finanzhilfe gewährt. Die Vereinbarung wurde für die Rechnungsjahre 2005 und 2006 erneuert.

Jahr	Staat Freiburg Fr.	Bund Fr.
2002	-	50 000
2003	50 000	50 000
2004	100 000	45 000
2005	100 000 (Voranschlag)	45 000

Die Arbeiten der konstituierenden Versammlung hätten gegen Ende 2005 abgeschlossen werden und das Stimmvolk hätte am 27. November 2005 über die Statuten abstimmen sollen. Am 25. Mai 2005 hat das Büro der konstituierenden Versammlung dem Staatsrat jedoch ein Gesuch um Verlängerung der Frist für die Ausarbeitung und der Finanzhilfe vorgelegt, da die Arbeiten mehr Zeit in Anspruch nahmen als vorgesehen.

In dieser Botschaft geht es um die Verlängerung der Finanzhilfe. Die Frist für die Ausarbeitung der Statuten ergibt sich aus dem Gesetz über die Agglomerationen und ist Gegenstand einer Gesetzesänderung, die dem Grossen Rat in einer separaten Botschaft unterbreitet wird.

2. WORUM GEHT ES?

Der laufende Agglomerationsprozess betrifft verschiedene Aspekte:

Der am 10. Juni 2002 angenommene kantonale Richtplan sieht vor, dass die Definition des Kantonszentrums die Arbeiten der konstituierenden Versammlung der Agglomeration berücksichtigt.

Der wirtschaftliche Bezugsrahmen ist die Region, die fast immer über die Gemeindegrenzen und manchmal sogar über die Kantonsgrenzen hinausgeht. Zwischen den Regionen besteht ein zunehmend schärferer Wettbewerb um neue Unternehmen. Die Attraktivität einer Region hängt vom geschlossenen Handeln der öffentlichen Entscheidungsträger aller institutionellen Ebenen ab. Die Tatsache, dass der im März 2005 veröffentlichte Bericht des ARE über die Raumentwicklung in der Schweiz die Region Freiburg dem Metropolitanraum Bern angliedert, macht diese Notwendigkeit deutlich.

Für die von der Agglomeration betroffene Region ist die Regionalplanung im Richtplan des Saanebezirks verankert, der vom Januar 1981 stammt. Seither hat sich die Situation jedoch grundlegend geändert, insbesondere was die Verstädterung, die Arbeitsplätze, den Verkehr und die Umwelt betrifft. Mit der Ausarbeitung des neuen regionalen Richtplans Grossfreiburg sollten die Planungsgrundlagen zumindest für das Zentrum des Bezirks auf den neuesten Stand gebracht werden.

Vor allem im Bereich Verkehr kommt der Agglomeration grosse Bedeutung zu. Sofern der Bund die erforderlichen Verfassungs- und Gesetzesgrundlagen verabschiedet, ist in Zukunft eine beträchtliche Zunahme der finanziellen Mittel für den Agglomerationsverkehr zu erwarten. Hauptbedingung für die Ausrichtung der Bundesbeiträge wäre das «Agglomerationsprogramm» im Sinne der Arbeiten des Bundes. Dieses Instrument beschränkt sich nicht auf den Schienen- und Strassenverkehr, sondern berücksichtigt auch die Anliegen der Raumplanung und der Umwelt. Im Auftrag der konstituierenden Versammlung wurde im Frühjahr 2005 ein Vorentwurf des regionalen Richtplans, der in diesem Sinne ausgearbeitet wurde, bei den Dienststellen des Staates und den Gemeinden in die Vernehmlassung gegeben.

Zwar sieht schon der regionale Verkehrsplan des Verkehrsverbunds der Agglomeration Freiburg (CUTAF) eine Koordination von Verkehr, Städteplanung und Umweltschutz vor, doch wird der multifunktionale und demokratische Ansatz im Sinne des AggG der Region in dieser Beziehung noch zusätzliches Gewicht verleihen.

3. KOMMENTAR

Materiell wird nur ein Artikel des Dekrets geändert, nämlich Artikel 5, in dem es um die Geltungsdauer geht. Diese wird um zwei Jahre verlängert, nämlich bis zum 31. Dezember 2007, was der konstituierenden Versammlung, nebst den Beiträgen für die drei Rechnungsjahre gemäss dem geltenden Dekret, zu zwei zusätzlichen Jahresbeiträgen verhilft. Diese Verlängerung sollte es der konstituierenden Versammlung ermöglichen, die Ausarbeitung der Statuten unter der gleichen Finanzierungsordnung zu Ende zu führen.

Décret

du

**prorogeant le décret relatif à l'aide financière de l'Etat
pour les travaux de l'assemblée constitutive
de l'agglomération de Fribourg**

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu le message du Conseil d'Etat du 14 novembre 2005;
Sur la proposition de cette autorité,

Décète:

Art. 1

Le décret du 12 décembre 2002 relatif à l'aide financière de l'Etat pour les travaux de l'assemblée constitutive de l'agglomération de Fribourg (RSF 140.3) est modifié comme il suit:

Art. 5 Entrée en vigueur

Le présent décret entre en vigueur le 1^{er} janvier 2003 et expire le 31 décembre 2007.

Art. 2

Le présent décret entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006 et expire le 31 décembre 2007.

Dekret

vom

**zur Verlängerung des Dekrets über eine Finanzhilfe des
Staats für die Arbeiten der konstituierenden Versammlung
der Agglomeration Freiburg**

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrats vom 14. November 2005;
auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

Das Dekret vom 12. Dezember 2002 über eine Finanzhilfe des Staats für die Arbeiten der konstituierenden Versammlung der Agglomeration Freiburg (SGF 140.3) wird wie folgt geändert:

Art. 5 Inkrafttreten

Dieses Dekret tritt am 1. Januar 2003 in Kraft und gilt bis zum 31. Dezember 2007.

Art. 2

Dieses Dekret tritt am 1. Januar 2006 in Kraft und gilt bis zum 31. Dezember 2007.