

**MESSAGE N° 144** *17 août 2004*  
**du Conseil d'Etat au Grand Conseil**  
**accompagnant le projet de décret modifiant**  
**le décret concernant l'introduction dans**  
**l'administration cantonale, à titre expérimental,**  
**de la gestion par mandats de prestations**

Nous avons l'honneur de vous soumettre un projet de décret modifiant le décret du 8 février 2000 concernant l'introduction dans l'administration cantonale, à titre expérimental, de la gestion par mandats de prestations (GMP). Ce projet de décret est la réalisation de la mesure transitoire (chap. 6) du rapport N° 136 qui vous est soumis en parallèle.

**1. COMMENTAIRE DE L'ARTICLE PREMIER**  
**DU DÉCRET**

*Art. 4 al. 1*

Le décret du 8 février 2000 concernant l'introduction dans l'administration cantonale, à titre expérimental, de la gestion par mandats de prestations expirera le 31 décembre 2004. Il doit être prolongé afin de permettre aux unités pilotes de continuer à pratiquer la GMP jusqu'aux prochaines échéances. Cette période supplémentaire permettra également l'adaptation et l'amélioration du modèle de GMP.

*Art. 4 al. 5 (nouveau)*

Cet article précise que la prolongation de l'expérience GMP fera l'objet d'un second bilan, permettant au Conseil d'Etat de décider de la poursuite ou non du projet et, le cas échéant, de la forme à lui donner à futur. Si ce bilan devait être positif, l'expérience pourrait entrer dans une nouvelle phase et être étendue à d'autres services de l'Etat. Si, en revanche, ce bilan devait être négatif, l'expérience ne serait pas reconduite, et les unités pilotes reviendraient au régime ordinaire. Le Conseil d'Etat informera au moyen du compte rendu annuel de la suite qu'il donnera au projet.

*Art. 4 al. 6 (nouveau)*

Il s'agit d'une mesure liée à la difficulté de prévoir aujourd'hui l'avancement des travaux consacrés à l'analyse des prestations de l'Etat, telle qu'elle est prévue dans le «Rapport sur les axes de réformes et de restructurations annoncés dans le plan financier de la législature 2002–2006». En effet, le déploiement des phases d'analyse des prestations et d'amélioration de la GMP dépendront l'une de l'autre et seront menées conjointement.

*Art. 5 al. 1*

Les mandats de prestations 2001–2004 expireront le 31 décembre 2004. Afin d'éviter aux unités pilotes des charges de travail supplémentaires dues à l'établissement de nouveaux mandats, les budgets annuels par produit et groupe de produits soumis à l'adoption du Grand Conseil se substitueront, pour la durée de la période supplémentaire, aux mandats de prestations pluriannuels.

**2. CONSÉQUENCES DU DÉCRET**

Les frais de fonctionnement pour la suite du projet GMP n'excéderont pas ceux qui ont été consentis pour la période 2001–2004 et s'élèveront à moins de 500 000 francs par an.

La prolongation de la période expérimentale n'aura pas d'incidence sur les effectifs de l'Etat.

Nous vous invitons à adopter ce projet de décret.

**BOTSCHAFT Nr. 144** *17. August 2004*  
**des Staatsrats an den Grossen Rat**  
**zum Dekretsentwurf zur Änderung des Dekrets**  
**über die versuchsweise Einführung der Führung**  
**mit Leistungsauftrag in der Kantonsverwaltung**

Wir unterbreiten Ihnen im Folgenden einen Dekretsentwurf zur Änderung des Dekrets vom 8. Februar 2000 über die versuchsweise Einführung der Führung mit Leistungsauftrag in der Kantonsverwaltung. Mit diesem Dekretsentwurf wird die Übergangsmassnahme (Kap. 6) des Berichts Nr. 136, der Ihnen gleichzeitig unterbreitet wird, umgesetzt.

**1. KOMMENTAR VON ARTIKEL 1 DES DEKRETS**

*Art. 4 Abs. 1*

Das Dekret vom 8. Februar 2000 über die versuchsweise Einführung der Führung mit Leistungsauftrag in der Kantonsverwaltung läuft am 31. Dezember 2004 ab. Es muss verlängert werden, damit die Piloteinheiten die Führung mit Leistungsauftrag bis zu den nächsten Endterminen fortsetzen können. Mit dieser Verlängerung wird auch das FLA-Modell angepasst und verbessert werden können.

*Art. 4 Abs. 5 (neu)*

Dieser Artikel präzisiert, dass über die Verlängerung der versuchsweisen Führung mit Leistungsauftrag eine zweite Bilanz gezogen wird, in deren Rahmen der Staatsrat entscheiden kann, ob das Projekt fortgeführt wird oder nicht und gegebenenfalls in welcher Form. Fällt diese Bilanz positiv aus, könnte das Experiment in eine neue Phase treten und auf weitere Dienststellen des Staates ausgeweitet werden. Sollte die Bilanz hingegen negativ ausfallen, so würde die Versuchsphase nicht weitergeführt, und die Piloteinheiten würden zur normalen Verwaltungsform zurückkehren. Der Staatsrat wird im jährlichen Rechenschaftsbericht über die Fortsetzung des Projekts informieren.

*Art. 4 Abs. 6 (neu)*

Es handelt sich um eine Massnahme in Zusammenhang mit den Schwierigkeiten, schon jetzt abschätzen zu können, wie die Arbeiten bezüglich der Analyse der staatlichen Leistungen vorangehen werden, wie sie im «Bericht über die im Legislaturfinanzplan 2002–2006 angekündigten Reform- und Umstrukturierungsschwerpunkte» vorgesehen sind. Die Umsetzungsphasen von Leistungsanalyse und Verbesserung der Führung mit Leistungsauftrag werden nämlich voneinander abhängig sein und gemeinsam durchgeführt.

*Art. 5 Abs. 1*

Die Leistungsaufträge 2001–2004 laufen am 31. Dezember 2004 aus. Um eine mit der Erarbeitung neuer Leistungsaufträge verbundene Mehrarbeit für die Piloteinheiten zu vermeiden, werden für die Verlängerungsdauer die

mehrjährigen Leistungsaufträge durch die vom Grossen Rat zu genehmigenden jährlichen Produkt- und Produktgruppenbudgets ersetzt.

## **2. AUSWIRKUNGEN DES DEKRETS**

Die Kosten für die Fortsetzung des FLA-Projekts werden die für den Zeitraum 2001–2004 bewilligten Kosten nicht

übersteigen und weniger als 500 000 Franken pro Jahr betragen.

Die Verlängerung der Versuchsphase hat keine Auswirkungen auf den Personalbestand des Staates.

Wir laden Sie ein, diesen Dekretsentwurf zu genehmigen.

---

## Décret

du

**modifiant le décret concernant l'introduction  
dans l'administration cantonale, à titre expérimental,  
de la gestion par mandats de prestations**

---

*Le Grand Conseil du canton de Fribourg*

Vu le message du Conseil d'Etat du 17 août 2004;  
Sur la proposition de cette autorité,

*Décète:*

### **Art. 1**

Le décret du 8 février 2000 concernant l'introduction dans l'administration cantonale, à titre expérimental, de la gestion par mandats de prestations (RSF 122.90.1) est modifié comme il suit:

#### **Art. 4 al. 1, 5 (nouveau) et 6 (nouveau)**

<sup>1</sup> Remplacer «quatre ans» par «six ans».

<sup>5</sup> Après cinq ans, il [le Conseil d'Etat] informe, au moyen du compte rendu annuel, de la suite qu'il entend donner au projet.

<sup>6</sup> Il [le Conseil d'Etat] peut, en fonction de l'avancement des travaux, prolonger d'une année supplémentaire la portée du présent décret.

#### **Art. 5 al. 1**

<sup>1</sup> Remplacer «pour une période de quatre ans,» par «pour une période de quatre ans, puis annuellement sous la forme d'un budget par produit et groupe de produits.».

## Dekret

vom

**zur Änderung des Dekrets über die versuchsweise  
Einführung der Führung mit Leistungsauftrag  
in der Kantonsverwaltung**

---

*Der Grosse Rat des Kantons Freiburg*

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrates vom 17. August 2004;  
auf Antrag dieser Behörde,

*beschliesst:*

### **Art. 1**

Das Dekret vom 8. Februar 2000 über die versuchsweise Einführung der Führung mit Leistungsauftrag in der Kantonsverwaltung (SGF 122.90.1) wird wie folgt geändert:

#### **Art. 4 Abs. 1, 5 (neu) und 6 (neu)**

<sup>1</sup> Den Ausdruck «vier Jahre» durch «sechs Jahre» ersetzen.

<sup>5</sup> Nach fünf Jahren informiert er [der Staatsrat] im jährlichen Rechenschaftsbericht über die Fortsetzung des Projekts.

<sup>6</sup> Er [der Staatsrat] kann je nach Voranschreiten der Arbeiten die Geltung des vorliegenden Dekrets um ein weiteres Jahr verlängern.

#### **Art. 5 Abs. 1**

<sup>1</sup> Den Ausdruck «für einen Zeitraum von vier Jahren» durch «für einen Zeitraum von vier Jahren, danach jährlich in Form eines Produkt- und Produktgruppenbudgets» ersetzen.

**Art. 22 al. 1**

<sup>1</sup> *Remplacer* «et expire le 31 décembre 2004» *par* «et expire le 31 décembre 2006. L'article 4 al. 6 est toutefois réservé.»

**Art. 2**

<sup>1</sup> Le présent décret entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2005.

<sup>2</sup> Il est soumis au referendum législatif ; il n'est en revanche pas soumis au referendum financier.

**Art. 22 Abs. 1**

<sup>1</sup> *Den Ausdruck* «und am 31. Dezember 2004 abläuft» *durch* «und am 31. Dezember 2006 abläuft. Artikel 4 Abs. 6 bleibt jedoch vorbehalten» *ersetzen*.

**Art. 2**

<sup>1</sup> Dieses Dekret tritt am 1. Januar 2005 in Kraft.

<sup>2</sup> Es untersteht dem Gesetzesreferendum, nicht aber dem Finanzreferendum.