

RAPPORT N° 132 18 mai 2004
du Conseil d'Etat au Grand Conseil
concernant le projet de construction d'un
Centre de formation continue de
l'Université de Fribourg

Nous vous soumettons pour information le rapport relatif au projet de construction d'un Centre de formation continue de l'Université de Fribourg. Aucune contribution financière n'étant demandée à l'Etat de Fribourg, cette construction ne requiert pas l'ouverture d'un crédit d'engagement et la présentation d'un décret. L'Université aura la charge entière de ce projet et nous lui déléguons les compétences de maître de l'ouvrage y relatives. S'agissant toutefois d'un établissement de droit public, nous souhaitons informer le Grand Conseil de l'objectif, de la nature et des conditions de la construction de ce centre par le présent rapport.

1. INTRODUCTION

En complément de ses missions principales de formation et de recherche, l'Université doit également offrir, notamment à ses anciens étudiants, la possibilité de mettre régulièrement à jour et d'élargir leurs qualifications. Au cours des dernières années, du fait de l'évolution accélérée des connaissances, cette tâche de l'Université a pris une importance particulière. Ainsi, le Grand Conseil a inscrit à l'article 2 de la loi du 19 novembre 1997 sur l'Université que, pour remplir les missions qui sont les siennes, l'Université doit contribuer à une offre de formation continue de niveau universitaire.

De manière plus générale, la formation continue contribue à l'échange de compétences entre l'Université et le monde du travail. Elle se fonde en effet sur l'enseignement et la recherche universitaires, qu'elle enrichit par le contact avec l'expérience professionnelle des participants et participantes.

Le budget de l'Université de Fribourg prend en charge le soutien logistique de base des cours de formation continue. Pour le reste, ceux-ci doivent s'autofinancer, dans le sens où l'ensemble des coûts effectifs doit être couvert par des recettes.

Dans la mesure où elle s'adresse aux cadres, l'offre de formation continue participe à un marché concurrentiel où plusieurs institutions privées et publiques sont actives. Notre Université s'y profile grâce aux compétences spécifiques qu'elle peut mettre à disposition et à la reconnaissance dont elle bénéficie dans certains domaines d'expertise.

Au cours de l'année académique 2002/03, l'Université de Fribourg a organisé 179 cours de formation continue, d'une durée totale de 607 jours, qui ont rassemblé 7253 participants et participantes. Comparés aux années précédentes, ces chiffres sont en forte progression (2000/01: 153 cours avec 5328 participants et participantes).

2. GENÈSE DU PROJET

La haute qualité du contenu et les compétences scientifiques des intervenants constituent les atouts principaux de la formation continue universitaire. Toutefois, sur le marché concurrentiel qui est le sein, elle doit disposer des infrastructures adaptées. Etant donné que l'Université de Fribourg ne possède pas de locaux qui répondent aux standards de la formation continue, un grand nombre de

cours sont actuellement dispensés dans des salles louées, sans aucun lien avec l'institution.

A la suite de l'analyse de la situation, l'Université est arrivée à la conclusion qu'un espace dédié était nécessaire pour, d'une part, assurer à cette mission universitaire son positionnement actuel ainsi qu'un meilleur essor futur et, d'autre part, procurer un gain d'image pour l'Université. Il est également paru important de pouvoir placer au même endroit les bureaux du service de la formation continue afin d'optimiser la mise à disposition de ses ressources.

Ce constat est à la base du projet de construction d'un Centre de formation continue sur le terrain sis à la rue de Rome, propriété de l'Association Cité St-Justin. Cette Association a décidé en effet de procéder à une étude urbanistique de l'ensemble de son site fribourgeois et de promouvoir la construction des locaux d'enseignement pour les Cours d'introduction aux études universitaires en Suisse qui sont déjà son locataire. L'opportunité de participer à ce développement immobilier en proximité immédiate du site universitaire de Miséricorde s'est présentée à l'Université.

En septembre 2002, l'Association Cité St-Justin a lancé un concours d'architecture dont les résultats ont été publiés en avril 2003. Le projet «Juste Auguste» du bureau Page Aloys, Geneviève et Frédéric, Architectes SA à Fribourg, a été sélectionné.

3. PROJET DE CONSTRUCTION

Dans son état actuel, le projet de développement du site de l'Association Cité St-Justin prévoit, d'une part, la construction d'un bâtiment de cinq niveaux sis le long de la rue de Rome pour les Cours d'introduction aux études universitaires en Suisse et, d'autre part, la construction, en lieu et place du bâtiment rue de Rome 6, d'un nouveau bâtiment de quatre niveaux pour la formation continue de l'Université de Fribourg. Ce dernier sera accolé au bâtiment numéro 5 après la démolition de l'immeuble numéro 6 de la rue de Rome.

Le nouveau bâtiment de la formation continue est prévu sur quatre niveaux, soit un sous-sol et deux étages sur rez. Le niveau de plain-pied accueillera la cafétéria, l'espace d'accueil ainsi que les bureaux du Service de la formation continue. Aux deux niveaux supérieurs se trouveront les salles de cours et de séminaires, en tout quatre salles (deux grandes et deux moyennes, avec possibilité d'aménager le mobilier en typologies variables, selon besoins), et des espaces ouverts destinés au travail de groupe.

L'implantation du nouveau bâtiment de la formation continue lui permet de bénéficier d'un espace de cour d'entrée ainsi que d'une distance appréciable par rapport à la rue de Rome. Son expression de façades se veut simple et unitaire et reprend le rythme de façade existant du bâtiment no 5. Sa construction sera de type traditionnel et sa structure porteuse probablement en béton. Une isolation périphérique composée de parties pleines et de parties vitrées emballera le bâtiment qui devra remplir les conditions du label MINERGIE®.

4. COÛT ET FINANCEMENT

Le coût total de la construction selon devis estimatif (par CFC à 2 chiffres) s'élève à 4,2 millions de francs.

Le financement de tous les frais liés à cette construction sera entièrement assuré par les fonds dont l'Université est

propriétaire, par les contributions des tiers ainsi que par les subventions fédérales. Aucune dépense nette ne sera portée au budget et aux comptes de l'Etat de Fribourg.

Actuellement, l'Université dispose d'un capital d'environ un million de francs. 1,6 million de francs proviendra des subventions fédérales et 1,6 million de francs doit encore être récolté auprès des donateurs.

Etant donné qu'il n'est pas possible de compter sur les contributions de donateurs et sur le versement de la subvention fédérale avant que le projet soit à un certain stade d'avancement, l'Université prévoit de contracter un crédit de construction dont les frais, estimés entre 80 000 et 120 000 francs selon la durée envisagée, s'ajouteront au coût de la construction.

Le budget de fonctionnement du futur Centre ne grèvera pas non plus les budgets de l'Etat. Les charges annuelles d'exploitation, y compris la rente relative au droit de superficie que l'Université devrait contracter avec l'Association Cité St-Justin, s'élèveront à 132 000 francs.

Elles seront couvertes par les revenus des locations versées par les organisateurs de cours de formation continue.

Dans l'hypothèse où la collecte de fonds ne résulterait que dans une couverture partielle du 1,6 million de francs nécessaire, l'Université projette de contracter un emprunt hypothécaire pour le montant restant. Les coûts de cet emprunt s'ajouteraient dans ce cas aux charges annuelles d'exploitation du Centre. Toutefois, les calculs effectués démontrent que l'équilibre entre l'ensemble des coûts annuels ainsi générés et les recettes escomptées serait atteint dès que les donations arriveraient au total de 500 000 francs. Etant donné certaines promesses que l'Université a déjà reçues notamment de la part de l'Association des Amis de l'Université et du Conseil de l'Université, un tel montant paraît assuré.

L'Université compte également sur une subvention fédérale d'environ 1,6 million de francs. Le projet a d'ores et déjà été annoncé à l'OFES et figure sur la liste de priorités que cet Office a établie pour les années de subventionnement 2004–2007. Une requête complète sera déposée prochainement.

5. CONCLUSION

Considérant l'avantage qu'un tel centre représentera pour l'activité de formation continue de l'Université de Fribourg ainsi que le fait que, pour sa construction, aucune participation financière n'est demandée à l'Etat de Fribourg et que l'article 10 de la loi sur l'Université autorise celle-ci à gérer les fonds dont elle est propriétaire, le Conseil d'Etat a décidé de soutenir auprès de la Confédération la demande de subside pour cette construction et de déléguer à l'Université, par le biais d'une ordonnance, les compétences de maître de l'ouvrage y relatives.

Le Conseil d'Etat invite le Grand Conseil à prendre acte du présent rapport.

BERICHT Nr. 132 18. Mai 2004
des Staatsrats an den Grossen Rat
zum Bauprojekt für ein Weiterbildungszentrum
der Universität Freiburg

Zur Information legen wir Ihnen den Bericht zum Bauprojekt für ein Weiterbildungszentrum der Universität

Freiburg vor. Weil vom Staat Freiburg kein finanzieller Beitrag gefordert wird, muss für diesen Bau kein Verpflichtungskredit eröffnet und kein Dekret vorgelegt werden. Das Projekt geht ganz zu Lasten der Universität; die Bauherrschafts-Kompetenzen werden ihr übertragen. Weil es sich jedoch um eine öffentlich-rechtliche Anstalt handelt, scheint es uns angezeigt, den Grossen Rat mit diesem Bericht über Gegenstand, Art und Voraussetzungen des Baus dieses Zentrums zu informieren.

1. EINFÜHRUNG

Zusätzlich zu ihren Hauptaufgaben Lehre und Forschung muss die Universität insbesondere ihren ehemaligen Studierenden die Möglichkeit anbieten, ihre Qualifikationen auf dem neuesten Stand zu halten und sie zu erweitern. Wegen der rasanten Entwicklung der Kenntnisse in den letzten Jahren, hat diese Aufgabe der Universität besonderes Gewicht erhalten. So hat der Grosse Rat in Artikel 2 des Gesetzes vom 19. November 1997 über die Universität festgehalten, dass die Universität, um ihren Auftrag erfüllen zu können, zum Weiterbildungsangebot auf universitärer Stufe beitragen muss.

Ganz allgemein trägt die Weiterbildung auch zum Kenntnisaustausch zwischen Universität und Arbeitswelt bei. Ihre Basis, die universitäre Lehre und Forschung erfährt durch den Kontakt mit der Berufserfahrung der Teilnehmenden eine Bereicherung.

Mit dem Budget der Universität Freiburg wird die logistische Basis der Weiterbildungskurse unterstützt. Für den Rest müssen sie selbst tragend sein: sämtliche effektiven Kosten müssen durch die Einnahmen gedeckt werden.

Weil sich das Weiterbildungsangebot an Kaderpersonal richtet, ist es an einem Wettbewerbsmarkt mit privaten und öffentlichen Institutionen beteiligt. Unsere Universität profiliert sich auf diesem Markt mit den spezifischen Kenntnissen, die sie zur Verfügung stellen kann, und der Anerkennung, die sie in bestimmten Expertisenbereichen geniesst.

Im akademischen Jahr 2002/03 hat die Universität Freiburg 179 Weiterbildungskurse an insgesamt 607 Tagen mit 7253 Teilnehmenden organisiert. Verglichen mit den Zahlen der Vorjahre bedeutet dies eine starke Zunahme (2000/01: 153 Kurse mit 5328 Teilnehmenden).

2. ENTSTEHUNG DES PROJEKTS

In der hohen Qualität der Inhalte und der wissenschaftlichen Kompetenz der Dozierenden liegen die Hauptvorteile der universitären Weiterbildung. Bei ihrem Konkurrenzmarkt braucht sie aber geeignete Infrastrukturen. Weil die Universität Freiburg nicht über Räume verfügt, die den Weiterbildungsstandards entsprechen, werden eine grosse Anzahl Kurse im Moment noch in gemieteten Räumen durchgeführt, die mit der Institution in keiner Verbindung stehen.

Nach einer Situationsanalyse ist die Universität zum Schluss gekommen, dass dieser Bereich geeigneten Raum braucht, damit die aktuelle Positionierung dieses universitären Auftrags und eine bessere künftige Entwicklung sichergestellt werden können sowie die Universität einen Imagezuwachs bekommt. Wichtig erschien zudem, dass sich die Büros der Weiterbildungsstelle am

gleichen Ort befinden, damit die Bereitstellung ihrer Ressourcen optimiert werden kann.

Das Bauprojekt für ein Weiterbildungszentrum auf dem Gelände an der Romgasse, das der Association Cité St-Justin gehört, gründet auf dieser Feststellung. Die Association hat beschlossen, eine urbanistische Studie für ihren gesamten freiburgischen Standort durchzuführen und den Bau von Kursräumen für den Vorbereitungskurs für das Universitätsstudium in der Schweiz, der bereits bei ihr zur Miete ist, zu fördern. Der Universität bot sich die Gelegenheit, sich an dieser Gebäudeentwicklung in unmittelbarer Nähe des Miséricorde-Universitätsgeländes, zu beteiligen.

Im September 2002 hat die Association Cité St-Justin einen Architekturwettbewerb durchgeführt, dessen Ergebnisse im April 2003 bekannt gegeben wurden. Das Projekt «Juste Auguste» des Büros Page Aloys, Genève et Frédéric, Architectes SA in Freiburg, wurde ausgewählt.

3. BAUPROJEKT

Im Moment sieht das Projekt zur Entwicklung des Standorts der Association Cité St-Justin einerseits den Bau eines fünfstöckigen Gebäudes entlang der Romgasse für den Vorbereitungskurs für das Universitätsstudium in der Schweiz und andererseits den Bau an der Romgasse 6 eines vierstöckigen Weiterbildungsneubaus der Universität Freiburg vor. Dieser wird nach dem Abbruch des Gebäudes Romgasse 6 an das Gebäude Romgasse 5 angebaut.

Beim Weiterbildungsneubau gibt es vier Stockwerke: Untergeschoss, Erdgeschoss, zwei Obergeschosse. Ebenerdig sind eine Cafeteria, der Empfangsbereich und die Büros der Weiterbildungsstelle vorgesehen. In den beiden Obergeschossen sind die Kurs- und Seminarräume, insgesamt vier Räume (zwei grosse und zwei mittelgrosse, deren Mobiliar nach Bedarf umgestellt werden kann), sowie ein offener Raum für die Gruppenarbeit vorgesehen.

Mit der Erstellung eines Weiterbildungsneubaus gibt es einen Eingangsbereich mit Hof und grösserem Abstand zur Romgasse. Die Fassaden sollen einfach und einheitlich gestaltet werden und mit der bestehenden Fassade der Nummer 5 in Einklang stehen. Es wird ein Bau im traditionellen Stil; für die Trägerstruktur wird voraussichtlich Beton verwendet. Die Isolation erfolgt peripher durch die teilweise ausgefüllte und teilweise verglaste Hülle des Gebäudes, das die Bedingungen des MINERGIE®-Labels erfüllen muss.

4. KOSTEN UND FINANZIERUNG

Die Gesamtbaukosten gemäss Kostenschätzung (nach BKP zweistellig) belaufen sich auf 4,2 Millionen Franken.

Die mit diesem Bau verbundenen Kosten werden ausschliesslich mit dem Eigenkapital der Universität sowie Beiträgen Dritter und des Bundes finanziert. Es werden

keine Nettoausgaben in Voranschlag und Rechnung des Staats Freiburg aufgenommen.

Derzeit verfügt die Universität über ein Kapital von rund einer Million. 1,6 Millionen kommen aus den Bundesbeiträgen dazu und 1,6 Millionen müssen noch bei Spendern gesammelt werden.

Weil nicht fest mit den Spenderbeiträgen und dem Bundesbeitrag gerechnet werden kann, solange das Projekt nicht weiter fortgeschritten ist, will die Universität einen Baukredit aufnehmen, der je nach vorgesehener Dauer mit schätzungsweise zwischen 80 000 und 120 000 Franken zusätzlichen Kosten verbunden ist.

Auch wird das Betriebsbudget des geplanten Zentrums die Voranschläge des Staates nicht belasten. Die jährlichen Betriebskosten, einschliesslich Zins für das Baurecht, über das die Universität mit der Association Cité St-Justin einen Vertrag abschliessen sollte, wird sich auf 132 000 Franken belaufen.

Sie werden mit den Einkünften aus den Raummieten gedeckt, die von den Organisatoren von Weiterbildungskursen bezahlt werden.

Bringt die Kollekte nur einen Teil der erforderlichen 1,6 Millionen zusammen, will die Universität für den Restbetrag eine Hypothekaranleihe aufnehmen. Die Kosten dieser Anleihe werden gegebenenfalls zu den jährlichen Betriebsausgaben des Zentrums gerechnet. Aus Berechnungen geht hervor, dass der Ausgleich zwischen den jährlichen Ausgaben und den voraussichtlichen Einnahmen bei einem Schenkungstotal von insgesamt 500 000 Franken erreicht ist. Aufgrund bestimmter Versprechungen, die die Universität insbesondere von der Vereinigung der Freunde der Universität und vom Hochschulrat erhalten hat, erscheint dieser Betrag gesichert.

Die Universität rechnet zudem mit einem Bundesbeitrag von rund 1,6 Millionen Franken. Das Projekt wurde bereits beim BBW angemeldet und wird von diesem in der Prioritätenliste für die Beitragsjahre 2004–2007 geführt. Ein vollständiges Gesuch wird demnächst eingereicht.

5. SCHLUSSBEMERKUNG

Angesichts der Vorteile, die mit einem Zentrum für die Weiterbildungstätigkeit der Universität Freiburg verbunden sind sowie aufgrund der Tatsache, dass für seinen Bau keine finanzielle Beteiligung vom Staat Freiburg verlangt ist, und von Artikel 10 des Gesetzes über die Universität, der sie zur Verwaltung der Fonds in ihrem Eigentum ermächtigt, hat der Staatsrat beschlossen, beim Bund das Beitragsgesuch für diesen Bau zu unterstützen und der Universität die entsprechenden Bauherrschaftskompetenzen zu übertragen.

Der Staatsrat lädt den Grossen Rat ein, von diesem Bericht Kenntnis zu nehmen.