

MESSAGE N° 130 18 mai 2004
du Conseil d'Etat au Grand Conseil
accompagnant le projet de décret constatant
la validité de l'initiative législative
«Rabais d'impôt pour les familles»

Conformément aux articles 116 et 117 de la loi du 6 avril 2001 sur l'exercice des droits politiques (LEDP), nous avons l'honneur de vous soumettre le projet de décret portant validation de l'initiative législative intitulée «Rabais d'impôt pour les familles». Déposée le 20 août 2003 par le Comité d'initiative pour un «Rabais d'impôt pour les familles», cette initiative formulée en termes généraux tend à la révision partielle de la loi du 6 juin 2000 sur les impôts cantonaux directs (LICD). Elle propose en substance la suppression de l'article 36 al. 1 let. a LICD, et son remplacement par une disposition qui permettrait l'introduction d'une réduction de l'impôt de 700 francs par enfant, ce montant pouvant être porté à 850 francs dès le troisième enfant. Dans le cadre de la présente procédure, le Grand Conseil est ainsi invité, d'une part, à prendre acte que l'initiative a abouti et, d'autre part, qu'elle est formellement recevable.

1. ABOUTISSEMENT DE L'INITIATIVE

Selon l'article 116 al. 1 LEDP, lorsque l'initiative a abouti, le Conseil d'Etat transmet au Grand Conseil, en session ordinaire, le résultat du dénombrement des signatures et le texte de l'initiative.

En l'occurrence, il y a lieu de constater que l'initiative législative «Rabais d'impôt pour les familles» est venue à chef au terme de la procédure applicable en matière d'initiative législative, à savoir:

- dépôt de la demande d'initiative à la Chancellerie d'Etat le 20 août 2003 (art. 112 LEDP);
- publication par la Chancellerie d'Etat de la demande d'initiative dans la *Feuille officielle (FO)* du 29 août 2003, fixant le délai d'apposition des signatures à l'appui de l'initiative, du 30 août 2003 au 27 novembre 2003 (art. 115 LEDP);
- dépôt des listes de signatures à la Chancellerie d'Etat le 27 novembre 2003 (art. 107 LEDP);
- procédure de contrôle et de dénombrement des signatures conformément aux articles 108, 109 et 110 LEDP;
- décision de la Chancellerie d'Etat arrêtant le nombre de signatures valables à 7029, publiée dans la *FO* n° 5 du 30 janvier 2004 (art. 111 LEDP).

2. RECEVABILITÉ

Conformité au droit fédéral et cantonal

La loi fédérale du 14 décembre 1990 sur l'harmonisation des impôts directs des cantons et des communes (LHID; RS 642.14) ne contient aucune prescription particulière concernant le montant et l'aménagement des déductions sociales. En effet, l'article 9 LHID énumère les déductions que les cantons doivent prévoir et l'alinéa 4 précise

que «les déductions pour enfants et autres déductions sociales de droit cantonal sont réservées».

Sous l'angle de la conformité avec le droit fédéral et cantonal, cette initiative est donc recevable.

3. CONCLUSION

Les règles de nature formelle quant à la recevabilité de l'initiative législative «Rabais d'impôt pour les familles» étant ainsi respectées, sa validation peut être prononcée. Il appartiendra au Conseil d'Etat, puis au Grand Conseil, de prononcer dans une phase ultérieure s'ils se rallient à l'initiative, conformément à l'article 126 LEDP.

BOTSCHAFT Nr. 130 18. Mai 2004
des Staatsrats an den Grossen Rat
zum Dekretsentwurf über die Gültigkeit der
Gesetzesinitiative «Steuerrabatt für Familien»

Entsprechend den Artikeln 116 und 117 des Gesetzes vom 6. April 2001 über die Ausübung der politischen Rechte (PRG) unterbreiten wir Ihnen hiermit den Dekretsentwurf über die Gültigkeit der Gesetzesinitiative «Steuerrabatt für Familien». Mit der am 20. August 2003 vom Initiativkomitee für einen «Steuerrabatt für Familien» eingereichten und in Form einer allgemeinen Anregung formulierten Initiative wird eine Teilrevision des Gesetzes vom 6. Juni 2000 über die direkten Kantonssteuern (DStG) angestrebt. Im Wesentlichen wird vorgeschlagen, Artikel 36 Abs. 1 Bst. a DStG aufzuheben und ihn mit einer Bestimmung zu ersetzen, die eine Reduktion der Steuern um 700 Franken pro Kind ermöglicht, wobei dieser Betrag ab dem dritten Kind auf 850 Franken erhöht werden kann. Der Grosse Rat wird im Rahmen dieses Verfahrens gebeten, davon Kenntnis zu nehmen, dass die Initiative zustande gekommen und formell gültig ist.

1. ZUSTANDEKOMMEN DER INITIATIVE

Nach Artikel 116 Abs. 1 PRG übermittelt der Staatsrat das Auszahlungsergebnis und den Initiativtext dem Grossen Rat in der ordentlichen Session, wenn die Initiative zustande gekommen ist.

In vorliegendem Falle ist festzustellen, dass die Gesetzesinitiative «Steuerrabatt für Familien» nach Abschluss des bei Gesetzesinitiativen anzuwendenden Verfahrens zustande gekommen ist. Das Verfahren beinhaltet:

- Einreichung des Initiativbegehrens bei der Staatskanzlei am 20. August 2003 (Art. 112 PRG);
- Veröffentlichung des Initiativbegehrens durch die Staatskanzlei im *Amtsblatt (ABl)* vom 29. August 2003 und Festlegung der Frist für die Unterschriftensammlung vom 30. August 2003 bis zum 27. November 2003 (Art. 115 PRG);
- Einreichung der Unterschriftenbogen bei der Staatskanzlei am 27. November 2003 (Art. 107 PRG);
- Prüfung und Auszahlung der Unterschriften gemäss Artikel 108, 109 und 110 PRG;

- Feststellung der Staatskanzlei, dass die Zahl der gültigen Stimmen 7029 beträgt; die Feststellung wurde im *ABl* Nr. 5 vom 30. Januar 2004 veröffentlicht (Art. 111 PRG).

2. ZULÄSSIGKEIT

Übereinstimmung mit dem Bundes- und dem Kantonsrecht

Das Bundesgesetz vom 14. Dezember 1990 über die Harmonisierung der direkten Steuern der Kantone und Gemeinden (StHG; SR 642.14) enthält keine besonderen Vorschriften zum Betrag und der Ausgestaltung der Sozialabzüge. In Art. 9 StHG werden die Abzüge aufgezählt, die der Kanton vorsehen muss, und in Absatz 4 ist

festgehalten, dass «die Kinderabzüge und andere Sozialabzüge des kantonalen Rechts vorbehalten sind».

Was die Übereinstimmung mit dem Bundes- und dem Kantonsrecht betrifft, ist die Initiative also zulässig.

3. SCHLUSSFOLGERUNG

Da die formellen Regeln betreffend die Zulässigkeit der Gesetzesinitiative «Steuerrabatt für Familien» somit eingehalten sind, kann sie für gültig erklärt werden. In einer nächsten Phase muss zuerst der Staatsrat und dann der Grosse Rat darüber entscheiden, ob sie sich der Initiative gemäss Artikel 126 PRG anschliessen.

Projet du 18.05.2004

Entwurf vom 18.05.2004

Décret

du

**constatant la validité de l'initiative législative
«Rabais d'impôt pour les familles»**

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu les articles 116 et 117 de la loi du 6 avril 2001 sur l'exercice des droits politiques;

Vu le message du Conseil d'Etat du 18 mai 2004;

Sur la proposition de cette autorité,

Décrète:

Art. 1

La validité de l'initiative législative «Rabais d'impôt pour les familles» est constatée.

Art. 2

Ce décret n'a pas de portée générale.

Dekret

vom

**über die Gültigkeit der Gesetzesinitiative
«Steuerrabatt für Familien»**

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf die Artikel 116 und 117 des Gesetzes vom 6. April 2001 über die Ausübung der politischen Rechte;

gestützt auf die Botschaft des Staatsrats vom 18. Mai 2004;

auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

Die Gesetzesinitiative «Steuerrabatt für Familien» ist gültig.

Art. 2

Dieses Dekret ist nicht allgemein verbindlich.