

**Gesetz**

Inkrafttreten:

vom 16. November 2009

**über den interkommunalen Finanzausgleich (IFAG)**

---

*Der Grosse Rat des Kantons Freiburg*

gestützt auf Artikel 133 der Verfassung des Kantons Freiburg vom 16. Mai 2004;

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrats vom 7. Juli 2009;

auf Antrag dieser Behörde,

*beschliesst:*

**1. KAPITEL**

**Grundsätze**

**Art. 1** Gegenstand

Dieses Gesetz schafft einen direkten Finanzausgleich unter den Gemeinden.

**Art. 2** Ausgleichssystem

<sup>1</sup> Die Ausgleichswirkungen werden mit zwei gesonderten Instrumenten erzielt, dem Ressourcenausgleich und dem Bedarfsausgleich.

<sup>2</sup> Für die Beiträge des Kantons an die Gemeinden in ihrer Funktion als Körperschaften, die öffentliche Aufgaben wahrnehmen, für die Beteiligung der Gemeinden an Ausgaben des Kantons und für die Aufteilung von Gemeindeausgaben durch den Kanton werden keine Finanzausgleichskriterien verwendet.

<sup>3</sup> Die Beträge an die Gemeinden, die nach diesem Gesetz begünstigt sind, werden ohne Zweckbindung ausgerichtet.

## **2. KAPITEL**

### **Ressourcenausgleich**

#### **Art. 3 Ziel**

Ziel des Ressourcenausgleichs ist es, die Unterschiede im Steuerpotenzial der Gemeinden teilweise auszugleichen.

#### **Art. 4 Steuerpotenzial**

Das Steuerpotenzial im Sinne dieses Gesetzes entspricht für jede Gemeinde der Summe ihrer Pro-Kopf-Erträge folgender Steuereinnahmen:

- a) einfache Kantonssteuer auf dem Einkommen der natürlichen Personen;
- b) einfache Kantonssteuer auf dem Vermögen der natürlichen Personen;
- c) Kantonssteuer auf den Kapitalleistungen;
- d) Gemeindeanteil an der Quellensteuer;
- e) einfache Kantonssteuer auf dem Gewinn der juristischen Personen;
- f) einfache Kantonssteuer auf dem Kapital der juristischen Personen;
- g) Liegenschaftssteuer zu einem Steuersatz von 3% auf der Summe der Steuerwerte der im Gemeindegebiet gelegenen Liegenschaften der natürlichen und juristischen Personen; die Steuerwerte werden vom Amt festgelegt, das für die Verwaltung der direkten Steuern zuständig ist<sup>1)</sup>;
- h) Gemeindeanteil an der Motorfahrzeugsteuer.

<sup>1)</sup> Heute : Kantonale Steuerverwaltung.

#### **Art. 5 Steuerpotentialindex**

<sup>1</sup> Der Steuerpotentialindex jeder Gemeinde ergibt sich aus den folgenden Rechenoperationen:

- a) Für jede Gemeinde wird pro Referenzjahr für jede in Artikel 4 dieses Gesetzes vorgesehene Steuereinnahme der Ertrag pro Einwohner berechnet.
- b) Für die drei Referenzjahre wird der Jahresdurchschnitt pro Gemeinde und pro Art der Steuereinnahme bestimmt.
- c) Die kumulierten Erträge aller Gemeinden werden durch die Bevölkerungszahl des Kantons geteilt.
- d) Für jede Gemeinde wird das Verhältnis zwischen den durchschnittlichen Erträgen, die sich aus Buchstabe b dieses Artikels ergeben, und den durchschnittlichen Erträgen des Kantons, die sich aus Buchstabe c dieses Artikels ergeben, berechnet.

e) Das Resultat dieser Rechenoperation ergibt einen Teil-Steuerpotenzialindex pro Gemeinde und Art der Steuereinnahme, wobei der Index der Gesamtheit der Gemeinden 100,00 Punkten entspricht.

f) Die Teil-Steuerpotenzialindizes werden entsprechend dem relativen Anteil jeder Steuereinnahme an den gesamten Steuereinnahmen der Referenzperiode gewichtet.

<sup>2</sup> Die Referenzperiode umfasst die drei letzten aufeinander folgenden Steueryahre, für die die Statistik des Amts vorliegt, das für die Verwaltung der direkten Steuern zuständig ist.

<sup>3</sup> Der Steuerpotenzialindex wird auf zwei Stellen nach dem Komma berechnet, die gegebenenfalls aus einer abschliessenden Rundung resultieren.

<sup>4</sup> Der Wert des Steuerpotenzialindexes wird nicht durch eine obere oder untere Grenze beschränkt.

<sup>5</sup> Die mathematische Formel zur Berechnung des Steuerpotenzialindexes ist unter Ziffer 1 im Anhang dieses Gesetzes aufgeführt.

#### **Art. 6** Als Ressourcenausgleich zu verteilende Summe

<sup>1</sup> Die jährlich als Ressourcenausgleich zu verteilende Summe entspricht 2,5 % des Steuerpotenzials der Gesamtheit der Gemeinden.

<sup>2</sup> Der Betrag wird gemäss den Bestimmungen dieses Gesetzes von den beitragspflichtigen Gemeinden finanziert und auf die begünstigten Gemeinden verteilt.

#### **Art. 7** Beitragspflichtige Gemeinden

<sup>1</sup> Gemeinden mit einem Steuerpotenzialindex von mehr als 100,00 Punkten leisten Beiträge zugunsten der begünstigten Gemeinden.

<sup>2</sup> Jede beitragspflichtige Gemeinde leistet im Verhältnis zu ihrer Bevölkerungszahl, die mit ihrem Steuerpotenzialindex gewichtet wird, einen Beitrag an die zu verteilende Summe.

<sup>3</sup> Die mathematische Formel zur Berechnung der Beträge, die den beitragspflichtigen Gemeinden auferlegt werden, ist unter Ziffer 2 im Anhang dieses Gesetzes aufgeführt.

#### **Art. 8** Begünstigte Gemeinden

<sup>1</sup> Gemeinden mit einem Steuerpotenzialindex von weniger als 100,00 Punkten erhalten einen Ressourcenausgleich.

<sup>2</sup> Jede begünstigte Gemeinde hat im Verhältnis ihrer Bevölkerungszahl, die mit ihrem Steuerpotenzialindex gewichtet wird, Anspruch auf einen Betrag aus der zu verteilenden Summe.

<sup>3</sup> Die mathematische Formel zur Berechnung der Beträge, die den begünstigten Gemeinden zustehen, ist unter Ziffer 3 im Anhang dieses Gesetzes aufgeführt.

### **3. KAPITEL**

#### **Bedarfsausgleich**

##### **Art. 9** Ziel

Der Bedarfsausgleich hat zum Ziel, die Unterschiede im Finanzbedarf der Gemeinden teilweise auszugleichen, wobei der Finanzbedarf in Form eines synthetischen Bedarfsindexes ausgedrückt wird.

##### **Art. 10** Methode zur Messung des Bedarfs

Die Unterschiede im Finanzbedarf der einzelnen Gemeinden werden aufgrund von repräsentativen Kriterien festgelegt, für die jährliche Statistiken pro Gemeinde verfügbar sind.

##### **Art. 11** Massgebliche Kriterien

Der Finanzbedarf jeder Gemeinde wird aufgrund folgender Kriterien definiert:

- a) Bevölkerungsdichte, berechnet aus der Fläche des Gemeindegebiets in km<sup>2</sup> und der Bevölkerungszahl;
- b) Beschäftigungsgrad, berechnet aus der Anzahl der Vollzeitbeschäftigten auf dem Gemeindegebiet im Verhältnis zur Bevölkerungszahl;
- c) Bevölkerungswachstum in einer Zeitspanne von 10 Jahren, berechnet als Verhältnis zwischen der Wachstumsrate der Gemeinde und der Wachstumsrate des Kantons; das Bevölkerungswachstum wird zur Hälfte berücksichtigt;
- d) Anzahl der in der Gemeinde wohnhaften Personen im Alter von 80 oder mehr Jahren im Verhältnis zur Gesamtbevölkerung der Gemeinde;
- e) Anzahl der in der Gemeinde wohnhaften Kinder im schulpflichtigen Alter im Verhältnis zur Gesamtbevölkerung der Gemeinde.

**Art. 12** Teilindizes des Bedarfs

<sup>1</sup> Für jedes der in Artikel 11 aufgezählten Kriterien wird aufgrund der Daten der letzten drei aufeinander folgenden Jahre, für die die Statistik verfügbar ist, ein Index berechnet, wobei der Index für die Gesamtheit der Gemeinden pro Kriterium bei 100,00 Punkten festgelegt wird.

<sup>2</sup> Für die Berechnung der Indizes der Bevölkerungsdichte und des Beschäftigungsgrades werden die statistischen Daten durch den natürlichen Logarithmus umgeformt.

<sup>3</sup> Die mathematischen Formeln zur Berechnung jedes Indexes sind unter Ziffer 4 im Anhang dieses Gesetzes aufgeführt.

**Art. 13** Gewichtung und Berechnung des synthetischen Bedarfsindexes

<sup>1</sup> Aus den in Artikel 12 erwähnten Teilindizes wird ein einziger synthetischer Bedarfsindex gebildet, indem die Teilindizes im Verhältnis der in Absatz 2 dieses Artikels aufgezählten Nettoausgaben der Gemeinden zum Total dieser Ausgaben gewichtet werden.

<sup>2</sup> Massgebend sind die jährlichen Ausgaben sämtlicher Gemeinden gemäss der funktionalen Gliederung des Kontenplans und folgenden Ausgabengruppen:

- a) für die Bevölkerungsdichte: öffentliche Sicherheit, Verkehr und Übermittlungswesen, Sozialhilfe;
- b) für den Beschäftigungsgrad: öffentliche Sicherheit, Verkehr und Übermittlungswesen;
- c) für das Bevölkerungswachstum: öffentliche Sicherheit, Verkehr und Übermittlungswesen;
- d) für die Zahl der Betagten: Pflegeheime, ambulante Krankenpflege, Altersheime;
- e) für die Zahl der Kinder: Kindergarten, obligatorische Schule (Primar- und Sekundarschule), Schülertransporte der Gemeinden, Sonderschulen.

<sup>3</sup> Der synthetische Bedarfsindex wird auf zwei Stellen nach dem Komma berechnet, die gegebenenfalls aus einer abschliessenden Rundung resultieren.

<sup>4</sup> Die mathematische Formel zur Berechnung des synthetischen Bedarfsindexes ist unter Ziffer 5 im Anhang dieses Gesetzes aufgeführt.

**Art. 14** Als Bedarfsausgleich zu verteilende Summe

Die jährlich als Bedarfsausgleich zu verteilende Summe entspricht 50 % der jährlich als Ressourcenausgleich aufgebrachten Summe.

**Art. 15** Finanzierung

Der als Bedarfsausgleich zu verteilende Betrag wird vom Kanton finanziert.

**Art. 16** Verteilung

<sup>1</sup> Der Anteil jeder Gemeinde an der zu verteilenden Summe wird wie folgt berechnet:

- a) der synthetische Bedarfsindex der Gemeinde wird mit einem Parameter ( $\kappa$ ) potenziert;
- b) dieser Parameter hat den Wert 4;
- c) jede Gemeinde hat Anspruch auf einen Betrag im Verhältnis zu ihrer zivilrechtlichen Bevölkerungszahl, die mit ihrem gemäss den Buchstaben a und b dieses Artikels umgeformten Bedarfsindex gewichtet wurde.

<sup>2</sup> Die mathematische Formel zur Berechnung der Beträge, die den Gemeinden zustehen, ist unter Ziffer 6 im Anhang dieses Gesetzes aufgeführt.

## **4. KAPITEL**

### **Gemeinsame Bestimmungen**

**Art. 17** Statistische Daten und Referenzjahre

<sup>1</sup> Nimmt dieses Gesetz auf eine Bevölkerungszahl oder auf ein Verhältnis pro Einwohner Bezug, so ist die vom Staatsrat erlassene sogenannte zivilrechtliche Bevölkerungszahl massgebend.

<sup>2</sup> Für die Daten, die zur Berechnung des interkommunalen Finanzausgleichs verwendet werden, gelten die Stichdaten der entsprechenden Statistiken. Fehlen solche Daten, so ist der 31. Dezember Stichtag.

<sup>3</sup> Die Referenzjahre müssen aufeinander folgen.

<sup>4</sup> Die Referenzjahre für die Berechnung des Ressourcenausgleichs müssen je nach Verfügbarkeit der neuesten statistischen Daten nicht mit den Referenzjahren des Bedarfsausgleichs übereinstimmen.

**Art. 18** Durchführung des Finanzausgleichs

<sup>1</sup> Der Staatsrat organisiert die Durchführung des Finanzausgleichs gemäss dem vorliegenden Gesetz.

<sup>2</sup> Folgende Elemente werden jährlich berechnet und sind jedes Jahr Gegenstand einer Verordnung des Staatsrats:

- a) der Steuerpotenzialindex jeder Gemeinde;
- b) die als Ressourcenausgleich zu verteilende Summe;

- c) der Betrag, der von jeder im Ressourcenausgleich beitragspflichtigen Gemeinde geschuldet wird;
- d) der Betrag, der jeder vom Ressourcenausgleich begünstigten Gemeinde zusteht;
- e) der synthetische Bedarfsindex jeder Gemeinde;
- f) die als Bedarfsausgleich zu verteilende Summe;
- g) der Betrag, der jeder Gemeinde als Bedarfsausgleich zusteht;
- h) die Fälligkeiten der Ein- und Auszahlungen.

**Art. 19** Information der Gemeinden

Jede Gemeinde wird individuell über die sie betreffenden Elemente nach Artikel 18 Abs. 2 informiert.

**Art. 20** Periodische Evaluation

Das mit diesem Gesetz geschaffene Finanzausgleichssystem wird jedes vierte Jahr evaluiert. Die erste Evaluation findet spätestens nach drei Anwendungsjahren statt. Einer Überprüfung unterzogen werden namentlich die Ziele jedes Ausgleichsinstruments sowie die Relevanz der verwendeten Kriterien und ihre Gewichtung.

## **5. KAPITEL**

### **Übergangs- und Schlussbestimmungen**

**Art. 21** Verwendung von Klassifikation und Finanzkraftindex

Die Klassifikation und der Finanzkraftindex werden nicht mehr verwendet, sobald dieses Gesetz in Kraft tritt. Artikel 22 bleibt vorbehalten.

**Art. 22** Verwendung von Klassifikation und Finanzkraftindex  
bei der Aufteilung interkommunaler Lasten

<sup>1</sup> Die Abkommen der interkommunalen Zusammenarbeit, wie Statuten, Vereinbarungen oder Verträge, die die Klassifikation oder den Finanzkraftindex verwenden, sind innert zwei Jahren nach Inkrafttreten dieses Gesetzes anzupassen.

<sup>2</sup> Für die Aufteilung der Kosten zwischen den Gemeinden im Bereich der Spitalausgaben bleibt Artikel 46 des Gesetzes vom 27. Juni 2006 über das Freiburger Spitalnetz vorbehalten.

**Art. 23** Statistische Daten des Bedarfsausgleichs

<sup>1</sup> Solange die statistischen Daten betreffend die Vollzeitbeschäftigen, die Personen im Alter von 80 oder mehr Jahren und die Kinder im schulpflichtigen Alter nicht jährlich verfügbar sind, gelten die Daten der eidgenössischen Betriebszählung und der eidgenössischen Volkszählung.

<sup>2</sup> Solange nicht alle in Artikel 11 aufgezählten Kriterien sich auf Datenreihen von drei aufeinander folgenden Jahren stützen können, wird die Berechnung aufgrund des letzten oder der letzten zwei aufeinander folgenden Jahre, für die Datenreihen verfügbar sind, vorgenommen.

**Art. 24** Übergangsrecht für Subventionen

Wird mit diesem Gesetz der Satz einer Subvention geändert, so gelten für Subventionen, deren schriftliche Zusage nach dem Inkrafttreten dieses Gesetzes gemacht wurde, die neuen Modalitäten.

**Art. 25** Aufhebung bisherigen Rechts

Das Gesetz vom 23. November 1989 über die Berechnung der Finanzkraft und die Klassifikation der Gemeinden (SGF 142.1) wird aufgehoben.

**Art. 26** Änderung bisherigen Rechts  
a) Alimentenbevorschussung

Das Einführungsgesetz vom 22. November 1911 zum Schweizerischen Zivilgesetzbuch für den Kanton Freiburg (SGF 210.1) wird wie geändert:

***Art. 81 Abs. 2***

<sup>2</sup> Die Hälfte der Beträge der nicht zurückbezahlten Vorschüsse wird allen Gemeinden im Verhältnis zur zivilrechtlichen Bevölkerung gemäss den letzten vom Staatsrat festgesetzten Zahlen belastet.

**Art. 27** b) Opferhilfe

Das Ausführungsgesetz vom 8. Oktober 1992 zur Bundesgesetzgebung über die Hilfe an Opfer von Straftaten (SGF 32.4) wird wie folgt geändert:

***Art. 9 Abs. 2, 2. Satz***

<sup>2</sup> (...). Die Kostenverteilung unter den Gemeinden erfolgt jährlich im Verhältnis zu ihrer zivilrechtlichen Bevölkerungszahl.

**Art. 28**     c) Von zugelassenen privaten Anbietern ausgeführte pädagogisch-therapeutische Massnahmen

Das Gesetz vom 19. Juni 2008 über die Finanzierung der von zugelassenen privaten Anbietern ausgeführten pädagogisch-therapeutischen Massnahmen (SGF 410.6) wird wie folgt geändert:

**Art. 7**     Interkommunale Aufteilung

Die Kosten werden unter den Gemeinden im Verhältnis zu ihrer zivilrechtlichen Bevölkerung gemäss den letzten vom Staatsrat beschlossenen Zahlen aufgeteilt.

**Art. 29**     d) Kindergarten, Primar- und Orientierungsschule

Das Gesetz vom 23. Mai 1985 über den Kindergarten, die Primarschule und die Orientierungsschule (SGF 411.0.1) wird wie folgt geändert:

**Art. 89 Abs. 1 und 2**

<sup>1</sup> Der Anteil, der zu Lasten der Gesamtheit der Gemeinden geht, wird unter ihnen im Verhältnis zu ihrer zivilrechtlichen Bevölkerungszahl aufgeteilt.

<sup>2</sup> *Aufgehoben*

**Art. 30**     e) Schulbauten

Das Gesetz vom 11. Oktober 2005 über Beiträge an Schulbauten für den Kindergarten, die Primarschule und die Orientierungsschule (SGF 414.4) wird wie folgt geändert:

**Art. 12 Abs. 1**

<sup>1</sup> Der Beitragssatz wird auf 16,8 % des beitragsberechtigten Betrages festgelegt.

**Art. 31**     f) Zivilschutz

Das Gesetz vom 23. März 2004 über den Zivilschutz (ZSG) (SGF 52.1) wird wie folgt geändert:

**Art. 23 Abs. 4**

<sup>4</sup> Die Kosten zu Lasten der Gemeinden werden zwischen den Gemeinden des Kantons im Verhältnis zu ihrer zivilrechtlichen Bevölkerungszahl aufgeteilt.

**Art. 32 g) Subventionen**

Das Subventionsgesetz vom 17. November 1999 (SubG) (SGF 616.1) wird wie folgt geändert:

***Art. 16 Abs. 1, 2. Satz (neu)***

<sup>1</sup> (...). Für Subventionen, die Gemeinden oder Gemeindeverbündungen gewährt werden, bleibt die Gesetzgebung über den interkommunalen Finanzausgleich vorbehalten.

**Art. 33 h) Verkehr**

Das Verkehrsgesetz vom 20. September 1994 (SGF 780.1) wird wie folgt geändert:

***Art. 41a Abs. 2, 1. Satz***

<sup>2</sup> Der Gemeindeanteil wird zu 20 % gemäss der zivilrechtlichen Bevölkerungszahl und zu 80 % gemäss der nach dem Verkehrsangebot der Gemeinden gewichteten zivilrechtlichen Bevölkerungszahl berechnet.  
(...).

**Art. 34 i) Sozialhilfe**

Das Sozialhilfegesetz vom 14. November 1991 (SGF 831.0.1) wird wie folgt geändert:

***Art. 34b c) Verteilschlüssel***

Die Kosten aus diesem Gesetz werden unter den Gemeinden im Verhältnis ihrer zivilrechtlichen Bevölkerungszahl aufgeteilt.

**Art. 35 j) Sonderheime für Behinderte und Schwererziehbare**

Das Gesetz vom 20. Mai 1986 für Hilfe an Sonderheime für Behinderte oder Schwererziehbare (SGF 834.1.2) wird wie folgt geändert:

***Art. 9 Abs. 2***

<sup>2</sup> Die Aufteilung der Kostenübernahme durch die Gemeinden erfolgt im Verhältnis zu ihrer zivilrechtlichen Bevölkerungszahl, die aufgrund der letzten vom Staatsrat erlassenen Zahlen bestimmt wird.

**Art. 36 k) Pflegeheime für Betagte**

Das Gesetz vom 23. März 2000 über Pflegeheime für Betagte (PflHG) (SGF 834.2.1) wird wie folgt geändert:

***Art. 25 Abs. 2***

<sup>2</sup> Die Aufteilung unter den Gemeinden erfolgt im Verhältnis zu ihrer zivilrechtlichen Bevölkerungszahl, die aufgrund der letzten vom Staatsrat erlassenen Zahlen bestimmt wird.

**Art. 37 l) Familienzulagen**

Das Gesetz vom 26. September 1990 über die Familienzulagen (SGF 836.1) wird wie folgt geändert:

***Art. 24 Abs. 2***

<sup>2</sup> Die Beiträge zu Lasten der Gemeinden werden im Verhältnis zu ihrer zivilrechtlichen Bevölkerung, die aufgrund der letzten vom Staatsrat erlassenen Zahlen bestimmt wird, aufgeteilt.

**Art. 38 m) Ergänzungsleistungen**

Das Gesetz vom 16. November 1965 über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung (SGF 841.3.1) wird wie folgt geändert:

***Art. 15 Abs. 2, 2. Satz***

<sup>2</sup> (...). Die Aufteilung erfolgt im Verhältnis zu ihrer zivilrechtlichen Bevölkerung, die aufgrund der letzten vom Staatsrat erlassenen Zahlen bestimmt wird.

**Art. 39 n) Sozialwohnbau**

Das Gesetz vom 26. September 1985 über die Sozialwohnbauförderung (SGF 87.2) wird wie folgt geändert:

***Art. 8 Abs. 1***

<sup>1</sup> Für Wohnungen, die für Familien bestimmt sind, beträgt die Gemeindehilfe 0,20 % der Gestehungskosten der Wohnung.

**Art. 40** o) Tourismus

Das Gesetz vom 13. Oktober 2005 über den Tourismus (TG) (SGF 951.1) wird wie folgt geändert:

***Art. 50 Abs. 1 Bst. c***

[<sup>1</sup> Der Fonds kann Beiträge leisten, wenn:]

- c) das Projekt von allgemeinem Interesse ist und von den betroffenen regionalen Körperschaften und Gemeinden unterstützt wird;

**Art. 41** Referendum

Dieses Gesetz untersteht dem obligatorischen Finanzreferendum.

**Art. 42** Inkrafttreten

Der Staatsrat legt das Datum des Inkrafttretens dieses Gesetzes fest.

Der Präsident:

P.-A. PAGE

Die Generalsekretärin:

M. HAYOZ

---

## ANHANG

### Formeln für die Berechnung des Steuerpotenzialindexes, der Teilindizes und des synthetischen Bedarfsindexes

#### I. RESSOURCENAUSGLEICH

##### 1. Steuerpotenzialindex (StPI) (Art. 5)

$I$  Gesamtzahl der Freiburger Gemeinden

$i$  Gemeinde  $i$

$J$  Anzahl der Steuereinnahmen

$j$  Steuereinnahme  $j, j = 1$  bis  $J$

Liste der 8 Steuereinnahmen:

- $j = 1$  einfache Kantonssteuer auf dem Einkommen der natürlichen Personen
- $j = 2$  einfache Kantonssteuer auf dem Vermögen der natürlichen Personen
- $j = 3$  Kantonssteuer auf den Kapitalleistungen
- $j = 4$  Gemeindeanteil an der Quellensteuer
- $j = 5$  einfache Kantonssteuer auf dem Gewinn der juristischen Personen
- $j = 6$  einfache Kantonssteuer auf dem Kapital der juristischen Personen
- $j = 7$  Liegenschaftssteuer zu einem Steuersatz von 3 % auf der Summe der Steuerwerte der im Gemeindegebiet gelegenen Liegenschaften der natürlichen und juristischen Personen
- $j = 8$  Gemeindeanteil an der Motorfahrzeugsteuer

Für die Berechnung des Steuerpotenzialindexes berücksichtigte Variablen:

$StPI_i$  Steuerpotenzialindex der Gemeinde  $i, i = 1$  bis  $I$

$R_{ijk}$  Ertrag der Steuer  $j$  der Gemeinde  $i$  für die Referenzperiode  $k$

$k$  zur Berechnung des Durchschnitts verwendete Periode (oder Jahre);  
 $t$  = letztes Jahr, für welches statistische Daten verfügbar sind, weiter  
 $t-1$  und  $t-2$

$H_{ik}$  zivilrechtliche Bevölkerungszahl der Gemeinde  $i$  für die Referenzperiode  $k$

$K_j$  Gewichtungsfaktor des Ertrags der Steuer  $j$

Um jedes Risiko von Mehrdeutigkeit in den Schreibweisen der Indizes auszuschliessen, wurden die Grunddaten aller Gemeinden  $i$  mit einer auswechselbaren Formel ergänzt:

$$\sum_{i=1}^I H_{it} = \sum_{m=1}^I H_{mt} \text{ und } \sum_{j=1}^J H_{jt} = \sum_{m=1}^I H_{mt}$$

Steuerpotenzialindex  $StPI_i$  der Gemeinde  $i$ , berechnet auf der Grundlage der Referenzjahre  $t$ ,  $t-1$  und  $t-2$  mit dem Gewichtungsfaktor  $K_j$ :

$$StPI_i = 100 \cdot \sum_{j=1}^J K_j \cdot \frac{\sum_{k=t-2}^t \frac{R_{ijk}}{H_{ik}}}{\sum_{k=t-2}^t \frac{\sum_{m=1}^I R_{mjk}}{\sum_{m=1}^I H_{mk}}} ; \quad K_j = \frac{\sum_{i=1}^I \sum_{k=t-2}^t R_{ijk}}{\sum_{i=1}^I \sum_{m=1}^J \sum_{k=t-2}^t R_{imk}}$$

## 2. Beitragspflichtige Gemeinden (Art. 7)

$TC_i$  von der Gemeinde  $i$  mit einem  $StPI$  von mehr als 100 ( $StPI_i > 100$ ) zu leistender Beitrag

$M$  als Ressourcenausgleich zu verteilende Summe

$\kappa$  Parameter, der die Intensität der Ausgleichswirkung bestimmt; für alle Berechnungen hat der Gesetzgeber den Parameter  $\kappa = 1$  definiert, um eine lineare (proportionale) Wirkung unter den Gemeinden zu erzielen

$H_i$  zivilrechtliche Bevölkerungszahl der Gemeinde  $i$  für das Jahr, für welches statistische Daten verfügbar sind

$$TC_i = M \cdot \frac{H_i (StPI_i - 100)^\kappa}{\sum_{\substack{StPI_m > 100}} H_m (StPI_m - 100)^\kappa}$$

### 3. Begünstigte Gemeinden (Art. 8)

$TB_i$  an die Gemeinde  $i$  mit einem  $StPI$  von weniger als 100 ( $StPI_i < 100$ ) zu verteilender Betrag

$M$  als Ressourcenausgleich zu verteilende Summe

$\kappa$  Parameter, der die Intensität der Ausgleichswirkung bestimmt: für alle Berechnungen hat der Gesetzgeber den Parameter  $\kappa = 1$  definiert, um eine lineare (proportionale) Wirkung unter den Gemeinden zu erzielen

$$TB_i = M \cdot \frac{H_i(100 - StPI_i)^\kappa}{\sum_{StPI_m < 100} H_m(100 - StPI_m)^\kappa}$$

## II. BEDARFSAUSGLEICH

### 4. Teilindizes des Bedarfs (Art. 12)

#### 4.1 Teilindex der Bevölkerungsdichte

Für alle nicht negativen Realzahlen  $x$  versteht man unter  $\ln(x)$  den natürlichen Logarithmus von  $x$ .

$BEVD_i$  Index der Bevölkerungsdichte der Gemeinde  $i$

$S_{ik}$  Fläche der Gemeinde  $i$  für die Periode  $k$

$$BEVD_i = 100 \cdot \frac{1}{3} \cdot \sum_{k=t-2}^t \frac{\ln(\frac{H_{ik}}{S_{ik}})}{\ln(\frac{\sum_{m=1}^I H_{mk}}{\sum_{m=1}^I S_{mk}})}$$

#### 4.2 Teilindex des Beschäftigungsgrads

Für alle nicht negativen Realzahlen  $x$  versteht man unter  $\ln(x)$  den natürlichen Logarithmus von  $x$ .

$BGR_i$  Index des Beschäftigungsgrads der Gemeinde  $i$

$E_{ik}$  Anzahl der Vollzeitbeschäftigte in der Gemeinde  $i$  für die Periode  $k$

$$BGR_i = 100 \cdot \frac{1}{3} \cdot \sum_{k=t-2}^t \frac{\ln\left(\frac{E_{ik}}{H_{ik}} \cdot 100\right)}{\ln\left(\frac{\sum_{m=1}^I E_{mk}}{\sum_{m=1}^I H_{mk}} \cdot 100\right)}$$

#### 4.3 Teilindex des Bevölkerungswachstums

$BEVW_i$  Index des Bevölkerungswachstums der Gemeinde  $i$  während 10 Jahren (zur Hälfte)

$$BEVW_i = 100 + (100 \cdot \frac{1}{2} \cdot \frac{1}{3} \sum_{k=t-2}^t \left( \frac{H_{ik} - H_{i(k-10)}}{H_{i(k-10)}} - \frac{\sum_{m=1}^I H_{mk} - H_{m(k-10)}}{\sum_{m=1}^I H_{m(k-10)}} \right))$$

#### 4.4 Teilindex der Personen im Alter von 80 oder mehr Jahren

$PA80_i$  Index der in der Gemeinde  $i$  wohnhaften Personen im Alter von 80 oder mehr Jahren

$H80_i$  Anzahl der in der Gemeinde  $i$  wohnhaften Personen im Alter von 80 oder mehr Jahren

$$PA80_i = 100 \cdot \frac{1}{3} \cdot \sum_{k=t-2}^t \frac{\frac{H80_{ik}}{H_{ik}}}{\frac{\sum_{m=1}^I H80_{mk}}{\sum_{m=1}^I H_{mk}}}$$

#### 4.5 Teilindex der Kinder im schulpflichtigen Alter

$SCHK_i$  Index der in der Gemeinde  $i$  wohnhaften Kinder im schulpflichtigen Alter

$H14_i$  Anzahl der in der Gemeinde  $i$  wohnhaften Kinder im Alter von 4 bis 14 Jahren

$$SCHK_i = 100 \cdot \frac{1}{3} \cdot \sum_{k=I-2}^I \frac{\frac{H14_{ik}}{\sum_{m=1}^I H14_{mk}}}{\sum_{m=1}^I H_{mk}}$$

#### 5. Synthetischer Bedarfsindex (SBI) (Art. 13)

Liste der Teilindizes  $BI_{li}$  der Gemeinde  $i$  wobei  $l$  die 5 Kriterien des Finanzbedarfs umfasst,  $l = 1$  bis  $L$ :

- $l = 1 \quad BI_{1i} = BEVD_i$ , Teilindex der Bevölkerungsdichte der Gemeinde  $i$
  - $l = 2 \quad BI_{2i} = BGR_i$ , Teilindex des Beschäftigungsgrads der Gemeinde  $i$
  - $l = 3 \quad BI_{3i} = BEVW_i$ , Teilindex des Bevölkerungswachstums der Gemeinde  $i$
  - $l = 4 \quad BI_{4i} = PA80_i$ , Teilindex der in der Gemeinde  $i$  wohnhaften Personen im Alter von 80 oder mehr Jahren
  - $l = 5 \quad BI_{5i} = SCHK_i$ , Teilindex der in der Gemeinde  $i$  wohnhaften Kinder im schulpflichtigen Alter
- $W_l$  Gewichtungsfaktor für jeden der Teilindizes gemäss Artikel 13 Abs. 2 des Gesetzes

Berechnung des synthetischen Bedarfsindexes  $SBI_i$  der Gemeinde  $i$ :

$$SBI_i = \frac{\sum_{l=1}^L BI_{li} \cdot W_l}{\sum_{l=1}^L W_l}$$

## **6. Verteilung (Art. 16)**

- $PB_i$  an die Gemeinde  $i$  zu verteilender Betrag  
 $M$  als Bedarfsausgleich zu verteilende Summe  
 $\kappa$  Parameter, der die Intensität der Ausgleichswirkung bestimmt: für alle Berechnungen hat der Gesetzgeber den Parameter  $\kappa = 4$  definiert  
 $H_i$  zivilrechtliche Bevölkerungszahl der Gemeinde  $i$  im letzten Jahr, für das statistische Daten verfügbar sind

$$PB_i = M \cdot \frac{H_i \cdot SBI_i^\kappa}{\sum_{SBI_m > 100} H_m \cdot SBI_m^\kappa}$$

---