

**MESSAGE N° 97** 6 octobre 2003  
**du Conseil d'Etat au Grand Conseil**  
**accompagnant le projet de décret**  
**relatif à la fusion des communes**  
**du Crêt, Grattavache et Progens**

Nous avons l'honneur de vous soumettre le projet de décret donnant force de loi à la fusion des communes du Crêt, Grattavache et Progens.

Le présent message se divise selon le plan suivant:

1. Historique
  2. Données statistiques
  3. Aide financière
  4. Commentaires sur le contenu de la convention de fusion
  5. Commentaires sur le contenu du projet de décret
- Annexe

### 1. HISTORIQUE

C'est en mars 1993 qu'une première séance d'information en vue d'un projet de fusion des quatre communes du Crêt, Grattavache, Progens et Les Ecasseys a eu lieu. Un premier rapport provisoire a été transmis aux quatre communes le 3 novembre 1994.

Le 4 juillet 2001 une nouvelle séance réunissant les quatre communes du Crêt, Grattavache, Progens et Les Ecasseys en vue d'une étude de fusion a eu lieu. Les discussions de fusion entre les quatre communes ayant échoué, les communes du Crêt, Grattavache et Les Ecasseys ont repris les travaux et ont élaboré un projet de convention. Le 6 mai 2002, les assemblées communales du Crêt et Grattavache ont accepté le principe d'une fusion avec la commune de Les Ecasseys, celle-ci ayant également étudié une fusion avec les communes de Vuisternens-devant-Romont, Estévenens, La Joux, Lieffrens, La Magne, Sommentier et Villariaz. En date du 8 mai 2002, l'assemblée communale des Ecasseys s'est prononcée en faveur de la fusion avec les sept communes du cercle scolaire de Vuisternens-devant-Romont.

En mars 2003, le Conseil communal de Progens a pris une décision en faveur d'une fusion avec les communes du Crêt et Grattavache. Comme appellation de la nouvelle commune, la Commission de fusion a proposé le nom «La Verrerie». Un préavis à ce sujet a été demandé à la Commission de nomenclature des noms locaux ainsi qu'aux Offices fédéraux concernés. Les Offices fédéraux ont répondu positivement.

Le 27 mai 2003, les communes du Crêt, Grattavache et Progens ont transmis un premier projet de convention de fusion au Service des communes. Le projet définitif a été envoyé le 10 juillet 2003. Une séance d'information pour la population des trois communes a eu lieu le 3 septembre 2003.

Conformément au nouveau décret relatif à l'encouragement aux fusions de communes, approuvé par le Grand Conseil le 11 novembre 1999, l'aide financière s'élève à 490 156 francs.

Le Préfet du district de la Veveyse a émis un préavis positif à cette fusion, qui répond par ailleurs aux conditions fixées à l'article 4 du nouveau décret.

Les assemblées communales du Crêt, Grattavache et Progens ont entériné la convention de fusion le 17 septembre 2003. Les résultats ont été les suivants:

- Le Crêt 85 oui    0 non
- Grattavache 61 oui    0 non    2 abstentions
- Progens 44 oui    4 non    1 abstention

### 2. DONNÉES STATISTIQUES

	Le Crêt	Grattavache	Progens	Fusion
Population légale au 31.12.2001	401	228	264	893
Surface en km <sup>2</sup>	7,52	2,20	3,70	13,42
Coefficients d'impôts				
• personnes physiques, en %	100	95	95	95
• personnes morales, en %	100	95	100	100
• contribution immobilière, en ‰	2,00	1,00	3,00	1,00
Classification 2003-2004				
• indice de capacité financière	69,94	70,72	80,12	72,81
• classe	6	6	5	6

### 3. AIDE FINANCIÈRE

Selon le nouveau régime d'aide aux fusions de communes, les communes bénéficieront d'une aide financière qui s'élève à 229 372 francs pour la commune du Crêt, à 129 048 francs pour la commune de Grattavache et à 131 736 francs pour la commune de Progens, soit au total 490 156 francs. L'aide financière est calculée en multipliant, pour chacune des communes fusionnées, le montant de 400 francs par le chiffre de leur population légale, pondéré par l'inverse de l'indice de leur capacité financière. Ainsi, l'aide financière s'élève à:

- 572 francs pour une population légale de 401 habitants pour la commune du Crêt;
- 566 francs pour une population légale de 228 habitants pour la commune de Grattavache;
- 499 francs pour une population légale de 264 habitants pour la commune de Progens.

### 4. COMMENTAIRE SUR LE CONTENU DE LA CONVENTION DE FUSION

La convention de fusion, dont une copie est annexée au présent message, est le document qui a été soumis pour approbation aux assemblées communales, conformément à l'article 10 al. 1 let. m de la loi du 25 septembre 1980 sur les communes. Elle a été adoptée le 17 septembre 2003 par les assemblées communales du Crêt, Grattavache et Progens.

### 5. COMMENTAIRE SUR LE CONTENU DU PROJET DE DÉCRET

L'article 1 du projet de décret précise la date à laquelle la fusion des trois communes prendra effet.

L'article 2 indique le nom de la nouvelle commune.

L'article 3 reprend quelques éléments importants de la convention de fusion, réglant les problèmes des limites territoriales, de la bourgeoisie et du bilan de chaque commune.

L'article 4 fixe le montant de l'aide financière relative à la fusion et précise les modalités de versement.

**Annexe:** convention de fusion

**BOTSCHAFT Nr. 97** 6. Oktober 2003  
**des Staatsrats an den Grossen Rat  
zum Dekretsentwurf über den  
Zusammenschluss der Gemeinden  
Le Crêt, Grattavache und Progens**

Wir unterbreiten Ihnen den Entwurf zum Dekret, das dem Zusammenschluss der Gemeinden Le Crêt, Grattavache und Progens Rechtskraft verleiht.

Die Botschaft gliedert sich in folgende Abschnitte:

1. Geschichtliches
  2. Statistische Daten
  3. Finanzhilfe
  4. Kommentar zur Fusionsvereinbarung
  5. Kommentar zum Dekretsentwurf
- Beilage

### 1. GESCHICHTLICHES

Im März 1993 fand eine erste Informationsveranstaltung im Hinblick auf einen Zusammenschluss der Gemeinden Le Crêt, Grattavache, Progens und Les Ecasseys statt. Am 3. November 1994 wurde den vier Gemeinden ein erster provisorischer Bericht zugestellt.

Am 4. Juli 2001 fand erneut eine Sitzung der vier Gemeinden Le Crêt, Grattavache, Progens und Les Ecasseys im Hinblick auf eine Fusionsstudie statt. Die Fusionsgespräche der vier Gemeinden scheiterten. Die drei Gemeinden Le Crêt, Grattavache und Les Ecasseys nahmen die Verhandlungen wieder auf und erarbeiteten einen Entwurf der Fusionsvereinbarung. Am 6. Mai 2002 genehmigten die Gemeindeversammlungen von Le Crêt und Grattavache den Grundsatz einer Fusion mit der Gemeinde Les Ecasseys, welche gleichzeitig einen Zusammenschluss mit den Gemeinden Vuisternens-devant-Romont, Estévenens, La Joux, Lieffrens, La Magne, Sommentier und Villariaz prüfte. Die Gemeindeversammlung von Les Ecasseys sprach sich am 8. Mai 2002 für einen Zusammenschluss mit den sieben Gemeinden des Schulkreises Vuisternens-devant-Romont aus.

Im März 2003 entschied sich der Gemeinderat von Progens für einen Zusammenschluss mit den Gemeinden Le Crêt und Progens. Als Name der neuen Gemeinde schlug die Fusionskommission «La Verrerie» vor. Die Kommission für Orts- und Flurnamen sowie die betroffenen Bundesämter wurden in diesem Zusammenhang um ein Gutachten ersucht. Der Vorschlag wurde von den Bundesämtern positiv begutachtet.

Am 27. Mai 2003 übermittelten die Gemeinden Le Crêt, Grattavache und Progens dem Amt für Gemeinden einen ersten Entwurf der Fusionsvereinbarung. Der definitive Entwurf wurde am 10. Juli 2003 zugestellt. Die Informationsveranstaltung für die Bevölkerung der drei Gemeinden fand am 3. September 2003 statt.

Gemäss dem neuen Dekret über die Förderung von Gemeindezusammenschlüssen, das am 11. November

1999 vom Grossen Rat genehmigt wurde, beträgt die Finanzhilfe 490 156 Franken.

Der Oberamtmann des Vivisbachbezirks gab eine positive Stellungnahme ab. Der Zusammenschluss entspricht im Übrigen den in Artikel 4 des Dekrets enthaltenen Bestimmungen.

Die Gemeindeversammlungen von Le Crêt, Grattavache und Progens haben die Vereinbarung über den Zusammenschluss am 17. September 2003 mit folgendem Ergebnis angenommen:

– Le Crêt	85 Ja	0 Nein	
– Grattavache	61 Ja	0 Nein	2 Enthaltungen
– Progens	44 Ja	4 Nein	1 Enthaltung

### 2. STATISTISCHE DATEN

	Le Crêt	Grattavache	Progens	Fusion
Zivilrechtliche Bevölkerung am 31.12.2001	401	228	264	893
Fläche in km <sup>2</sup>	7,52	2,20	3,70	13,42
Steuerfüsse				
• natürliche Personen, in %	100	95	95	95
• juristische Personen, in %	100	95	100	100
• Liegenschaftsteuer, in %	2,00	1,00	3,00	1,00
Klassifikation 2003-2004				
• Finanzkraftindex	69,94	70,72	80,12	72,81
• Klasse	6	6	5	6

### 3. FINANZHILFE

Gemäss der neuen Regelung betreffend Finanzhilfe zur Förderung von Gemeindezusammenschlüssen werden den Gemeinden folgende Beiträge ausgerichtet: Die Gemeinde Le Crêt erhält 229 372 Franken, die Gemeinde Grattavache 129 048 Franken und die Gemeinde Progens 131 736 Franken, also insgesamt 490 156 Franken. Die Finanzhilfe wird berechnet, indem für jede der fusionierenden Gemeinden die nach dem Kehrwert ihres Finanzkraftindex gewichtete zivilrechtliche Bevölkerungszahl mit 400 Franken multipliziert wird. Somit erhält die Gemeinde folgende Pro-Kopf-Beiträge (zivilrechtliche Bevölkerung):

– Le Crêt	572 Franken für 401 Einwohner;
– Grattavache	566 Franken für 228 Einwohner;
– Progens	499 Franken für 264 Einwohner.

### 4. KOMMENTAR ZUR FUSIONS- VEREINBARUNG

Die Vereinbarung über den Zusammenschluss (Kopie in der Beilage) wurde gemäss Artikel 10 Abs. 1 Bst. m des Gesetzes vom 25. September 1980 über die Gemeinden den Gemeindeversammlungen zur Annahme unterbreitet. Sie wurde am 17. September 2003 von den Gemeindeversammlungen Le Crêt, Grattavache und Progens angenommen.

## **5. KOMMENTAR ZUM DEKRETSENTWURF**

Artikel 1 des Dekretsentwurfs legt das Datum fest, an dem die Fusion der drei Gemeinden wirksam wird.

Artikel 2 nennt den Namen der neuen Gemeinde.

Artikel 3 hält wesentliche Elemente der Fusionsvereinbarung fest. Dazu gehören die Gemeindegrenzen, das Ortsbürgerrecht und die Bilanz jeder Gemeinde.

Artikel 4 legt den Betrag der Finanzhilfe an den Zusammenschluss und die Auszahlungsmodalitäten fest.

\_\_\_\_\_

**Beilage:** Vereinbarung über den Zusammenschluss  
(siehe französischen Text)

\_\_\_\_\_

**CONVENTION DE FUSION  
ENTRE LES COMMUNES DE  
LE CRÊT – GRATTAVACHE – PROGENS**

La Commune de Le Crêt, représentée par son syndic, Monsieur Jean-Luc Favre, et son secrétaire, M. Denis Esseiva,

La Commune de Grattavache, représentée par son syndic, Monsieur Frédéric Deillon, et sa secrétaire, Mme Sylvie Currat,

La Commune de Progens, représentée par son syndic, Monsieur Claude Suard, et sa secrétaire, Mme Véronique Niederer,

passent la présente

**CONVENTION DE FUSION**

**Article premier**

Les territoires de Le Crêt, Grattavache et Progens ne forment plus qu'une seule commune dès le 1<sup>er</sup> janvier 2004.

**Art. 2**

Le nom de la nouvelle commune sera La Verrerie.

**Art. 3**

Les armoiries de la nouvelle commune devront être définies dans un délai de 2 ans. Les armoiries de la nouvelle commune seront provisoirement celles de la Commune de Le Crêt.

**Art. 4**

Les bourgeois de Le Crêt, de Grattavache et de Progens deviennent bourgeois de la nouvelle commune.

**Art. 5**

Au 1<sup>er</sup> janvier 2004, tous les actifs et les passifs des communes de Le Crêt, Grattavache et Progens sont repris par la nouvelle commune.

**Art. 6**

A partir du 1<sup>er</sup> janvier 2004, les coefficients et taux d'impôts de la nouvelle commune seront les suivants :

Revenu et fortune des personnes physiques	95 % de l'impôt cantonal de base
Bénéfice et capital des personnes morales	100 % de l'impôt cantonal de base
Contribution immobilière	1.00 ‰ de la valeur fiscale
Successions et donations entre vifs	Fr. 1.-- par franc dû à l'Etat
Mutations immobilières	Fr. 1.-- par franc dû à l'Etat
Impôt sur les immeubles des sociétés, associations et fondations	Fr. 0.50 par franc dû à l'Etat

**Art. 7**

A partir du 1<sup>er</sup> janvier 2004, le Conseil communal de la nouvelle commune de La Verrerie sera formé de 7 Conseillers, conformément à la répartition mentionnée dans l'article 8, alinéa 3, de la présente convention.

**Art. 8**

<sup>1</sup> Lors des élections du printemps 2006, chacune des anciennes communes formera un cercle électoral.

<sup>2</sup> Le Conseil communal de la nouvelle commune est composé de 7 conseillers communaux (en vertu de l'article 54 alinéa 4 de la loi du 27 septembre 1999 modifiant la loi sur les communes).

<sup>3</sup> Le cercle électoral de chaque ancienne commune élira ses membres selon la répartition suivante :

Le Crêt : 3 membres  
Grattavache : 2 membres  
Progens : 2 membres

**Art. 9**

En cas d'élection complémentaire durant la période législative 2006-2011, le cercle électoral ayant perdu un conseiller sera reconstitué.

**Art. 10**

Ce régime transitoire prendra fin avec le renouvellement intégral des autorités communales en 2011.

**Art. 11**

<sup>1</sup> L'administration de la nouvelle commune sera située dans l'administration communale de Le Crêt.

<sup>2</sup> Si un bâtiment d'intérêt public doit se construire, il se situera sur le territoire de l'ancienne commune de Grattavache.

<sup>3</sup> Les documents et archives des 3 communes seront réunis, après inventaire, pour former les archives de la nouvelle commune.

**Art. 12**

<sup>1</sup> Dans un délai de quatre mois, la nouvelle commune reconstituera les commissions instituées, à savoir la commission financière et la commission d'aménagement.

<sup>2</sup> Une répartition équitable des sièges à des représentants des 3 anciennes communes sera garantie jusqu'en 2011.

**Art. 13**

<sup>1</sup> Dans un délai de quatre mois après la fusion, les comptes 2003 des trois anciennes communes seront soumis à l'assemblée communale de la nouvelle commune, après examen séparé par l'ancienne commission financière de chaque commune.

<sup>2</sup> Toujours dans le délai de quatre mois après la fusion, l'assemblée communale de la nouvelle commune décidera du budget 2004, sur préavis des trois commissions financières réunies.

**Art. 14**

<sup>1</sup> Les préposés locaux à l'agriculture, ainsi que leurs suppléants actuellement en place dans les communes de Le Crêt, Grattavache et Progens sont maintenus dans leur fonction jusqu'au 31 décembre 2004. En cas de démission d'un membre avant le 31 décembre 2004, le poste ne sera pas repourvu.

<sup>2</sup> Au 1<sup>er</sup> janvier 2005, un seul préposé à l'agriculture et un suppléant seront nommés pour la nouvelle commune par la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts.

**Art. 15**

Lorsqu'un parchet communal devient libre, son attribution se fera, en principe, à un agriculteur intéressé à sa reprise et domicilié sur le territoire de l'ancienne commune à laquelle le parchet appartenait.

**Art. 16**

La nouvelle commune reprend toutes les conventions existantes dans chacune des trois communes qui fusionnent.

**Art. 17**

<sup>1</sup> Tous les règlements communaux seront unifiés dans un délai de deux ans, selon les dispositions de l'article 14 LCo. Les anciens règlements restent en vigueur jusqu'à leur unification.

<sup>2</sup> Lorsqu'une ancienne commune ne dispose pas d'un règlement approuvé, c'est le règlement le plus récent des autres communes qui lui est applicable.

**Art. 18**

Il est pris acte que l'Etat de Fribourg versera au titre de subside d'encouragement à la fusion un montant de Fr. 490'156.--.

Ainsi adopté par l'assemblée communale de Le Crêt : le 17 septembre 2003

Le Syndic :



Le Secrétaire :

Ainsi adopté par l'assemblée communale de Grattavache : le 17 septembre 2003

Le Syndic :



La Secrétaire :

Ainsi adopté par l'assemblée communale de Progens : le 17 septembre 2003

Le Syndic :



La Secrétaire :

## Décret

*du*

### relatif à la fusion des communes du Crêt, Grattavache et Progens

---

*Le Grand Conseil du canton de Fribourg*

Vu les décisions des assemblées communales du Crêt, Grattavache et Progens;  
Vu les articles 1, 10 al. 1 let. m et 133 de la loi du 25 septembre 1980 sur les communes;

Vu le décret du 11 novembre 1999 relatif à l'encouragement aux fusions de communes;

Vu le message du Conseil d'Etat du 6 octobre 2003;

Sur la proposition de cette autorité,

*Décrète:*

#### **Art. 1**

Les décisions des communes du Crêt, Grattavache et Progens de fusionner avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2004 sont entérinées.

#### **Art. 2**

La commune nouvellement constituée porte le nom de La Verrerie.

#### **Art. 3**

<sup>1</sup> En conséquence, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2004:

- a) les territoires des communes du Crêt, Grattavache et Progens sont réunis en un seul territoire, celui de la nouvelle commune de La Verrerie. Les noms du Crêt, Grattavache et Progens cessent d'être des noms de communes pour devenir des noms de villages sis sur le territoire de la nouvelle commune;

## Dekret

*vom*

### über den Zusammenschluss der Gemeinden Le Crêt, Grattavache und Progens

---

*Der Grosse Rat des Kantons Freiburg*

gestützt auf die Beschlüsse der Gemeindeversammlungen von Le Crêt, Grattavache und Progens;

gestützt auf die Artikel 1, 10 Abs. 1 Bst. m und 133 des Gesetzes vom 25. September 1980 über die Gemeinden;

gestützt auf das Dekret vom 11. November 1999 über die Förderung der Gemeindezusammenschlüsse;

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrats vom 6. Oktober 2003;

auf Antrag dieser Behörde,

*beschliesst:*

#### **Art. 1**

Die Beschlüsse der Gemeinden Le Crêt, Grattavache und Progens, sich mit Wirkung auf den 1. Januar 2004 zusammenzuschliessen, werden genehmigt.

#### **Art. 2**

Die neue Gemeinde trägt den Namen La Verrerie.

#### **Art. 3**

<sup>1</sup> Infolgedessen gilt ab dem 1. Januar 2004 Folgendes:

- a) Die Gemeindegebiete von Le Crêt, Grattavache und Progens werden zu einem einzigen Gemeindegebiet vereinigt, demjenigen der neuen Gemeinde La Verrerie. Die Namen Le Crêt, Grattavache und Progens sind von diesem Zeitpunkt an keine Gemeinamen mehr; sie werden zu Namen von Dörfern auf dem Gemeindegebiet der neuen Gemeinde.

- b) les bourgeois du Crêt, Grattavache et Progens cessent d'être bourgeois de ces communes pour devenir bourgeois de la nouvelle commune de La Verrerie;
- c) l'actif et le passif des communes du Crêt, Grattavache et Progens sont réunis pour constituer le bilan de la nouvelle commune de La Verrerie.

<sup>2</sup> Pour le reste, les dispositions de la convention entérinée le 17 septembre 2003 par les communes du Crêt, Grattavache et Progens sont applicables.

#### **Art. 4**

<sup>1</sup> L'Etat verse à la nouvelle commune de La Verrerie un montant de 490 156 francs au titre d'aide financière à la fusion.

<sup>2</sup> Cette aide financière est versée à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2005, dans les limites des moyens du fonds.

#### **Art. 5**

Ce décret est soumis au referendum législatif.

- b) Die Ortsbürger von Le Crêt, Grattavache und Progens werden Ortsbürger der neuen Gemeinde La Verrerie.
- c) Die Aktiven und Passiven der Gemeinden Le Crêt, Grattavache und Progens werden vereinigt und bilden die Bilanz der neuen Gemeinde La Verrerie.

<sup>2</sup> Im Übrigen gelten die Bestimmungen der Vereinbarung, die von den Gemeinden Le Crêt, Grattavache und Progens am 17. September 2003 genehmigt wurde.

#### **Art. 4**

<sup>1</sup> Der Staat zahlt der neuen Gemeinde La Verrerie als Finanzhilfe an den Zusammenschluss einen Beitrag in der Höhe von 490 156 Franken.

<sup>2</sup> Die Finanzhilfe wird ab dem 1. Januar 2005 im Rahmen der verfügbaren Fondsmittel ausgerichtet.

#### **Art. 5**

Dieses Dekret untersteht dem Gesetzesreferendum.