

MESSAGE N° 84
du Conseil d'Etat au Grand Conseil
accompagnant le projet de loi
modifiant la loi réglant la durée
des fonctions publiques accessoires
(suppression de la limite d'âge de 70 ans)

19 août 2003

Nous avons l'honneur de vous soumettre un projet de loi modifiant la loi du 22 septembre 1982 réglant la durée des fonctions publiques accessoires.

La Fédération fribourgeoise des retraités (ci-après: FFR) a demandé au Conseil d'Etat au début de l'année 2002 de proposer au Grand Conseil l'abolition de la limite d'âge fixée à 70 ans pour siéger dans les commissions de l'Etat. Cette restriction d'éligibilité est prévue à l'article 4 de la loi réglant la durée des fonctions publiques accessoires. A l'appui de sa demande, la FFR fait valoir l'article 21 de la Déclaration universelle des droits de l'homme, ainsi que l'article 8 al. 2 de la Constitution fédérale qui dit que nul ne doit subir de discrimination du fait, entre autres, de son âge.

Il est de plus en plus admis que la participation active des aînés dans la société et les collectivités publiques en particulier ne doit pas être contrée par une limite d'âge. Aussi, pour pouvoir davantage profiter de l'expérience de vie et des connaissances professionnelles des aîné(e)s et prenant en compte l'augmentation de l'espérance de vie, le Conseil d'Etat – qui en a fait part à la FFR lors d'une rencontre qui a eu lieu en date du 28 janvier 2003 – propose-t-il la suppression de cette limite d'âge, en abrogeant l'article 4 de la loi y relative. Cela dit, le Conseil d'Etat estime en revanche qu'il n'y a pas lieu, comme cela a été aussi évoqué, de réduire la durée maximale de fonction qui est de quatre périodes pleines de quatre ans. Il est en effet parfois difficile de remplacer des personnes compétentes, informées et disponibles, tout comme le renouvellement intégral tous les quatre ans représente des travaux administratifs qu'il n'est guère utile d'effectuer à une fréquence plus élevée.

Outre la suppression de la limite d'âge de 70 ans qui constitue l'objet principal de ce message, il y a également lieu de préciser les années que recouvre chaque période. En effet, jusqu'à maintenant, l'article 2 al. 2 de la loi prévoit que la période administrative de quatre ans coïncide avec la période administrative générale de quatre ans prévue par la loi du 22 mai 1975 sur le statut du personnel de l'Etat. Or, cette loi a été remplacée par la loi du 17 octobre 2001 sur le personnel de l'Etat qui ne prévoit plus de période administrative. Il faut donc combler cette lacune dans la loi du 22 septembre 1982 réglant la durée des fonctions publiques accessoires.

L'entrée en vigueur des modifications légales proposées doit être fixée au 1^{er} janvier 2004 car la période actuelle de quatre ans échoit à fin 2003.

Les modifications légales proposées n'ont aucune incidence financière, ni en personnel, n'affectent pas la répartition des tâches entre l'Etat et les communes et sont compatibles avec le droit de l'Union européenne.

Nous prions le Grand Conseil d'adopter le projet de loi qui vous est présenté.

BOTSCHAFT Nr. 84
des Staatsrats an den Grossen Rat zum
Gesetzesentwurf zur Änderung des Gesetzes
betreffend die Dauer der öffentlichen Nebenämter
(Aufhebung der Altersgrenze von 70 Jahren)

19. August 2003

Wir unterbreiten Ihnen hiermit einen Gesetzesentwurf zur Änderung des Gesetzes vom 22. September 1982 betreffend die Dauer der öffentlichen Nebenämter.

Die Rentnervereinigung des Staates Freiburg (RVSF) hat den Staatsrat Anfang 2002 ersucht, dem Grossen Rat die Abschaffung der für Mitglieder der kantonalen Kommissionen auf 70 Jahre festgesetzten Altersgrenze zu beantragen. Diese Einschränkung der Wählbarkeit ist in Artikel 4 des Gesetzes betreffend die Dauer der öffentlichen Nebenämter vorgesehen. Die RVSF stützt ihr Begehren mit Artikel 21 der Allgemeinen Menschenrechtserklärung sowie Artikel 8 Abs. 2 der Bundesverfassung, der besagt, dass niemand – unter anderem – wegen seines Alters diskriminiert werden darf.

Es wird zunehmend anerkannt, dass die aktive Mitwirkung älterer Menschen in der Gesellschaft und insbesondere in öffentlichen Körperschaften nicht durch eine Altersgrenze eingeschränkt werden darf. Um von der Lebenserfahrung und den Fachkenntnissen der älteren Menschen profitieren zu können und unter Berücksichtigung der gestiegenen Lebenserwartung, beantragt der Staatsrat die Abschaffung dieser Altersgrenze durch die Aufhebung von Artikel 4 des entsprechenden Gesetzes. Der Staatsrat hat die RVSF an einem gemeinsamen Treffen am 28. Januar 2003 darüber informiert. Hingegen ist der Staatsrat der Meinung, dass eine noch stärkere Amtszeitbeschränkung, wie sie auch zur Sprache kam, nicht angezeigt und an der gegenwärtigen Amtszeitbeschränkung von vier vollen Amtsperioden festzuhalten ist. Es erweist sich nämlich oft als schwierig, kompetente, informierte und verfügbare Personen zu ersetzen und auch die vollständige Erneuerung alle vier Jahre ist mit einem erheblichen administrativen Aufwand verbunden, so dass solche Erneuerungen nicht in kürzeren Zeitabständen erfolgen sollten.

Neben der Abschaffung der Altersgrenze von 70 Jahren, die der Hauptgegenstand dieser Botschaft ist, müssen auch die Jahre, die jede Amtsperiode umfasst, genauer bestimmt werden. Bis jetzt sah Artikel 2 Abs. 2 des Gesetzes vor, dass die Amtsperiode von 4 Jahren mit der allgemeinen Amtsperiode von vier Jahren im Sinne des Gesetzes vom 22. Mai 1975 über das Dienstverhältnis des Staatspersonals zusammenfällt. Dieses Gesetz wurde inzwischen durch das Gesetz vom 17. Oktober 2001 über das Staatspersonal ersetzt, das keine Amtsperiode mehr vorsieht. Im Gesetz vom 22. September 1982 betreffend die Dauer der öffentlichen Nebenämter muss diese Lücke demzufolge geschlossen werden.

Das Datum des Inkrafttretens der beantragten Gesetzesänderungen muss auf den 1. Januar 2004 festgesetzt werden, da die gegenwärtige vierjährige Amtsperiode Ende 2003 abläuft.

Die beantragten Gesetzesänderungen haben weder finanzielle noch personelle Auswirkungen, sie haben keinen Einfluss auf die Aufgabenteilung zwischen Staat und Gemeinden und sind eurokompatibel.

Wir laden Sie somit ein, den vorliegenden Gesetzesentwurf anzunehmen.

Loi

du

modifiant la loi réglant la durée des fonctions publiques accessoires

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu le message du Conseil d'Etat du 19 août 2003;
Sur la proposition de cette autorité,

Décrète:

Art. 1

La loi du 22 septembre 1982 réglant la durée des fonctions publiques accessoires (RSF 122.8.2) est modifiée comme il suit:

Art. 2 al. 2

² Le début de la prochaine période administrative propre aux fonctions publiques accessoires coïncide avec la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 4

Abrogé

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2004.

Gesetz

vom

zur Änderung des Gesetzes betreffend die Dauer der öffentlichen Nebenämter

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrates vom 19. August 2003;
auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

Das Gesetz vom 22. September 1982 betreffend die Dauer der öffentlichen Nebenämter (SGF 122.8.2) wird wie folgt geändert:

Art. 2 Abs. 2

² Die nächste Amtsperiode für öffentliche Nebenämter beginnt mit dem Datum des Inkrafttretens dieses Gesetzes.

Art. 4

Aufgehoben

Art. 2

Dieses Gesetz tritt am 1. Januar 2004 in Kraft.