

MESSAGE N° 78 8 juillet 2003
du Conseil d'Etat au Grand Conseil
accompagnant le projet de décret
relatif à la fusion des communes
de Besencens, Fiaugères et Saint-Martin

Nous avons l'honneur de vous soumettre le projet de décret donnant force de loi à la fusion des communes de Besencens, Fiaugères et Saint-Martin.

Le présent message se divise selon le plan suivant:

1. Historique
2. Données statistiques
3. Aide financière
4. Commentaires sur le contenu de la convention de fusion
5. Commentaires sur le contenu du projet de décret

Annexe

1. HISTORIQUE

C'est en avril 2000 qu'une première discussion concernant une éventuelle fusion des sept communes de la Haute-Veveyse a eu lieu, suivie d'une première réunion en mai 2000. Des séances d'information publiques ont été organisées en octobre et novembre 2001.

Les pourparlers en vue d'une éventuelle fusion des trois communes de Besencens, Fiaugères et Saint-Martin ont débuté dès 2002. Une Commission d'étude a été créée et a tenu plusieurs séances.

Un premier projet de convention de fusion a été transmis au Service des communes le 30 janvier 2003. Le 30 avril 2003, les communes de Besencens, Fiaugères et Saint-Martin ont fait parvenir au Service des communes le projet définitif de la convention de fusion. Une séance d'information réunissant la population des trois communes a eu lieu le 14 mai 2003.

Conformément au nouveau décret relatif à l'encouragement aux fusions de communes, approuvé par le Grand Conseil le 11 novembre 1999, l'aide financière s'élève à 462 131 francs.

Le Préfet du district de la Veveyse a émis un préavis positif à cette fusion, qui répond par ailleurs aux conditions fixées à l'article 4 du nouveau décret.

Les assemblées communales de Besencens, Fiaugères et Saint-Martin ont entériné la convention de fusion le 11 juin 2003. Les résultats ont été les suivants:

- Besencens 58 oui 3 non
- Fiaugères 55 oui 9 non
- Saint-Martin 100 oui 0 non

2. DONNÉES STATISTIQUES

	Besencens	Fiaugères	Saint-Martin	Fusion
Population légale au 31.12.2001	153	189	511	853
Surface en km ²	2,11	3,86	3,78	9,75
Coefficients d'impôts				
* personnes physiques, en %	115	110	105	105
* personnes morales, en %	100	100	100	100

* contribution immobilière, en %	1,00	3,00	2,00	2,00
Classification 2003-2004				
* indice de capacité financière	69,40	72,20	75,88	73,44
* classe	6	6	6	6

3. AIDE FINANCIÈRE

Selon le nouveau régime d'aide aux fusions de communes, les communes bénéficieront d'une aide financière qui s'élève à 88 128 francs pour la commune de Besencens, à 104 706 francs pour la commune de Fiaugères et à 269 297 francs pour la commune de Saint-Martin, soit au total 462 131 francs. L'aide financière est calculée en multipliant, pour chacune des communes fusionnées, le montant de 400 francs par le chiffre de leur population légale, pondéré par l'inverse de l'indice de leur capacité financière. Ainsi, l'aide financière s'élève à:

- 576 francs pour une population légale de 153 habitants pour la commune de Besencens;
- 554 francs pour une population légale de 189 habitants pour la commune de Fiaugères;
- 527 francs pour une population légale de 511 habitants pour la commune de Saint-Martin.

4. COMMENTAIRES SUR LE CONTENU DE LA CONVENTION DE FUSION

La convention de fusion, dont une copie est annexée au présent message, est le document qui a été soumis pour approbation aux assemblées communales, conformément à l'article 10 al. 1 let. m de la loi du 25 septembre 1980 sur les communes. Elle a été adoptée le 11 juin 2003 par les assemblées communales de Besencens, Fiaugères et Saint-Martin.

5. COMMENTAIRES SUR LE CONTENU DU PROJET DE DÉCRET

L'article 1 du projet de décret précise la date à laquelle la fusion des trois communes prendra effet.

L'article 2 indique le nom de la nouvelle commune.

L'article 3 reprend quelques éléments importants de la convention de fusion, réglant les problèmes des limites territoriales, de la bourgeoisie et du bilan de chaque commune.

L'article 4 fixe le montant de l'aide financière relative à la fusion et précise les modalités de versement.

Annexe: convention de fusion

BOTSCHAFT Nr. 78 8. Juli 2003
des Staatsrats an den Grossen Rat
zum Dekretsentwurf über den
Zusammenschluss der Gemeinden
Besencens, Fiaugères und Saint-Martin

Wir unterbreiten Ihnen den Entwurf zum Dekret, das dem Zusammenschluss der Gemeinden Besencens, Fiaugères und Saint-Martin Rechtskraft verleiht.

Die Botschaft gliedert sich in folgende Abschnitte:

1. Geschichtliches
 2. Statistische Daten
 3. Finanzhilfe
 4. Kommentar zur Fusionsvereinbarung
 5. Kommentar zum Dekretsentwurf
- Beilage

1. GESCHICHTLICHES

Im April 2000 fanden erste Gespräche im Hinblick auf eine allfällige Fusion der sieben Gemeinden des oberen Vivisbachbezirks statt, gefolgt von einer ersten Zusammenkunft im Mai 2000. Im Oktober und November 2001 wurden öffentliche Informationsveranstaltungen organisiert.

Die Verhandlungen im Hinblick auf eine Fusion der drei Gemeinden Besencens, Fiaugères und Saint-Martin begannen ab 2002. Es wurde eine Fusionskommission gebildet, die sich zu mehreren Sitzungen traf.

Am 30. Januar 2003 wurde dem Amt für Gemeinden ein erster Entwurf der Fusionsvereinbarung zugestellt. Am 30. April 2003 übermittelten die Gemeinden Besencens, Fiaugères und Saint-Martin dem Amt für Gemeinden den definitiven Entwurf der Fusionsvereinbarung. Die Informationsveranstaltung für die Bevölkerung der drei Gemeinden fand am 14. Mai 2003 statt.

Gemäss dem neuen Dekret über die Förderung von Gemeindezusammenschlüssen, das am 11. November 1999 vom Grossen Rat genehmigt wurde, beträgt die Finanzhilfe 462 131 Franken.

Der Oberamtmann des Vivisbachbezirks gab eine positive Stellungnahme ab. Der Zusammenschluss entspricht im Übrigen den in Artikel 4 des Dekrets enthaltenen Bestimmungen.

Die Gemeindeversammlungen von Besencens, Fiaugères und Saint-Martin haben die Vereinbarung über den Zusammenschluss am 11. Juni 2003 mit folgendem Ergebnis angenommen:

- Besencens 58 Ja 3 Nein
- Fiaugères 55 Ja 9 Nein
- Saint-Martin 100 Ja 0 Nein

2. STATISTISCHE DATEN

	Besencens	Fiaugères	Saint-Martin	Fusion
Zivilrechtliche Bevölkerung am 31.12.2001	153	189	511	853
Fläche in km ²	2,11	3,86	3,78	9,75
Steuerfüsse				
* natürliche Personen, in %	115	110	105	105
* juristische Personen, in %	100	100	100	100
* Liegenschaftsteuer, in ‰	1,00	3,00	2,00	2,00

Klassifikation 2003–2004

* <i>Finanzkraftindex</i>	69,40	72,20	75,88	73,44	
* <i>Klasse</i>		6	6	6	6

3. FINANZHILFE

Gemäss der neuen Regelung betreffend Finanzhilfe zur Förderung von Gemeindezusammenschlüssen werden den Gemeinden folgende Beiträge ausgerichtet: Die Gemeinde Besencens erhält 88 128 Franken, die Gemeinde Fiaugères 104 706 Franken und die Gemeinde Saint-Martin 269 297 Franken, also insgesamt 462 131 Franken. Die Finanzhilfe wird berechnet, indem für jede der fusionierenden Gemeinden die nach dem Kehrwert ihres Finanzkraftindex gewichtete zivilrechtliche Bevölkerungszahl mit 400 Franken multipliziert wird. Somit erhält die Gemeinde folgende Pro-Kopf-Beiträge (zivilrechtliche Bevölkerung):

- Besencens 576 Franken für 153 Einwohner;
- Fiaugères 554 Franken für 189 Einwohner;
- Saint-Martin 527 Franken für 511 Einwohner.

4. KOMMENTAR ZUR FUSIONSVEREINBARUNG

Die Vereinbarung über den Zusammenschluss (Kopie in der Beilage) wurde gemäss Artikel 10 Abs. 1 Bst. m des Gesetzes vom 25. September 1980 über die Gemeinden den Gemeindeversammlungen zur Annahme unterbreitet. Sie wurde am 11. Juni 2003 von den Gemeindeversammlungen Besencens, Fiaugères und Saint-Martin angenommen.

5. KOMMENTAR ZUM DEKRETSENTWURF

Artikel 1 des Dekretsentwurfs legt das Datum fest, an dem die Fusion der drei Gemeinden wirksam wird.

Artikel 2 nennt den Namen der neuen Gemeinde.

Artikel 3 hält wesentliche Elemente der Fusionsvereinbarung fest. Dazu gehören die Gemeindegrenzen, das Ortsbürgerrecht und die Bilanz jeder Gemeinde.

Artikel 4 legt den Betrag der Finanzhilfe an den Zusammenschluss und die Auszahlungsmodalitäten fest.

Beilage: Vereinbarung über den Zusammenschluss (siehe französischen Text)

**CONVENTION DE FUSION DES COMMUNES
DE BESENCENS, FIAUGERES, SAINT-MARTIN**

Art.1

Les territoires de Besencens, Fiaugères et Saint-Martin ne forment plus qu'une seule commune dès le 1^{er} janvier 2004.

Art.2

Le nom de la nouvelle commune est Saint-Martin FR. Les autres noms cessent d'être ceux de communes pour devenir les noms de villages de la nouvelle commune de Saint-Martin FR.

Art.3

Les armoiries de la nouvelle commune sont celles de Besencens.

Art.4

Les bourgeois des trois communes deviennent bourgeois de la nouvelle commune.

Art.5

Au 1^{er} janvier 2004, tous les actifs et passifs de chacune des trois communes, y compris ceux de l'association intercommunale Besencens – Fiaugères – Saint-Martin pour un complexe scolaire, sportif et culturel à Saint-Martin, sont repris par la nouvelle commune.

Art.6

A partir du 1^{er} janvier 2004, les coefficients d'impôts de la nouvelle commune seront les suivants :

<i>Revenu et fortune des personnes physiques :</i>	<i>105 % de l'impôt cantonal de base</i>
<i>Bénéfice et capital des personnes morales :</i>	<i>100 % de l'impôt cantonal de base</i>
<i>Contribution immobilière :</i>	<i>2.00 ‰ de la valeur fiscale</i>
<i>Successions et donations entre vifs :</i>	<i>fr. 1.- par franc dû à l'Etat</i>
<i>Mutations immobilières :</i>	<i>fr. 1.- par franc dû à l'Etat</i>
<i>Immeubles des sociétés, associations et fondations :</i>	<i>fr. 0.50 par franc dû à l'Etat</i>

Art.7

Pour la période allant du 1^{er} janvier 2004 aux élections communales de 2006, le conseil communal de la nouvelle commune est formé de 7 conseillers, soit 2 de Besencens, 2 de Fiaugères et 3 de Saint-Martin.

Art.8

Lors des élections de 2006, chacune des anciennes communes formera un cercle électoral. La composition du conseil communal sera identique à celle décrite à l'art.7. Ce régime transitoire prendra fin à l'issue de la législature 2006 - 2011.

Art.9

En cas d'élection complémentaire durant la période transitoire, le cercle électoral ayant perdu un conseiller sera reconstitué.

Art.17

La nouvelle commune reprend toutes les conventions publiques et privées existantes dans chacune des communes qui fusionnent, ainsi que tout autre engagement écrit légalement consenti par l'une ou l'autre commune avant la fusion.

Les parchets communaux continueront à être loués, en principe et en cas d'intérêt, en priorité aux exploitants des anciens territoires communaux.

Art.18

Tous les règlements communaux seront unifiés dans un délai de 2 ans, selon les dispositions de l'art. 141 LCo.

Les anciens règlements restent en vigueur pour chaque ancienne commune jusqu'à leur unification.

Lorsqu'une commune ne dispose pas d'un règlement approuvé, c'est le règlement le plus récent d'une des deux autres communes qui s'applique.

Art. 19

La nouvelle commune s'occupera du déneigement des routes privées, pour autant que celles-ci desservent des maisons habitées à l'année, qu'elles soient goudronnées ou bétonnées et qu'elles soient accessibles. Les routes non goudronnées seront déneigées sur demande.

Art.20

La nouvelle commune maintiendra l'organisation du transport scolaire, primaire et infantine.

Art. 21

Il est pris acte que l'Etat de Fribourg versera, à titre de subsides d'encouragement à la fusion, un montant de Fr. 462'131.-, soit 88'128.- pour Besencens, 104'706.- pour Fiaugères et 269'297.- pour Saint-Martin.

Convention acceptée en assemblée extraordinaire du 11 juin 2003

Commune de Besencens

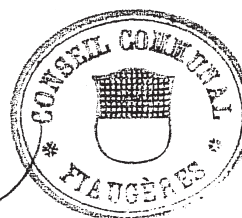
le Syndic :

la secrétaire :

Convention acceptée en assemblée extraordinaire du 11 juin 2003

Commune de Fiaugères

le Syndic :



la secrétaire :

Convention acceptée en assemblée extraordinaire du 11 juin 2003

Commune de St-Martin

le Syndic :



la secrétaire :

Décret

du

**relatif à la fusion des communes
de Besencens, Fiaugères et Saint-Martin**

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu les décisions des assemblées communales de Besencens, Fiaugères et Saint-Martin;

Vu les articles 1, 10 al. 1 let. m et 133 de la loi du 25 septembre 1980 sur les communes;

Vu le décret du 11 novembre 1999 relatif à l'encouragement aux fusions de communes;

Vu le message du Conseil d'Etat du 8 juillet 2003;

Sur la proposition de cette autorité,

Décète:

Art. 1

Les décisions des communes de Besencens, Fiaugères et Saint-Martin de fusionner avec effet au 1^{er} janvier 2004 sont entérinées.

Art. 2

La commune nouvellement constituée porte le nom de Saint-Martin.

Dekret

vom

**über den Zusammenschluss der Gemeinden
Besencens, Fiaugères und Saint-Martin**

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf die Beschlüsse der Gemeindeversammlungen von Besencens, Fiaugères und Saint-Martin;

gestützt auf die Artikel 1, 10 Abs. 1 Bst. m und 133 des Gesetzes vom 25. September 1980 über die Gemeinden;

gestützt auf das Dekret vom 11. November 1999 über die Förderung der Gemeindezusammenschlüsse;

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrats vom 8. Juli 2003;

auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

Die Beschlüsse der Gemeinden Besencens, Fiaugères und Saint-Martin, sich mit Wirkung auf den 1. Januar 2004 zusammenzuschliessen, werden genehmigt.

Art. 2

Die neue Gemeinde trägt den Namen Saint-Martin.

Art. 3

¹ En conséquence, à partir du 1^{er} janvier 2004:

- a) les territoires des communes de Besencens, Fiaugères et Saint-Martin sont réunis en un seul territoire, celui de la nouvelle commune de Saint-Martin. Les noms de Besencens et Fiaugères cessent d'être des noms de communes pour devenir des noms de villages sis sur le territoire de la nouvelle commune;
- b) les bourgeois de Besencens et Fiaugères cessent d'être bourgeois de cette commune pour devenir bourgeois de la nouvelle commune de Saint-Martin;
- c) l'actif et le passif des communes de Besencens, Fiaugères et Saint-Martin sont réunis pour constituer le bilan de la nouvelle commune de Saint-Martin.

² Pour le reste, les dispositions de la convention entérinée le 11 juin 2003 par les communes de Besencens, Fiaugères et Saint-Martin sont applicables.

Art. 4

¹ L'Etat verse à la nouvelle commune de Saint-Martin un montant de 462 131 francs au titre d'aide financière à la fusion.

² Cette aide financière est versée à partir du 1^{er} janvier 2005, dans les limites des moyens du fonds.

Art. 5

Ce décret est soumis au referendum législatif.

Art. 3

¹ Infolgedessen gilt ab dem 1. Januar 2004 Folgendes:

- a) Die Gemeindegebiete von Besencens, Fiaugères und Saint-Martin werden zu einem einzigen Gemeindegebiet vereinigt, demjenigen der neuen Gemeinde Saint-Martin. Die Namen Besencens und Fiaugères sind von diesem Zeitpunkt an keine Gemeindennamen mehr; sie werden zu Namen von Dörfern auf dem Gemeindegebiet der neuen Gemeinde.
- b) Die Ortsbürger von Besencens und Fiaugères werden Ortsbürger der neuen Gemeinde Saint-Martin.
- c) Die Aktiven und Passiven der Gemeinden Besencens, Fiaugères und Saint-Martin werden vereinigt und bilden die Bilanz der neuen Gemeinde Saint-Martin.

² Im Übrigen gelten die Bestimmungen der Vereinbarung, die von den Gemeinden Besencens, Fiaugères und Saint-Martin am 11. Juni 2003 genehmigt wurde.

Art. 4

¹ Der Staat zahlt der neuen Gemeinde Saint-Martin als Finanzhilfe an den Zusammenschluss einen Beitrag in der Höhe von 462 131 Franken.

² Die Finanzhilfe wird ab dem 1. Januar 2005 im Rahmen der verfügbaren Fondsmittel ausgerichtet.

Art. 5

Dieses Dekret untersteht dem Gesetzesreferendum.