

RAPPORT N° 23 3 juillet 2007
du Conseil d'Etat au Grand Conseil
sur le postulat N° 259.04 Heinz Etter/
Nicolas Bürgisser concernant l'évaluation
d'une adhésion à la communauté tarifaire Libero

Nous avons l'honneur de vous soumettre un rapport concernant l'évaluation d'une adhésion à la communauté tarifaire Libero, donnant ainsi suite au postulat N° 259.04 Heinz Etter/Nicolas Bürgisser, qui demandait que fût examinée l'opportunité d'une adhésion à la communauté tarifaire Libero, combinée le plus possible avec la Communauté Urbaine des Transports de l'Agglomération Fribourgeoise (CUTAF).

Dans sa réponse au postulat, le Conseil d'Etat précisait que des travaux en cours, en vue notamment de la mise en place d'une communauté tarifaire à l'échelle cantonale, répondaient aux souhaits des postulants. Le présent rapport présente les travaux qui ont été effectués et les options retenues par le Conseil d'Etat.

Jusqu'à la fin de l'année 2006, l'offre tarifaire dans le canton de Fribourg était caractérisée par une structure tarifaire non harmonisée et particulièrement compliquée. Par exemple, deux tarifs différents subsistaient même au sein des Transports publics fribourgeois (tpf), entreprise issue de la fusion des GFM et des TF.

Pour corriger cette situation insatisfaisante, le Service des transports et de l'énergie (STE) a effectué une étude en vue de la mise en place d'une communauté tarifaire à l'échelle cantonale, dont les résultats ont été présentés au Conseil d'Etat au printemps 2005. Cette étude démontrait notamment qu'une communauté tarifaire intégrale (CTI) comprenant la totalité du territoire cantonal, ainsi que les districts vaudois d'Avenches et de Payerne, constituait la solution la plus attractive pour les usagers des transports publics du canton de Fribourg. Le 13 novembre 2005, le Conseil d'Etat a chargé les tpf d'élaborer, avec les autres entreprises de transport actives dans le canton et la Broye vaudoise, un projet de CTI, en précisant qu'il devrait être concrétisé au plus tard le 1^{er} janvier 2007. L'objectif fixé a été atteint puisque, sous le nom de Frimobil, ladite CTI a été introduite le 10 décembre 2006, lors de l'entrée en vigueur de l'horaire 2007.

En parallèle, des travaux se sont poursuivis au sein de l'Espace Mittelland pour définir des offres tarifaires combinées entre la CTI cantonale et la communauté tarifaire bernoise Libero, dont bénéficient quelques localités fribourgeoises situées à la limite du canton de Berne. Ces travaux tendent à fournir prioritairement aux personnes effectuant régulièrement des trajets entre le canton de Fribourg et l'agglomération bernoise (pendulaires) un titre de transport unique intégrant la zone centrale de cette agglomération et leur permettant d'éviter le double achat, dont le coût est souvent dissuasif, d'un abonnement de parcours à destination de Berne et d'un abonnement pour l'utilisation des bus et des trams en ville de Berne.

La différence des tarifs entre Frimobil et la communauté tarifaire Libero est importante. A titre d'exemple, un abonnement pour la zone centrale de Berne coûte 690 francs par année, soit 195 francs de plus qu'un abonnement pour la zone centrale de Fribourg. Des différences semblables existent aussi pour les billets individuels. Une fusion (ou une adhésion) avec la communauté tarifaire Libero impliquerait la reprise de ces tarifs élevés et entraînerait une forte augmentation des prix appliqués dans

le canton de Fribourg. Ces différences ne plaident pas en faveur de la fusion précitée.

L'objectif du Conseil d'Etat consiste par conséquent à créer des offres combinées entre Frimobil et la communauté tarifaire Libero. Des études et des négociations entre les entreprises de transport concernées sont toujours en cours et sont pilotées par Frimobil, qui a également la charge de proposer de telles offres entre Frimobil et la communauté tarifaire vaudoise Mobilis. Dans le cadre de la définition du zonage de la CTI fribourgeoise, il avait en effet été tenu compte d'extensions futures des communautés Libero et Mobilis afin de faciliter la mise en place d'offres combinées.

Le Conseil d'Etat est très favorable à ce type d'offres facilitant la mobilité vers les agglomérations bernoise et lausannoise, mais relève qu'il est nécessaire d'obtenir l'accord de toutes les entreprises de transport et des cantons concernés. Il attend les propositions de Frimobil à cet égard et désire que les offres combinées susmentionnées soient mises en place dans les plus brefs délais mais au plus tard pour l'entrée en vigueur de l'horaire 2009.

Nous vous invitons à prendre acte de ce rapport.

BERICHT Nr. 23 3. Juli 2007
des Staatsrats an den Grossen Rat
zum Postulat Nr. 259.04 Heinz Etter/
Nicolas Bürgisser über die Evaluation
eines Beitritts zum Tarifverbund Libero

Wir unterbreiten Ihnen einen Bericht zum Postulat Nr. 259.04 Heinz Etter/Nicolas Bürgisser über die Evaluation eines Beitritts zum Tarifverbund Libero. Mit dem Postulat wurde der Staatsrat aufgefordert, einen Beitritt zum Tarifverbund Libero, wenn möglich kombiniert mit dem Verkehrsverbund der Agglomeration Freiburg (CUTAF), zu prüfen.

In seiner Antwort auf das Postulat erwähnte der Staatsrat, die laufenden Arbeiten insbesondere an der Einführung eines Tarifverbunds auf kantonaler Ebene entsprächen den Wünschen der Verfasser des Postulats. Dieser Bericht stellt die durchgeführten Arbeiten und die vom Staatsrat gewählten Optionen vor.

Bis Ende 2006 war das Tarifsystem im Kanton Freiburg nicht harmonisiert und gestaltete sich besonders kompliziert. So gab es bereits innerhalb der Freiburgischen Verkehrsbetriebe (tpf), dem aus der Fusion der GFM mit den TF hervorgegangenen Unternehmen, zwei verschiedene Tarife.

Um diese unzufriedenstellende Situation zu beheben, führte das Amt für Verkehr und Energie (VEA) eine Studie im Hinblick auf die Einführung eines Tarifverbunds auf kantonaler Ebene durch. Die Resultate dieser Studie wurden dem Staatsrat im Frühjahr 2005 vorgelegt. Diese Studie zeigte insbesondere auf, dass ein integraler Tarifverbund, der das gesamte Kantonsgebiet sowie die Waadtländer Bezirke Avenches und Payerne umfasst, für die Benutzer der öffentlichen Verkehrsmittel im Kanton Freiburg die attraktivste Lösung darstellt. Am 13. November 2005 beauftragte der Staatsrat die tpf, zusammen mit den anderen im Kanton und in der Waadtländer Broye aktiven Verkehrsunternehmen ein Projekt eines integralen Tarifverbunds aufzustellen, der spätestens auf

den 1. Januar 2007 umgesetzt werden sollte. Das gesetzte Ziel wurde erreicht, denn der integrale Tarifverbund wurde unter dem Namen Frimobil am 10. Dezember 2006 mit Inkrafttreten des Fahrplans 2007 eingeführt.

Daneben wurden die Arbeiten innerhalb des Espace Mittelland fortgesetzt, um die kombinierten Tarifangebote zwischen Frimobil und dem Berner Tarifverbund Libero zu definieren, von denen einige Freiburger Gemeinden profitieren sollten, die an der Grenze zum Kanton Bern liegen. Mit diesen Arbeiten wird bezweckt, insbesondere den Personen, die regelmässig zwischen dem Kanton Freiburg und der Agglomeration Bern pendeln, den Kauf eines Fahrscheins zu ermöglichen, der zusätzlich die gesamte zentrale Zone der Agglomeration Bern abdeckt. Dadurch entfällt die Notwendigkeit, zwei Abonnemente zu kaufen, nämlich ein Streckenabonnement nach Bern und ein Abonnement für die Benutzung von Tram und Bus in der Stadt Bern, deren Kosten zusammen oft zu hoch sind, um attraktiv zu sein.

Die Tarifunterschiede zwischen Frimobil und Libero sind gross. Zum Beispiel kostet ein Abonnement für die zentrale Zone von Bern 690 Franken pro Jahr, das sind 195 Franken mehr als ein Abonnement für die zentrale Zone von Freiburg. Ähnliche Unterschiede bestehen auch für Einzelfahrkarten. Ein Beitritt bzw. eine Fusion mit dem Tarifverbund Libero würde die Übernahme dieser hohen Tarife bedeuten, was zu einem starken Anstieg der

im Kanton Freiburg angewendeten Tarife führen würde. Diese Unterschiede ermuntern nicht zum genannten Beitritt.

Das Ziel des Staatsrats ist es deshalb, Angebote zu schaffen, die Frimobil mit dem Tarifverbund Libero kombinieren. Studien und Verhandlungen zwischen den betroffenen Verkehrsunternehmen sind unter der Leitung von Frimobil immer noch im Gange. Frimobil ist ebenfalls beauftragt, derartige Angebote zwischen Frimobil und dem Waadtländer Tarifverbund Mobilis auszuarbeiten. Bereits bei der Definition der Zonen des Freiburger Tarifverbunds wurden denn auch künftige Erweiterungen der Tarifverbünde Libero und Mobilis berücksichtigt, um die Einführung kombinierter Angebote zu erleichtern.

Der Staatsrat steht derartigen Angeboten, die die Mobilität in Richtung der Agglomerationen von Bern und Lausanne begünstigen, wohlwollend gegenüber, weist aber darauf hin, dass die Einwilligung aller betroffenen Verkehrsunternehmen und Kantone notwendig ist. Er wartet auf entsprechende Vorschläge von Frimobil und wünscht, dass die erwähnten kombinierten Angebote so bald wie möglich, spätestens aber bis Inkrafttreten des Fahrplans 2009 eingeführt werden.

Wir beantragen Ihnen, diesen Bericht zur Kenntnis zu nehmen.
