

GRAND CONSEIL

Motion Marie-Thérèse Weber-Gobet / Benoît Rey

137.06
DAEC

Réduction des poussières fines / initiative cantonale

Betreffend Einreichung einer Standesinitiative zur nachhaltigen Reduktion der Feinstaubproduktion unter Berücksichtigung aller Quellen

(Dépôt)

Les député(e)s soussigné(e)s et le Grand Conseil fribourgeois invite le Conseil d'Etat du canton de Fribourg à présenter au Grand Conseil **un projet d'initiative cantonale** ayant pour but de réduire durablement les émissions de particules fines. A cet effet, la législation fédérale doit prévoir ou être adaptée de manière que toutes les sources d'émissions de particules fines soient visées et réduites de manière efficiente. L'objectif est de diminuer la surcharge permanente de particules fines (réduction de la charge moyenne annuelle) de façon à protéger la population et l'environnement.

(Begehren)

Die unterzeichnende Grossrätin und der unterzeichnende Grossrat beauftragen den Staatsrat des Kantons Freiburg, dem Grossen Rat einen **Entwurf einer Standesinitiative** vorzulegen, die bewirken soll, der Feinstaubproblematik mit nachhaltigen Massnahmen zu begegnen. Dabei wird vorgeschlagen, dass die Gesetzgebung auf Bundesebene so zu gestalten oder anzupassen ist, dass alle Quellen der Feinstaubproduktion erfasst und effizient eingedämmt werden können. Ziel muss es sein, die andauernde Feinstoffbelastung in der Schweiz zu verringern (= Senkung des Jahresmittelwertes) und damit Mensch und Umwelt zu schützen.

(Développement)

La discussion actuelle sur la concentration des particules fines (PM10) dans l'air et les mesures urgentes prises par onze cantons démontrent une fois de plus qu'en situation de crises on oublie souvent l'essentiel. Il n'en est pas autrement dans ce cas. Tout à coup, le trafic – et plus particulièrement la pollution provoquée par les véhicules diesel – est au centre des préoccupations de chacun.

Pourtant, environ 21'000 tonnes de PM10 sont émises chaque année sur le territoire suisse et proviennent des sources suivantes (selon les indications de l'Office fédéral de l'environnement):

37 % de l'agriculture et de l'exploitation des forêts, dont les principales émissions proviennent, pour 17 %, des véhicules utilitaires et des machines;

29 % du trafic, dont 21 % sont produits par le trafic routier, 5 % par le rail et 3 % par l'aviation;

27 % de l'industrie et de l'artisanat, dont 25 % de la construction, notamment pour les machines de chantier;

7 % des ménages, dont les chauffages à bois sont les principaux producteurs.

Même si, du fait de la légère modification des conditions atmosphériques, les valeurs extrêmes des émissions se sont réduites, la pollution de l'air par les PM10 et plus petites particules reste un problème à résoudre. **Une amélioration de la qualité de l'air doit rester un objectif prioritaire à long terme.** Des mesures urgentes ont certes pour effet de réduire les émissions mais ce qui compte pour la santé c'est bien la charge de ces particules à long terme. Il faut donc viser une réduction de la **valeur moyenne annuelle**. Selon une étude de l'Institut pour la médecine préventive et sociale de l'Université de Berne, une réduction de deux à trois microgrammes par mètre cube pourrait déjà produire des effets sensibles.

De l'avis des auteurs de la motion, une réduction durable des particules fines ne peut être atteinte que si des mesures légales efficaces sont prises à l'endroit de **toutes les sources de pollution** susmentionnées et que si des mesures ciblées sont prises.

Lors de l'examen de la prise en considération de la motion n° 104.05 Hubert Zurkinden (filtres à particules pour les véhicules diesel), le 7 février 2006, tant le conseiller d'Etat Beat Vonlanthen que la forte majorité des députés qui se sont exprimés ont estimé qu'en premier lieu il appartenait à la Confédération de légiférer en matière de particules fines. Dans son communiqué du 6 février 2006, le Conseil d'Etat déclare notamment: « *Le Conseil d'Etat soutient le plan d'actions contre les particules fines, du 16 janvier 2006, présenté par le Chef du Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication. Il invite en outre le Conseil fédéral à mettre en vigueur les mesures planifiées dans les meilleurs délais.* »

Les deux auteurs de la motion sont d'avis qu'une initiative cantonale du canton de Fribourg aura un **effet significatif** sur une rapide mise en vigueur du plan d'actions susmentionné.

Ils invitent donc le Conseil d'Etat à soumettre un projet d'initiative cantonale qui demande aux Chambres fédérales de prendre des mesures pour réduire l'émission de particules fines dans l'agriculture, l'exploitation forestière, le trafic, l'industrie et l'artisanat.

La qualité de l'air est un bien vital dont personne ne peut se passer. Une étude de l'Institut pour la médecine préventive et sociale de l'Université de Berne a démontré que les particules fines causaient la mort prématurée de **3700 personnes par année** et généraient des coûts supplémentaires de santé de **4,2 mia de francs**. Selon cette étude, la mortalité augmente de 6 % lorsque la charge moyenne de la pollution (à long terme) s'élève de 10 microgrammes.

La pollution de l'air nous concerne tous; raison pour laquelle il est très important d'agir politiquement. Nous invitons dès lors le Conseil d'Etat fribourgeois à agir rapidement par la voie d'une initiative cantonale en matière de particules fines et de ne pas se contenter de réagir. Par cette initiative cantonale, notre canton peut donner un signe particulier sur le plan suisse et marquer sa responsabilité en la matière pour le bien de tous les citoyens et toutes les citoyennes de ce pays.

Les auteurs de la motion remercient le Conseil d'Etat de bien vouloir traiter cette motion et de se déterminer dans les délais légaux.

(Begründung)

Die aktuelle Diskussion um die Feinstaubbelastung der Luft und die von 11 Kantonen eingeleiteten Sofortmassnahmen zeigen einmal mehr, wie in Krisensituationen der Blick fürs Ganze verloren geht. So auch im aktuellen Fall. Plötzlich stehen nur der Verkehr und die Schadstoffbelastung durch Dieselfahrzeuge im Fokus der Öffentlichkeit.

Tatsache aber ist, dass die rund 21 000 Tonnen PM10, die auf Schweizer Territorium jährlich in die Luft entlassen werden, aus folgenden Quellen stammen (nach Angaben des Bundesamtes für Umwelt):

37 Prozent aus der Land und Forstwirtschaft; Hauptemissionsquelle sind hier mit 17 Prozent die Maschinen und Geräte.

29 Prozent aus dem Verkehr; der Strassenverkehr allein schlägt mit 21 Prozent zu Buche, der Bahnverkehr mit 5, die Luftfahrt mit 3 Prozent.

27 Prozent aus Industrie und Gewerbe; 15 Prozent entfallen auf das Baugewerbe, insbesondere die Baumaschinen.

7 Prozent aus den Haushalten; bedeutendster Faktor sind hier die Holzfeuerungen.

Auch wenn veränderte meteorologische Gegebenheiten die gegenwärtigen Spitzen-Immissionswerte wieder sinken lassen, bleibt die Luftbelastung durch PM10 und noch kleinere Partikel ein Thema. **Eine langfristige Verbesserung der Luftqualität muss das übergeordnete Ziel sein.** Sofortmassnahmen verringern zwar die Emissionen, für die Gesundheit ist aber die langfristige Belastung relevant. Deshalb gilt es eine **Senkung der Jahresmittelwerte** zu erreichen. Gemäss einer Studie des Institutes für Sozial- und Präventivmedizin der Universität Bern könnte schon eine Verringerung um zwei bis drei Mikrogramm pro Kubikmeter spürbar sein.

Nach Ansicht der Motionäre kann eine nachhaltige Reduktion der Feinstaubbelastung nur dann erreicht werden, wenn für **alle oben genannten Quellen** griffige Gesetze existieren und Massnahmen an verschiedenen Orten ansetzen.

Anlässlich der Erheblicherklärung der Motion Nr. 104.05 Hubert Zurkinden – Partikelfilter für Dieselfahrzeuge – am 7. Februar 2006, haben sowohl Staatsrat Beat Vonlanthen als auch eine grosse Mehrheit der Stellung nehmenden Ratsmitglieder darauf hingewiesen, dass es vorgängig Sache des Bundes sei bezüglich Feinstaubproblematik gesetzgeberisch aktiv zu werden. In der Medienmitteilung des Staatsrates vom 6. Februar 2006 heisst es ausserdem: „Die Regierung unterstützt auch den vom Vorsteher des eidgenössischen Departementes für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation am 16.

Januar 2006 vorgestellten «Aktionsplan gegen Feinstaub» und ersucht den Bundesrat, die neuen geplanten Massnahmen bald umzusetzen.“

Die beiden Motionäre sind der Ansicht, dass eine Standesinitiative des Kantons Freiburg eine **erhebliche Signalwirkung** für die rasche Umsetzung des genannten «Aktionsplans gegen Feinstaub» haben wird.

Sie beantragen dem Staatsrat, den Entwurf der Standesinitiative dahingehend auszuformulieren, dass die Bundesversammlung aufgefordert wird, zur Reduktion der Feinstaubbelastung in den Bereichen Land und Forstwirtschaft, Verkehr, Industrie und Gewerbe sowie Haushalte gesetzgeberisch aktiv zu werden.

Die Luft ist eine Lebensgrundlage, der kein Mensch ausweichen kann. Eine Studie des Institutes für Sozial- und Präventivmedizin der Universität Bern hat ergeben, dass Luftschaadstoffe jährlich bis **zu 3700 frühzeitige Todesfälle** fordern und zusätzliche **Gesundheitskosten von 4,2 Milliarden Franken** generieren. Laut Studie erhöht sich die Mortalität um 6 Prozent, wenn die durchschnittliche Schadstoffbelastung (langfristig) um 10 Mikrogramm steigt.

Schmutzige Luft trifft uns alle, und darum ist der politische Handlungsbedarf hier sehr gross. Wir bitten den Freiburger Staatsrat, mit dem Entwurf einer Standesinitiative in Sachen Feinstaubbelastung schnellstmöglich zu agieren und sich nicht aufs Reagieren zu beschränken. Unser Kanton könnte mit einer Standesinitiative schweizweit ein bedeutendes Zeichen setzen und sich als verantwortungsbewusster Stand profilieren – zum Wohl aller Bürgerinnen und Bürger dieses Landes.

Die Motionärin und der Motionär danken dem Staatsrat für die Prüfung der Motion und die Stellungnahme innerhalb der gesetzlichen Frist.

Marie-Thérèse Weber-Gobet et Benoît Rey, député(e)s
et 21 cosignataires

15 février 2006

Annexe: graphique publié dans le journal « Berner Zeitung » du 4 février 2006
Grafik aus der Berner Zeitung vom 4. Februar 2006

