

FR.ch

**Conférence de presse**  
**Avant-projet de loi précisant**  
**les compétences en matière de**  
**conventions intercantionales**

15.12.2008 1

FR.ch

**Plan de la conférence de presse**

1. Contexte général et historique des travaux **B. Rey**
2. Présentation de l'avant-projet **M. Bapst**
3. Suite des travaux **B. Rey**
4. Questions

15.12.2008 2

FR.ch

**Plan de la conférence de presse**

**1. Contexte général et historique des travaux**

**Benoît Rey**

Député  
Président de la commission  
parlementaire en charge du projet

15.12.2008 3

FR.ch

**Contexte général et historique des travaux**

- **Importance des collaborations intercantionales pour le canton de Fribourg**
  - 259 collaborations intercantionales
  - 25 collaborations portant sur > CHF 100'000.-
  - 93 concordats intercantonaux (sans accords administratifs)

(Sources: BADAC, 2003; rapport n° 147 du Conseil d'Etat, 2004)

15.12.2008 4

FR.ch

**Contexte général et historique des travaux**

- **Intensification des collaborations**
  - Impératifs géographiques et budgétaires
  - Collaboration 'obligatoire' :
    - obligation d'adhérer / déclaration de force obligatoire (art. 48a Cst.-CH)
    - menace d'une législation fédérale (art. 62 al. 4 Cst.-CH; art. 39 révisé LAMal)

15.12.2008 5

FR.ch

**Contexte général et historique des travaux**

→ **Défis pour le pouvoir législatif**

- **Effritement du pouvoir réglementaire** : impossibilité d'amender un traité signé par les gouvernements
- **Effritement du pouvoir de surveillance** : difficulté de contrôler les comptes et d'amender les budgets des institutions communes

15.12.2008 6

FR.ch  
**Contexte général et historique des travaux**

→ **Réactions des parlements de Suisse occidentale**

1. **Création de la « Convention des conventions »** :  
sauvegarde des pouvoirs réglementaire et de surveillance  
par le biais de commissions interparlementaires  
→ Or : applicabilité controversée  
pour les traités d'envergure nationale !
2. **Adaptation du droit cantonal** :  
– 25 septembre 2006 :  
Table ronde des commissions des affaires extérieures  
→ Démarches concertées en vue d'une extension  
des droits de participation des parlements cantonaux

15.12.2008 7

FR.ch  
**Contexte général et historique des travaux**

Chronologie des modifications adoptées en Suisse occidentale

17.05.2000	Neuchâtel (art. 21a LOGC)
09.02.2004	Berne (art. 36 LGC)
[25.09.2006	Table ronde]
12.10.2007	Genève (art. 230A LRGC)
08.05.2008	Vaud (art. 60ss. LGC)
09.10.2008	Valais (art. 51bis LOCRP)
<b>15.12.2008</b>	<b>Fribourg (Avant-projet LConv)</b>

15.12.2008 8

FR.ch  
**Contexte général et historique des travaux**

Chronologie des travaux au canton de Fribourg

09.09.2005	IP 119.05 : dépôt
20.06.2006	IP 119.05 : prise en considération
[25.09.2006	Table ronde]
10.10.2006	IP 161.06 : dépôt
11.09.2007	IP 161.06 : prise en considération
13.02.2008	Nomination commission parlementaire (par Bureau)
<b>15.12.2008</b>	<b>Ouverture consultation AP-LConv</b>

15.12.2008 9

FR.ch  
**Plan de la conférence de presse**

**2. Présentation de l'avant-projet**

**Markus Bapst**

Député  
Président de la Commission  
des affaires extérieures

15.12.2008 10

FR.ch  
**Objectifs de l'avant-projet**



- **Mise en œuvre des initiatives parlementaires**  
Extension des droits du Parlement  
en matière de conventions intercantionales
- **Mise en œuvre de l'article 100 al. 2 de la Constitution**  
Clarification de la délégation de compétence au Conseil d'Etat

15.12.2008 11

FR.ch  
**Contenu général de l'avant-projet**

- **Obligation** (pour le Conseil d'Etat) **d'informer** le Grand Conseil  
au sujet des négociations en cours
- **Droit** (du Grand Conseil) **d'être consulté** sur le résultat des  
négociations en vue de la conclusion d'une convention
- **Délégation générale de compétence** en faveur du Conseil d'Etat  
pour les conventions d'importance secondaire
- Création d'un **répertoire des conventions** auxquelles le canton  
de Fribourg est partie

15.12.2008 12



**FR.ch**

**Objet / champ d'application – art. 1-3**

- **Objet :**
  - clarification des compétences gouvernement – parlement
  - uniquement pour les collaborations intercantionales prenant la forme d'un(e) traité/accord/convention (avec cantons tiers / Confédération / étranger)
- **Application :**
  - conventions pour lesquelles l'adhésion doit être soumise au parlement ou au peuple

15.12.2008 13



**FR.ch**



**Répartition des compétences – art. 4-7**

**Règle de base (inchangée) :**  
Le Conseil d'Etat négocie – le Grand Conseil approuve.

**Nouveautés :**

- Exercice des autres attributions du Grand Conseil (information / consultation) par la *Commission des affaires extérieures*
- Délégation générale de compétence au *Conseil d'Etat* (approbation de l'adhésion à des conventions de moindre importance)



15.12.2008 14



**FR.ch**

**Procédure – art. 8-16**

- Précision de l'usage des différents **instruments parlementaires** en matière de conventions intercantionales
  - **Nouveau** : utilisation de la *requête* pour inviter le Conseil d'Etat à engager des négociations
- **Devoir d'informer** le Grand Conseil sur les négociations en cours
- **Droit de prendre position** sur le résultat des négociations (avis non contraignant !)


15.12.2008 15



**FR.ch**

**Infos complémentaires – art. 17-18**

- **Rapport d'activité du Conseil d'Etat :**  
Formalisation de la pratique actuelle (chapitre sur les relations extérieures examiné par la Commission des affaires extérieures)
- **Répertoire des conventions :**  
Formalisation d'un instrument en gestation

15.12.2008 16



**FR.ch**

**Dispositions finales – art. 19-22**



**Adaptation de la loi sur le Grand Conseil**

- Adaptation des dispositions sur la Commission des affaires extérieures, les instruments parlementaires et l'approbation de l'adhésion à des conventions
- Réserve de la législation spéciale (principalement : LConv)

**Adaptation des lois sur l'agriculture et sur la pêche**

- Réserve des droits du Grand Conseil

15.12.2008 17



**FR.ch**

**Plan de la conférence de presse**

**3. Suite des travaux**

**Benoît Rey**

Député  
Président de la commission  
parlementaire en charge du projet

15.12.2008 18

- Consultation : décembre 2008 – mars 2009
- Mise en valeur de la consultation: avril/mai 2009
- Adoption par la commission parlementaire : mai/juin 2009
- Adoption par le Grand Conseil : 2<sup>ème</sup> semestre 2009
- Entrée en vigueur probable : 1<sup>er</sup> janvier 2010.

**4. Questions**