



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Conseil d'Etat
Route des Arsenaux 41, 1700 Fribourg

Conseil d'Etat CE
Staatsrat SR

Route des Arsenaux 41, 1700 Fribourg

T +41 26 305 10 40
www.fr.ch/ce

PAR COURRIEL ET PLATEFORME
« CONSULTATIONS »

Département fédéral des finances DFF
Madame la Présidente de la Confédération
Karin Keller-Sutter
Bundesgasse 3
3003 Berne

Courriel : ep27@efv.admin.ch

Fribourg, le 15 avril 2025

2025-558

**Avant-projet de loi fédérale sur le programme d'allègement budgétaire 2027 -
Procédure de consultation**

Madame la Présidente,

La procédure de consultation citée en titre a retenu toute notre attention.

Par la présente, nous vous informons que le Conseil d'Etat a déposé sa réponse via la plateforme "Consultations". La réponse est jointe en annexe.

Nous signalons en préambule que nous soutenons la prise de position adoptée la Conférence des gouvernements cantonaux (CdC) lors de son assemblée plénière du 14 mars 2025 (https://kdk.ch/fileadmin/redaktion/aktuell/stellungnahmen/2025/Stellungnahme_Entlastungspaket_27_FR.pdf). L'Etat de Fribourg se trouvant lui-même actuellement confronté à des perspectives financières délicates l'ayant contraint à préparer un programme d'assainissement, nous soulignons en particulier les considérations formulées dans le cadre du chapitre 4 de réponse de la CdC. Elles mettent en évidence le fait que l'appréciation de base du Conseil fédéral, selon laquelle les cantons bénéficient d'une situation financière confortable qui leur permettrait d'absorber facilement les transferts de charges en provenance de la Confédération, ne peut pas être généralisée. Nous vous appelons à ne pas sous-estimer les difficultés qui pourraient être engendrées par le programme d'allègement budgétaire 2027 dans certains cantons.

Dans cette optique, nous signalons que les explications données dans le cadre de la section 4.3 du rapport explicatif sur les conséquences du programme pour les cantons ne sont pas entièrement concordantes avec les examens réalisés au sein de l'administration cantonale fribourgeoise. Selon les avis reçus de nos Directions et services, pas moins de 29 mesures du programme d'allègement budgétaire 2027 auraient des incidences financières, d'importance variable, pour l'Etat de Fribourg en 2027 et 2028. Au total, des charges supplémentaires nettes annuelles de 40 à 60 millions de francs devraient selon toute vraisemblance être assumées par le canton. L'inéluctable intégration de considérations d'ordre politique dans la réflexion conduit à relativiser fortement l'appréciation technique et juridique présentée dans le rapport explicatif selon laquelle les cantons disposeraient d'une importante marge de manœuvre dans la compensation des mesures fédérales.

Les mesures pour lesquelles des impacts financiers sur l'Etat de Fribourg nous ont été annoncés sont les suivantes, par ordre d'apparition dans le rapport explicatif :

- > Indemnisation de l'OFDF pour l'exécution de tâches de police dans les aéroports
- > Augmentation du financement par les utilisateurs dans le domaine de la mobilité internationale en matière de formation
- > Réduction de la contribution fédérale au FNS
- > Réduction de la subvention à la recherche de l'administration fédérale
- > Suspension jusqu'en 2030 des dépenses dans le domaine de la culture
- > Réduction des aides financières pour l'encouragement du sport
- > Réduction des contributions pour les routes principales
- > FORTA : réduction des apports
- > Augmentation du degré de couverture des coûts dans le transport régional de voyageurs
- > Réduction des contributions pour les tâches communes dans le domaine de l'environnement
- > Réduction des indemnités aux établissements d'affectation de personnes astreintes au service civil
- > Augmentation du financement par les utilisateurs des hautes écoles cantonales
- > Suppression des contributions liées à des projets des hautes écoles
- > Réduction de la contribution fédérale à Innosuisse
- > Abrogation des dispositions de la LFCo relatives à l'encouragement de la formation continue
- > Réduction des dépenses de formation professionnelle à la valeur indicative définie
- > Atténuation de la croissance des dépenses dans le domaine de l'assurance obligatoire des soins
- > Limitation à 4 ans de l'obligation de verser des forfaits globaux à titre d'indemnisation
- > Suppression partielle de l'encouragement des systèmes de propulsion alternatifs pour bus et bateaux
- > Suppression des contributions visant à promouvoir la conduite automatisée
- > Réduction des contributions routières générales
- > OFEN : suppression du soutien aux installations pilotes et de démonstration
- > Renonciation à des apports supplémentaires au fonds suisse pour le paysage
- > Suppression des mesures de promotion dans le domaine « Formation et environnement »
- > Réduction à 50 % du taux des contributions à la qualité du paysage
- > Redéfinition des priorités de subventionnement dans le domaine de la politique climatique
- > Politique régionale : renonciation à des apports supplémentaires au fonds et à des allègements fiscaux
- > Réduction de la compensation des charges dues à des facteurs socio-démographiques
- > Augmentation de l'impôt sur les retraits en capital des 2^e et 3^e piliers

D'une manière générale, le Conseil d'Etat s'oppose à ces mesures ou demande à tout le moins qu'elles soient, dans la mesure du possible revues de manière à éviter qu'elles aient un impact négatif sur les cantons. A titre exceptionnel, nous serions prêts à entrer en matière pour une réduction des apports au FORTA, à condition toutefois que cela n'ait pas d'impact sur les programmes d'agglomération en cours et en préparation. Le Conseil d'Etat serait également disposé à accepter une partie de la mesure relative à la politique régionale, à savoir la suppression des allègements fiscaux fédéraux accordés dans ce cadre.

Dans le prolongement de la remarque formulée au paragraphe 4 de la prise de position de la CdC, le Conseil d'Etat relève enfin les fortes incertitudes qui demeurent quant aux intentions du Conseil fédéral pour l'année 2026. Il rappelle que les gouvernements cantonaux attendent d'être informés et consultés sur les éventuelles mesures n'exigeant aucune modification légale qui pourraient s'appliquer dès l'année prochaine. Des explications à ce sujet doivent être fournies dans les meilleurs délais aux cantons afin qu'ils puissent les intégrer dans leurs processus budgétaires respectifs et, dans notre cas particulier, en tenir compte dans le programme d'assainissement des finances de l'Etat en préparation. Nous ne pouvons nous contenter de devoir attendre la publication du projet de budget 2026 de la Confédération annoncée pour le début juin 2025 pour en savoir plus.

Nous vous prions de croire, Madame la Présidente, à l'assurance de nos sentiments les meilleurs.

Au nom du Conseil d'Etat :

Jean-François Steiert, Président



Danielle Gagnaux-Morel, Chancelière d'Etat

L'original de ce document est établi en version électronique

Annexe

—

fr_ANX_extrait plateforme_Loi federale programme allegeme_7364_fr_15042025

Copie

—

Sandra.balmer@efv.admin.ch ;

Lukas.hohl@efv.admin.ch ;

à la Direction de finances, pour elle et l'Administration des finances ;

à toutes les autres Directions ;

à la Chancellerie d'Etat.

Zusammenfassung der eingereichten Rückmeldung

Bundesgesetz über das Entlastungspaket 2027

| | |
|-------------------------|---|
| Eröffnung | 29.01.2025 |
| Frist der Einreichung | 05.05.2025 |
| Zuständiges Departement | Eidgenössisches Finanzdepartement (EFD) |
| Zuständige Bundesstelle | Eidgenössische Finanzverwaltung (EFV) |
| Zuständige Organisation | Ausgabenpolitik (AP) |
| Adresse | Bundesgasse 3, 3003, Bern |
| Projektseite | https://fedlex.data.admin.ch/eli/dl/proj/2024/96/cons_1 |
| Kontaktperson | e-Mail Postfach (ep27@efv.admin.ch) |
| Telefon | - |

Kontakt Information der einreichenden Stelle

| | |
|----------------------------|---|
| Name (Firma/Organisation) | Chancellerie d'Etat du Canton de Fribourg |
| Abkürzung | -- |
| Zuständige Stelle | -- |
| Adresse | Rue des Chanoines 17, 1701 Fribourg |
| Kontaktperson Vorname | Steve |
| Kontaktperson Name | Perritaz |
| Telefonnummer (Rückfragen) | +41263053117 |
| Eingereicht am | -- |

Rückmeldung zum 1.Erlass: Fragenkatalog

Erlass Nr.1 Generelle Stellungnahme

| | |
|-------------------------------|-------------------|
| Rückmeldung zur Gesamtvorlage | Keine Rückmeldung |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

Erlass Nr.1 Detaillierte Stellungnahme

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | Befürworten Sie grundsätzlich die Zielsetzung und die Stossrichtungen (insb.: ausgabenseitige Korrekturen statt Steuererhöhungen) der Vernehmlassungsvorlage? |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.1 Verzicht auf Anschubfinanzierungen für Digitalisierungsprojekte |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.2 Verzicht auf Beitrag an das Auslandsangebot der SRG |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.3 Verzicht auf Entschädigungen an Einsatzbetriebe für Einsätze von Zivildienstpflichtigen |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.4 Stärkung der Nutzerfinanzierung der kantonalen Hochschulen |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.5 Verzicht auf projektgebundene Beiträge an die Hochschulen |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.6 Kürzung des Bundesbeitrags für Innosuisse |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.7 Aufhebung der Förderbestimmungen im Weiterbildungsgesetz |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.8 Kürzung der Berufsbildungsausgaben auf die Richtgrösse |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.9 Verzicht auf die Unterstützung der kantonalen französischsprachigen Schule in Bern |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.10 Kürzung des Beitrags an Modellversuche im Straf- und Massnahmenvollzug auf 50 Prozent |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.11 Kürzung der indirekten Presseförderung |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.12 Verzicht auf Beitrag Ausbildung Programmschaffende |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.13 Verzicht auf Beiträge Verbreitung Programme in Bergregionen |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---------------------------------------|
| Titel | 2.14 Verzicht auf Entsorgungsbeiträge |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.15 Entflechtung zwischen Bund und AHV |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.16 Dämpfung der Ausgabenentwicklung im Bereich der obligatorischen Krankenpflegeversicherung |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.17 Verkürzung der Abgeltungspflicht für die Globalpauschalen auf 4 Jahre |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.18 Verzicht auf Ausbildungsbeiträge Opferhilfe |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--------------------------------|
| Titel | 2.19 BIF: Kürzung der Einlagen |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.20 Verzicht auf Förderung des grenzüberschreitenden Personenschienenverkehrs |
| Akzeptanz | Zustimmung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.21 Teilverzicht auf Förderung alternativer Antriebssysteme für Busse und Schiffe |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.22 Verzicht auf Beiträge für automatisiertes Fahren |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.23 Kürzung der allgemeinen Strassenbeiträge |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.24 Kürzung der Bundesbeiträge an Regionalflughäfen auf Bundesinteressen |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.25 BAFU: Verzicht auf Unterstützung von Pilot- und Demonstrationsanlagen |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.26 Verzicht auf weitere Fondseinlagen Landschaft Schweiz |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.27 Verzicht auf Förderung im Bereich Bildung und Umwelt |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.28 Verzicht auf Beihilfen Viehwirtschaft |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.29 Erhöhung Versteigerung Zollkontingente |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.30 Kürzung der Landschaftsqualitätsbeiträge auf 50 Prozent |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.31 Priorisierungen bei Subventionen für Klimapolitik |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.32 BFE: Verzicht auf Unterstützung von Pilot- und Demonstrationsanlagen |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.33 Regionalpolitik: Verzicht auf weitere Fondseinlagen und auf Steuererleichterungen |
| Akzeptanz | Zustimmung mit Anpassung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | favorable à la suppression des allègements fiscaux, mais pas à la renonciation à des apports supplémentaires au fonds |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---|
| Titel | 2.34 Kürzung des soziodemografischen Lastenausgleichs |
| Akzeptanz | Ablehnung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|--|
| Titel | 2.35 Höhere Besteuerung von Kapitalbezügen der 2. und 3. Säule |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |

| | |
|------------------------------|---------------------------------|
| Titel | 2.36 Änderung Subventionsgesetz |
| Akzeptanz | Enthaltung |
| Anpassungen / Gegenvorschlag | -- |
| Begründung | -- |
| Anhang | |