



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Service de la culture SeCu
Amt für Kultur KA

Rue Frédéric-Chaillet 11, CH-1700 Fribourg

T +41 26 305 12 81
fribourg-culture@fr.ch, www.fr.ch/secu

Informations pour le-la requérant-e selon la loi COVID-19 dans le domaine de la culture ;

Version du 29 mars 2021

Indemnisation des pertes financières pour acteurs culturels

Le 25 septembre 2020, l'Assemblée fédérale a adopté la loi COVID-19, qui pose les bases nécessaires au maintien et à l'adaptation des mesures encore nécessaires afin de surmonter l'épidémie de COVID-19¹, et notamment les mesures de soutien spécifiques au domaine de la culture. Le Conseil fédéral a adopté le 14 octobre l'ordonnance COVID-19 dans le domaine de la culture² (RS 442.15) qui règle la mise en œuvre de ces mesures de soutien. En raison du renforcement des mesures publiques de lutte contre la pandémie, le Parlement fédéral a modifié la loi COVID-19 en deux étapes. En décembre 2020, il a décidé de réintroduire l'indemnisation financière des acteurs culturels indépendants et, en mars 2021, d'étendre le dispositif d'aide aux intermittent-e-s. Le Conseil fédéral a en conséquence adapté l'ordonnance le 18 décembre 2020 et le 31 mars 2021.

Ces mesures de la loi COVID-19 poursuivent et complètent avec quelques modifications, les mesures prévues par l'ordonnance COVID dans le secteur de la culture venue à échéance le 21 septembre 2020.

La loi COVID-19 vise à soutenir financièrement les acteurs culturels sous la forme d'aide d'urgence auprès de Suisseculture Sociale ainsi que sous la forme d'indemnisation (art. 3 de l'ordonnance COVID-19 dans le domaine de la culture). Ces mesures visent à atténuer l'impact économique du COVID-19 sur les acteurs culturels, à éviter la détérioration à long terme du paysage culturel suisse et à sauvegarder la diversité culturelle.

Les acteurs culturels peuvent demander une indemnisation sous la forme d'une aide non remboursable pour le préjudice financier subi en cas d'annulation, de report ou de réalisation de manière réduite de manifestations et de projets ainsi qu'en cas d'activités culturelles limitées ou entravées par les mesures publiques de lutte contre la pandémie.

Les demandes doivent être déposées auprès de l'autorité compétente du canton où réside l'acteur culturel; pour les acteurs culturels établis dans le canton de Fribourg, les demandes doivent être déposées auprès du Service de la culture (SeCu) de l'Etat de Fribourg, sur le guichet virtuel www.myfribourg-culture.ch. **Les périodes de dommages et délais-butoir pour les requêtes sont obligatoires** (voir ci-dessous « Périodes et délais-butoir des requêtes »).

Le canton compétent est responsable pour le paiement des indemnisations pour pertes financières. La Confédération contribue pour moitié aux indemnités décidées par le canton.

Conditions d'indemnisation des acteurs culturel

Le-la requérant-e :

¹ Loi fédérale sur les bases légales des ordonnances du Conseil fédéral visant à surmonter l'épidémie de COVID-19 (RS 818.102) (SR 818.102)

² Ordonnance sur les mesures dans le domaine de la culture prévues par la loi COVID-19 (RS 442.15)

- est une personne physique. Important : les sociétés simples ne sont pas des personnes juridiques selon le droit privé, ne sont donc pas considérées comme des entreprises culturelles et doivent soumettre leur demande d'indemnisation dans le cadre de la procédure pour les acteurs culturels.
 - est indépendant·e ou intermittent·e, avec une activité principale dans les domaines de la culture.
 - était enregistré·e en tant qu'indépendant·e auprès de sa caisse de compensation avant le 1^{er} novembre 2020 *ou*, en tant qu'intermittent·e, a contracté depuis 2018 au moins quatre engagements auprès d'au moins deux employeurs dans le domaine de la culture.
 - exerce une activité dans le domaine des arts de la scène, du design, du cinéma, des arts visuels, de la littérature, de la musique et des musées (domaine culturel):
 - Arts de la scène et musique: sont concernés les arts de la scène dans le sens le plus restrictif du terme et leur représentation (théâtre, opéra, ballet, arts du cirque, salles de concerts classiques et contemporains, orchestres, musiciennes et musiciens, DJ, interprètes, chœurs, danseurs et danseuses, comédiennes et comédiens, artistes de rue, troupes de théâtre et compagnies de danse), les prestations de services pour les arts de la scène et la musique (y c. les agentes et agents artistiques, les directeurs et directrices de tournée, etc.), l'exploitation d'institutions culturelles dans le domaine des arts de la scène et de la musique (y c. les clubs de musique actuelle, pour autant que ceux-ci pratiquent une programmation artistique) ainsi que les studios d'enregistrement et la mise en vente de supports sonores enregistrés et de documents musicaux (labels musicaux); ne sont pas concernés la fabrication et la commercialisation d'instruments de musique, les opérateurs commerciaux et opératrices commerciales d'agendas culturels, les billetteries, les salles de séminaires, etc. de même que les discothèques, les dancings, les boîtes de nuit.
 - Design: sont concernés les ateliers et les studios, entre autres de conception textile, d'objets et de bijoux, de graphisme; ne sont pas concernés les bureaux d'architectes, ainsi que les restaurateurs et restauratrices.
 - Cinéma: sont concernées la production de films et leur projection (y c. les festivals de films), la technique cinématographique, la location et la distribution de films, ainsi que l'exploitation de salles de cinéma; ne sont pas concernées la commercialisation de support sonores ou vidéo enregistrés et la location de films vidéo.
 - Arts visuels: sont concernées les activités dans le domaine des arts visuels (y c. les arts de la communication interactive et la photographie) et leur diffusion (y c. les espaces d'art subventionnés), ainsi que les projets et manifestations de médiation organisés par des galeries; ne sont pas concernés l'exploitation de laboratoires photo, ni le commerce d'œuvres d'art et le commerce d'antiquités.
 - Littérature: sont concernées les créations littéraires (y c. la traduction littéraire) et leur diffusion (y c. les festivals de littérature), la publication de livres (édition) et les projets et manifestations de médiation organisés par des librairies et des bibliothèques; ne sont pas concernées l'impression de livres, la commercialisation de livres et les archives.
 - Musées: sont concernés les musées accessibles au public, les lieux d'exposition et les collections, ainsi que la transmission de l'héritage culturel; ne sont pas concernés les zoos, les jardins botaniques, ainsi que l'exploitation de sites et de bâtiments historiques.
- Le domaine de la formation, dans toutes les disciplines (écoles et hautes écoles de musique, de danse, de théâtre, d'art, de cinéma, etc.), est exclu du champ d'application de la loi COVID-19.
- est domicilié·e dans le canton auprès duquel la demande de soutien est soumise.
 - a subi une perte financière liée à l'annulation, au report ou à la réalisation de manière réduite de manifestations, ou a vu ses activités culturelles entravées ou limitées par les mesures publiques de lutte contre l'épidémie de coronavirus.
 - a subi des pertes pécuniaires apparues entre le 26 septembre 2020 et le 31 décembre 2021. La décision d'annulation, de report, de tenue dans un format réduit ou de restriction imposée à l'activité doit, dans tous les cas, avoir été prise avant le 30 novembre 2021.
 - a une perte financière qui n'est pas couverte par l'aide d'urgence pour acteur culturel de Suisseculture Sociale, une assurance sociale (en particulier l'allocation pour perte de gain Corona des caisses de compensation AVS selon la loi COVID-19 ainsi que l'indemnité chômage), une assurance privée ou une autre forme d'indemnisation.

Un formulaire doit être complété pour chaque acteur culturel. Ce dernier peut également donner mandat à une autre personne de soumettre une demande, dans ce cas le mandataire doit faire la preuve qu'il dispose d'une procuration.

Documents annexes

Veillez joindre les documents suivants à votre demande :

- Documents attestant d'une activité principale dans le domaine culturel (par exemple relevé d'impôts, liste des engagements, mandats, exposition) (*obligatoire*)

*A fournir également, pour les **acteurs culturels indépendants** uniquement*

- Derniers comptes, ou résumé des frais et des produits réalisés en 2018 et 2019 (*obligatoire*)
- Décompte des cotisations d'indépendant-e auprès de la caisse de compensation AVS (*obligatoire*)
- Décision antérieure de la caisse de compensation confirmant un revenu journalier inférieur à 60 francs par jour pour les APG-Corona (*obligatoire pour la procédure simplifiée*)
- Décisions des allocations pour perte de gain Corona (positives ou négatives) pour la période de dommage (*obligatoire si procédure simplifiée n'est pas possible ou pas demandée*)
- Copies de toutes les demandes/décisions envoyées/reçues concernant :
 - la couverture des dommages via l'aide d'urgence pour acteurs culturels de Suisseculture Sociale
 - les indemnités en cas de réduction du temps de travail (RHT)
 - une assurance privée
 - toute autre demande d'indemnité

(obligatoire au moment du dépôt de la demande, si une demande a déjà été envoyée ou une décision reçue ; à transmettre obligatoirement plus tard, si une demande n'a pas encore été envoyée ou la décision est en attente)

- Copies des contrats ou autres pièces justificatives attestant du dommage (*dans la mesure du possible*)
- Pour les manifestations/projets : budget de la manifestation ou du projet (*si disponible*)
- Obligatoire pour une demande au nom d'un autre acteur culturel : procuration en bonne et due forme

*A fournir également, pour les **intermittent-e-s** uniquement :*

- Statut d'intermittent-e-s : preuve d'avoir contracté depuis 2018 au moins 4 engagements à durée déterminée auprès d'au moins deux employeurs différents du domaine de la culture, par ex. en mettant une copie des contrats de travail (*obligatoire*)
- Calcul du dommage :
 - (1) Liste des contrats à durée déterminée de la période de dommage actuelle avec les informations sur l'employeur, le début et la fin du contrat ainsi que les revenus y relatifs, ainsi que la preuve de ces contrats (par ex. copies des contrats) ;
 - (2) Liste des contrats à durée déterminée durant les mois de référence 2018 et 2019 avec les informations sur la date de début et de fin des contrats, les revenus y relatifs ainsi que la preuve de ces contrats (par ex. copie des contrats) (*obligatoire*)
- Copies de toutes les demandes/décisions envoyées/reçues concernant :
 - la couverture des dommages via l'aide d'urgence pour acteurs culturels de Suisseculture Sociale
 - indemnités de chômage
 - une assurance privée
 - toute autre demande d'indemnité

(obligatoire au moment du dépôt de la demande, si une demande a déjà été envoyée ou une décision reçue ; à transmettre obligatoirement plus tard, si une demande n'a pas encore été envoyée ou la décision est en attente)

En cas de demande incomplète, le canton fixe un court délai pour la communication des informations ou documents manquants. Si les informations ne sont pas fournies dans le délai supplémentaire, le canton ne répondra pas à la demande.

Priorités culturelles, droit à l'indemnisation

Le canton peut fixer des priorités culturelles pour l'octroi des indemnités pour pertes financières. Il n'y a pas de droit à une indemnisation.

Subsidiarité

Les indemnités pour pertes financières selon la loi COVID sont subsidiaires, cela signifie complémentaires, par rapport aux autres demandes des acteurs culturels. Elles couvrent donc les dommages pour lesquels il n'existe aucune autre couverture (ex. assurance privée, allocations pour pertes de gain Corona, indemnité chômage).

Si une décision d'une autre instance en matière de dédommagement est en attente, la présente demande d'indemnisation pour pertes financières peut être soit suspendue soit payée de manière provisoire, ceci sur la base de l'estimation de la perte restante qui serait à la charge du présent dispositif d'indemnisation des pertes financières. Dans le deuxième cas, le règlement final sera effectué à une date ultérieure pour éviter une sur-indemnisation du requérant.

Procédure simplifiée pour les acteurs culturels indépendants

Les acteurs culturels ayant droit à une indemnité journalière d'allocation pour pertes de gain Corona (APG Corona) inférieure à 60 francs peuvent faire usage d'une procédure simplifiée. Il leur suffit de livrer un décompte antérieur (de 2020 ou 2021) de leur caisse de compensation. Dans ce cas, les services culturels peuvent calculer leur indemnisation sans tenir compte des autres types d'aide publiques et verser directement une indemnisation à l'acteur culturel. Les acteurs culturels qui utilisent cette procédure "simplifiée" doivent renoncer à leur droit APG Corona et à l'aide d'urgence de Suisseculture Sociale pour l'ensemble de la période de dommages (voir art. 6 al 1 de l'ordonnance COVID-19 culture) au cours de laquelle se produit la perte que doit couvrir l'indemnité demandée (par ex. du 01.11.20 au 31.01.21).

Avec cette procédure simplifiée, les acteurs culturels évitent des démarches administratives plus lourdes à plusieurs guichets, et les montants qu'ils-elles recevront finalement seront en principe identiques, qu'ils-elles fassent ou non usage de cette procédure simplifiée.

Attention (1) Pour l'acteur culturel dont les contributions d'aide d'urgence fluctuent, le montant reçu diffère légèrement selon qu'il choisisse la procédure normale ou simplifiée ; l'écart peut être en sa faveur ou inversement. Toute personne sollicitant la procédure simplifiée doit confirmer qu'elle est disposée à accepter un tel écart³. (2) La procédure simplifiée ne convient pas aux acteurs culturels dont le préjudice financier est inférieur à leur droit aux APG ou à une aide d'urgence. (3) Les personnes travaillant dans la culture (au sens du champ d'application défini par l'ordonnance) qui travaillent également comme indépendant-e-s en dehors du secteur culturel ne peuvent pas choisir la procédure simplifiée.

Cette renonciation aux APG Corona et aides d'urgence Suisseculture sociale doit être signée manuscritement. Elle peut aussi être rédigée pour plusieurs périodes de dommages (par ex. du 01.11.20 au 30.4.21) ou pour toutes les périodes (donc du 1.11.20 au 31.12.21). Une demande dans le cadre de la procédure simplifiée doit être déposée avant que les caisses de compensation AVS ou la Suisseculture Sociale n'aient effectué un versement pour la période en question (par exemple du 1.11.20 au 31.1.21).

³ Pour le calcul des cantons, la dernière attestation d'aide d'urgence de Suisse culture sert de référence

Toute indemnité indûment versée peut être réclamée par le canton dans les 30 jours suivant la constatation du paiement illicite.

Acteurs culturels indépendants (activité principale)

Par acteur culturel, on entend toute personne indépendant·e ou intermittent·e (ou en combinaison) exerçant son activité principale dans le domaine de la culture. En fait partie aussi le personnel technique (son, lumière).

Un·e indépendant·e est une personne qui, de par son activité, gagne un revenu qui n'est pas acquis en tant que salarié, et qui est affilié à une caisse de compensation en tant qu'indépendant.

Un·e intermittent·e au sens de l'ordonnance COVID-19 est une personne qui peut attester avoir contracté au moins 4 engagements à durée déterminée auprès d'au moins deux employeurs depuis 2018. Le taux d'activité culturelle couvre aussi les acteurs culturels qui combinent une activité indépendante et une activité salariée.

Les acteurs culturels considérés comme travaillant majoritairement dans le secteur culturel sont celles qui tirent au moins la moitié de leur revenu de leur activité artistique ou qui y consacrent au moins la moitié de la durée normale de travail (cette durée comprend les activités en tant qu'indépendant ou en tant qu'employé, même en dehors du périmètre de l'aide, par ex. pour les enseignants de danse ou musique dans leurs écoles). L'ampleur de ce travail est appréciée au cas par cas sur la base des documents à fournir par l'acteur culturel (ex. déclaration d'impôt, liste d'engagements, mandats, expositions, etc.).

Pertes et atténuation des dommages

Les pertes de revenu involontaires depuis le 26 septembre 2020 sont considérées comme des dommages financiers.

Les acteurs culturels ne peuvent réclamer que les pertes subies dans le cadre de leur activité d'indépendant·e-s ou d'intermittent·e-s. Un éventuel bénéfice perdu n'est pas indemnisé, ce qui veut dire que le dommage n'est considéré que jusqu'à l'atteinte d'un bénéfice économique.

Dans tous les cas, l'indemnisation couvre au maximum 80% des pertes financières.

Les requérant·e-s sont tenu·e-s de prendre toutes les mesures raisonnables pour atténuer les dommages.

L'indemnisation couvre les dommages résultant de l'annulation, du report ou de la tenue sous une forme réduite de manifestations ou de projets, ou d'une restriction imposée à l'activité durant la période allant du 26 septembre 2020 au 31 décembre 2021. La décision d'annulation, de report, de tenue dans un format réduit ou de restriction imposée à l'activité doit, dans tous les cas, avoir été prise avant le 30 novembre 2021. Remarque : pour la période de dommage du 21 septembre au 31 octobre 2020, les demandes d'indemnisation pour pertes financières devaient, selon l'ordonnance COVID-19, d'ores et déjà avoir été présentées avant le 20 septembre 2020, pour autant que le dommage avait déjà pu être établi à cette date.

Les acteurs culturels indépendants peuvent faire valoir également des indemnisations pour des engagements ou des réservations qui n'ont pas encore pu être convenus. Celles-ci seront rendues plausibles en documentant la demande avec des chiffres comparables des deux dernières années (engagements, honoraires reçus).

Si un acteur culturel indépendant veut demander des dommages pour un paiement non effectué par une entreprise culturelle, il doit confirmer l'absence de paiement par une auto-déclaration. Lors du paiement de l'indemnité pour pertes financières, l'acteur culturel perd sa créance contre l'entreprise culturelle à hauteur de l'indemnité.

Pour les intermittent-e-s, l'indemnisation se calcule sur la différence entre le revenu de la personne pour la période de dommage concernée (par ex. mai à août 2021) et le revenu qu'elle avait obtenu durant les mois de référence des années 2018 et 2019 (dans cet exemple, de mai à août 2018 et resp. 2019), en déduisant aussi les éventuels indemnités chômage ou autres indemnités touchés.

Causalité

Tous les dommages subis par suite des mesures imposées par l'État pour lutter contre le coronavirus (COVID-19) peuvent donner lieu à une indemnisation. Par mesures de l'État, on désigne les dispositions prises par les autorités fédérales, cantonales et communales. Par exemple, cela peuvent être la tenue dans une forme réduite d'une manifestation ou encore les restrictions imposées à l'activité en raison de l'épidémie de COVID-19 par les concepts de protection. Les pertes financières subies à l'étranger peuvent être indemnisées pour autant que toutes les autres conditions d'attribution des aides soient réunies, et qu'elles aient été causées par des mesures imposées par la Suisse ou le pays en question.

Justification

Les dommages et leur causalité doivent être réputés crédibles. Dans la mesure du possible et du raisonnable, les dommages doivent être documentés.

Période de dommages et délais pour les requêtes

- En principe, les requêtes doivent être déposées rétroactivement, ce qui veut dire qu'au moment du dépôt de la requête, le dommage doit déjà avoir eu lieu. Ce principe est valable pour toutes les requêtes, sauf pour celles qui concerneront des dommages de novembre et décembre 2021.
- Les périodes de dommages et de requêtes sont liées à des dates-butoir obligatoires pour le dépôt des requêtes, qui sont les suivantes :
 - Les requêtes pour des **dommages survenus entre le 1er novembre* 2020 et le 30 avril 2021** doivent être déposées rétroactivement, dès que possible mais au plus tard jusqu'au 31 mai 2021.
* ou à partir du 26 septembre 2020 si le dommage n'était pas encore établi le 20 septembre.
 - Les requêtes pour des **dommages survenus entre le 1er mai et le 31 août 2021** doivent être déposées rétroactivement, dès que possible mais au plus tard jusqu'au 30 septembre 2021.
 - Les requêtes pour des **dommages survenus entre le 1er septembre et le 31 décembre 2021** doivent être déposées dès que possible mais au plus tard jusqu'au 30 novembre 2021.
- Les durées des périodes et les dates-butoir sont obligatoires. Des dommages annoncés trop tôt ou trop tard ne seront pas considérés.
- Les dates indiquées pour une période de dommages se réfèrent aux dates prévues des manifestations ou de la tenue des projets de la période. Des coûts en lien avec cette manifestation ou ce projet, par exemple de location ou de personnel, qui auraient été occasionnés avant ou après cette période peuvent cependant aussi être considérés dans la requête de cette période.

Les demandes doivent être déposées auprès du Service de la culture (SeCu) de l'Etat de Fribourg, sur le guichet virtuel.

Cotisations sociales et imposition

Les acteurs culturels indépendants doivent payer des cotisations sociales sur les parts de revenu financées par l'indemnité (honoraires, gages, etc.). La base de calcul des dédommagements est le revenu d'une activité indépendante selon l'évaluation de l'impôt fédéral direct. Pour l'imposition de ces dédommagements, aucune réglementation particulière ne s'applique.