



ETAT DE FRIBOURG  
STAAT FREIBURG

Autorité cantonale de la transparence et  
de la protection des données ATPrD  
Kantonale Behörde für Öffentlichkeit und  
Datenschutz ÖDSB

La Préposée cantonale à la protection des données

Rue des Chanoines 2, 1700 Fribourg

T +41 26 322 50 08, F +41 26 305 59 72  
www.fr.ch/atprd

—  
Réf. : RPA/FH 2018-FP-6

## PRÉAVIS – FRI-PERS

du 8 janvier 2019

### Accès par le Service social de la Gruyère (SSG)

#### I. Préambule

Vu

- les articles 16 et 16a de la Loi cantonale du 23 mai 1986 sur le contrôle des habitants (LCH) ;
- l'article 3 de l'Ordonnance cantonale du 14 juin 2010 relative à la plate-forme informatique contenant les données des registres des habitants ;
- la Loi cantonale du 25 novembre 1994 sur la protection des données (LPrD) ;
- le Règlement du 29 juin 1999 sur la sécurité des données personnelles (RSD) ;
- la Loi fédérale sur la compétence en matière d'assistance des personnes dans le besoin (LAS) ;
- la Loi du 14 novembre 1991 sur l'aide sociale (LASoc),

L'Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données (ci-après : ATPrD) formule le présent préavis concernant la demande d'accès aux données personnelles de la plateforme informatique cantonale contenant les données des registres des habitants (FRI-PERS) au moyen d'une procédure d'appel.

Ce préavis se base sur les éléments qui ressortent du formulaire A1 (V9) de demande d'accès à des données FRI-PERS daté du 18 octobre 2018. Il est requis un accès aux données du profil P3 et aux données spéciales S1, S2, S3, S4, S5, S6, S7, S8 et S9 ainsi que l'accès à l'historique des données.

Le but du préavis est de vérifier la licéité du traitement sous l'angle de la protection des données.

#### II. Licéité du traitement

##### 1. Licéité quant à la base légale et quant à la finalité

Conformément aux articles 10 et 12 LPrD, la communication des données personnelles de la plateforme informatique cantonale contenant les données des registres des habitants (FRI-PERS) au moyen d'une procédure d'appel se fonde sur une base légale, en l'occurrence l'article 16a LCH.

Le principe de la finalité au sens de l'article 5 LPrD est respecté dans la mesure où les données sont traitées conformément à l'article 1 LCH.

## 2. Licéité quant à la proportionnalité

Les articles 6 LPrD et 16a LCH prévoient que les autorités et administrations publiques accèdent aux données de la plateforme FRI-PERS nécessaires à l'accomplissement de leurs tâches, respectant le principe de proportionnalité.

### 2.1 Description de l'accomplissement de la tâche

- > Premièrement, en vertu de l'article 4 alinéa 1 LAS, la personne dans le besoin a son domicile (domicile d'assistance) dans le canton où elle réside avec l'intention de s'y établir. Ce canton est appelé canton de domicile. Conformément à l'article 12 alinéa 1 et 2 LAS, « il incombe au canton de domicile d'assister les citoyens suisses. Lorsque la personne dans le besoin n'a pas de domicile d'assistance, le canton de séjour l'assiste ». Par ailleurs, « les étrangers domiciliés en Suisse sont assistés par le canton de domicile, dans la mesure où sa propre législation, le droit fédéral ou des traités internationaux le prescrivent » (art. 20 LAS).
- > Deuxièmement, l'article 12 al. 3 LAS dispose que « le canton désigne la collectivité publique chargée de l'assistance ainsi que l'autorité d'assistance compétente ». Dans le canton de Fribourg, les communes veillent à ce que les personnes dans le besoin bénéficient de l'aide sociale octroyée, notamment les mesures d'insertion sociale (art. 15 LASoc). Pour ce faire, les communes créent un service social doté de personnel qualifié (art. 18 LASoc). En effet, le SSG est le service social qui traite les demandes d'aide sociale de toutes les communes du district de la Gruyère, à savoir des communes de Bas-Intyamou, Botterens, Broc, Bulle, Châtel-sur-Montsalvens, Corbières, Crésuz, Echarlens, Grandvillard, Gruyères, Hauteville, Haut-Intyamou, Jaun, Marsens, Morlon, Le Pâquier, Pont-en-Ogoz, Pont-la-Ville, Riaz, La Roche, Sâles, Sorens, Val-de-Charmeiy, Vulruz et Vuadens.
- > Voici les tâches qu'accomplit le service social : « a) il contribue à la prévention sociale et collabore avec les institutions privées et publiques ; a<sup>bis</sup>) il instruit les dossiers d'aide sociale et demande le préavis de la commune de domicile d'aide sociale ; b) il fournit l'aide personnelle et l'aide matérielle aux personnes désignées aux articles 7 et 8 après avoir soumis les demandes d'aide matérielle à la commission sociale ou au Service de l'action sociale ; c) il décide, en cas d'urgence, de l'octroi d'une aide matérielle limitée et soumet sa décision à l'autorité compétente pour ratification ; d) il transmet au Service de l'action sociale les avis d'aide sociale relevant des lois fédérales et des conventions internationales ; e) il présente, pour remboursement, à la fin de chaque trimestre civil, aux communes et à l'Etat, le décompte des aides matérielles accordées ; f) il élabore un rapport annuel d'activités à l'intention des communes et de la Direction en charge de l'aide sociale » (art. 18 al. 2 LASoc).
- > S'agissant de la répartition des compétences, « les communes décident de l'aide sociale à accorder aux personnes suivantes, domiciliées dans le canton : a) les ressortissants fribourgeois ; b) les Confédérés ; c) les étrangers ; d) les réfugiés au bénéfice d'une autorisation d'établissement » (art. 7 LASoc).
- > Concernant l'obligation de remboursement, « la personne qui a reçu une aide matérielle est tenue de la rembourser, en tout ou partie, dès que sa situation financière le permet. L'aide matérielle reçue conformément à l'article 4c n'est pas remboursable. L'obligation de rembourser s'étend aux héritiers jusqu'à concurrence de leur part d'héritage » (art. 29 al. 1 et 2 LASoc). « Le droit d'exiger

le remboursement de l'aide matérielle se prescrit par dix ans à compter du dernier versement de l'aide accordée », conformément à l'article 31 alinéa 2 LASoc.

## 2.2 Nécessité de l'accès

Tel qu'il ressort des dispositions légales énumérées ci-dessus, le SSG a besoin d'un certain nombre de données afin d'être en mesure de remplir les tâches qui lui sont confiées par la loi, telles que le traitement des dossiers des personnes bénéficiant de l'aide sociale. En effet, afin de vérifier l'exactitude des données qui lui sont transmises et afin de diminuer le temps de recherches des nouvelles adresses, il lui est nécessaire d'avoir les *nom, prénom, date de naissance, adresse de domicile, nationalité et le lieu de provenance*.

En outre, conformément à l'art. 50e de la Loi fédérale du 20 décembre 1946 sur l'assurance-vieillesse et survivants (LAVS, RS 831.10), « sont habilités à utiliser systématiquement le numéro AVS pour l'accomplissement de leurs tâches légales les services et les institutions chargés de l'application du droit cantonal suivants : [...] les services chargés de l'exécution de l'aide sociale (let. b) ».

En matière de remboursement de l'aide matérielle, il paraît indispensable au SSG de pouvoir bénéficier de *l'état civil, les nom d'alliance, de célibataire ou autre nom, l'identité du conjoint ou du/de la partenaire enregistré(e) (nom, prénom, date de naissance, sexe) et des enfants mineurs (prénom, date de naissance, lieu de naissance, sexe) faisant ménage commun ainsi que de la date de l'événement d'état civil*. S'agissant des données en lien avec la *filiation*, elles semblent nécessaires au SSG afin que celui-ci puisse comparer avec les données en sa possession et afin d'identifier avec exactitude une personne. De plus, pour être en mesure d'exiger le remboursement d'une aide accordée, le SSG doit pouvoir rechercher les nouvelles adresses des bénéficiaires ayant déménagé. Ainsi, le *lieu de destination et la date du déménagement* sont nécessaires au Service. Le *type d'autorisation* pour un étranger est également une donnée utile au SSG, afin d'accorder l'aide prévue conformément à l'article 20 LAS et de pouvoir déterminer si un étranger est bel et bien domicilié en Suisse.

Selon les informations en notre possession, le SSG enregistre environ 40 à 45 nouveaux dossiers par mois, soit 480 à 540 demandes annuelles aux contrôles des habitants, uniquement pour vérification des domiciles et permis de séjour. A ces nouveaux dossiers, il faut ajouter toutes les modifications intervenant en cours d'année dans les dossiers, telles que les déménagements à l'arrivée de nouvelles personnes, de concubinage à regroupement familial. **Au vu des données sensibles traitées, il semble nécessaire qu'un accès à FRI-PERS soit octroyé au SSG, notamment dans la mesure où ce dernier ne doit pas demander des renseignements aux services ou communes au risque de violer le secret de fonction.**

L'accès aux données de la plateforme FRI-PERS sera limité aux habitants des communes faisant partie de l'Association précitée, soit un accès soumis à une limitation liée au territoire du district de la Gruyère.

La nécessité de l'accès à l'historique des données ne semble pas probante. En effet, le SSG justifie cette demande dans le cadre des statistiques liées à l'aide sociale. Il doit indiquer la provenance des personnes et leur ancienne commune de domicile s'il y a moins de deux qui se sont écoulés depuis leur arrivée. En outre, il souhaite également vérifier les domiciles antérieurs en cas de concubinage. Nous rappelons que la donnée spéciale S7 sollicitée informe justement le Service de la date d'arrivée et du lieu de provenance, de sorte que l'accès à l'historique des données ne semble pas nécessaire.

Le profil P3, complété par les données spéciales S1, S2, S3, S4, S5, S6, S7, S8 et S9, contient les données nécessaires à l'accomplissement de la tâche telle que décrite ci-dessus. Ces données sont de plus mises à jour régulièrement, ce qui permet de vérifier leur exactitude.

### **III. Conclusion**

L'Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données émet un **préavis favorable à l'accès** :

- **aux données personnelles du profil 3 (P3),**
- **complétées par les données spéciales S1, S2, S3, S4, S5, S6, S7, S8 et S9,**

de la plateforme informatique cantonale contenant les données des registres des habitants (FRI-PERS) par le SSG, **à la condition que l'accès soit limité aux données des habitants du district de la Gruyère, à savoir un accès soumis à une limitation liée au territoire du Service social de la Gruyère.**

L'Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données émet un **préavis défavorable à l'accès** :

- **à l'historique des données.**

La demande d'accès n'inclut pas la possibilité de générer des listes de données, la liaison avec d'autres bases de données et la communication de données à la survenance de certains événements.

### **IV. Remarques**

- > Les dispositions légales pertinentes doivent être respectées, notamment celles en matière de protection des données. Les données qui sont accessibles au service requérant ne doivent être consultées que pour l'accomplissement de ses tâches. Les dispositions pénales sur le secret de fonction s'appliquent: les données consultées ne doivent pas être communiquées à d'autres organes publics ou à des personnes privées.
- > L'accès étendu aux données de la plateforme FRI-PERS, soit la génération de listes, la liaison avec d'autres bases de données et la communication de données à la survenance de certains événements, n'est pas requis: l'Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données ne se prononce dès lors pas à ce sujet et réserve un avis ultérieur en la matière.
- > Toute modification de l'accès devra être annoncée et notre Autorité se réserve le droit de modifier son préavis.
- > Les dispositions figurant aux articles 22a et 30a alinéa 1 lettre c LPrD sont réservées.
- > Le présent préavis sera publié.

Alice Reichmuth Pfammatter  
Préposée cantonale à la protection des données