

Die Gemeindefinanzen

— Zweck und Verwendung des Kontenrahmens und die Rolle der Revisionsstelle

**Einführungskurs des FGV für Gemeinderätinnen und Gemeinderäte
14. September 2016**

Brigitte Zbinden, Revisorin

Kontenrahmen – Zweck und Verwendung

Zweck



- > alle Vorgänge systematisch **präsentieren, einordnen und erfassen**
- > eine **Kostenrechnung** ermöglichen
- > die statistischen Daten **vergleichbar und einheitlich** darstellen
- > den politischen Entscheidungsträgern **die notwendigen Informationen** zur Verfügung stellen



Hinweis auf Seitenzahl in der Broschüre

Kontenrahmen – Zweck und Verwendung

Funktionale Gliederung (F)



- 0 Allgemeine Verwaltung
- 1 Öffentliche Ordnung und Sicherheit
- 2 Bildung
- 3 Kultur, Sport und Freizeit
- 4 Gesundheit
- 5 Soziale Sicherheit
- 6 Verkehr und Übermittlungswesen
- 7 Umweltschutz und Raumordnung
- 8 Volkswirtschaft
- 9 Finanzen und Steuern

Kontenplan – Zweck und Verwendung

Artengliederung (B)



1 Aktiven

Bilanz

2 Passiven

3 Aufwand

Laufende Rechnung

4 Ertrag

5 Ausgaben

Investitionsrechnung

6 Einnahmen

9 Abschluss

Kontenrahmen – Zweck und Verwendung



HARMONISIERTER KONTENRAHMEN (HRM1)

FUNKTIONALE GLIEDERUNG

0 VERWALTUNG	4 GESUNDHEIT	7 UMWELTSCHUTZ UND RAUMORDNUNG
01 Gemeindeversammlung, Generalrat, Gemeinderat, permanente Kommissionen	40 Spitäler	70 Wasserversorgung
02 Allgemeine Verwaltung	41 Kranken- und Pflegeheime	71 Abwasserbeseitigung
09 Nicht aufteilbare Aufgaben	44 Ambulante Krankenpflege	710 <i>Kanalisationen</i>
	45 Krankheitsbekämpfung	711 <i>Abwasserreinigungsanlage (ARA)</i>
	46 Schulgesundheitsdienst	72 Abfallwirtschaftung
	47 Lebensmittelkontrolle	73 Schlachthöfe
1 ÖFFENTLICHE ORDNUNG UND SICHERHEIT	5 SOZIALE WOHLFAHRT	74 Friedhof
10 Rechtsaufsicht	50 Sozialversicherungen (AHV, IV, EO, ALV)	75 Gewässerverbauungen
11 Polizei	52 Kranken- und Unfallversicherungen	76 Lawinenverbauungen
12 Rechtsprechung	53 Sonstige Sozialversicherungen	78 Umweltschutz
14 Feuerwehr	54 Jugendschutz, Betreuungseinrichtungen für Kinder im vorschulpflichtigen Alter	79 Raumplanung
15 Militärwesen	55 Invalidität	
16 Zivilschutz	56 Sozialer Wohnungsbau	8 VOLKSWIRTSCHAFT
17 Bevölkerungsschutz	57 Altersheime	80 Landwirtschaft
	58 Sozialhilfe	81 Forstwirtschaft
2 BILDUNG	59 Hilfsaktionen / Karitative Aufgaben	82 Jagd und Fischerei
20 Kindergarten		83 Tourismus
21 Obligatorischer Schulzyklus	6 VERKEHR UND ÜBERMITTLUNGSWESEN	84 Industrie, Gewerbe, Handel
210 <i>Primarschule</i>	61 Kantonalstrassen	85 Banken
212 <i>Orientierungsschule</i>	62 Gemeindestrassen	86 Energie
219 <i>Nicht aufteilbare Posten</i>	620 <i>Strassen, Gehsteige, Parkplätze</i>	87 Sonstige gewerbliche Betriebe
22 Sonderschulen	622 <i>Werkhof</i>	
23 Berufsbildung	63 Privatstrassen	9 FINANZEN UND STEUERN
29 übriges Bildungswesen	65 Regionalverkehr	90 Steuern
290 <i>Schulverwaltung</i>	650 <i>Öffentlicher Verkehr</i>	93 Interkommunaler Finanzausgleich
292 <i>Andere Schulleistungen</i>	652 <i>Seil- und Bergbahnen</i>	94 Vermögens- und Schuldenverwaltung
294 <i>Schulhäuser</i>	66 Schifffahrt	940 <i>Zinsen und obligatorische Abschreibungen</i>
	67 Flugplatz	942
3 KULTUR, SPORT UND FEIZEIT	68 Nachrichtenübermittlung	<i>bis Liegenschaften des Finanzvermögens</i>
30 Kultur		943
31 Denkmalpflege und Heimatschutz		99 Nicht aufgeteilte Posten (Reserven und freie Abschreibungen)
32 Massenmedien		
33 Parkanlagen und Wanderwege		
34 Sport		
35 Übrige Freizeitgestaltung, Kolonien, Jugendhäuser, Ludotheken		
39 Übrige		

Kontenrahmen – Zweck und Verwendung

—



(F)

Funktionale Gliederung
Aufgabenbereiche der Gemeinde

FF.BBB.DD

(B)

Buchhalterische Gliederung
Artengliederung
(Bilanz, Voranschlag/Laufende Rechnung,
Voranschlag/Investitionsrechnung)

(D)

Detailierungsgrad der funktionalen und der
buchhalterischen Gliederung
der Gemeinde zur Wahl überlassen

Kontenrahmen – Zweck und Verwendung

FFF.BBB.DD
294.301.24

Lohn des Hauswarts der Schulgebäude

Funktionale Gliederung

2	Bildung
29	Schulverwaltung
294	Schulgebäude



Buchhalterische Gliederung

3	Aufwand
30	Behörden und Personal
301	Verwaltungs- und Betriebspersonal
.24	Personennummer auf der Liste der AHV-Beiträge: Gemeindeangestellter Nr. 24 (<i>von der Gemeinde verwendeter Detaillierungsgrad</i>)

Kontenrahmen – Zweck und Verwendung

LAUFENDE RECHNUNG

		Rechnung 2015		Budget 2015		Rechnung 2014	
		Aufwand	Ertrag	Aufwand	Ertrag	Aufwand	Ertrag
6	VERKEHR	1'628'685.65	193'856.50	1'715'050.00	185'355.00	1'561'451.75	195'627.65
62	GEMEINDESTRASSEN	1'365'410.45	166'856.50	1'415'830.00	158'155.00	1'311'049.95	168'267.65
620	Gemeindestrassennetz, Werkhof	1'365'410.45	166'856.50	1'415'830.00	158'155.00	1'311'049.95	168'267.65
620.301.00	Besoldung Werkhofangestellte	723'550.15		726'900.00		726'334.05	
620.303.00	Sozialversicherungsbeiträge	107'925.80		109'790.00		106'312.45	
620.304.00	Personalversicherungsbeiträge	95'207.40		95'650.00		93'641.40	
620.305.00	Unfall- und Krankenversicherung	30'838.45		34'830.00		30'707.80	
620.306.00	Dienstkleider, Zulagen	6'593.25		8'500.00		10'188.25	
620.311.00	Anschaffung Material, Geräte	27'830.25		26'000.00		18'222.50	
620.311.10	Anschaffung Fahrzeuge	21'404.00		23'700.00		-	
620.312.00	Wasser, Energie, Heizmaterial	13'996.20		15'000.00		11'037.30	
620.312.10	Elektrizität Strassenbeleuchtung	63'634.10		76'100.00		72'171.05	
620.313.00	Verbrauchsmaterial	1'662.40		3'000.00		2'075.00	
620.313.10	Verbrauchsmaterial Fahrzeuge	32'903.55		36'900.00		36'117.45	
620.314.00	Unterhalt Strassen, Trottoirs	66'174.85		74'000.00		45'672.95	
620.314.10	Unterhalt Strassenbeleuchtung	27'851.40		39'000.00		36'099.95	
620.314.20	Winterdienst - Schneeräumung	66'701.45		70'000.00		55'956.70	
620.314.30	Unterhalt Werkhof	5'602.45		4'860.00		4'615.40	
620.315.00	Unterhalt Fahrzeuge	34'139.00		31'000.00		28'057.30	
620.315.10	Unterhalt, übriger	9'655.30		10'000.00		5'167.75	
620.317.00	Spesenentschädigungen	8'509.00		10'400.00		8'332.75	
620.318.00	Porti, Telefon, div. Gebühren	4'783.55		1'500.00		2'470.45	
620.318.10	Versicherungsprämien	3'968.10		4'200.00		3'968.10	
620.318.10	Fahrzeugversicherungen	5'237.80		6'000.00		6'549.45	
620.319.00	Steuern, Gebühren Fahrzeuge	7'242.00		8'500.00		7'351.90	
620.434.00	Ertrag aus Dienstleistungen		16'621.00		11'000.00		26'459.65
620.436.00	Sozialrückbehalte auf Löhnen		90'904.00		92'355.00		90'064.60
620.436.10	Rückerstattungen von Dritten		18'667.15		-		560.00
620.490.00	Interne Verrechnung Werkhof		40'664.35		54'800.00		51'183.40
65	REGIONALVERKEHR	263'275.20	27'000.00	274'670.00	27'200.00	250'401.80	27'360.00

Kontenrahmen – Zweck und Verwendung

Laufende Rechnung oder Investitionsrechnung ?

- > Kein Grenzbetrag
- > **Laufende Rechnung**
 - > Aufwand und Ertrag eines Rechnungsjahres
- > **Investitionsrechnung**
 - > Finanzvorfälle, die Vermögenswerte mit mehrjähriger Nutzungsdauer schaffen
 - > Mehrjährige neue, erweiterte oder verlängerte Nutzung der Anlagegüter

Kontenrahmen – Zweck und Verwendung



Grundsätze des öffentlichen Rechnungswesens

- > Jährlichkeit
- > Vorherigkeit
- > Vollständigkeit
- > Öffentlichkeit
- > Einheit
- > Klarheit
- > Genauigkeit
- > Wahrheit
- > Bruttoverbuchung
- > Sollverbuchung
- > Qualitative Bindung
- > Quantitative Bindung
- > Zeitliche Bindung

Revisionsstelle

Bezeichnung



- > Natürliche Person oder Revisionsunternehmen
- > Ernennung durch die Gemeindeversammlung oder den Generalrat, auf **Vorschlag der Finanzkommission**
- > **1 bis 3 Rechnungsjahre**
- > Wiederwahl ist möglich
- > Maximaldauer des Mandats: **6 aufeinanderfolgende Jahre**

Revisionsstelle



Voraussetzungen



- > **Zulassung** als **Revisor/in** durch die Eidgenössische Revisionsaufsichtsbehörde (Art. 60a ARGG)
- > **Unabhängigkeit** – darf weder tatsächlich noch dem Anschein nach beeinträchtigt sein (Art. 98b GG und 60b ARGG)

Revisionsstelle

 14 & 20

Aufgaben

- > Führt auf Anfrage des Gemeinderats die periodische Kontrolle der Bilanzwerte durch
- > Prüft, ob Buchhaltung und Jahresrechnung den im Ausführungsreglement festgelegten Grundsätzen des Rechnungswesens der öffentlichen Haushalte entsprechen
- > Erstellt einen Prüfungsbericht zuhanden der Gemeindeversammlung oder des Generalrats
- > Meldet Verstösse gegen das Gesetz unverzüglich dem Gemeinderat
- > Informiert das Amt für Gemeinden unverzüglich, wenn Verstösse gegen das Gesetz festgestellt werden und der Gemeinderat keine Massnahmen ergreift.

Revisionsstelle



Minimaler Inhalt des Berichts (*Kurzbericht*)

- > Angaben zur Bestätigung der Unabhängigkeit der Revisionsstelle
- > Angaben zu den Personen, die die Revision geleitet haben, und zu deren fachlicher Befähigung
- > Stellungnahme zum Ergebnis der Revision
- > Empfehlung, ob die Jahresrechnung mit oder ohne Einschränkung zu genehmigen oder zurückzuweisen ist.

Revisionsstelle

Rücktritt und Kündigung (Art. 98c GG)

- > Rücktritt vor Ablauf der Mandatsdauer – Angabe der Gründe an den Gemeinderat und Mitteilung an das Amt für Gemeinden

- > Kündigung durch die Gemeindeversammlung oder den Generalrat jederzeit möglich