

Rapport annuel IMR 2025

Bureau de l'intégration des migrant-e-s et
de la prévention du racisme IMR – Direction
de la sécurité, de la justice et du sport DSJS

”

ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Bureau de l'intégration des migrant-e-s
et de la prévention du racisme IMR
Fachstelle für die Integration der MigrantInnen
und für Rassismusprävention IMR



Introduction

Créé en 2009, le Bureau de l'intégration des migrant-e-s et de la prévention du racisme IMR du canton de Fribourg est chargé de définir et de mettre en œuvre la politique cantonale d'intégration des migrant-e-s et de lutte contre le racisme, en collaboration étroite avec ses partenaires (communes, services étatiques, associations, etc.). Ses principales missions sont les suivantes :

- > coordonner les questions liées à l'intégration des personnes issues de la migration et à la prévention du racisme ;
- > servir d'organe de référence en matière d'intégration et de prévention du racisme auprès de la Confédération, des autres cantons et des acteurs fribourgeois ;
- > développer et entretenir un réseau de partenaires ;
- > mener des actions de sensibilisation, d'information, de conseil et de médiation ;
- > organiser des formations continues et des journées d'échanges ;
- > lancer et suivre des appels à projets ;
- > soutenir et réaliser des projets ;
- > élaborer et diffuser de la documentation ;
- > gérer les subventions.

Ce rapport documente l'année 2025. Il met en évidence les activités menées, les besoins et priorités identifiés, ainsi que les perspectives envisagées. Les actions de l'IMR s'inscrivent dans le cadre du Programme d'intégration cantonal PIC 3, couvrant la période 2024-2027.

Dans le canton de Fribourg, le pilotage des PIC est confié à l'IMR, rattaché à la Direction de la sécurité, de la justice et du sport DSJS, ainsi qu'au Service de l'action sociale SASoc, qui dépend de la Direction de la santé et des affaires sociales DSAS.

Au 31 décembre 2024, le canton de Fribourg comptait une population de 88 089 personnes sans passeport suisse. Au 31 décembre 2025, ce chiffre se montait à 90 502, soit une augmentation de 2 413 personnes. Parmi les 10 nationalités les plus représentées au 31 décembre 2025 : Portugal (27 848), France (17 484), Italie (6 274), Kosovo (5 139), Espagne (3 808), Allemagne (3 179), Macédoine du Nord (1 959), Turquie (1 897), Pologne (1 580) et Roumanie (1 499). La population issue des domaines de l'asile et des réfugié-e-s se montait à fin 2025 à 7 284 personnes. Par rapport au total de la population du canton de Fribourg à la fin 2025 (350 807 habitant-e-s), les personnes sans passeport suisse représentent environ 27 %.

Focus sur cinq réalisations fortes

— Campagne « Votre voix compte! »

—
Lancée par la Commission cantonale pour l'intégration des migrant-e-s et la prévention du racisme CMR, en partenariat avec l'Association des communes fribourgeoises ACF et en coordination avec la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts DIAF, la campagne « Votre voix compte! » encourage la participation politique des personnes titulaires d'un permis C, âgées de 18 ans et domiciliées depuis cinq ans dans le canton. Dans le cadre des élections communales de 2026, l'IMR, avec ses partenaires et des services étatiques, dont la Chancellerie, a élaboré des supports d'information et de sensibilisation : affiches, capsules vidéo, présentation PowerPoint, vidéo didactique. Un appel à projets a permis de soutenir huit initiatives. Cette campagne a bénéficié du soutien financier de la Commission fédérale des migrations CFM.

Adhésion à la Coalition européenne des villes contre le racisme ECCAR

—
Créée en 2004 sous l'impulsion de l'UNESCO, la Coalition européenne des villes contre le racisme ECCAR a pour objectif de fédérer les efforts et de développer des outils de lutte contre le racisme. En 2025, l'État de Fribourg et les Villes de Fribourg et de Bulle, ont rejoint cette initiative par une candidature conjointe.

Prix Migration et Emploi 2025

—
Le Prix Migration et Emploi a été décerné pour la huitième fois en 2025. Deux lauréats ex æquo ont été distingués : suissetec Fribourg et la Fédération fribourgeoise des entrepreneurs FFE. Leurs projets innovants, axés sur les métiers techniques du bâtiment et de la construction, favorisent une intégration professionnelle durable des personnes issues de la migration.

Réseau «Vers une école sans racisme»

–

Le réseau «Vers une école sans racisme» a été reconduit en 2025-2026, réunissant 45 professionnel-le-s. Ce projet développe une démarche critique à l'égard du racisme dans le milieu scolaire. Il est porté par un groupe de pilotage interinstitutionnel réunissant les services de l'enseignement régulier et spécialisé (1H-11H), l'IMR, le service Info-Racisme et l'Université de Fribourg.

Exposition «Nous et les Autres – des préjugés au racisme»

–

Créée par le Muséum national d'Histoire naturelle de Paris et adaptée au contexte suisse et fribourgeois par l'IMR, l'exposition «Nous et les Autres – des préjugés au racisme» met en lumière les mécanismes du racisme, son histoire et ses manifestations contemporaines. Présentée en 2022 au Musée d'art et d'histoire de Fribourg MAHF, elle a ensuite été proposée par le biais du programme «Culture et Ecole» sous forme itinérante bilingue aux établissements du secondaire I et II. En 2025, elle a été accueillie par les cycles d'orientation de la Glâne, de Sarine Ouest et de la Veveyse, ainsi que par l'École de culture générale de Fribourg ECGF et le Collège Saint-Michel. Au total, 145 classes ont bénéficié de cette offre au cours de l'année. Afin de répondre à la demande croissante des écoles, cinq nouvelles et nouveaux guides ont été formé-e-s à la médiation culturelle en 2025.

Domaines d'activité – Bilan et perspectives

–

Domaines d'activité – Bilan et perspectives

–

- *Information*: En 2025, environ 15 000 nouvelles et nouveaux habitant-e-s se sont établi-e-s dans le canton de Fribourg, dont près de la moitié en provenance d'un autre pays. L'IMR a poursuivi sa collaboration avec les 121 communes afin de garantir un accueil de qualité. L'information est diffusée via plusieurs canaux: brochures disponibles en 10 langues et en langage simplifié, sites internet (IMR et Hello Fribourg), réseaux sociaux, appel à projets «Accueil et information» (voir point p. 16) ainsi que des communications régulières aux communes et partenaires. Le développement d'un concept d'accueil à destination des communes se poursuit, avec, en parallèle, une réflexion en cours sur l'évolution de la brochure de bienvenue.
- *Conseil*: L'IMR informe, conseille et oriente tant les particuliers que les collectivités, par e-mail, téléphone et lors d'échanges en direct. Il s'appuie également sur des partenaires de terrain, tels que Fribourg pour tous fpt et l'association CCSI. Une nouvelle offre de «personnes-relais» proposée par l'IMR vient compléter cet accompagnement au niveau communal.

Langue

-
- › *Appel à projets « Apprentissage des langues »*: L'IMR soutient financièrement des cours de français et d'allemand destinés aux personnes issues de la migration (voir point p. 16). En 2025, 20 996 heures de cours ont été dispensées et 7774 participations recensées. Parmi les structures organisatrices, 11 proposent un espace enfants, facilitant ainsi l'accès des parents aux cours.
- › *Coordination des cours de langues pour migrant-e-s Fribourg COLAMIF*: L'année a été marquée par la mise en ligne du nouveau site internet de la COLAMIF et par la participation de l'IMR à une soirée d'échanges de pratiques, organisée dans le cadre de la campagne « Votre voix compte! ».

Formation et employabilité

-
- › *Start! Forum des Métiers*: L'IMR et le SASoc ont tenu un stand et réalisé un sondage auprès des entreprises présentes.
- › *Etude « Discrimination sur le marché du travail dans le canton de Fribourg »*: Mandatée par l'IMR et le SASoc, avec l'appui d'un groupe de pilotage, cette étude est menée par la Haute École de travail social Fribourg HETS-FR et la Haute école de gestion Fribourg HEG-FR. Les résultats sont attendus en 2027.
- › *Jeunes arrivés tardivement*: Une réflexion a été engagée avec le Service de la formation professionnelle SFP afin d'optimiser les parcours de formation des jeunes de 16 à 25 ans.
- › *Prix Migration et Emploi 2025*: voir point p. 5.

Petite enfance

-
- › *Formations en matière de diversité et vivre ensemble dans les structures d'accueil extrafamilial*: Piloté depuis 2024 par un groupe de travail interinstitutionnel, ce projet a permis l'organisation, en 2025, de deux premières formations par Éducation familiale et le service Info-Racisme: l'une en français (en collaboration avec la Ville de Fribourg), l'autre en allemand pour les structures germanophones du canton.
- › *Mallette pédagogique*: Sur mandat de la CMR, la bibliothèque interculturelle LivrEchange a développé un outil pédagogique, en français et allemand, portant sur le plurilinguisme, destiné aux élèves du deuxième cycle scolaire.
- › *Appel à projets « Soutien à la parentalité et au développement des enfants de 0 à 8 ans »*: voir point p. 16.
- › *Stratégie cantonale et plan d'action Petite enfance 2026-2030*: Présenté le 13 novembre 2025 lors d'un « Happy Event » organisé par le Service de l'enfance et de la jeunesse SEJ, ce cadre stratégique a été dévoilé aux communes et autres partenaires. L'IMR a contribué à son élaboration et poursuit son engagement au sein de la plateforme cantonale.

Vivre ensemble et participation

-
- › *« Communes sympas »*: Lancée en 2010 dans le cadre d'une phase pilote bilingue, cette démarche s'inscrit dans la durée. En 2025, neuf communes y ont participé (Bulle, Châtel-Saint-Denis, Düdingen, Estavayer, Marly, Schmitten, Tafers, Villars-sur-Glâne et Wünnewil-Flamatt). Cinq nouvelles volées d'agent-e-s sympas ont été formées, portant leur nombre total à 752.
- › *Appel à projets « Agir ensemble » (IMR/SASoc)*: Cet appel à projets a rencontré un vif succès (cf. point p. 16). Axé sur l'écoute, la co-construction et la participation, l'appel à projets suscite un intérêt croissant. L'implication et le décloisonnement des publics issus de l'asile et de la migration économique dans les activités proposées s'est renforcée, avec des résultats particulièrement encourageants.
- › *Campagne « Votre voix compte! »*: voir point p. 5.

Diversité et lutte contre les discriminations

- *14^e Semaine contre le racisme*: Organisée du 10 au 30 mars 2025 autour du thème « racisme et insécurités », elle a permis de soutenir, via un appel à projets, une vingtaine de partenaires qui ont organisé une trentaine d'activités. En clôture, un événement public sous forme de théâtre forum, créé par l'association L'InConfortable, a été proposé par un groupe de travail piloté par l'IMR.
- *Exposition itinérante « Nous et les Autres – des préjugés au racisme »*: voir point p.6.
- *Service Info-Racisme*: dans le cadre de la convention de partenariat tripartite Caritas Suisse (département Fribourg), le SASoc et l'IMR ont mené des discussions afin de renforcer le dispositif. Un taux d'activité supplémentaire a permis l'engagement d'une seconde collaboratrice (20 %, puis 10 %). En 2025, 23 cas d'actes racistes ont été rapportés au service Info-Racisme.
- *Formations*: voir point p. 14.
- *Adhésion à la Coalition européenne des villes contre le racisme (ECCAR)*: voir point p. 5.

Interprétariat

- *Service d'interprétariat « se comprendre »*: Dans le cadre de la convention tripartite entre Caritas Suisse (département Fribourg), le SASoc et l'IMR, les synergies entre les secteurs recourant à l'interprétariat – notamment la justice, la police, la santé et le social – ont été renforcées. Le service a poursuivi son développement, tant sur le plan organisationnel que technique, avec notamment une mise à jour de la plateforme de réservation Bhaasha. Par ailleurs, un poste dédié à la relation avec la clientèle et à la promotion a été créé afin de mieux répondre aux besoins et d'accroître la visibilité du service.

Données-clés 2025

Projets soutenus par domaines	Nombre
Information et Conseil	4
Langue	16
Petite enfance	5
Vivre ensemble et participation	21
Diversité et lutte contre les discriminations	4
Semaine contre le racisme 2025	21
Projets « Votre voix compte! »	8
Total	79

Projets soutenus par régions	Nombre
Sarine	56
Gruyère	16
Glâne	2
Veveyse	2
Broye	2
Singine	9
Lac	5

Conseil et information	Nombre
Par téléphone	162
Par courriel	140
En personne	61
Total	363

Type de demandes les plus fréquentes

- > Questions liées aux renouvellements de permis;
- > Questions liées aux cours de langues;
- > Questions liées à l'employabilité;
- > Questions liées au regroupements familiaux;
- > Questions liées aux assurances sociales.

Partenariats / réseau / formation

Domaines d'activité – Bilan et perspectives

La mise en œuvre des PIC repose sur de nombreuses collaborations, échanges d'expérience et formations avec des partenaires issus des milieux associatifs, communaux et institutionnels. Ces acteurs disposent d'une connaissance fondée des réalités du terrain et sont ainsi en mesure de proposer des prestations adaptées aux besoins des différents publics cibles. Ces synergies se déclinent sous des formes variées :

- > Groupes de pilotage et de travail;
- > Moments d'échanges, de réflexions, de coordination et de mise en réseau;
- > Formations (continues);
- > Conventions de partenariats / mandats externes;
- > Appels à projets.

Groupes de pilotage et de travail

- > Campagne « Votre voix compte! »;
- > « Discriminations multiples et intersectionnalité »;
- > Etude « Discrimination sur le marché du travail dans le canton de Fribourg »;
- > Journée de la Commission cantonale pour l'intégration des migrant-e-s et la prévention du racisme CMR;
- > Prix « Migration et emploi »;
- > Réseau « Vers une école sans racisme »;
- > « Semaine contre le racisme ».

Rencontres partenaires

-
- › 23 mars 2025 : dans le cadre de la Semaine contre le racisme, l'IMR a organisé, en collaboration avec un groupe de travail et l'association L'Inconfortable, un théâtre-forum réunissant 100 participant-e-s.
- › 14 juin 2025 : la journée «CMR», consacrée aux droits politiques des personnes titulaires d'un permis C, a rassemblé 60 participant-e-s.
- › 29 septembre 2025 : la rencontre «Partenaires», organisée avec les Villes de Bulle et de Fribourg, a permis à 40 participant-e-s d'approfondir les enjeux liés à la participation politique.
- › 13 novembre 2025 : le Groupe-réseau PIC, composé d'une quarantaine de représentant-e-s communaux et étatiques, a participé à une matinée de réflexions sur le thème «Migration et vulnérabilités». Ce groupe accompagne la mise en œuvre des PIC en renforçant les synergies, la coordination et l'identification des besoins.

Formations (continues)

-
- › Janvier - juin 2025 : deuxième partie de la première volée du «Réseau vers une école sans racisme» (F/D), en collaboration avec l'Université de Fribourg et l'association Collective Intersections;
- › 26 février 2025 : formation continue (D) sur une éducation critique à l'égard du racisme pour le personnel de l'Ecole du cycle d'orientation de langue allemande DOSF, avec les intervenantes spécialisées Dshamilja Gosteli et Pascale Altenburger;
- › 2, 7 et 9 avril 2025 : formation (F/D) sur la communication bienveillante à l'intention du Service de la population et des migrant-e-s SPoMI, en collaboration avec l'association L'Inconfortable;
- › 8 mai 2025 : formation continue (F) sur la lutte contre le racisme pour les travailleuses et travailleurs sociaux/aux en milieux scolaire de la Gruyère avec le service Info-Racisme;

- › 20 mai 2025 : modules de formations (F) à la HETS sur la professionnalité et les discriminations raciales;
- › Juillet - novembre : formations (F/D) en lien avec la diversité et la lutte contre les discriminations proposées dans le cadre de l'offre de l'Université de Fribourg:
 - › 7 juillet 2025 : «Vers un enseignement sans racisme – approche pratique», dispensée par l'association mosaïk et Université de Fribourg
 - › 8 et 20 octobre 2025 : forum-théâtre «Comment réduire les inégalités et les discriminations à l'école?», dispensée par l'association L'Inconfortable
 - › 5 novembre 2025 : «Valorisation de la diversité à travers de l'outil de la Toleranzbox (T-Box)», dispensée par la Stiftung für Erziehung und Toleranz SET et l'association L'Inconfortable;
- › 25 août 2025 : formation continue «Racisme à l'école» (F/D) pour le personnel du Collège St-Michel, en collaboration avec les intervenantes spécialisées, Isabelle Logovi et Pascale Altenburger;
- › 23 septembre 2025 : éclairage sur l'éducation critique à l'égard du racisme dans le cadre du réseau «Santé à l'école» (F/D);
- › 11 septembre et 7 octobre 2025 : Formation «Diversité et vivre ensemble dans les structures d'accueil extrafamilial» (D), en collaboration avec l'Association pour l'Education Familiale et le service Info-Racisme;
- › 15 septembre et 27 octobre 2025 : Formation «Diversité et vivre ensemble dans les structures d'accueil extrafamilial» (F), en collaboration avec l'Association pour l'Education Familiale et le service Info-Racisme;
- › Septembre - décembre 2025 : première partie de la deuxième volée du «Réseau vers une école sans racisme» (F/D).

Conventions de partenariat / mandats externes

- *Conventions de partenariat*: En 2025, 11 conventions de partenariat sont en cours, dont 6 conjointement avec le SASoc. Elles couvrent plusieurs domaines du PIC: « Gestion de la diversité et protection contre les discriminations » (2), « Information et conseil » (1), « Interprétariat » (1), « Langue » (1), « Petite enfance » (2) et « Vivre ensemble » (3). À cela s'ajoute la convention conclue avec la Ville de Fribourg pour la mise en œuvre de son programme d'intégration (PIF). Des rencontres annuelles de bilan ont lieu avec tous les partenaires impliqués.
- *Mandats externes*: Dans le domaine de la formation, l'IMR a confié des mandats à des partenaires externes disposant d'expertises spécifiques, notamment en matière de diversité et de non-discrimination dans les structures de la petite enfance, ainsi que dans le cadre du réseau « Vers une école sans racisme ».

Appels à projets

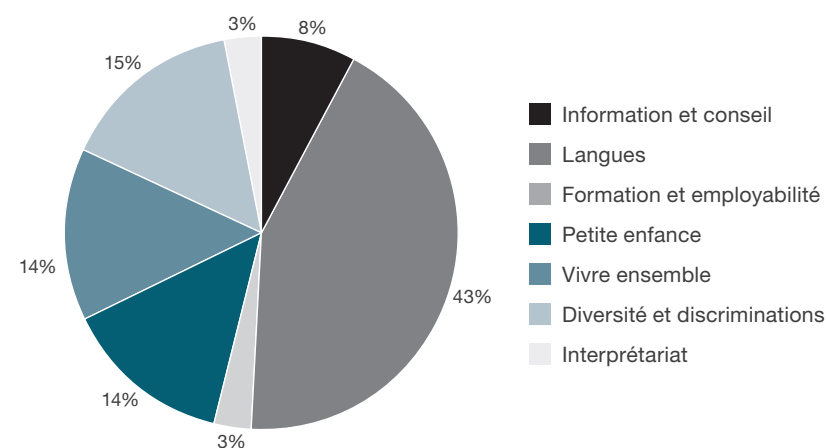
- « *Accueil et information* »: 4 projets soutenus (portés par 2 associations et 2 communes);
- « *Agir ensemble* »: 16 projets soutenus (portés par 12 associations et 4 communes);
- « *Apprentissage des langues* »: 16 projets soutenus (portés par 9 associations et 7 communes);
- « *Communes sympas* »: 5 formations de base « Agent-e-s sympas » cofinancées;
- « *Participation politique* »: 8 projets soutenus (portés par 6 associations et 2 commune);
- « *Semaine contre le racisme* »: 21 projets soutenus (portés par 16 associations, 2 communes et 3 acteurs étatiques);
- « *Soutien d'actions de sensibilisation et de prévention du racisme* »: 3 projets soutenus (portés par 3 associations);
- « *Soutien à la parentalité et au développement des enfants de 0 à 8 ans* »: 3 projets soutenus (portés par 3 associations).

Finances

Budget 2025

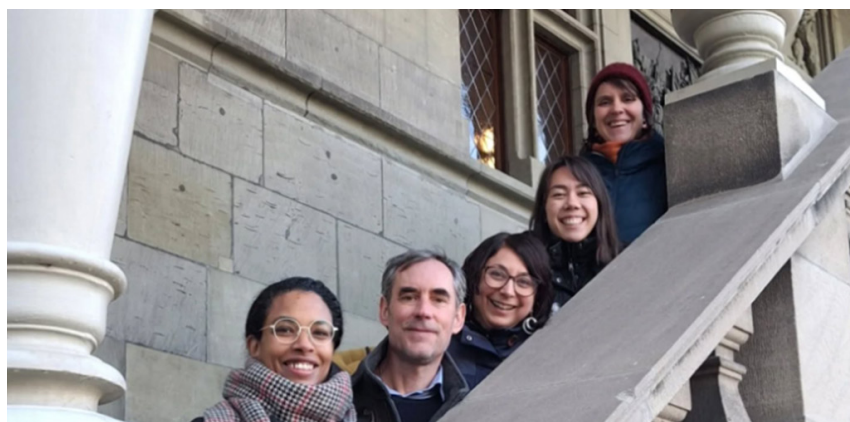
Subventions fédérales	CHF 1 053 845
Subventions cantonales (DSJS)	CHF 594 381
Apports structures ordinaires (canton et communes)	CHF 459 464
TOTAL	CHF 2 107 690

Dépenses par domaines



Ressources humaines

Equipe IMR	Fonction	Taux d'activité	Domaines PIC / Autres fonctions
Giuseppina Greco	Déléguée	90 %	Interprétariat, Vivre ensemble et participation, finances, RH
Samuel Jordan	Adjoint	80 %	Employabilité, Information et conseil, communication, finances
Doris Galliker	Collaboratrice scientifique	70 %	Diversité et lutte contre les discriminations, Langue
Lisa Wyss	Collaboratrice scientifique	70 %	Diversité et lutte contre les discriminations, Petite enfance, Vivre ensemble et participation
Anissa Grandjean	Stagiaire universitaire	80%	Diversité et lutte contre les discriminations, appui aux autres domaines
Brigitte Gong	Stagiaire universitaire	80%	Diversité et lutte contre les discriminations, appui aux autres domaines
Anastasia Lanini	Stagiaire universitaire	80%	Langue, Petite enfance, Vivre ensemble et participation, appui aux autres domaines



Manquent sur la photo: Brigitte Gong et Anastasia Lanini

Communication et visibilité

Communication	Nombre
Conférences de presse	2
Communiqués de presse	2
Actualités site IMR	6
Nouvelles pages web	18
Post Facebook	133
Posts Instagram	48

Conférences de presse

- > Campagne « Votre voix compte! » : [« Votre voix compte! » : une campagne pour renforcer la participation aux élections communales 2026 | Etat de Fribourg](#)
- > Semaine contre le racisme 2025 : [La 14^e Semaine contre le racisme met en lumière l'insécurité que génèrent les discriminations | Etat de Fribourg](#)

Communiqués de presse

- > Prix Migration et Emploi 2025 : [Prix Migration et Emploi 2025 : suissetec Fribourg et la Fédération Fribourgeoise des Entrepreneurs distingués | Etat de Fribourg](#)
- > Adhésion à l'ECCAR : [Un triple renforcement de la lutte fribourgeoise contre le racisme | Ville de Fribourg](#)

Actualités site Internet IMR

-
- › Projet « Personnes-relais » pour les communes: [Lancement du projet « Personnes-relais » pour les communes | Etat de Fribourg](#)
- › Réseau « Vers une école sans racisme »: [Le réseau « Vers une école sans racisme » a lancé sa deuxième volée de formation | Etat de Fribourg](#)
- › Appel à projets SACR 2026: [Appel à projets – Semaine contre le racisme 2026 | Etat de Fribourg](#)
- › Réseau « Vers une école sans racisme » 2025/26: [Réseau « Vers une école sans racisme » 2025/26 – inscrivez-vous! | Etat de Fribourg](#)
- › Offre cours de langues en été: [Profitez de l'été 2025 pour apprendre le français et l'allemand | Etat de Fribourg](#)
- › Bilan SACR 2025: [Un bilan réjouissant pour la 14^e Semaine contre le racisme | Etat de Fribourg](#)

Conclusion et perspectives

–

2025 marque la deuxième année de mise en œuvre du PIC 3 (2024-2027) et constitue, à ce titre, une étape charnière pour en dresser un premier bilan. L'année écoulée s'inscrit à la fois dans la continuité et la stabilité, tout en étant caractérisée par la concrétisation de nouveaux projets ayant nécessité un engagement important de ressources ainsi qu'un travail de coordination conséquent. À titre d'exemple, l'adhésion à l'ECCAR et la campagne de participation politique « Votre voix compte! » illustrent ces dynamiques. Ces deux initiatives ont été menées avec succès, en étroite collaboration avec de nombreux partenaires.

Dans une perspective plus globale, l'année 2025 a également été synonyme d'incertitudes et de préoccupations d'ordre financier, liées notamment aux coupes budgétaires annoncées aux niveaux fédéral et cantonal.

Les perspectives s'inscrivent dans ce contexte d'incertitude, tout en se projetant déjà vers le PIC 4, dont la mise en œuvre débutera en 2028. Parallèlement à la poursuite des efforts liés au PIC 3, l'IMR et ses partenaires sont ainsi d'ores et déjà appelés à se projeter dans ce futur programme d'intégration et à en esquisser les contours.

Annexes

-
- › Liste des projets soutenus

**Bureau de l'intégration des migrant-e-s
et de la prévention du racisme IMR**

Grand-Rue 26
1700 Fribourg
T : 026 305 14 85
integration@fr.ch

www.fr.ch/imr

