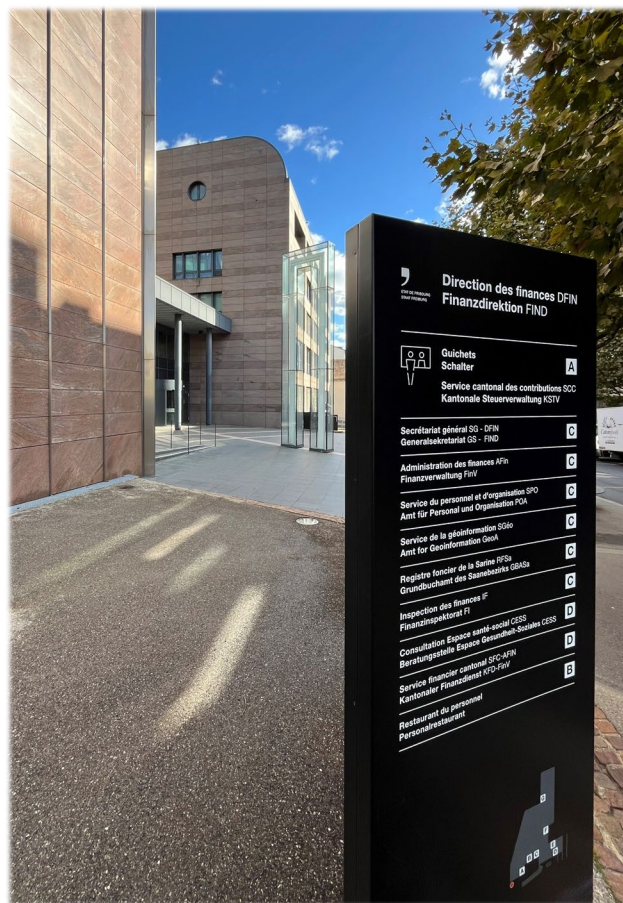


Budget 2026 ^{bis} de l'Etat de Fribourg

Conférence de presse,
28 mai 2026



Sommaire

> **Partie 1**

Résultats généraux

> **Partie 2**

Revenus et charges

> **Partie 3**

Investissements

> **Partie 4**

Défis pour l'Etat

Partie 1

Résultats généraux*

- > **Éléments marquants**
- > **Principaux résultats**
- > **Revenus et charges**
- > **Compensation de la détérioration par rapport au budget «retiré»**

* En lien avec l'implémentation de la nouvelle version du progiciel de gestion, certains chiffres passés peuvent présenter des différences d'arrondis.

Budget 2026 : les éléments marquants

1. **Budget à l'équilibre**

2. **Arbitrages serrés**

3. **Création de nouveaux postes**, en particulier dans l'enseignement et le Pouvoir judiciaire

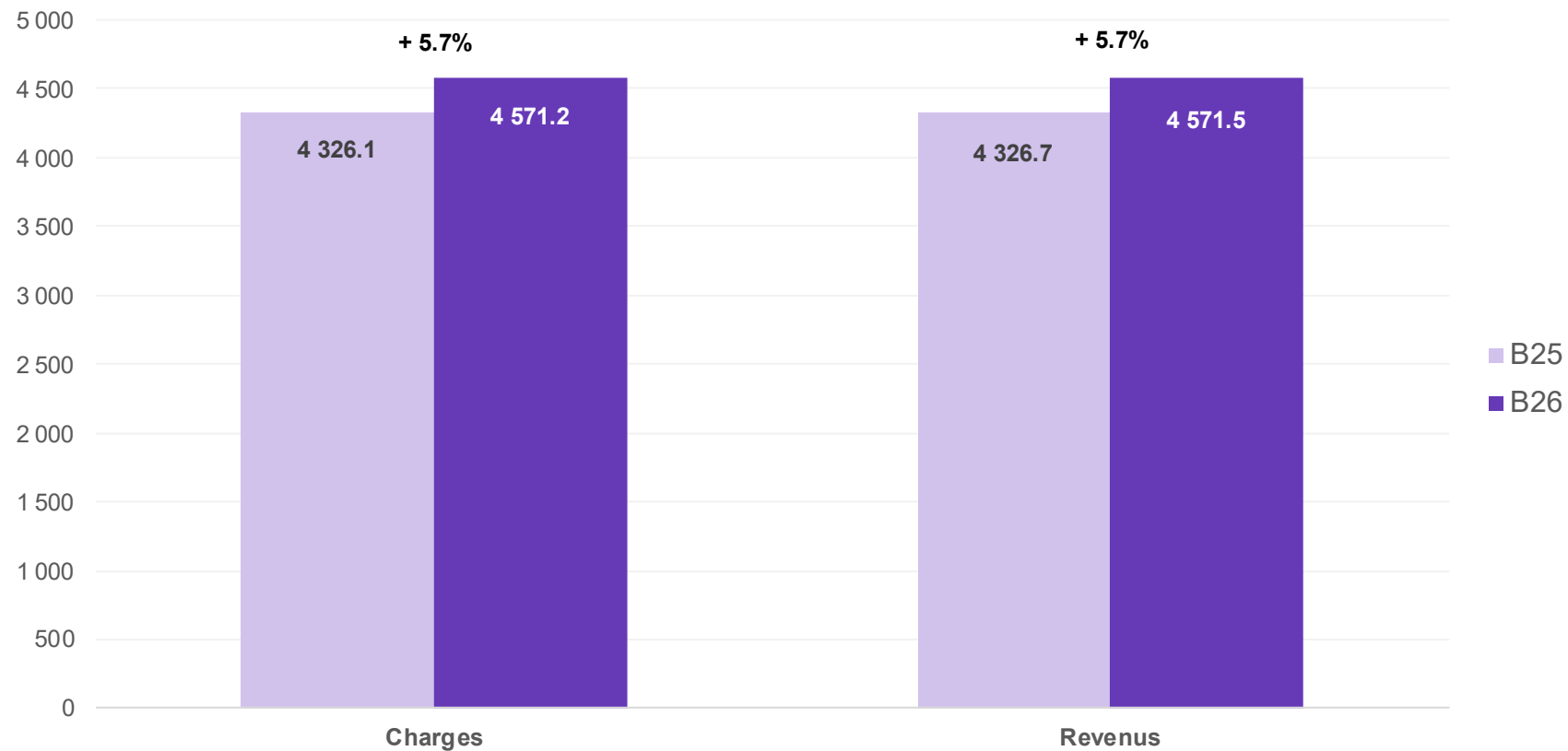
4. **Maintien des prestations et développement de plusieurs domaines**

5. **Programme d'investissements important**, avec un faible degré d'autofinancement

Principaux résultats

a) Compte de résultats

Excédent de revenus → **0.3 million**

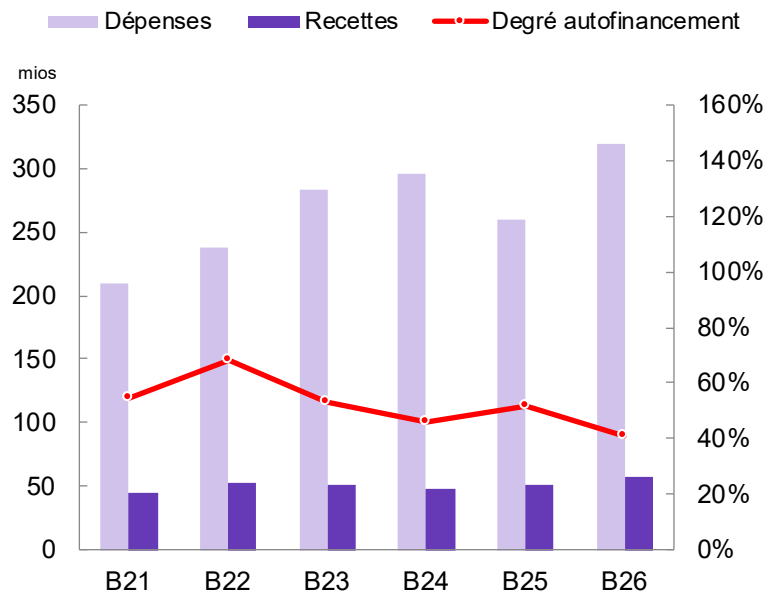


Principaux résultats

b) Compte des investissements

Volume d'investissements ➔ **319.1 mios**
(investissements bruts)

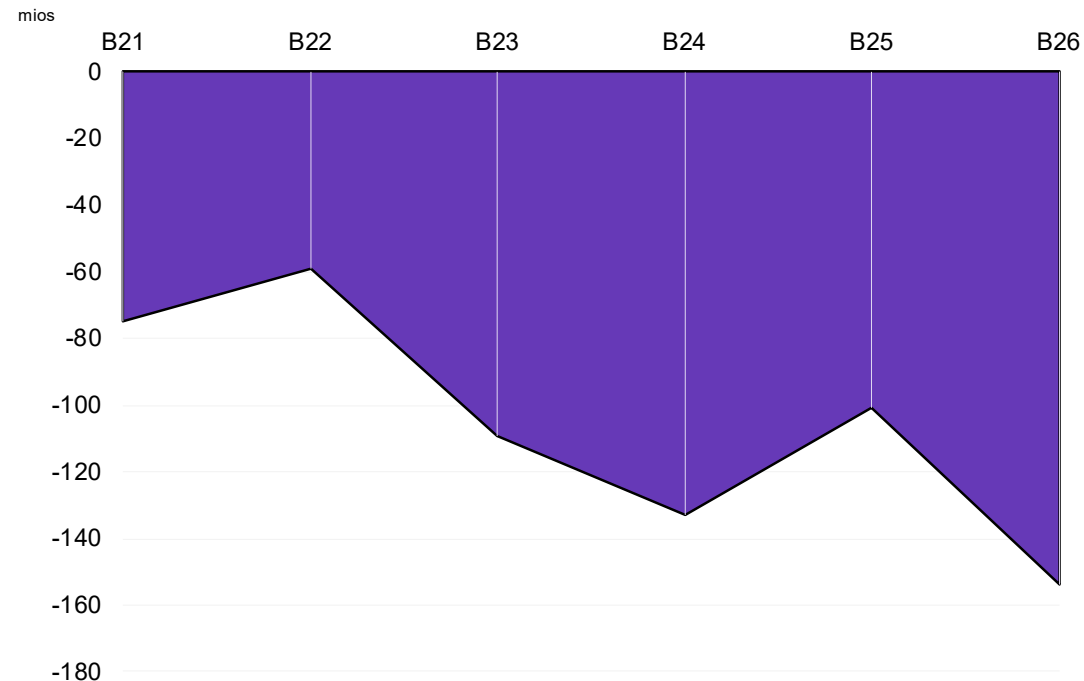
Degré autofinancement ➔ **41.3 %**



Principaux résultats

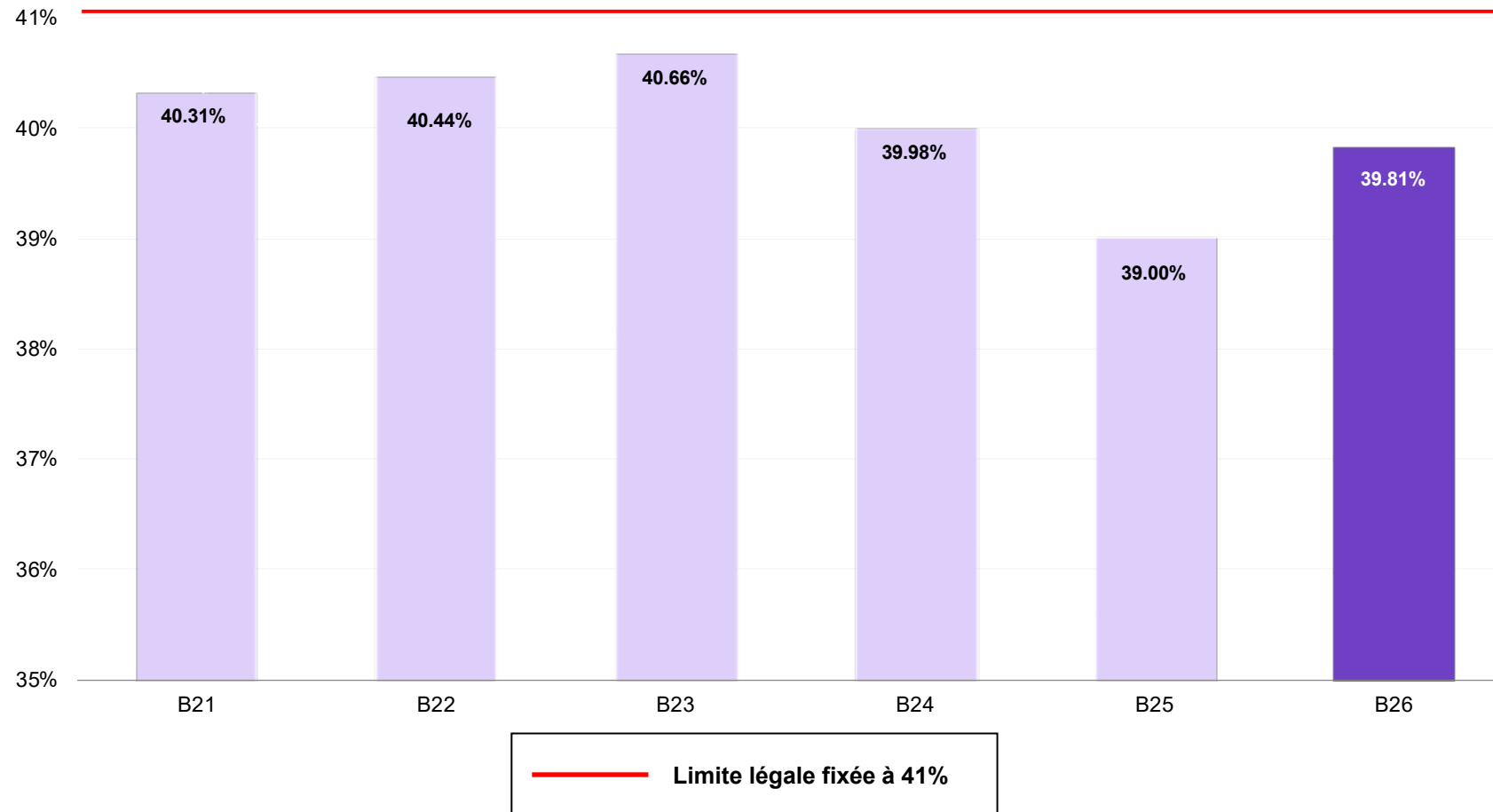
c) Besoin de financement

Insuffisance de financement → 153.5 mios

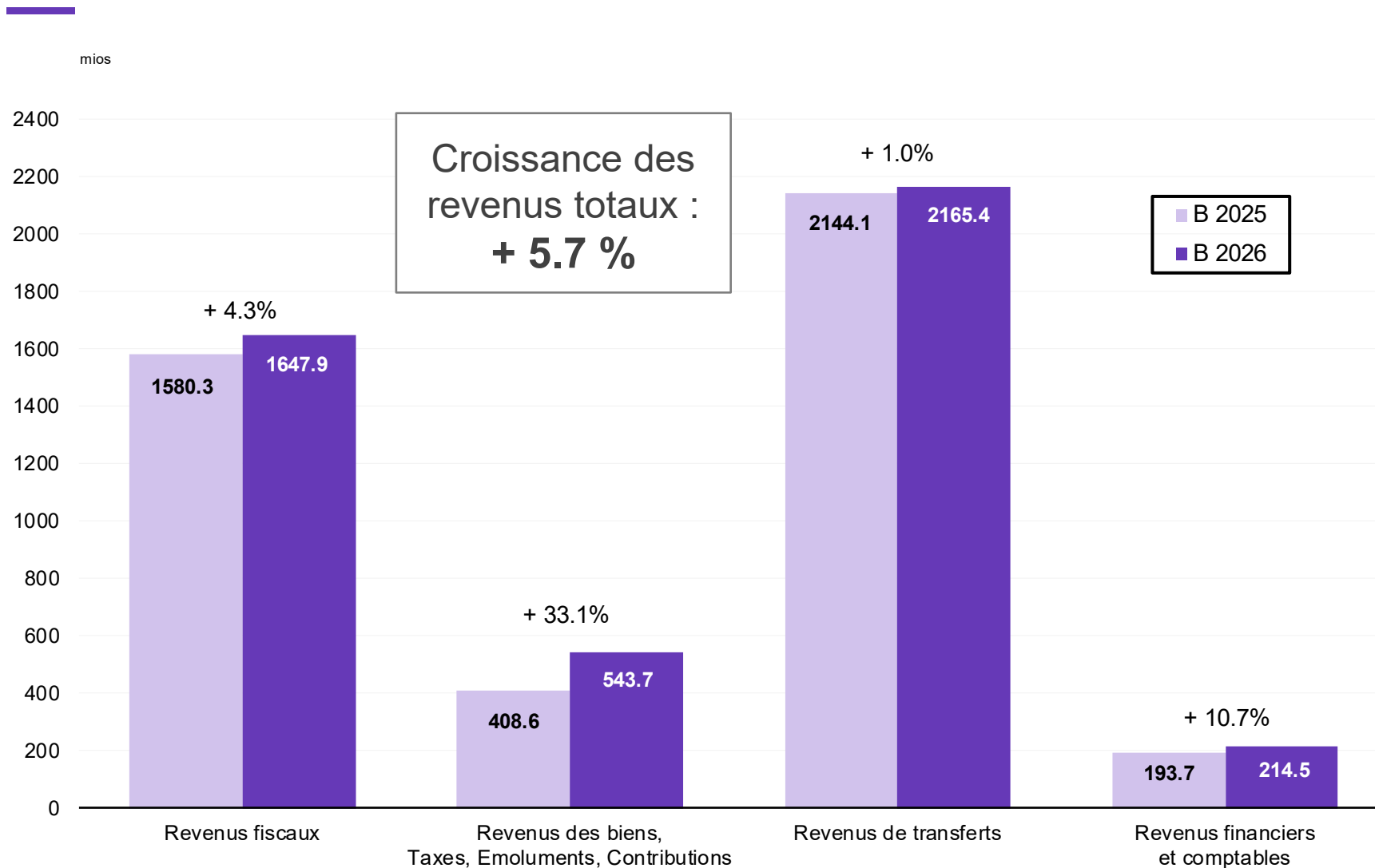


Principaux résultats

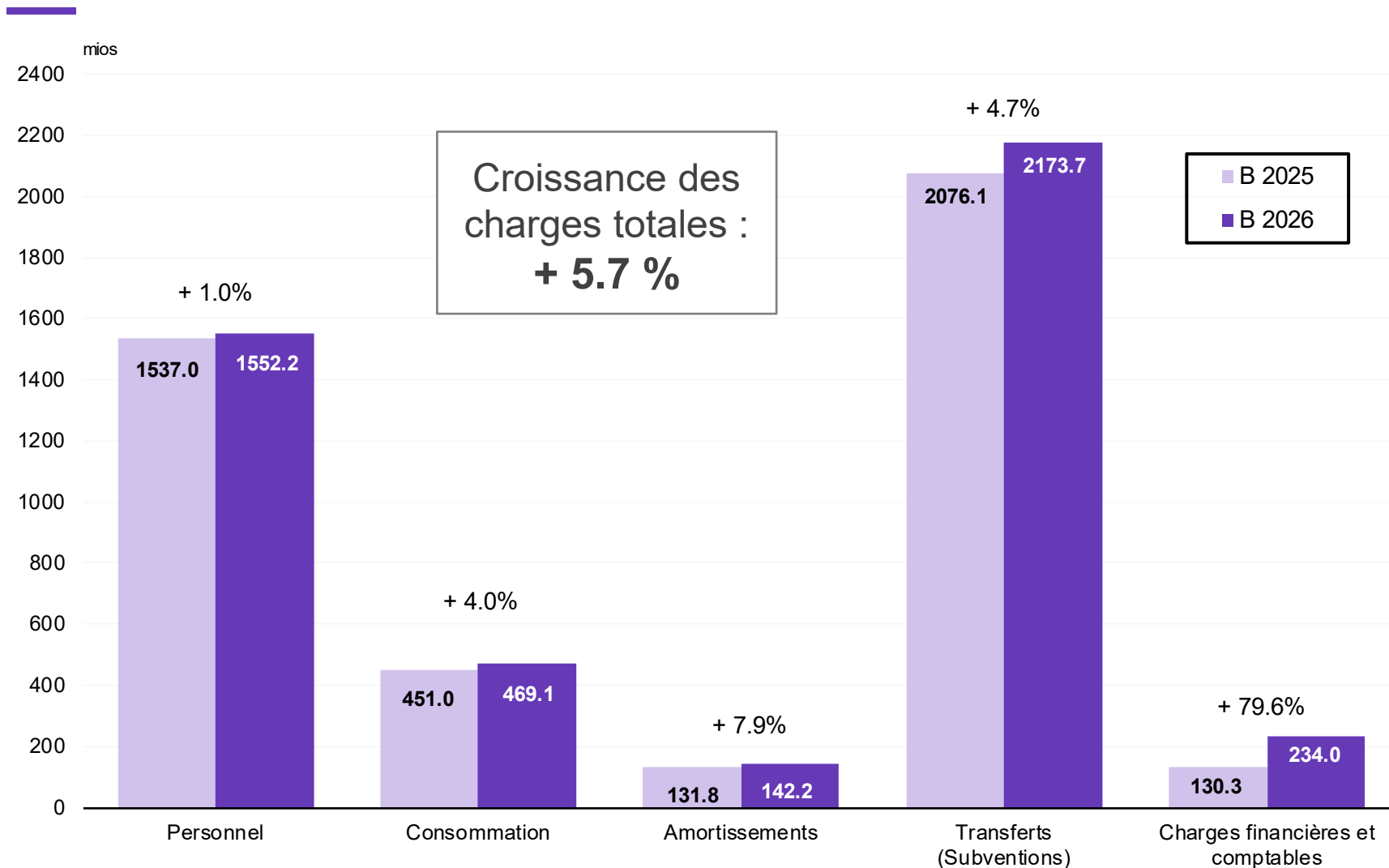
d) Quote-part de subventionnement



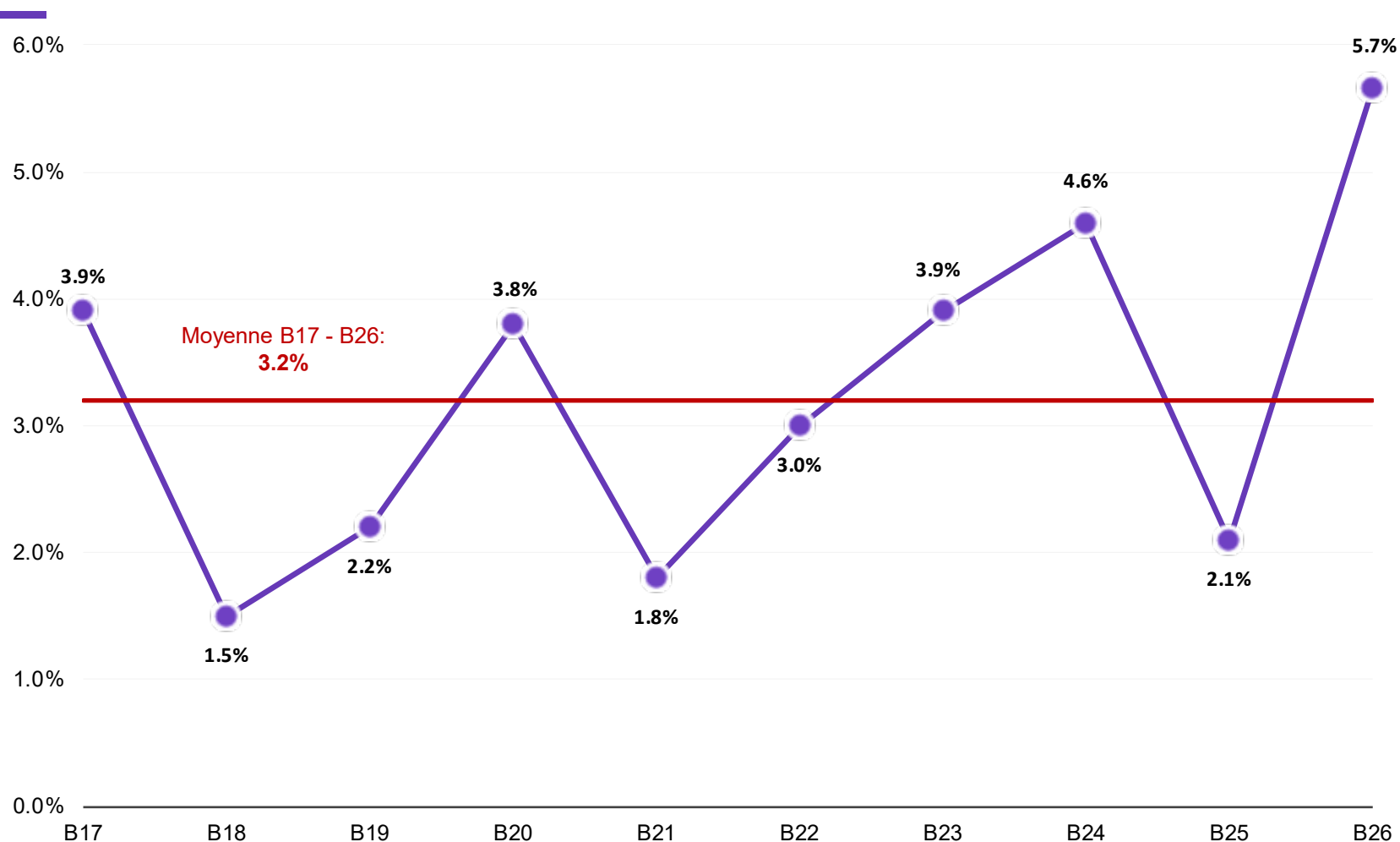
Revenus du compte de résultats (en mios de frs)



Charges du compte de résultats (en mios de frs)



Evolution du taux de croissance des charges totales brutes entre 2017 et 2026



Compensation de la détérioration par rapport au budget «retiré» (1/3)

Incidences financières des mesures LAFE bénéficiant au budget 2026 retiré: 94,4 millions

- Incidences acquises au budget 2026 bis = - 39,4 millions

- Non-adaptation à la progression à froid: - 20 millions
- Renonciation à l'indexation des salaires: -16,7 millions
- Octroi du palier en janvier (delta): - 2,7 millions

- Diminution de la contribution à la Caisse d'allocations familiales: - 2,5 millions

+ Réévaluations de l'incidence de certaines mesures LAFE: +1,9 millions

= Incidences financières présentes dans le budget 2026 «retiré» à compenser: 54,4 millions

- Compensation par réduction de charges: - 23,7 millions

- Compensation par augmentation de revenus: -30,7 millions

➔ Budget 2026 bis équilibré

Compensation de la détérioration par rapport au budget «retiré» (2/3)

Réduction de charges (-23.7 mios de frs, soit 44%)

Principaux domaines impactés:

- > Subventions cantonales (santé, social, transports et environnement) ;
- > Masse salariale (ajustement en fonction des dépenses effectives 2025) ;
- > Enveloppe informatique ;
- > Entretien des routes et des immeubles, énergies ;
- > Frais de perception, impôts irrécouvrables et remboursement d'impôts étrangers perçus à la source ;
- > Amortissements en fonction de la réévaluation de certains investissements.

Compensation de la détérioration par rapport au budget «retiré» (3/3)

Augmentation de revenus (+30.7 mios de frs, soit 56%)

Principaux domaines impactés:

- > Fiscalité cantonale ;
- > Taxes et émoluments ;
- > Prélèvements sur diverses provisions ;
- > Part à des recettes et autres revenus.

Compensation totale de la détérioration : 54.4 mios de frs

Partie 2

Revenus et Charges

- > Revenus propres et ressources extérieures
- > Fiscalité cantonale
- > Péréquation financière (RPT)
- > Personnel
- > Subventions

Revenus propres et ressources extérieures (en mios de frs)

	Budget 2026	Budget 2025	Comptes 2025	Comptes 2024	Variations 2026-2025	Variations (%) 2026-2025
Impôts	1 647.9	1 580.3	1 648.2	1 515.2	+ 67.6	4.3%
Péréquation financière	578.0	606.4	606.4	619.2	- 28.5	-4.7%
Subvention fédérales acquises	324.7	312.1	320.5	318.8	+ 12.5	4.0%
Parts à l'IFD	140.2	139.2	144.2	113.3	+ 1.0	0.7%
Poids en % des revenus	Budget 2026	Budget 2025	Comptes 2025	Comptes 2024		
Impôts	36.0%	36.5%	38.0%	35.9%		
Péréquation financière	12.6%	14.0%	14.0%	14.7%		
Subvention fédérales acquises	7.1%	7.2%	7.4%	7.6%		
Parts à l'IFD	3.1%	3.2%	3.3%	2.7%		

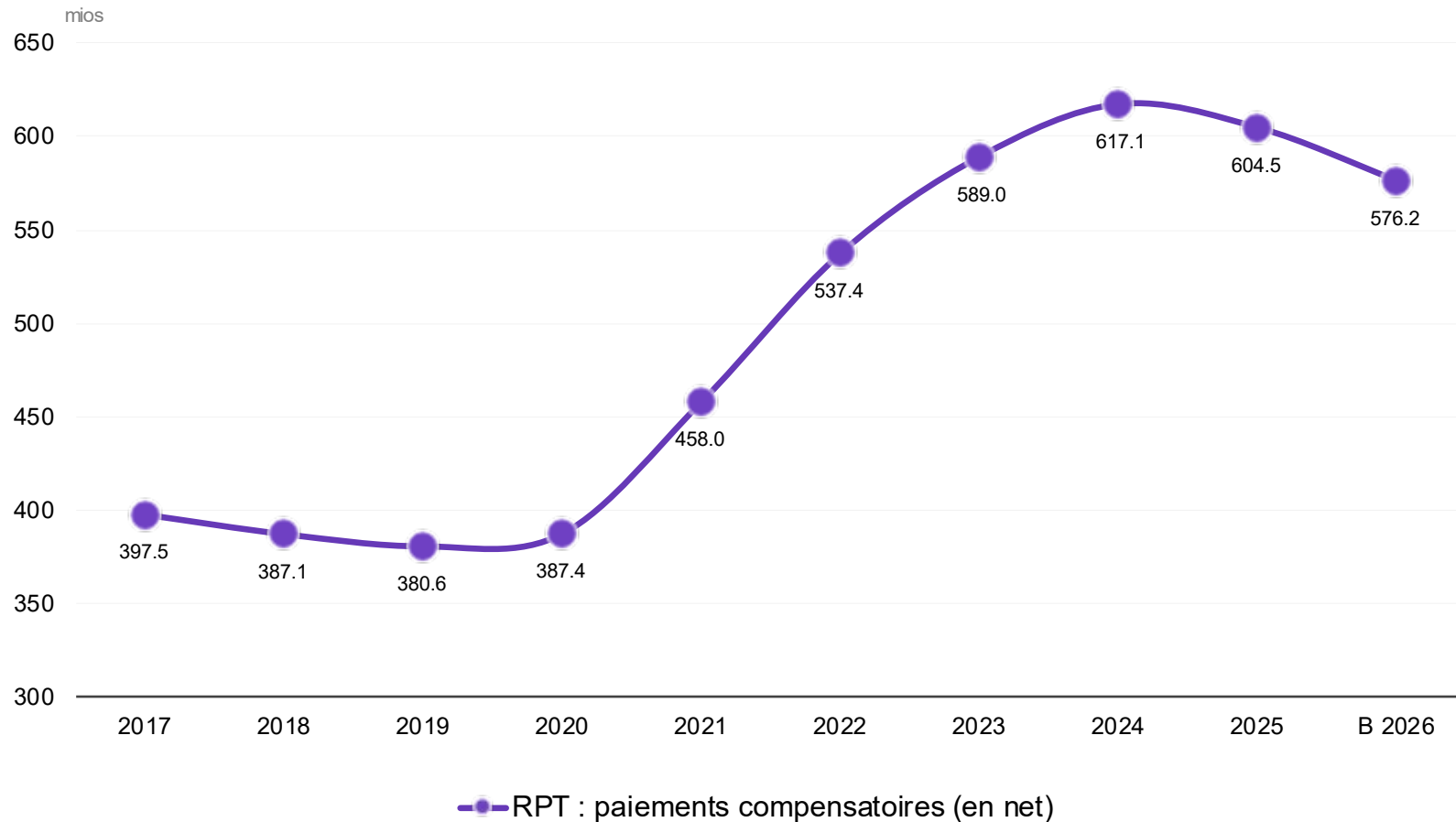
Fiscalité cantonale (en mios de frs)

	Budget 2026	Budget 2025	Variation en millions	Taux de progression	Comptes 2025
Impôts sur le revenu et la fortune	1 150.4	1 073.3 ↑	+ 77.1	+ 7.2%	1 142.8
> Impôts sur le revenu	995.4	938.3	+ 57.1	+ 6.1%	988.0
> Impôts sur la fortune	111.0	99.0	+ 12.0	+ 12.1%	106.6
> Impôts à la source	44.0	36.0	+ 8.0	+ 22.2%	48.2
Impôts sur le bénéfice et le capital	198.0	214.0 ↓	- 16.0	- 7.5%	208.5
> Impôts sur le bénéfice	183.0	202.0	- 19.0	- 9.4%	191.6
> Impôts sur le capital	15.0	12.0	+ 3.0	+ 25.0%	16.9
Impôts fonciers, sur les gains en capital, sur les successions et donations, sur les maisons de jeu, sur les droits de mutation	163.6	159.9 ↑	+ 3.7	+ 2.3%	161.7
Impôts sur la propriété et la dépense (impôts sur les véhicules essentiellement)	135.9	133.1 ↑	+ 2.8	+ 2.1%	135.2
Total	1 647.9	1 580.3	+ 67.6	+ 4.3%	1 648.2

Péréquation financière RPT : évolution et prévision (1/2) (en mios de frs)

	RPT : paiements compensatoires en faveur du canton (en net)	Revenus fiscaux
2017	397.5	1 320.8
2018	387.1	1 361.3
2019	380.6	1 404.1
2020	387.4	1 428.4
2021	458.0	1 367.3
2022	537.4	1 447.5
2023	589.0	1 431.3
2024	617.1	1 515.2
2025	604.5	1 648.2
B2026	576.2	1 647.9
Evolution 2017-2026	+ 178.7	+ 327.1
Evolution 2017-2026 en %	+ 45.0%	+ 24.8%

Péréquation financière RPT : évolution et prévision (2/2) (en mios de frs)



Personnel

Charges de personnel : 1 552.2 mios

(34.0 % des charges totales du compte de résultats)

**Croissance
B2025 - B2026**

=

**+ 1.0%
(+ 15.2 mios)**

Principales causes:

- > Postes supplémentaires (en net = 133.19 EPT)
- > Octroi des paliers au 1^{er} janvier
- > Nouveaux montants forfaitaires et transformations

➔ Pas de compensation due au renchérissement

Evolution des effectifs entre le budget 2025 et 2026

Statistique des postes de travail budget 2025	9 489.23
Nouveaux postes	+ 123.18
<i>Secteur de l'enseignement</i>	+ 72.98
<i>Administration centrale</i>	+ 43.90
<i>Autres secteurs</i>	+ 6.30
Postes supplémentaires liés à des situations particulières	+ 11.70
<i>Création de nouveaux postes compensés par des réductions d'autres charges (Administration centrale)</i>	+ 10.70
<i>Mouvements au sein de l'effectif de la Police</i>	+ 1.00
Suppressions de postes	- 1.69
<i>Secteur de l'enseignement</i>	-1.59
<i>Autres secteurs</i>	- 0.10
Evolution totale du nombre de postes	+ 133.19
Statistique des postes de travail budget 2026	9 622.42

Forte croissance du personnel (en net)

Répartition par secteur	Nouveaux postes et autres mouvements	dont nouveaux postes décidés par le Grand Conseil
Administration centrale	54.03	4.30
<i>dont :</i>		
> <i>Pouvoir judiciaire</i>	11.00	
Secteur de l'enseignement	73.65	
<i>dont :</i>		
> <i>Enseignement obligatoire</i>	54.37	1.65
> <i>Université</i>	12.63	12.63
Autres secteurs	6.20	
Police	1.00	
Suppressions de postes	- 1.69	
TOTAL	133.19	18.58

Croissance des charges du personnel

	Budget 2026	Budget 2025	Comptes 2025	Comptes 2024	Comptes 2023
Charges de personnel (en mios de frs)	1 552.2	1 537.0	1 544.1	1 522.0	1 463.4
Croissance annuelle (en mios de frs)	+ 15.2	- 7.2	+ 22.1	+ 58.6	+ 67.5
Part en % des charges de fonctionnement	34.0%	35.5%	33.9%	35.1%	34.7%
Masse salariale en proportion de la fiscalité cantonale	94.2%	97.3%	93.7%	100.5%	102.2%

Progression continue des subventions (1/2)

	Budget 2026	Budget 2025	Ecart en mios	Ecart en %	Comptes 2025
Charges de transferts	2 173.7	2 076.1	+ 97.6	+ 4.7%	2 096.7
> dont domaine de la santé	1 394.6	1 323.1	+ 71.5	+ 5.4%	1 350.7
Charges totales	4 571.2	4 326.1	+ 245.1	+ 5.7%	4 549.0
Charges des transferts en % des charges totales	47.6%	48.0%			46.1%

Progression continue des subventions (2/2)

Principales augmentations (+ 4 millions de francs) :	Budget 2026	Budget 2025	Ecart en mios	Ecart en %	Comptes 2025
> Aide sociale des demandeurs d'asile et des réfugiés et intégration des personnes admises à titre provisoire*	143.8	112.3	+ 31.5	+ 28.0	139.5
> Prestations complémentaires pour les familles	15.0	N/A	+ 15.0	N/A	N/A
> Institutions de pédagogie spécialisée (y compris hors canton)*	100.0	92.1	+ 7.9	+ 8.6	93.6
> Assurance maladie	232.0	226.3	+ 5.7	+ 2.5	223.6
> Institutions spécialisées et maisons d'éducation (y compris hors canton)*	187.4	182.6	+ 4.8	+ 2.6	183.5
> Prestations complémentaires AVS/AI*	181.5	176.9	+ 4.5	+ 2.6	177.2

* Charges partiellement compensées sur le plan des revenus

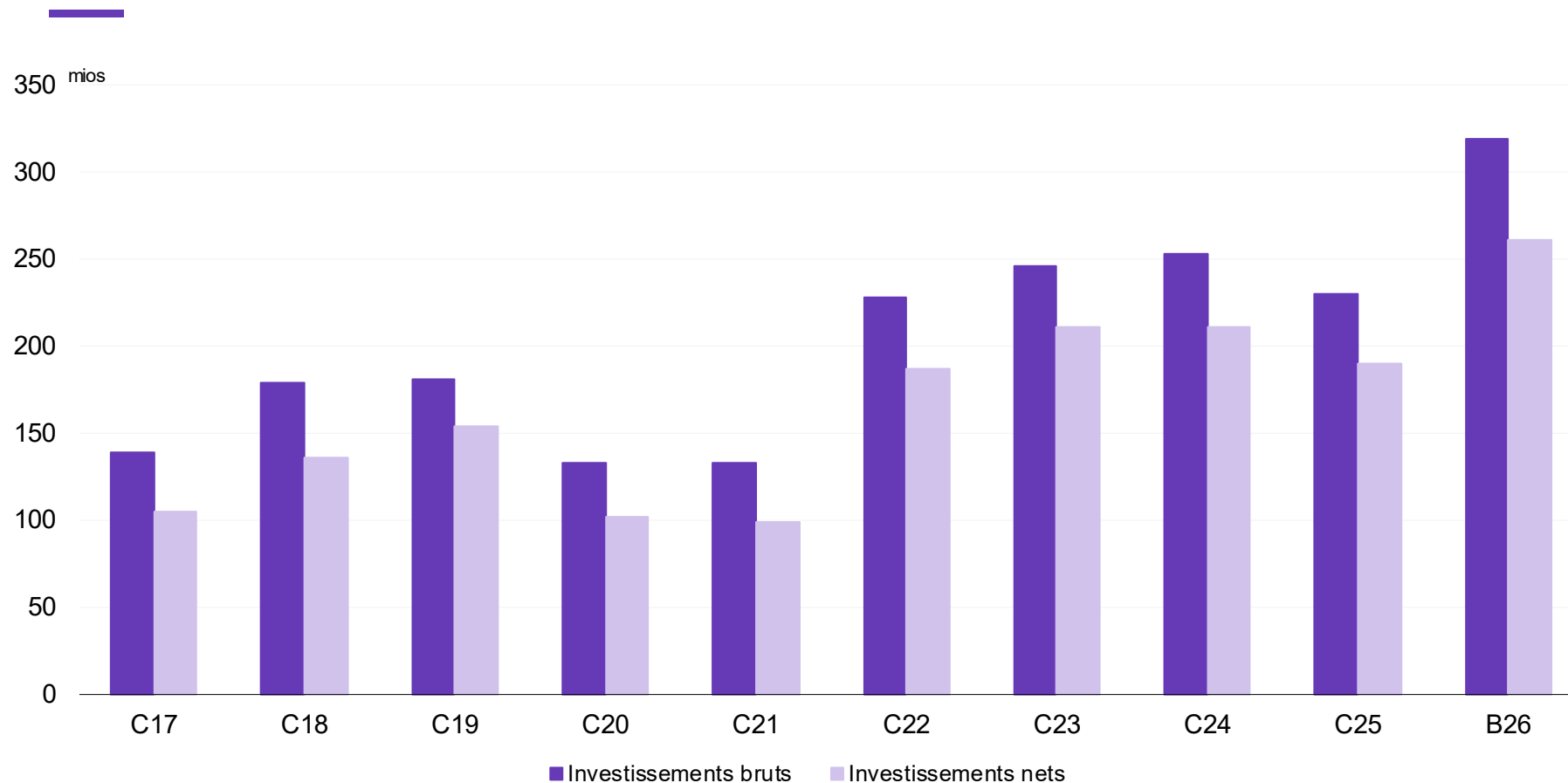
Partie 3

Investissements

- > **Evolution des dépenses d'investissements**
- > **Principales dépenses brutes d'investissements**

Evolution des dépenses d'investissements

(en mios de frs)



Effort cantonal conséquent en matière d'investissements (en mios de frs)

	Dépenses	Recettes	Investissements nets
2020	133.1	31.0	102.1
2021	133.4	33.6	99.8
2022	228.7	41.4	187.3
2023	246.1	34.5	211.6
2024	253.8	42.2	211.6
2025	230.0	39.9	190.1
Moyenne 2020-2025	204.2	37.1	167.1
B2026	319.1	57.7	261.4
Evolution Moyenne 2020-2025 / B2026	+ 56.3%	+ 55.5%	+ 56.4%
Evolution 2025 / B2026	+ 38.7%	+ 44.6%	+ 37.5%

Les principales dépenses brutes d'investissements (en mios de frs)

Investissements propres

> Service des bâtiments (notamment Centre de stockage interinstitutionnel cantonal, ALP, Développement durable, Route d'Englisberg 13, Châteaux, Caserne de la Poya, Chemin du Musée 4, Crèche « Les Galopins », diverses études et assainissements)	61.8
> Routes cantonales, nationales et principales (aménagement)	28.3
> Etablissement de détention fribourgeois	15.2
> Université	12.4
> Musée d'histoire naturelle	11.0
> Collège du Sud	10.0
> Bibliothèque cantonale et universitaire	7.3
> Campus Lac-Noir	7.2

Subventions d'investissements

> Améliorations foncières	22.2
> Energie	18.8
> Endiguements et épuration des eaux	18.0
> Bâtiment SLL	8.0
> Projets d'agglomération	7.4
> Constructions scolaires	6.5
> Transports publics	4.5

Prêts et participations

> Achats de titres (TPF, BFF SA)	28.5
> ECPF	9.6
> HFR (frais d'études pour le nouvel hôpital)	8.5
> Fonds rural	8.0

Partie 4

Défis pour l'Etat

- > Défis exogènes : de nombreuses incertitudes
- > Défis internes : des projets majeurs

Défis majeurs pour l'Etat (1/2)

Défis exogènes : de nombreuses incertitudes

- > Evolution conjoncturelle incertaine (risques géopolitiques majeurs) ;
- > Contexte politique fédéral compliqué (plan d'économie, diverses réformes) ;
- > Progression continue des coûts de la santé ;
- > Pression des flux migratoires ;
- > Volatilité des revenus liés à la péréquation et écueil annoncé ;
- > Evolution démographique.

Défis majeurs pour l'Etat (2/2)

Défis internes : des projets majeurs

- > Pérennité des finances de l'Etat sans LAFE;
- > Aide en faveur des hôpitaux : infrastructures et exploitation ;
- > Déploiement des mesures en faveur du climat et de l'environnement ;
- > Projets d'infrastructures :
 - en cours : *BCU, Agroscope, Campus Lac-Noir, Musée d'histoire naturelle, SIC, EDFR, etc.*
 - en préparation : *assainissement des bâtiments de l'Etat, Tour Henri, Halle Grise, Bâtiment de Chimie, La Pila, etc.*
- > Mise en œuvre de nouvelles prestations : *initiative soins infirmiers forts, prestations complémentaires pour les familles, urgences préhospitalières.*

Merci pour votre attention



© Alain Kilar