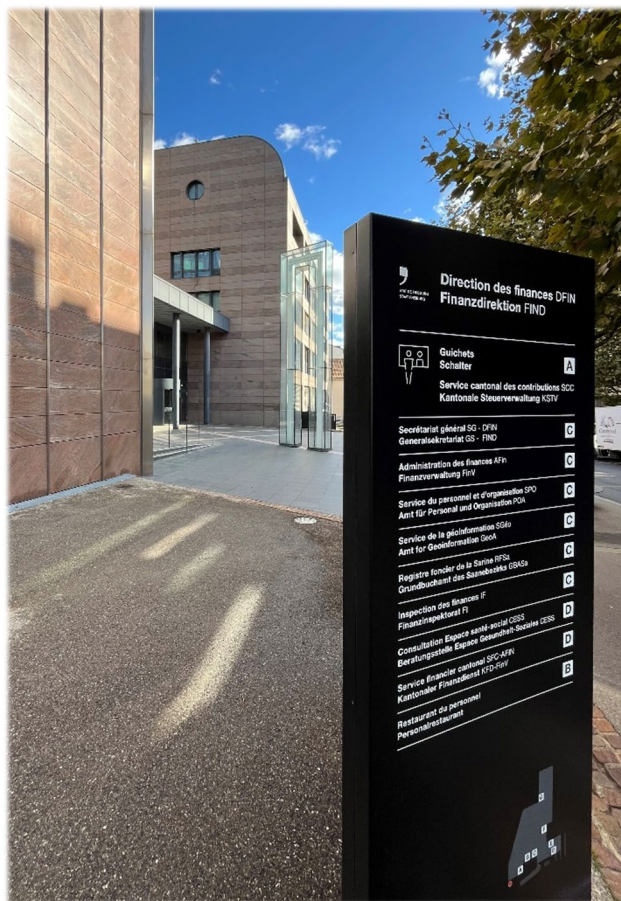


Comptes 2025 de l'Etat de Fribourg

Conférence de presse,
30 mars 2026



Sommaire

- > Partie 1 : **Résultats généraux**
- > Partie 2 : **Evolution des principales dépenses**
- > Partie 3 : **Fiscalité et revenus extérieurs**
- > Partie 4 : **Compte des investissements**
- > Partie 5 : **Etat de la fortune**
- > Partie 6 : **Conclusion & défis**

Comptes 2025 : points forts

- 1 Résultat à l'équilibre

- 2 Résultat bénéficiaire avant opérations de clôture

- 3 Charges courantes en augmentation

- 4 Revenus fiscaux supérieurs aux prévisions

- 5 Revenus extérieurs en croissance et exceptionnels

- 6 Volume d'investissements important

Partie 1

Résultats généraux

- > Principaux résultats
- > Charges du compte de résultats
- > Revenus du compte de résultats

Principaux résultats (en mios de frs)

Compte de résultats	<i>excédent de revenus</i>	0.5
Compte des investissements	<i>excédents de dépenses</i>	190.1
Autofinancement		295.6
Excédent de financement		105.6

Les différences éventuelles sont dues à la présentation en chiffres arrondis.

Un résultat à l'équilibre (en mios de frs)

	Comptes	Budget	Ecart	
			En mios	En %
Revenus	4 549.4	4 326.7	+ 222.7	+ 5.1%
Charges	4 549.0	4 326.1	+ 222.9	+ 5.2%
Excédent de revenus / de charges (-)	0.5	0.7	- 0.2	- 30.6%

Les différences éventuelles sont dues à la présentation en chiffres arrondis.

Résultat 2025 avec et sans opérations de clôture (en mios de frs)

Excédent de revenus avant opérations de clôture **+ 107.2**

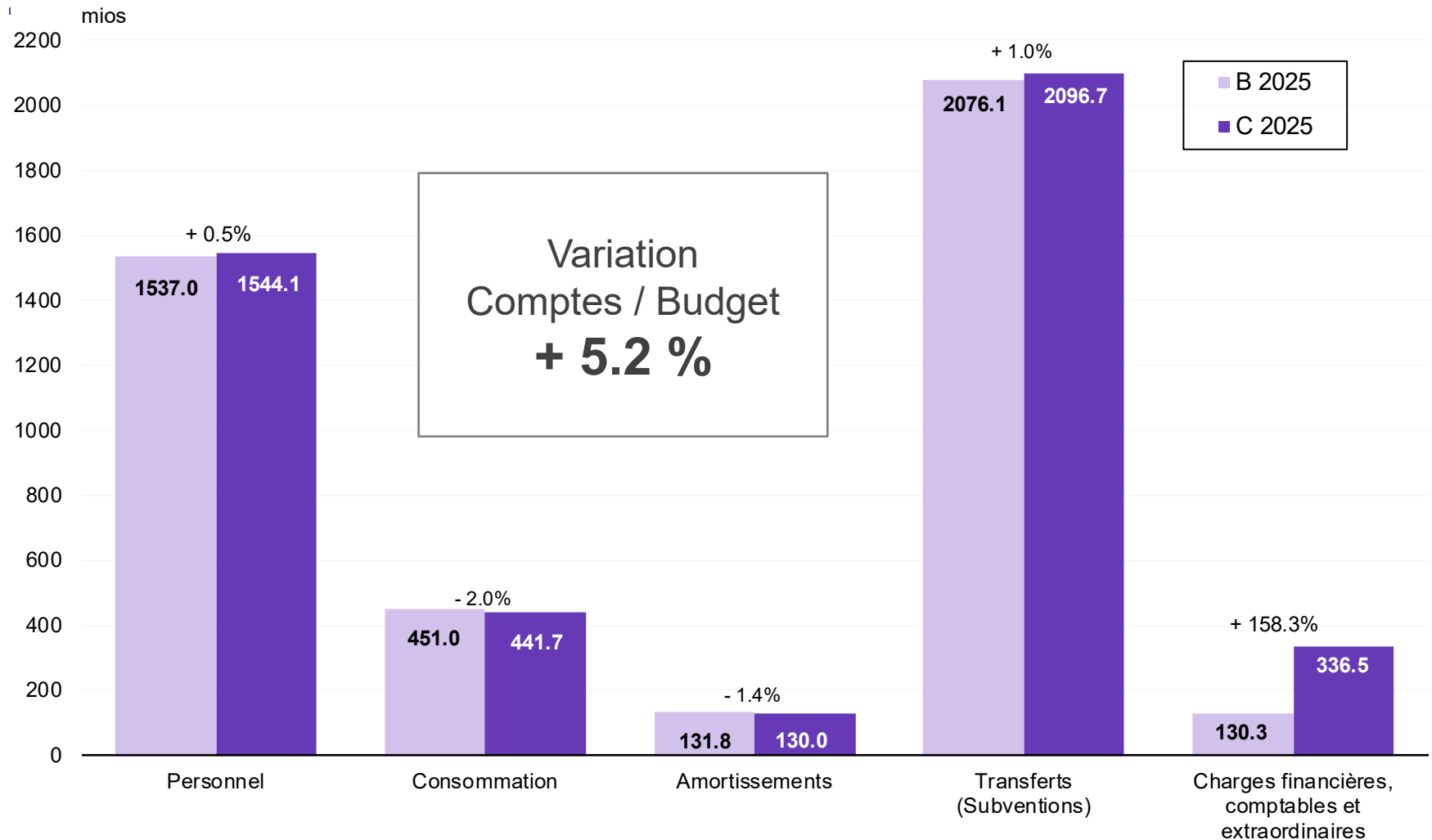
Opérations de clôture

- > Attribution complémentaire à la provision créée en vue d'assainir le bilan de l'HFR - 95.0
- > Attribution à la provision pour les hospitalisations hors canton - 3.6
- > Attribution à la provision pour les dépenses à charge de l'Etat dans le domaine de l'asile - 2.3
- > Attribution à la provision pour les subventions liées aux biens culturels protégés - 0.9
- > Attribution au fonds d'infrastructures - 5.0

Excédent de revenus du compte de résultats **+ 0.5**

Les différences éventuelles sont dues à la présentation en chiffres arrondis.

Charges du compte de résultats (en mios de frs)



Principaux écarts comptes / budget des charges

Charges en **PLUS** (en mios de frs)

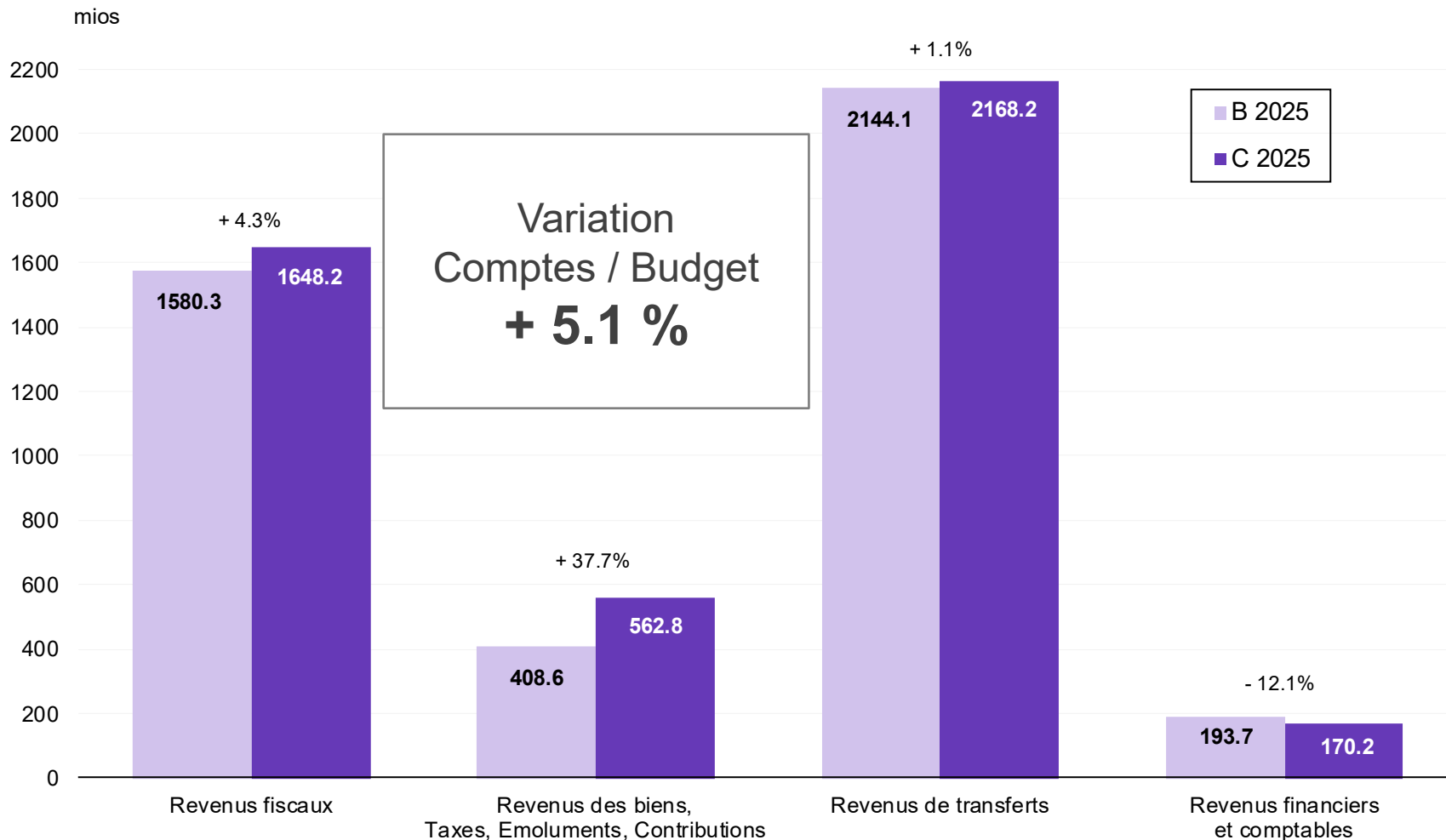
> Aide sociale des demandeurs d'asile et des réfugiés	+ 25.5*
> Amortissement des titres (notamment BFF SA)	+ 5.4
> Prestations de l'HFR	+ 5.2*
> Réévaluations sur les créances (provisions pertes sur débiteurs)	+ 5.0
> Traitements du personnel auxiliaire de la HES-SO//FR	+ 4.9*

Charges en **MOINS** (en mios de frs)

> Enveloppe informatique	- 11.2
> Subventions pour les frais d'accompagnement dans les EMS	- 8.6*
> Indemnités aux compagnies de transports (y compris dépassement de la quote-part cantonale pour le trafic régional)	- 7.1*

* Entièrement ou partiellement compensés sur le plan des revenus

Revenus du compte de résultats (en mios de frs)



Principaux écarts comptes / budget des revenus

Revenus en PLUS (en mios de frs)

> Répartition supplémentaire du bénéfice de la Banque Nationale Suisse	+ 94.1*
> Impôts sur le revenu des personnes physiques	+ 49.4
> Revenus d'entreprises publiques (notamment BCF)	+ 38.4
> Prélèvements sur les fonds et financements spéciaux (notamment les fonds de l'asile, des routes principales et de la politique foncière active)	+ 13.8*
> Impôts sur les prestations en capital	+ 13.3
> Impôts à la source	+ 12.2
> Part à l'impôt anticipé	+ 7.9

Revenus en MOINS (en mios de frs)

> Prélèvements sur provisions	- 31.5*
> Impôt sur le bénéfice des personnes morales	- 10.4
> Prélèvements sur les fonds d'infrastructures	- 8.6*
> Contributions des cantons non universitaires pour l'exploitation	- 5.2

* Entièrement ou partiellement compensés sur le plan des charges

Partie 2

Evolution des principales dépenses

- > Dépenses de personnel
- > Dépenses de subventionnement

Croissance des charges du personnel

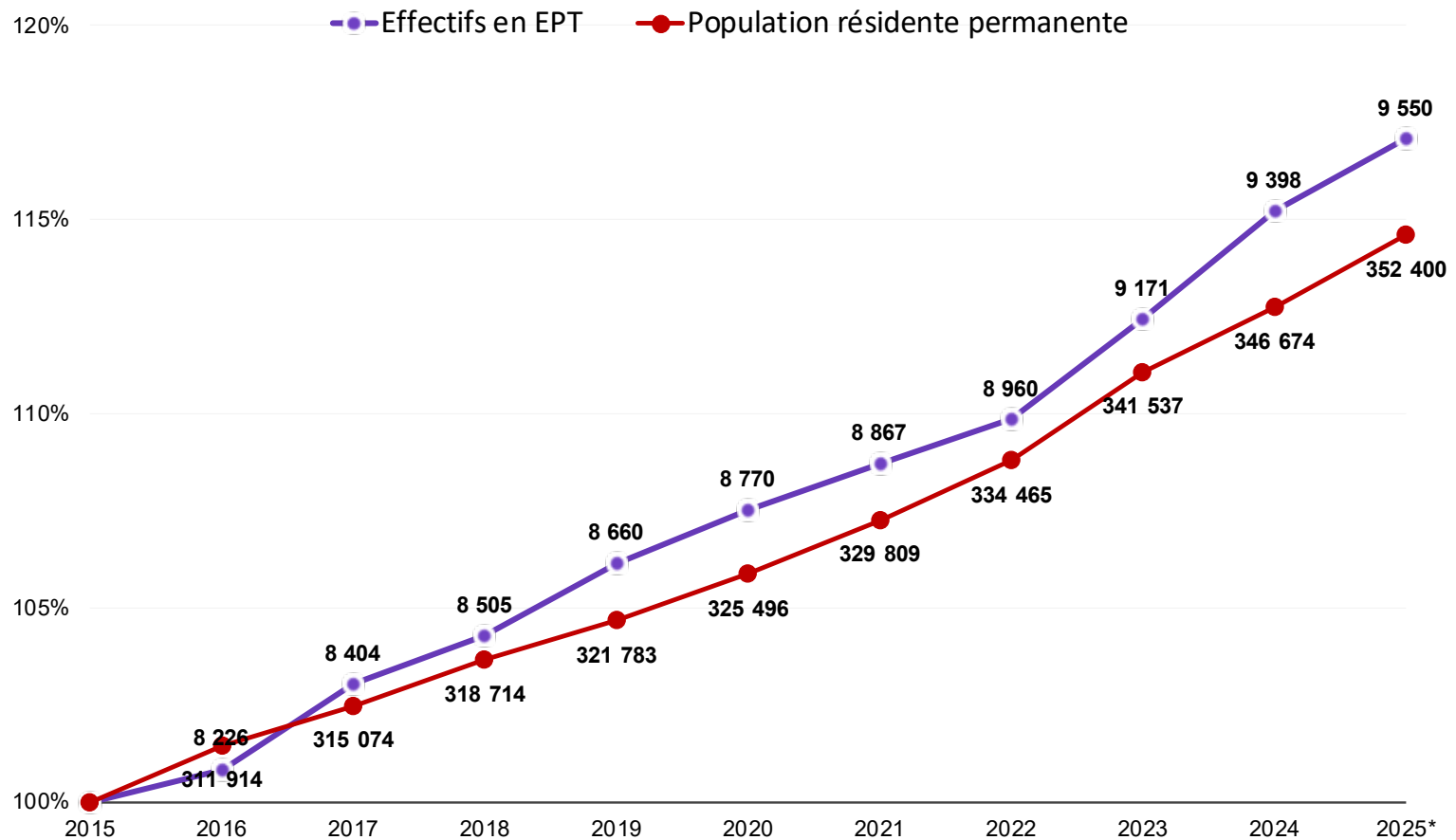
	Comptes 2025	Comptes 2024	Comptes 2023	Comptes 2022*	Comptes 2021
Charges de personnel (en mios de frs)	1 544.1	1 522.0	1 463.4	1 395.9	1 383.1
Croissance annuelle (en mios de frs)	+ 22.1	+ 58.6	+ 67.5	+ 12.8	+ 42.6
Part en % des charges de fonctionnement	33.9%	35.1%	34.7%	33.1%	34.0%
Masse salariale en proportion de la fiscalité cantonale	93.7%	100.4%	102.2%	96.4%	101.2%

* Hors coût des mesures transitoires et compensatoires (CPEF)

Croissance des effectifs du personnel

	Comptes 2025	Comptes 2024	Comptes 2023	Comptes 2022	Comptes 2021
Croissance annuelle des effectifs en EPT	+ 152.5	+ 226.4	+ 211.1	+ 93.1	+ 97.3
> dont enseignement	+ 90.6	+ 129.6	+135.9	+ 83.3	+ 75.3
> dont administration	+ 57.4	+ 95.2	+42.6	+ 4.8	+ 25.0

Evolution des effectifs du personnel et de la population fribourgeoise (base 100 en 2015)



* Population résidente permanente estimée en 2025

Subventions cantonales en hausse

	Comptes 2025	Comptes 2024	Comptes 2023	Comptes 2022	Comptes 2021
Evolution des dépenses brutes de subventionnement en mios	1 923.2	1 877.0	1 829.0	1 762.1	1 721.9
Croissance annuelle en mios	+ 46.2	+ 48.0	+ 66.9	+ 40.2	+ 62.6
Part en % des charges de fonctionnement	42.3%	43.2%	43.3%	41.8%*	42.3%

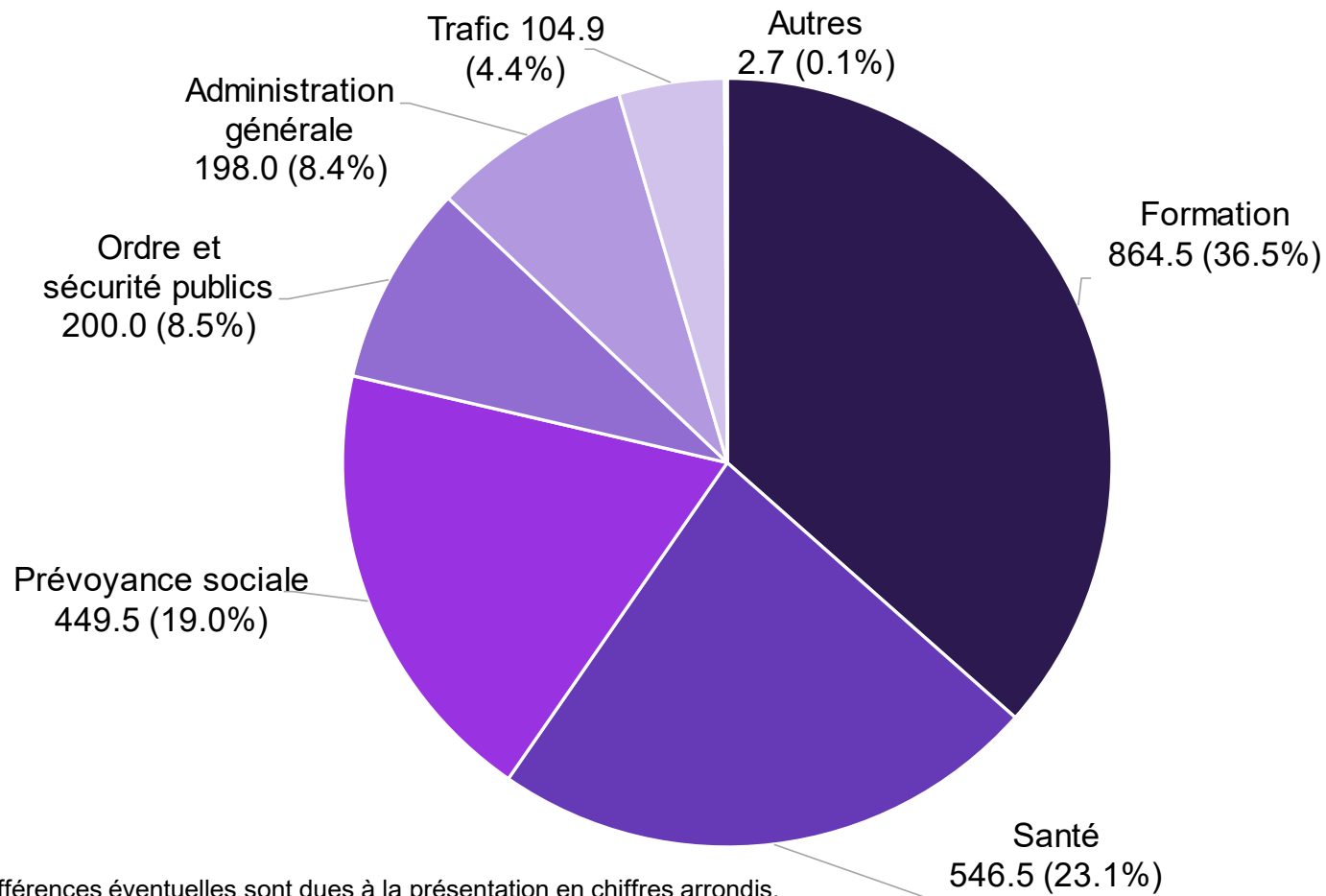
* Hors coût des mesures transitoires et compensatoires (CPEF)

Principaux domaines à l'origine de la progression constatée entre 2024 et 2025 (en mios) :

> Institutions spécialisées*	+ 13.3
> Assurance maladie (y compris financement du contentieux)	+ 9.0
> Hospitalisations hors canton	+ 8.6
> Aide sociale des demandeurs d'asile et des réfugiés*	+ 7.1
> Transports*	+ 5.8
> Prestations de l'HFR*	+ 5.4

* Partiellement compensés sur le plan des revenus

Utilisation des ressources de l'Etat par fonction (en mios de francs)



Partie 3

Fiscalité

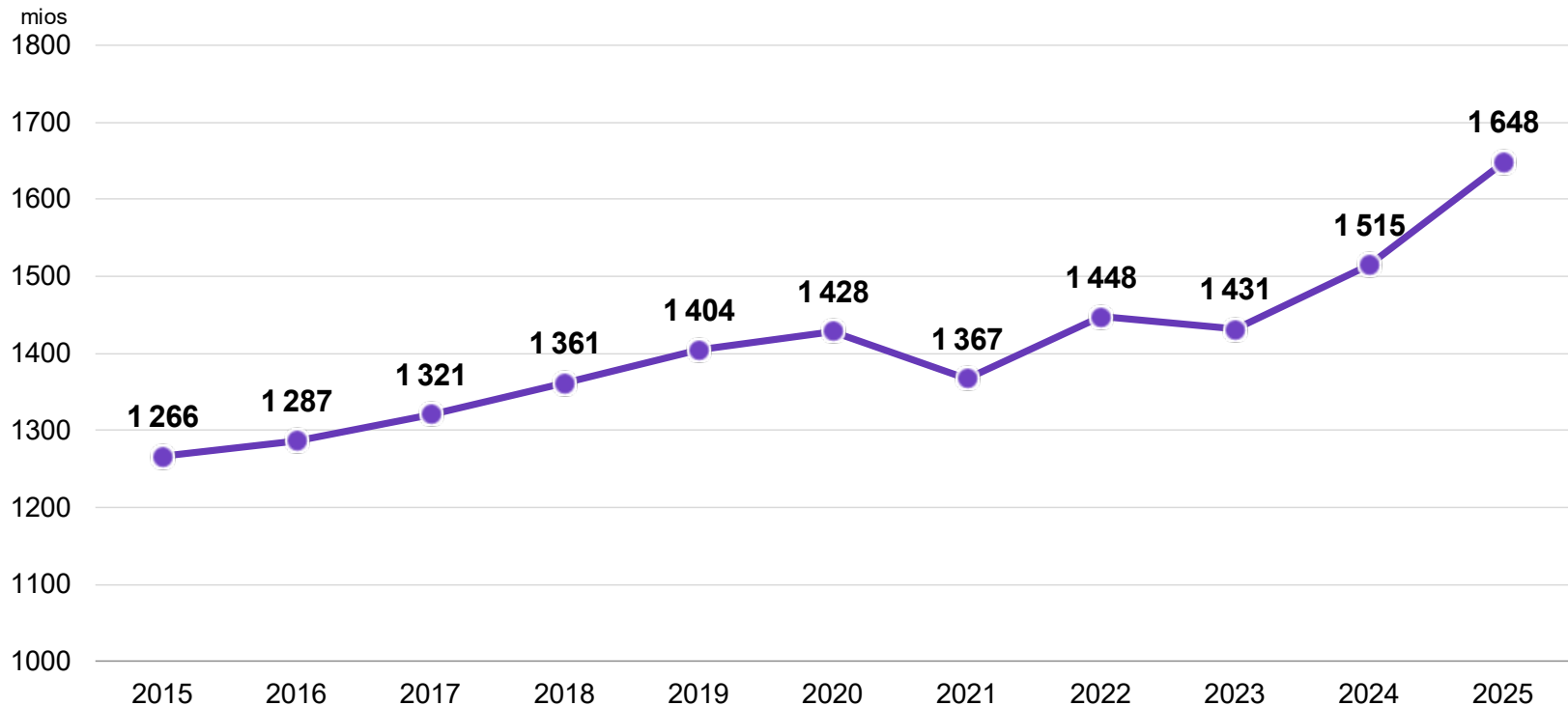
Evolution des revenus extérieurs

Fiscalité cantonale (en mios de frs)

	Comptes 2025	Budget 2025	Ecart C/B en mios	Ecart C/B en %	Comptes 2024	Ecart C/C en %
Impôts directs sur les personnes physiques	1 142.8	1 073.3 ↑	+ 69.5	+ 6.5%	1 028.5	+ 11.1%
Dont impôts sur le revenu	981.4	932.0 ↑	+ 49.4	+ 5.3%	890.4	+ 10.2%
Impôts directs sur les personnes morales	208.5	214.0 ↓	- 5.5	- 2.6%	201.5	+ 3.5%
Dont impôts sur le bénéfice	191.6	202.0 ↓	- 10.4	- 5.2%	188.1	+ 1.8%
Impôts fonciers et sur les gains en capital	95.0	82.9 ↑	+ 12.1	+ 14.6%	86.2	+ 10.3%
Droits de mutations	59.9	64.7 ↓	- 4.8	- 7.5%	62.1	- 3.6%
Impôts sur les successions et donations	5.1	10.0 ↓	- 4.9	- 48.9%	9.6	- 46.5%
Impôts sur les maisons de jeu	1.7	2.3 →	- 0.6	- 26.7%	1.9	- 12.1%
Impôts sur les véhicules à moteur, les bateaux et les chiens	135.2	133.1 ↑	+ 2.1	+ 1.6%	125.5	+ 7.8%
Total	1 648.2	1 580.3 ↑	+ 67.9	+ 4.3%	1 515.2	+ 8.8%

Les différences éventuelles sont dues à la présentation en chiffres arrondis.

Evolution de la fiscalité cantonale de 2015 à 2025 (en mios de frs)



Evolution des revenus extérieurs

(en mios de frs)

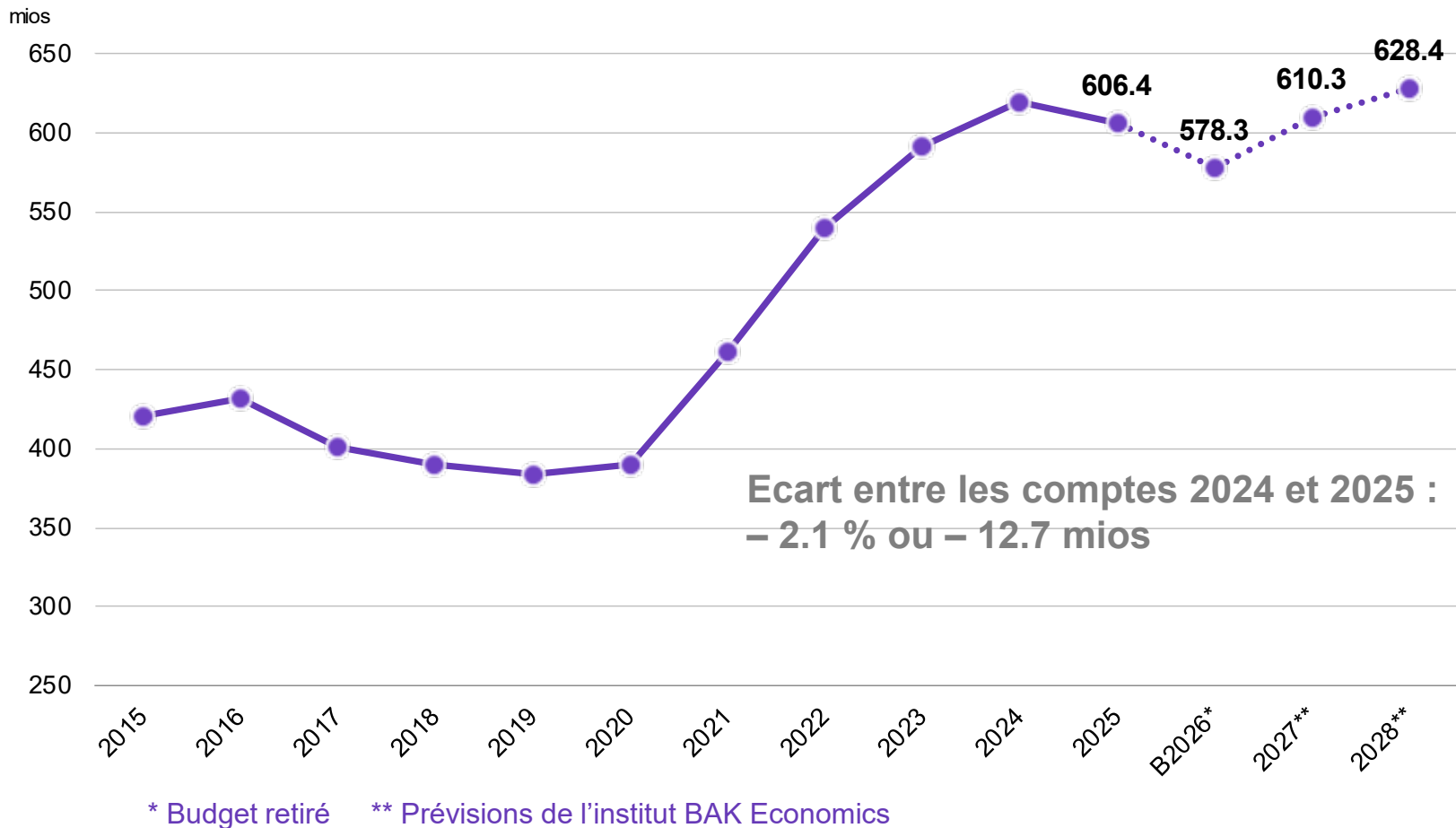
	Comptes 2025	Budget 2025	Comptes 2024	Ecart C25/B25	Ecart C25/C24
Part au bénéfice de la BNS	94.1	0.0	0.0	94.1	94.1
Part au bénéfice de la BCF	98.0	61.0	75.0	37.0	23.0
Revenus de transfert	1 945.9	1 923.0	1 915.1	22.9	30.8
> Dont péréquation financière fédérale	606.4	606.4	619.2	0.0	-12.7
> Dont part à l'impôt anticipé	30.6	22.7	31.7	7.9	-1.1

Les différences éventuelles sont dues à la présentation en chiffres arrondis.

Constats :

- > Important apport de la part au bénéfice de la BNS (76 millions + 18.1 millions contre-valeur 6e série billets)
- > Progression des revenus de transferts
- > Péréquation financière fédérale en diminution
- > Revenus liés à la part à l'impôt anticipé en dessus du budget

Evolution de la péréquation financière fédérale de 2015 à 2028 (en mios de frs)

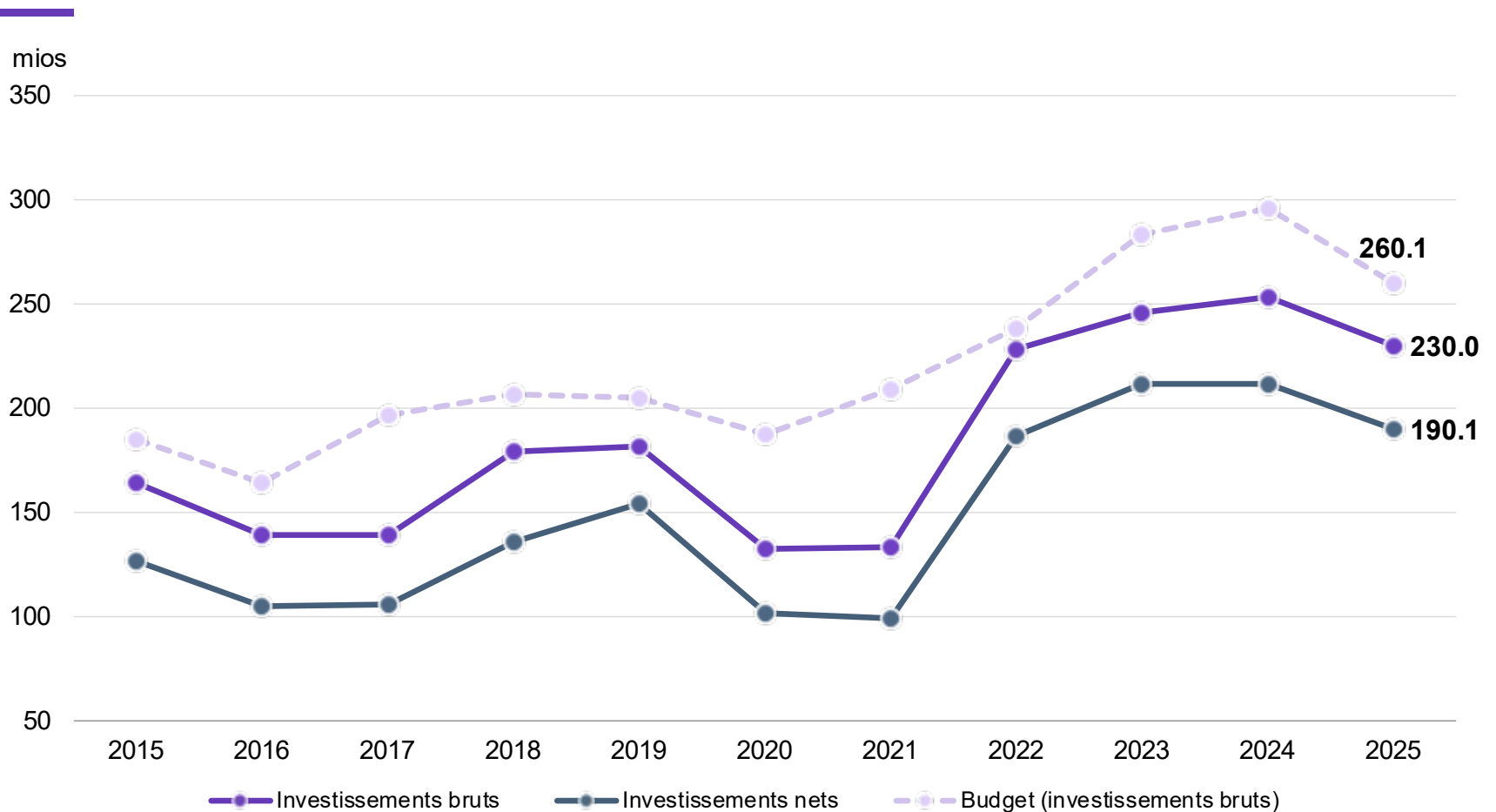


Partie 4

Compte des investissements

- > Dépenses d'investissements et d'entretien
- > Principales dépenses brutes

Evolution des investissements de 2015 à 2025 (en mios de frs)



Dépenses d'investissements et d'entretien

(en mios de frs)

	Comptes 2025	Budget 2025	Ecart C25/B25 en %	Comptes 2024	Comptes 2023	Moyenne 23-25
Investissements propres	135.3	153.1	-11.6%	132.0	127.6	131.6
Prêts et participations permanentes	35.2	34.6	1.6%	47.0	26.6	36.2
Subventionnement d'investissements	59.4	72.4	-17.9%	74.9	91.9	75.4
Total des dépenses d'investissements	230.0	260.1	-11.6%	253.8	246.1	243.3
Entretien des bâtiments	25.1	24.0	4.5%	20.7	22.0	22.6
Entretien des routes	15.8	13.9	13.6%	15.0	13.6	14.8
Total général	270.8	298.0	-9.1%	289.6	281.7	280.7
En % des dépenses brutes totales	5.7%	6.5%		6.3%	6.3%	

Les principales dépenses d'investissements (en mios de frs)

Investissements propres

> Construction et aménagement d'immeubles (notamment Agroscope, Crèche « Les Galopins », développement durable - assainissements, Home Humilimont, Projet SIC, Grand-Rue 51, Château de Bulle)	53.7
> Bibliothèque cantonale et universitaire	26.0
> Routes cantonales et principales (aménagement)	21.2
> Musée d'histoire naturelle	9.0
> Université	8.8
> Vignobles de Lavaux	5.9

Subventions d'investissements

> Améliorations foncières	18.1
> Energie	15.4
> Endiguements et épuration des eaux	11.6
> Transports publics	4.4
> Constructions scolaires	3.3

Prêts et participations

> Achats de titres (TPF, Seed Capital, La Grenette SA)	20.6
> Prêts à des entreprises publiques	12.1

Partie 5

Etat de la fortune

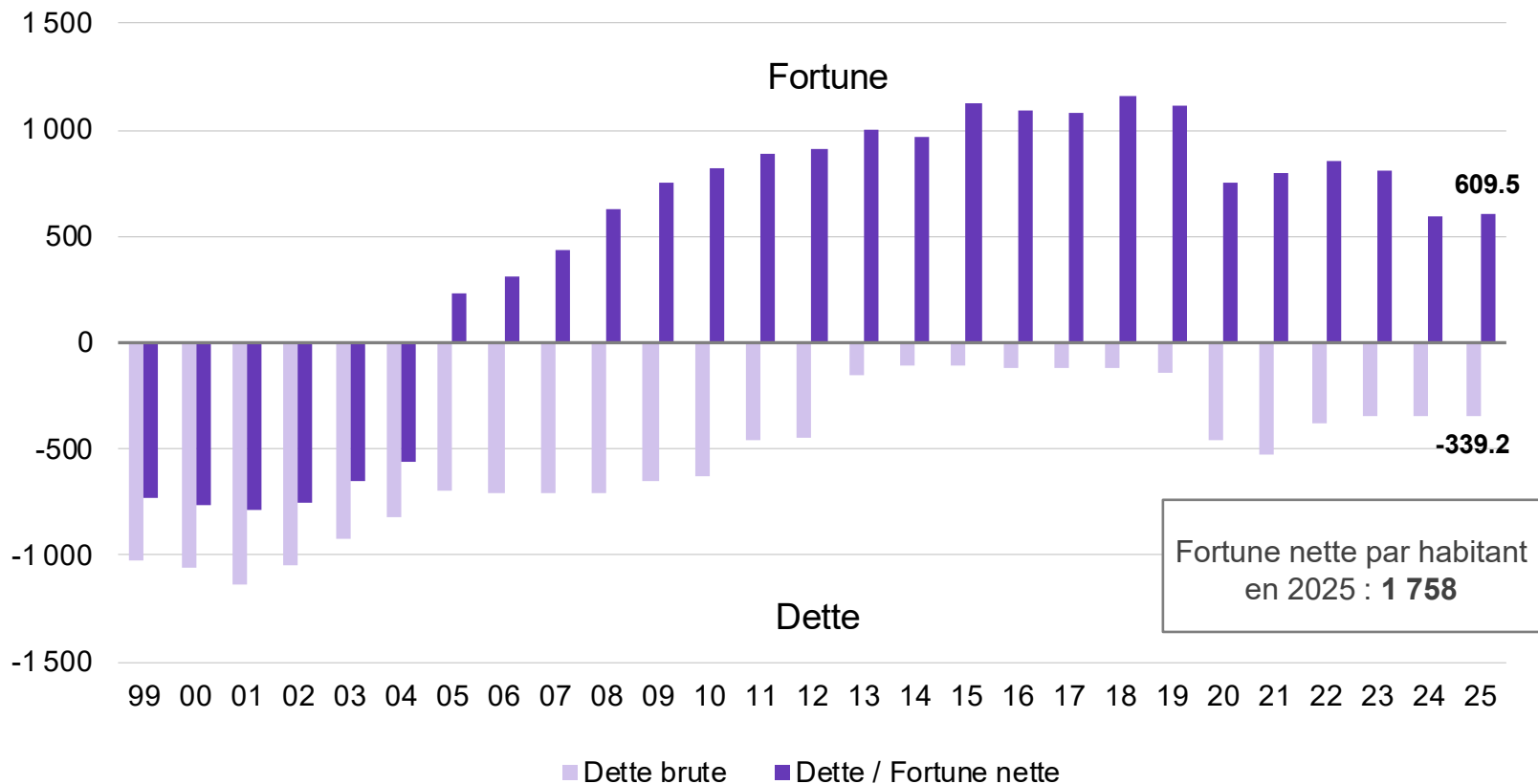
- > Evolution de la dette et de la fortune
- > Etat des fonds et provisions

Evolution de la dette et de la fortune

(en mios de frs)

En mios

Evolution de la fortune de l'Etat



Etat des fonds et provisions (en mios de frs)

Provisions

Comptes 2025

> Assainissement du bilan du HFR	185.0
> Mesures concernant le personnel (coût des heures supplémentaires)	37.0
> Mesures d'assainissement de la décharge de la Pila	27.0
> Surcoûts de la construction de la BCU	26.0

Provisions à caractère de réserve

Comptes 2025

> Risque sur le bénéfice de la BNS	149.5
> Risque sur la péréquation des ressources	40.0

Fonds

Comptes 2025

> Fonds d'infrastructures	172.0
> Fonds de l'énergie	44.2
> Fonds des contributions de remplacement	35.9

Partie 6

Conclusion & défis

Conclusion

- > **Résultat positif grâce à des revenus externes élevés**
- > **Fortune stable**
- > **Volume d'investissements élevé**
- > **Fort besoin de financement prévisible**
- > **Anticipation des reformes à venir**

Les défis pour demain

- > **Fortes incertitudes géopolitiques et économiques**
Conjoncture, crise énergétique, droits de douanes et effets liés aux conflits armés
- > **Evolution démographique et sociétale**
Coûts croissants de la santé, éducation, justice et police
- > **Effets du programme d'allégement budgétaire de la Confédération sur les cantons**
Reports de charges significatifs sur les cantons
- > **Garantir la durabilité des finances cantonales**
Investir en priorisant pour les générations futures
Mesures structurelles d'efficience à long terme

Merci pour votre attention



© AlainKilar