



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Direction des finances DFIN
Finanzdirektion FIND

Budget 2026 de l'Etat de Fribourg

Conférence de presse,
29 septembre 2025



Sommaire

> **Partie 1**

Résultats généraux

> **Partie 2**

Revenus et charges

> **Partie 3**

Investissements

> **Partie 4**

Défis pour l'Etat

Partie 1

Résultats généraux*

- > **Éléments marquants**
- > **Principaux résultats**
- > **Revenus et charges**

* En lien avec l'implémentation de la nouvelle version du progiciel de gestion, certains chiffres passés peuvent présenter des différences d'arrondis.

Budget 2026 : les éléments marquants

1. **Budget à l'équilibre grâce au programme d'assainissement**

2. **Arbitrages serrés et mesures fortes**

3. **Création de nouveaux postes**, en particulier dans l'enseignement et le Pouvoir judiciaire

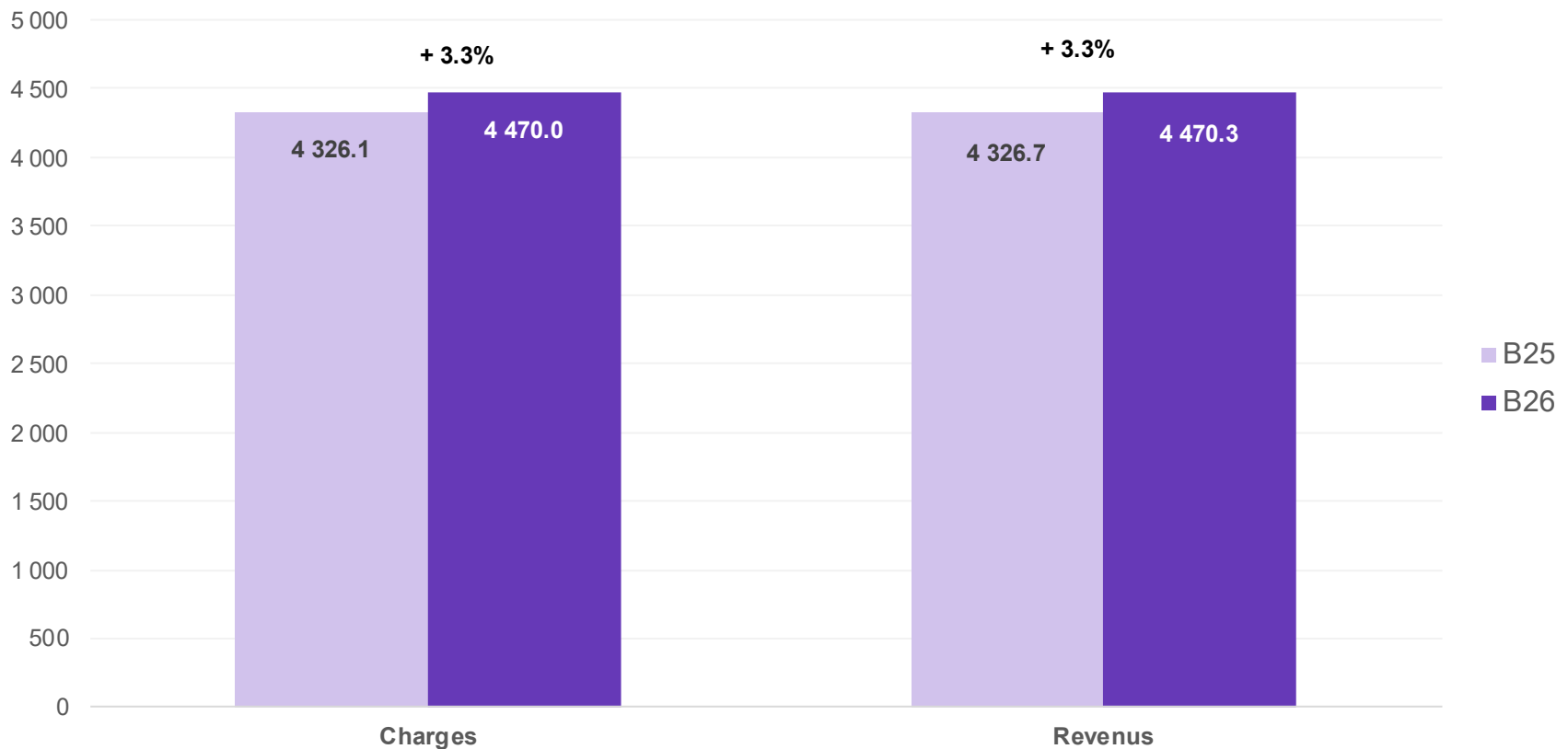
4. **Maintien des prestations et développement de plusieurs domaines**

5. **Programme d'investissements important**, avec un faible degré d'autofinancement

Principaux résultats

a) Compte de résultats

Excédent de revenus ➡ **0.3 million**

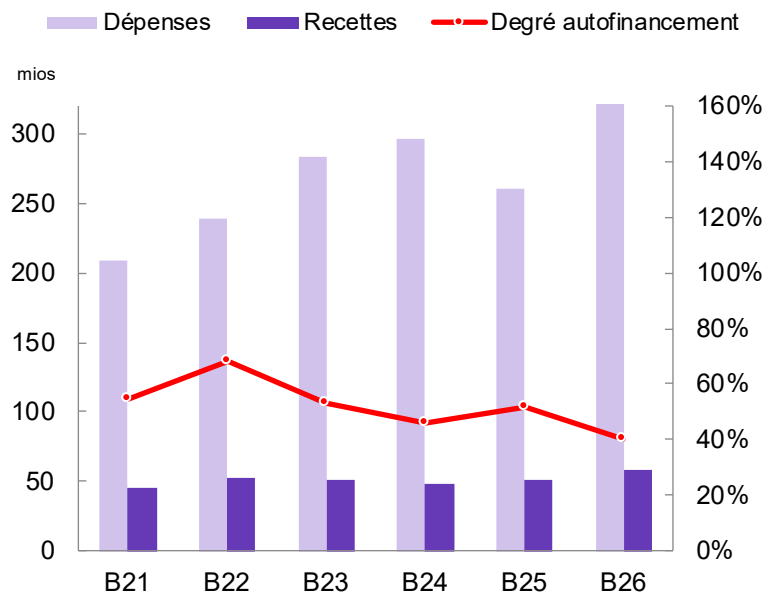


Principaux résultats

b) Compte des investissements

Volume d'investissements ➡ **328.4 mios**
(investissements bruts)

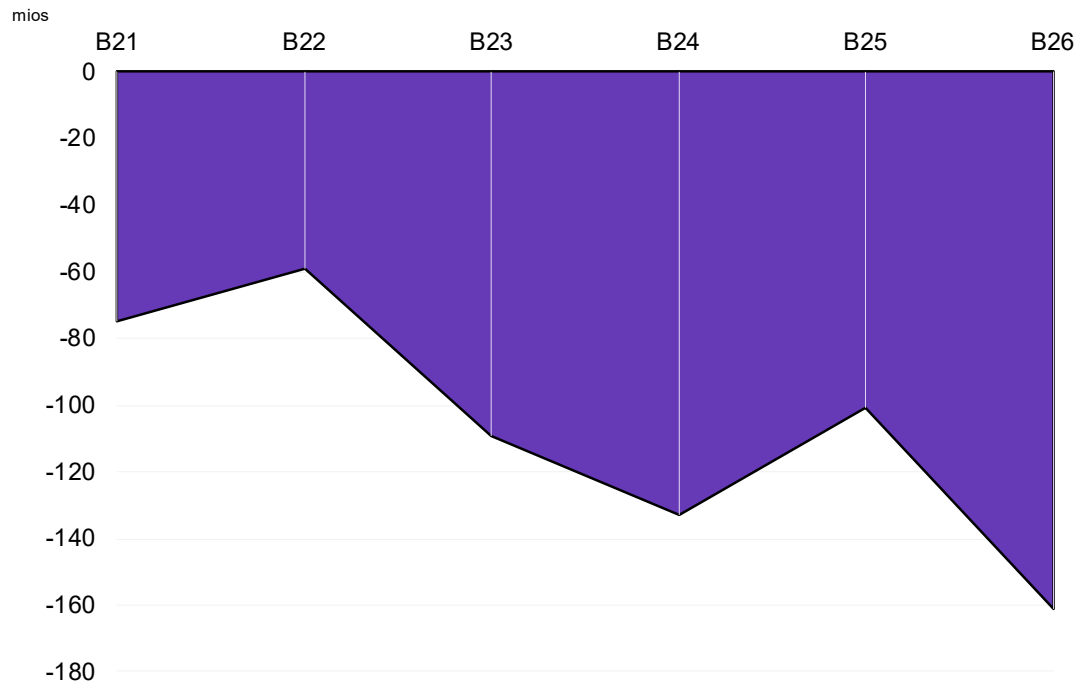
Degré autofinancement ➡ **40.4 %**



Principaux résultats

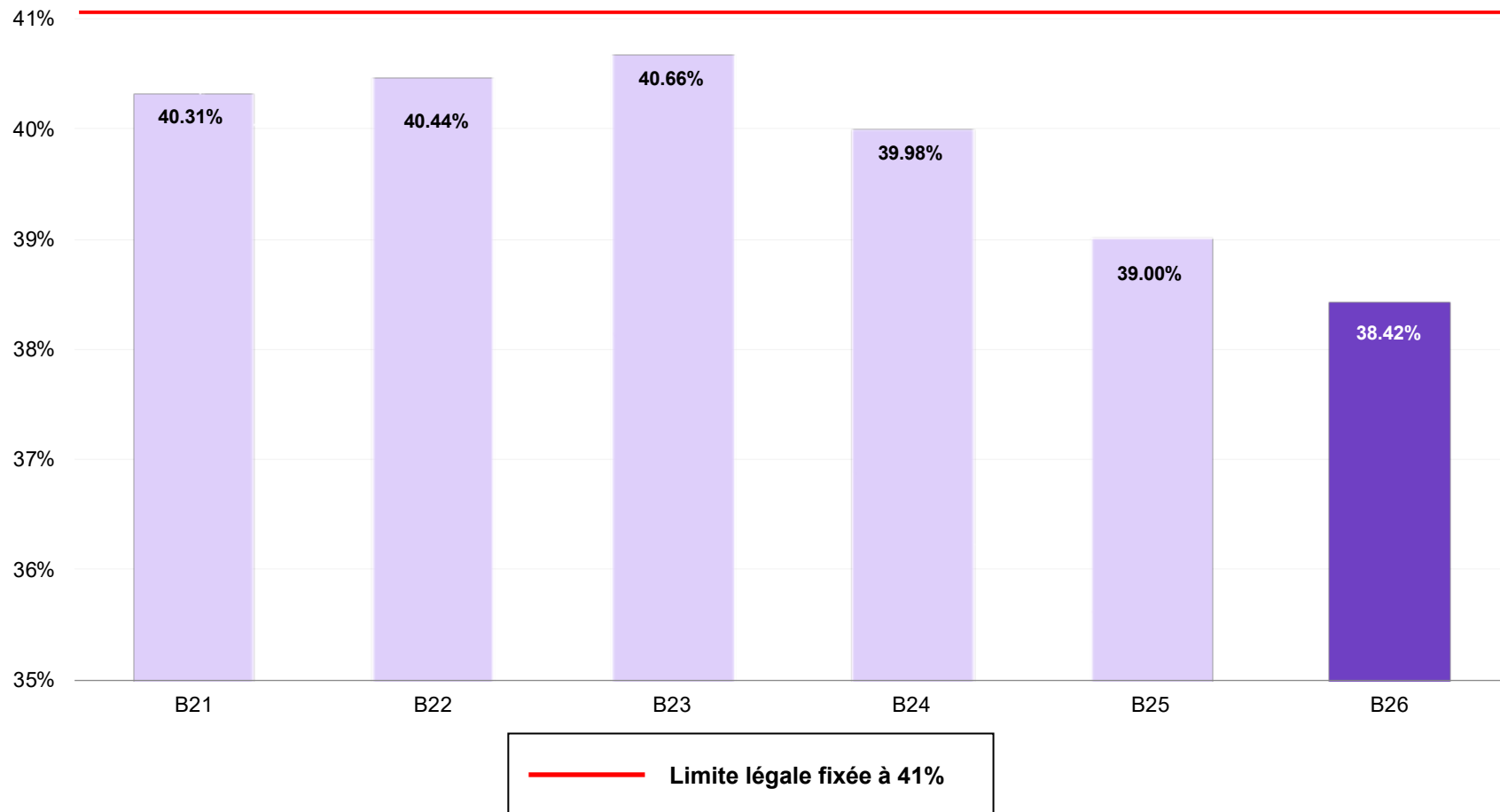
c) Besoin de financement

Insuffisance de financement ➔ **161.2 mios**

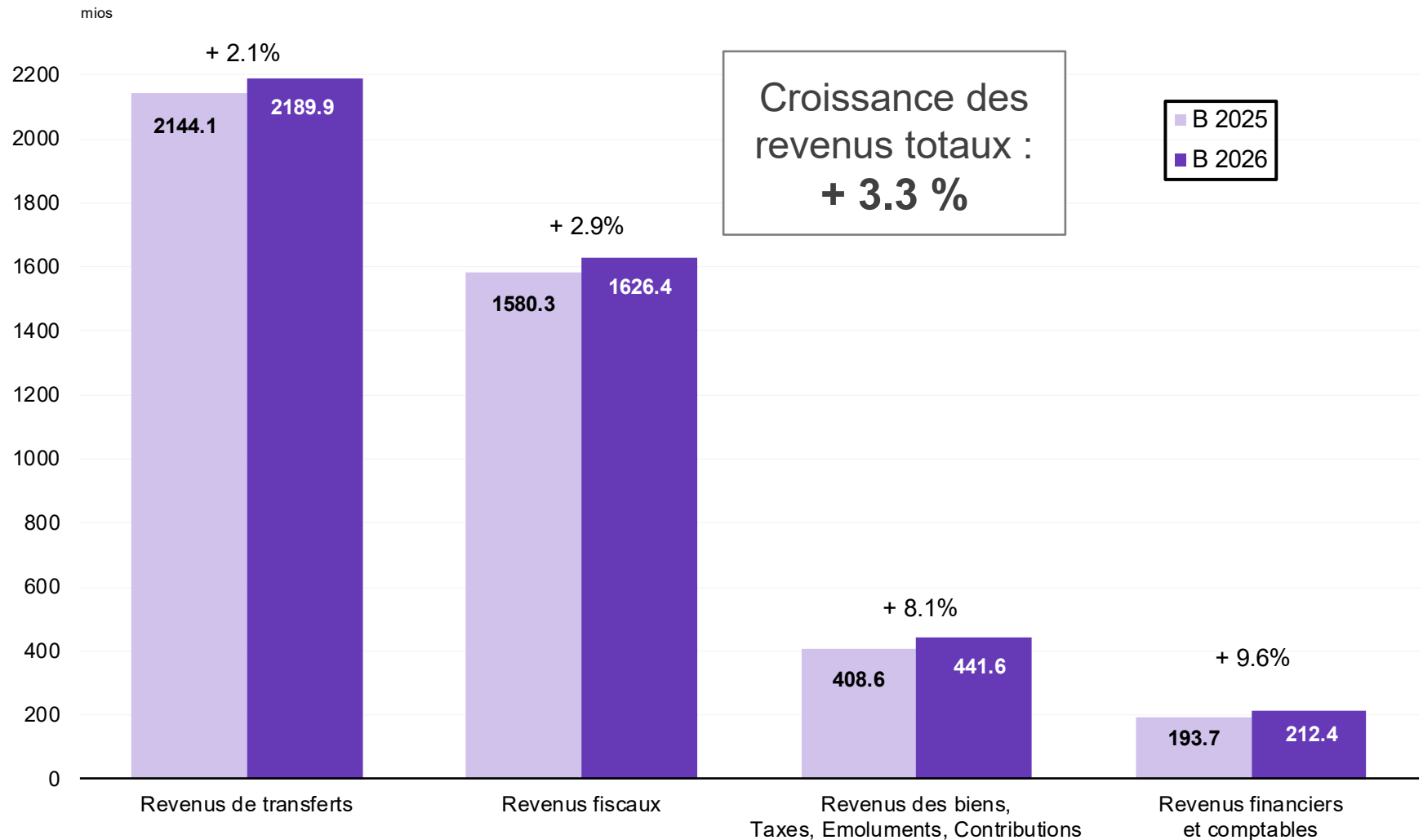


Principaux résultats

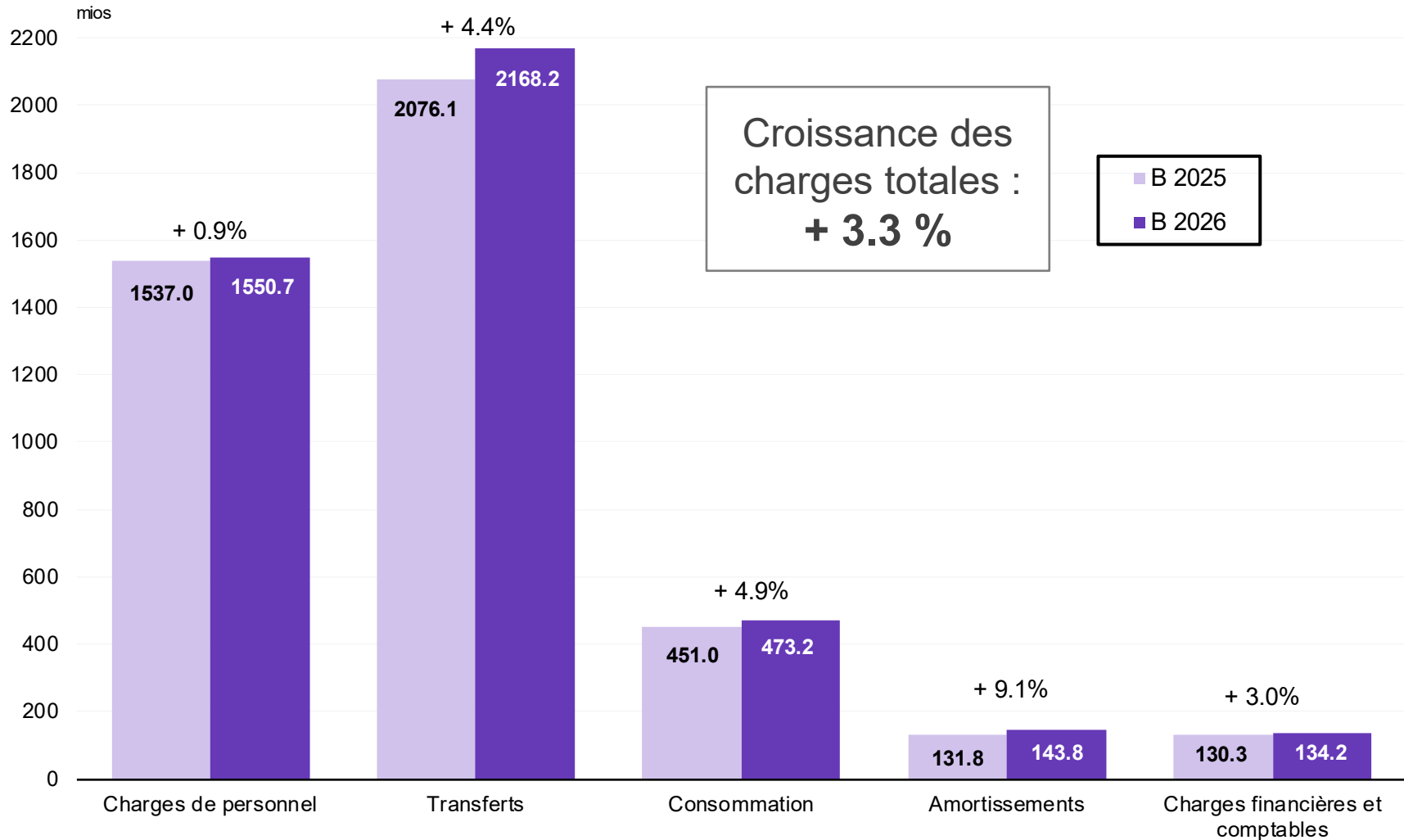
d) Quote-part de subventionnement



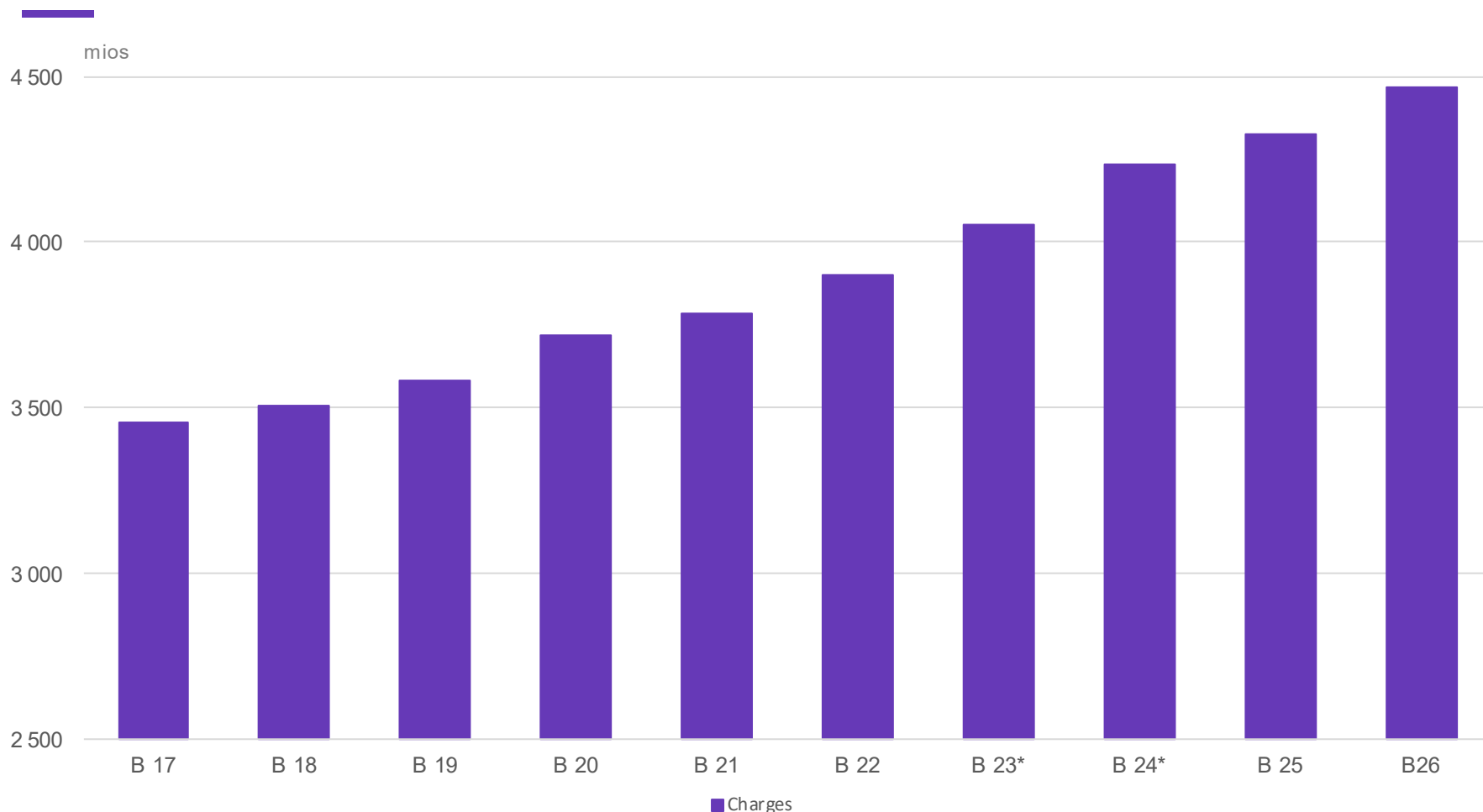
Revenus du compte de résultats (en mios de frs)



Charges du compte de résultats (en mios de frs)

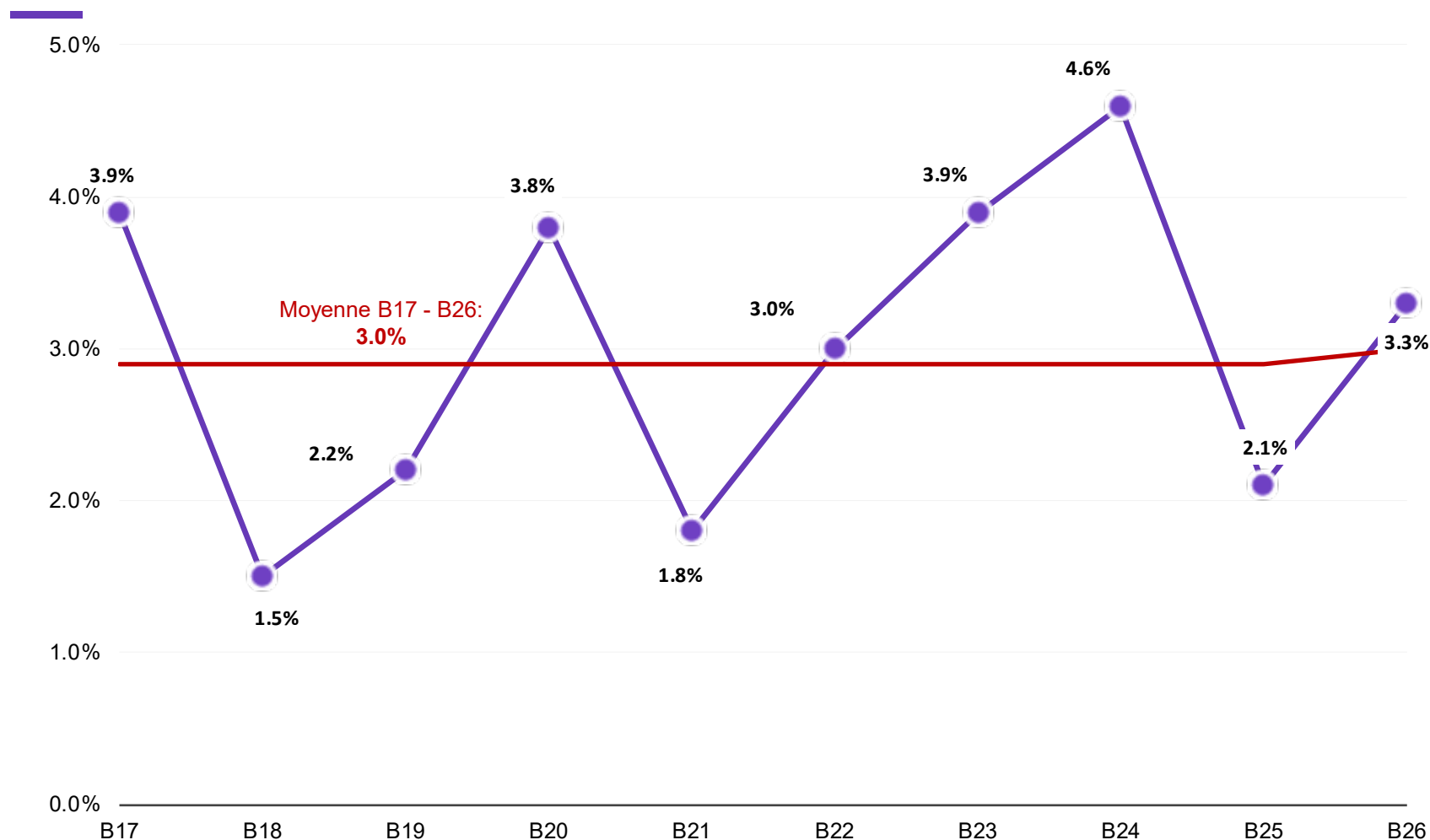


Evolution des charges entre 2017 et 2026



* indexation des salaires

Evolution du taux de croissance des charges totales brutes entre 2017 et 2026



Partie 2

Revenus et Charges





- > **Revenus propres et ressources extérieures**
- > **Fiscalité cantonale**
- > **Péréquation financière (RPT)**
- > **Personnel**
- > **Subventions**

Revenus propres et ressources extérieures (en mios de frs)

	Budget 2026	Budget 2025	Comptes 2024	Comptes 2023	Variations 2026-2025	Variations (%) 2026-2025
Impôts	1 626.4	1 580.3	1 515.2	1 431.3	+ 46.1	2.9%
Péréquation financière	578.3	606.4	619.2	591.3	- 28.1	-4.6%
Subvention fédérales acquises	323.1	312.1	318.8	296.5	+ 11.0	3.5%
Parts à l'IFD	139.4	139.2	113.3	137.1	+ 0.2	0.1%

Poids en % des revenus	Budget 2026	Budget 2025	Comptes 2024	Comptes 2023
Impôts	36.4%	36.5%	34.9%	33.9%
Péréquation financière	12.9%	14.0%	14.3%	14.0%
Subvention fédérales acquises	7.2%	7.2%	7.3%	7.0%
Parts à l'IFD	3.1%	3.2%	2.6%	3.2%

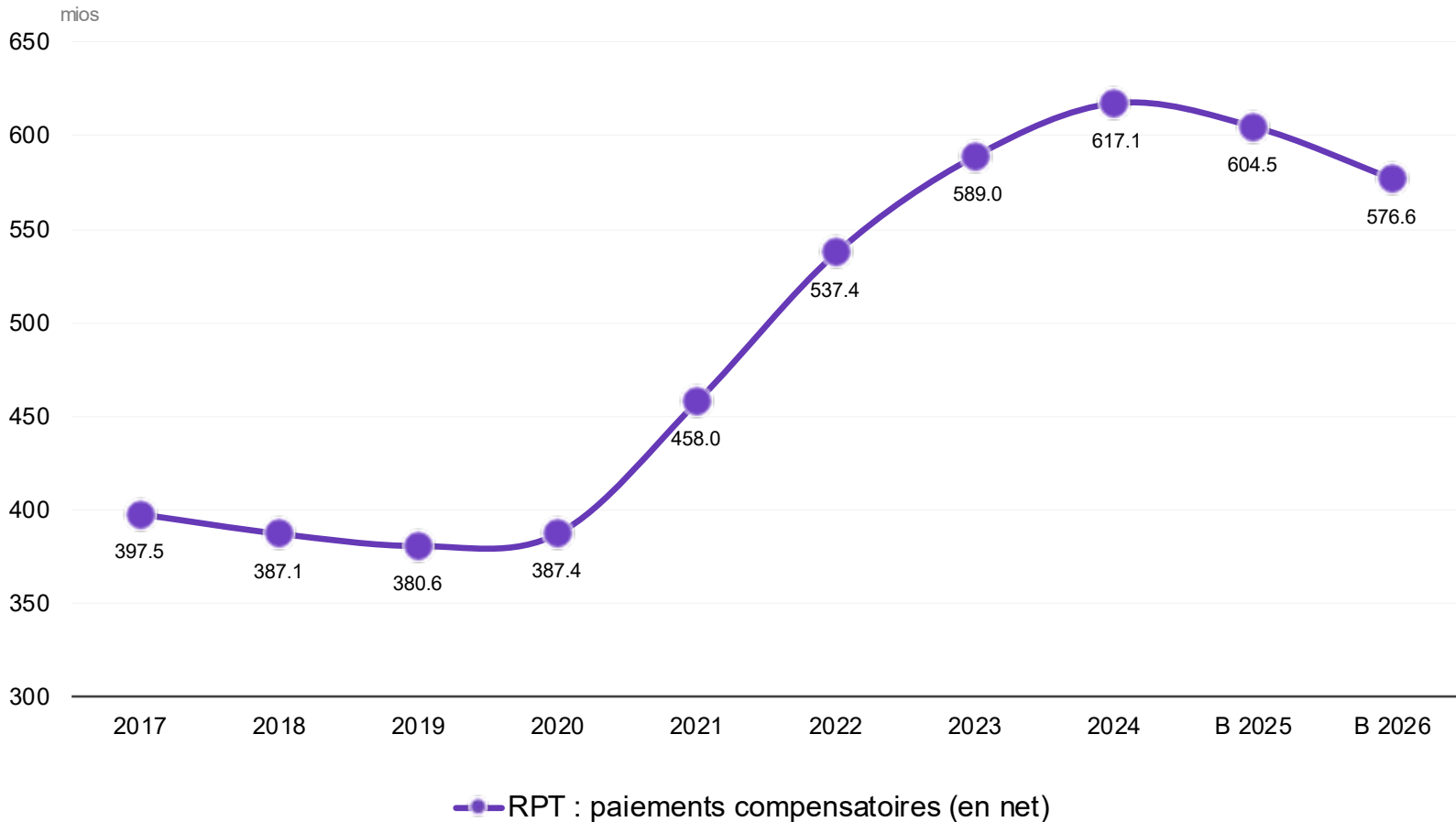
Fiscalité cantonale (en millions de frs)

	Budget 2026	Budget 2025	Variation en millions	Taux de progression
Impôts sur le revenu et la fortune	1 138.1	1 073.3 	+ 64.8	+ 6.0%
> Impôts sur le revenu	991.1	938.3	+ 52.8	+ 5.6%
> Impôts sur la fortune	109.0	99.0	+ 10.0	+ 10.1%
> Impôts à la source	38.0	36.0	+ 2.0	+ 5.6%
Impôts sur le bénéfice et le capital	192.0	214.0 	- 22.0	- 10.3%
> Impôts sur le bénéfice	177.0	202.0	- 25.0	- 12.4%
> Impôts sur le capital	15.0	12.0	+ 3.0	+ 25.0%
Impôts fonciers, sur les gains en capital, sur les successions et donations, sur la maison de jeu, droits de mutation	160.4	159.9 	+ 0.5	+ 0.3%
Impôts sur la propriété et la dépense (impôts sur les véhicules essentiellement)	135.9	133.1 	+ 2.8	+ 2.1%
Total	1 626.4	1 580.3	+ 46.1	+ 2.9%

Péréquation financière RPT : évolution et prévision (1/2) (en mios de frs)

	RPT : paiements compensatoires en faveur du canton (en net)	Revenus fiscaux
2017	397.5	1320.8
2018	387.1	1361.3
2019	380.6	1404.1
2020	387.4	1428.4
2021	458.0	1367.3
2022	537.4	1447.5
2023	589.0	1431.3
2024	617.1	1515.2
B2025	604.5	1580.3
B2026	576.6	1626.4
Evolution 2017-2026	+ 179.1	+ 305.6
Evolution 2017-2026 en %	+ 45.1%	+ 23.1%

Péréquation financière RPT : évolution et prévision (2/2) (en mios de frs)



Personnel

Charges de personnel : 1550.7 mios

(34.7 % des charges totales du compte de résultats)

**Croissance
B2025 - B2026**

=

**+ 0.9%
(+ 13.8 mios)**

Principales causes:

- > Postes supplémentaires (en net = 133.19 EPT)
- > Nouveaux montants forfaitaires et transformations
- ➔ Pas de compensation due au renchérissement
- ➔ Octroi des paliers décalé

Evolution des effectifs entre le budget 2025 et 2026

Statistique des postes de travail budget 2025

9489.23

Nouveaux postes

+ 123.18

Secteur de l'enseignement

+ 72.98

Administration centrale

+ 43.90

Autres secteurs

+ 6.30

Postes supplémentaires liés à des situations particulières

+ 11.70

Création de nouveaux postes compensés par des réductions d'autres charges (Administration centrale)

+ 10.70

Mouvements au sein de l'effectif de la Police

+ 1.00

Suppressions de postes

- 1.69

Secteur de l'enseignement

-1.59

Autres secteurs

- 0.10

Evolution totale du nombre de postes

+ 133.19

Statistique des postes de travail budget 2026

9622.42

Forte croissance du personnel (en net)

Répartition par secteur	Nouveaux postes et autres mouvements	dont nouveaux postes décidés par le Grand Conseil
Administration centrale	54.03	4.30
<i>dont :</i>		
> <i>Pouvoir judiciaire</i>	11.00	
Secteur de l'enseignement	73.65	
<i>dont :</i>		
> <i>Enseignement obligatoire</i>	54.37	1.65
> <i>Université</i>	12.63	12.63
Autres secteurs	6.20	
Police	1.00	
Suppressions de postes	- 1.69	
TOTAL	133.19	18.58

Croissance des charges du personnel

	Budget 2026	Budget 2025	Comptes 2024	Comptes 2023	Comptes 2022*
Charges de personnel (en mios de frs)	1 550.7	1 537.0	1 522.0	1 463.4	1 395.9
Croissance annuelle (en mios de frs)	+ 13.8	+ 15.0	+ 58.6	+ 67.5	+ 12.8
Part en % des charges de fonctionnement	34.7%	35.5%	35.1%	34.7%	33.1%
Masse salariale en proportion de la fiscalité cantonale	95.3%	97.3%	100.4%	102.2%	96.4%

* Hors coût des mesures transitoires et compensatoires (CPEF)

Progression continue des subventions (1/2)

	Budget 2026	Budget 2025	Ecart en mios	Ecart en %
Charges de transferts	2 168.2	2 076.1	+ 92.1	+ 4.4%
> dont domaine de la santé	1 388.4	1 323.1	+ 65.3	+ 4.9%
Charges totales	4 470.0	4 326.1	+ 144.0	+ 3.3%
Charges des transferts en % des charges totales	48.5%	48.0%		

Progression continue des subventions (2/2)

Principales augmentations (+ 4 millions de francs) :	Budget 2026	Budget 2025	Ecart en mios	Ecart en %
> Aide sociale des demandeurs d'asile et des réfugiés et intégration des personnes admises à titre provisoire*	143.8	112.3	+ 31.5	+ 28.0
> Prestations complémentaires pour les familles	15.0	N/A	+ 15.0	N/A
> Assurance maladie	233.5	226.3	+ 7.2	+ 3.2
> Institutions de pédagogie spécialisée (y compris hors canton)*	99.2	92.1	+ 7.1	+ 7.7
> Institutions spécialisées et maison d'éducation (y compris hors canton)*	188.0	182.6	+ 5.4	+ 3.0
> Prestations complémentaires AVS/AI*	181.5	176.9	+ 4.5	+ 2.6

* Charges partiellement compensées sur le plan des revenus

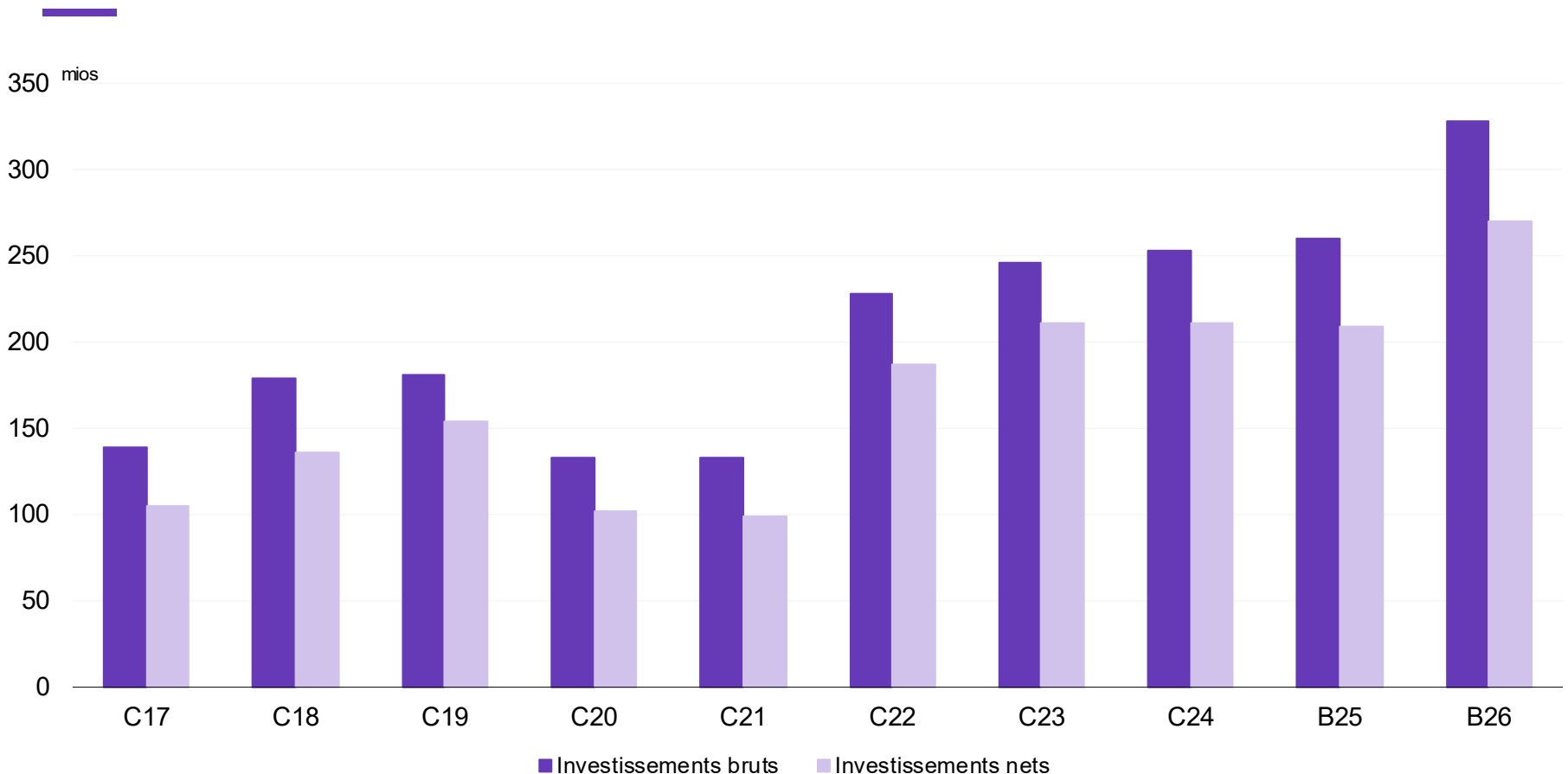
Partie 3

Investissements

- > **Evolution des dépenses d'investissements**
- > **Principales dépenses brutes d'investissements**

Evolution des dépenses d'investissements

(en mios de frs)



Effort cantonal conséquent en matière d'investissements (en mios de frs)

	Dépenses	Recettes	Investissements nets
2020	133.1	31.0	102.1
2021	133.4	33.6	99.8
2022	228.7	41.4	187.3
2023	246.1	34.5	211.6
2024	253.8	42.2	211.6
Moyenne 2020-2024	199.0	36.5	162.5
B2025	260.1	50.9	209.2
B2026	328.4	57.7	270.7
Evolution Moyenne 2020-2024 / B2026	+ 65.0%	+ 58.1%	+ 66.6%
Evolution B2025 / B2026	+ 26.3%	+ 13.4%	+ 29.4%

Les principales dépenses brutes d'investissements (en mios de frs)

Investissements propres

> Service des bâtiments (notamment SIC, ALP, Châteaux, HEG, Home Humilimont, Crèche «Les Galopins», Caserne de la Poya, diverses études et assainissements)	64.8
> Routes cantonales, nationales et principales (aménagement)	30.3
> Etablissement de détention fribourgeois	15.2
> Université	14.9
> Musée d'histoire naturelle	11.0
> Collège du Sud	10.0
> Bibliothèque cantonale et universitaire	7.3
> Campus Lac-Noir	7.2

Subventions d'investissements

> Améliorations foncières	22.2
> Energie	18.8
> Endiguements et épuration des eaux	18.0
> Bâtiment SLL	8.0
> Projets d'agglomération	7.4
> Constructions scolaires	6.5
> Transports publics	4.9

Prêts et participations

> Achats de titres (TPF, BFF SA)	28.5
> ECPF	9.6
> HFR (frais d'études pour le nouvel hôpital)	8.5
> Fonds rural	8.0

Partie 4

Défis pour l'Etat

- > **Défis exogènes : de nombreuses incertitudes**
- > **Défis internes : des projets majeurs**
- > **Programme d'assainissement des finances de l'Etat**

Défis majeurs pour l'Etat (1/3)

Défis exogènes : de nombreuses incertitudes

- > Evolution conjoncturelle incertaine (risques géopolitiques majeurs) ;
- > Contexte politique fédéral compliqué (plan d'économie) ;
- > Progression continue des coûts de la santé ;
- > Pression des flux migratoires ;
- > Résultats financiers de la BNS ;
- > Volatilité des revenus liés à la péréquation et écueil annoncé ;
- > Evolution démographique.

Défis majeurs pour l'Etat (2/3)

Défis internes : des projets majeurs

- > Aide en faveur des hôpitaux : infrastructures et exploitation ;
- > Déploiement des mesures en faveur du climat et de l'environnement ;
- > Projets d'infrastructures :
 - en cours : *BCU, Agroscope, Campus Lac-Noir, Musée d'histoire naturelle, SIC, etc.*
 - en préparation : *EDFR, assainissement des bâtiments de l'Etat, Tour Henri, Halle Grise, Bâtiment de Chimie, La Pila, etc.*
- > Mise en œuvre de nouvelles prestations : *initiative soins infirmiers forts, prestations complémentaires pour les familles, urgences préhospitalières.*

Défis majeurs pour l'Etat (3/3)

Plan d'assainissement des finances de l'Etat

- > Limitation de la croissance des charges et augmentation des revenus
- > 85 mesures engendrant 121 millions d'amélioration nette pour 2026
- > Nécessaire pour atteindre l'équilibre budgétaire

Merci pour votre attention

