


 Institut für Föderalismus
 Institut du Fédéralisme
 Institute of Federalism

**« Les Voix de la
 Pratique »**

Conférence scientifique
 – Les 10 ans de la LInf
 Dr. Nicolas Schmitt,
 Fribourg/, 9 décembre 2021


UNIVERSITÉ DE FRIBOURG FACULTÉ DE DROIT
UNIVERSITÄT FREIBURG RECHTSWISSENSCHAFTLICHE FAKULTÄT

1

Méthodologie

- Assez de juridisme!
- Du pragmatisme!
- Interviews des personnes concernées à tous les niveaux
- Vision subjective et synthétique
- Photo instantanée




UNIVERSITÉ DE FRIBOURG FACULTÉ DE DROIT
UNIVERSITÄT FREIBURG RECHTSWISSENSCHAFTLICHE FAKULTÄT

08.12.2021 | 2


 Institut für Föderalismus
 Institut du Fédéralisme
 Institute of Federalism

2

Quelques statistiques (1/2)

- Des chiffres vraiment représentatifs ?
- Plus souvent erratiques que tendancieux
- Augmentation des médiations
- Appréciation de la médiation
- ... et des médiatrices



UNIVERSITÉ DE FRIBOURG FACULTÉ DE DROIT
UNIVERSITÄT FREIBURG RECHTSWISSENSCHAFTLICHE FAKULTÄT

08.12.2021 | 3



Institut für Föderalismus
Institut du Fédéralisme
Institute of Federalism

3

Quelques statistiques (2/2)

- Formellement
- Demandeurs
- Objets
 - Administration (106 demandes)
 - Agriculture (87)
 - Constructions (81)
 - Environnement (76)
- Décisions
- Emoluments
- Médias ou privés ?
- Un rien chamboule les statistiques...



UNIVERSITÉ DE FRIBOURG FACULTÉ DE DROIT
UNIVERSITÄT FREIBURG RECHTSWISSENSCHAFTLICHE FAKULTÄT

08.12.2021 | 4



Institut für Föderalismus
Institut du Fédéralisme
Institute of Federalism

4

Des craintes infondées...

- Avant l'adoption de la LInf : craintes diverses et variées
 - Chronophagie
 - Envahissement
 - Dépersonnalisation
- Après : un nouveau défi à relever
- Ca se passe bien, mais ...



UNI
FR

UNIVERSITÉ DE FRIBOURG FACULTÉ DE DROIT
UNIVERSITÄT FREIBURG RECHTSWISSENSCHAFTLICH

5

Une loi indispensable et couverte de louanges

- Utile
- Nécessaire
- Indispensable
- Primordiale
- Le Graal de la démocratie!
- Mais ...



UNI
FR

UNIVERSITÉ DE FRIBOURG FACULTÉ DE DROIT
UNIVERSITÄT FREIBURG RECHTSWISSENSCHAFTLICHE FAKULTÄT

08.12.2021 | 6

Institut für Föderalismus
Institut für Föderalismus
Institute of Federalism

6

Tout dépend (trop ?) des personnes

- « L'attitude est très variable d'une autorité à une autre. »
- Et cela à trois niveaux
- 1) Au sommet de l'Etat
- 2) « La Cité de la Peur »
- 3) Au niveau des demandeurs
- Le fonctionnement de la Linf reste très aléatoire



UNIVERSITÉ DE FRIBOURG FACULTÉ DE DROIT
UNIVERSITÄT FREIBURG RECHTSWISSENSCHAFTLICHE FAKULTÄT

08.12.2021 | 7



7

Chronophagie et caviardage

- Une question de ressenti
- Chronophagie
 - Tout dépend
 - Recherches protéiformes
 - Consultation de tiers
- Caviardage
 - Tout dépend
 - Grande responsabilité
 - Problèmes techniques



UNIVERSITÉ DE FRIBOURG FACULTÉ DE DROIT
UNIVERSITÄT FREIBURG RECHTSWISSENSCHAFTLICHE FAKULTÄT

08.12.2021 | 8



8

Un champ d'application qui reste flou

- Discrépance entre « information » et « droit d'accès »
- Interviews contradictoires
- La dimension « information » s'est hypertrophiée
- La dimension « droit d'accès » est plus rachitique
- La LInf devient la « loi des problèmes »
- Mais qu'est-ce qu'un « cas LInf » ?



9

La communication proactive : (sur)abondance ?

- Hypertrophie de la communication
- Communication rapide et intéressée
- Pour les utilisateurs, confusion entre quantité et qualité
- Décalage entre légitime fierté et attentes déçues
- Nombre de « demandes » sont traitées comme « informations »



10

Quérulents, passionnés, casse-pieds...

- Perception paradoxale de l'administration :
- « C'est surtout les médias et les quérulents qui l'utilisent »
- Chronophagie préventive
- Spectre de la quérulence
- Attitude des demandeurs
- Deux sortes de quérulents

- « *Eppur si muove* »



11

Qu'en est-il finalement du changement de paradigme ?

- Tout a changé le 1^{er} janvier 2011
- Changement instantané ?
- Différence entre le « tout secret » et le « tout public » ?
- Enthousiasme prudent de l'administration
- Découragement des demandeurs
 - Manœuvres dilatoires
 - Procrastination
 - Consultation de tiers
 - La pointe de l'iceberg

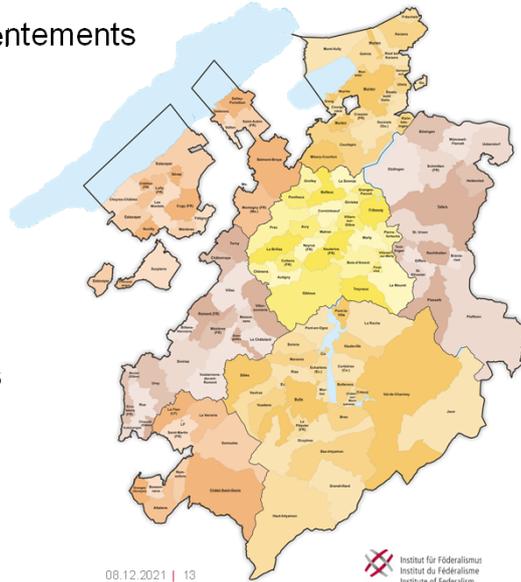
- La quête de transparence : un parcours d'obstacles



12

Du pain sur la planche avec les communes

- Cristallisent les mécontentements
- Soucis juridiques
- Soucis techniques
- Reines des manoeuvres dilatoires



UNIVERSITÉ DE FRIBOURG FACULTÉ DE DROIT
UNIVERSITÄT FREIBURG RECHTSWISSENSCHAFTLICHE FAKULTÄT

08.12.2021 | 13



Institut für Föderalismus
Institut für Föderalismus
Institute of Federalism

13

Un problème de culture d'entreprise

- « *Des convictions déterminantes qui influent sur la perception, sur la pensée, sur le comportement et sur le ressenti du collaborateur et se reflète objectivement dans ses activités.* »
- Un tel changement de culture d'entreprise n'a semble-t-il pas eu lieu
- Souvent, beaucoup d'énergie perdue pour rien
- L'Etat doit lancer une véritable politique d'entreprise en matière de transparence



UNIVERSITÉ DE FRIBOURG FACULTÉ DE DROIT
UNIVERSITÄT FREIBURG RECHTSWISSENSCHAFTLICHE FAKULTÄT

08.12.2021 | 14



Institut für Föderalismus
Institut für Föderalismus
Institute of Federalism

14

La loi inutile ?

- La Llnf idéale est celle qui n'existe pas

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Demandes	49	37	39	61	40	50	74	96	67
Accord	39	29	24	41	26	34	52	53	45
Pourcentage	79.5	78.3	61.5	67.2	65.0	68.0	70.2	55.2	67.1
Refusé	5	7	10	12	7	7	7	9	6
Pourcentage	10.2	18.9	25.6	19.7	17.5	14.0	9.4	9.3	8.9

- Peu de demandes sont finalement refusées
- Beaucoup de travail pour peu de résultat
- Pistes à creuser ... Classification, jurisprudence ...
- Un 20^{ème} anniversaire marqué par une relative inutilité ?

15

Vision prospective

- Confidentialité
- Aspects techniques
- Aspects politiques
- Aspects jurisprudentiels



16

Un verre en guise de conclusion



VERRE À
MOITIÉ PLEIN



VERRE À
MOITIÉ VIDE



UNIVERSITÉ DE FRIBOURG FACULTÉ DE DROIT
UNIVERSITÄT FREIBURG RECHTSWISSENSCHAFTLICHE FAKULTÄT

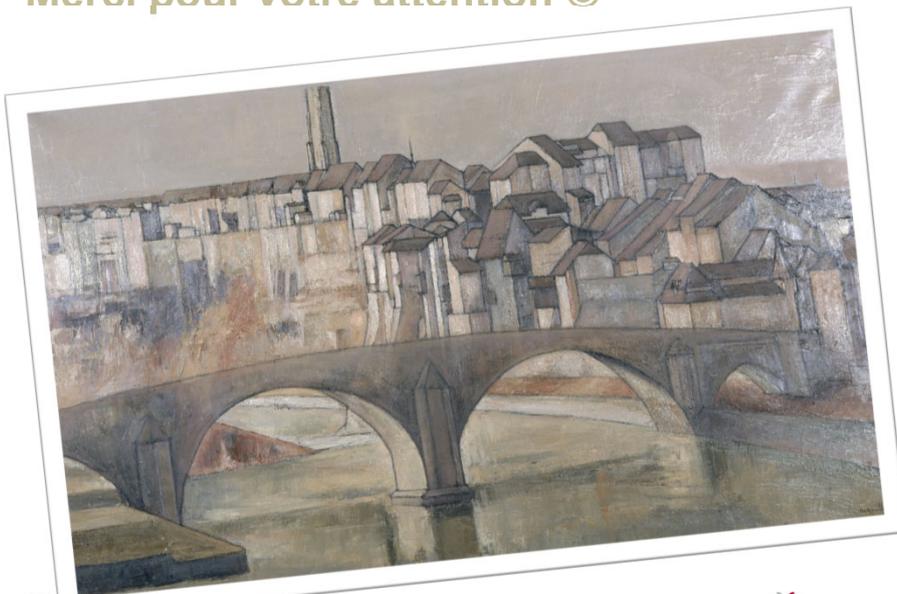
08.12.2021 | 17



Institut für Föderalismus
Institut du Fédéralisme
Institute of Federalism

17

Merci pour votre attention 😊



UNIVERSITÉ DE FRIBOURG FACULTÉ DE DROIT
UNIVERSITÄT FREIBURG RECHTSWISSENSCHAFTLICHE FAKULTÄT



Institut für Föderalismus
Institut du Fédéralisme
Institute of Federalism

18