

Fusions de communes dans le canton de Fribourg: Bilan de l'exercice du point de vue de ses actrices, les communes fusionnées

6. Quels enseignements et quels conseils peut-on retirer du processus de fusion 2000-2006? Petit guide de recommandations

Annexe à la présentation PPT (slide no 24)

► Enseignements

- le processus de fusion est une expérience positive. Toutes les communes qualifient leur fusion de réussite;
- le périmètre de fusion a été adéquat. Plus du quart des communes estime qu'elles n'ont pas été suffisamment loin;
- plus de deux tiers des communes seraient prêtes à renouveler l'expérience, mais plutôt à moyen terme (prochaine législature) pour la grande majorité d'entre elles. Environ un tiers des communes estime que leur potentiel de fusion est rempli ou souhaite digérer cette première fusion qui est conséquente;
- les éléments déclencheurs de la fusion se vérifient en pratique. Les communes ont pu accomplir leurs objectifs, signe de satisfaction partagé par leurs citoyennes et leurs citoyens;
- à l'étude de ceux-ci, l'on remarque que la simplification des structures et la réalisation de projets d'envergures l'emporte devant toute autre considération, notamment financière. Le moteur de la fusion est la réalisation d'un véritable projet de société.

► Recommandations

70% des communes ne changeraient rien par rapport à la procédure entreprise, contre 30% des communes qui amélioreraient la démarche qu'elles ont expérimentée.

- avoir toujours à l'esprit ce que peut et doit apporter une fusion;
- l'intérêt de la population doit rester au cœur de la fusion;
- la communication régulière et transparente et le processus participatif sont essentiels à la politique de fusion. Ils appartiennent au processus d'acceptation;
- il est avantageux de viser une commune dont la taille offre davantage de poids à la région et permet de disposer de services techniques;
- en contrepartie, il faut être conscient du fait que l'anonymat des citoyennes et des citoyens s'accroît avec l'augmentation de la population;

- chaque village conserve son identité. Il est essentiel d'entretenir les caractéristiques locales de chaque village (fêtes, 1er août, St-Nicolas et autres manifestations);
- il faut penser équilibre entre les différents villages et égalité de traitement, tel le rôle des parents à l'égard d'une fratrie. Notamment, cette politique est importante en matière d'investissements;
- il faut viser une convention de fusion simplifiée, sans trop de contraintes; la nouvelle commune doit rester libre de sa politique;
- rien ne sert de vouloir régler tous les détails; il faut décider des aspects stratégiques et identitaires, comme le nom de la nouvelle commune et les armoiries, le coefficient d'impôts, l'emplacement de l'administration et les questions du personnel communal;
- la question des délais prescrits dans la convention doit être attentivement examinée;
- il faut coordonner les fusions de communes avec les projets actuels de l'Etat (regroupement des cercles de feu, protection civile, protection de la population, cercles scolaires, introduction d'une deuxième année d'école enfantine, structures parascolaires, loi sur les eaux, etc.).