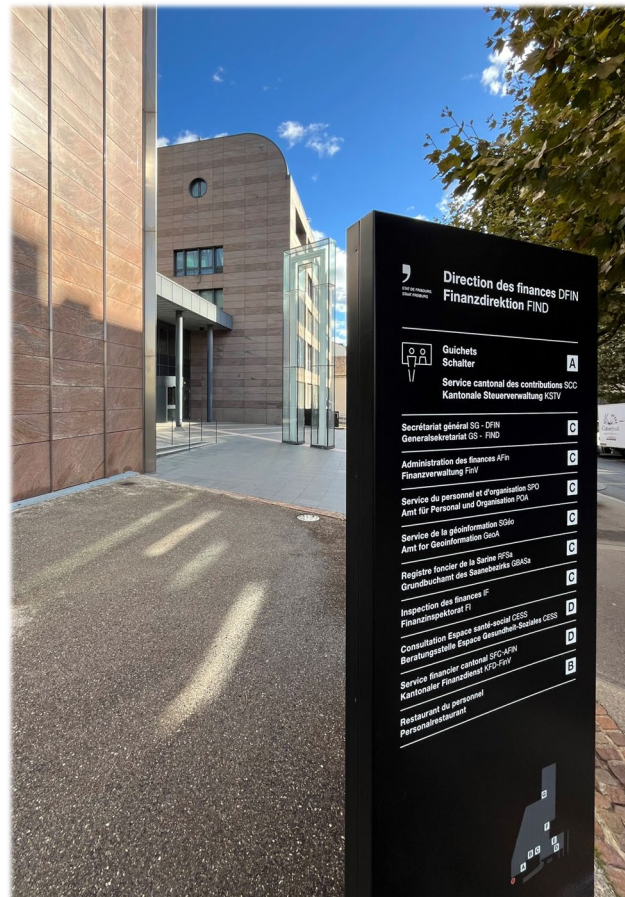


# Voranschlag 2026 bis des Staates Freiburg

Medienkonferenz,  
28. Mai 2026



# Übersicht

---

> **Teil 1**

Gesamtergebnisse

> **Teil 2**

Ertrag und Aufwand

> **Teil 3**

Investitionen

> **Teil 4**

Herausforderungen für den Staat

# Teil 1

---

## Gesamtergebnisse\*

- > **Schwerpunkte**
- > **Hauptergebnisse**
- > **Ertrag und Aufwand**
- > **Ausgleich der Minderentlastung gegenüber dem zurückgezogenen Voranschlag**

\* Mit der Implementierung der neuen Version der Verwaltungssoftware können bei einigen Zahlen aus früheren Jahren Rundungsdifferenzen auftreten.

# Voranschlag 2026: Schwerpunkte

---

1. **Ausgeglichener Voranschlag**

---
2. **Erhebliche Abstriche**

---
3. **Schaffung neuer Stellen**, insbesondere im Unterrichtswesen und bei der Justiz

---
4. **Aufrechterhaltung der Leistungen und Ausbau mehrerer Bereiche**

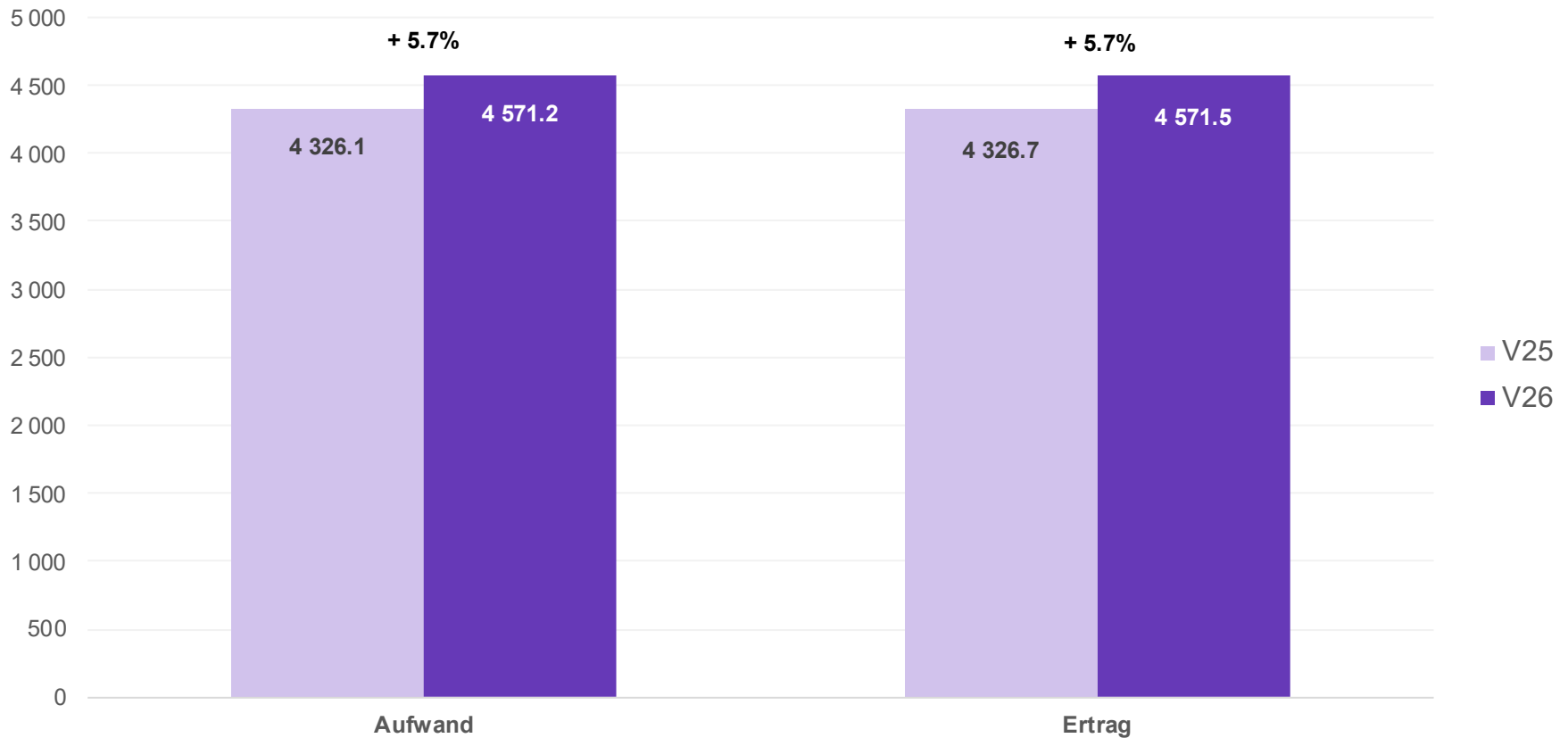
---
5. **Umfangreiches Investitionsprogramm**, mit einem geringen Selbstfinanzierungsgrad

---

# Hauptergebnisse

## a) Erfolgsrechnung

Ertragsüberschuss → **0.3 Millionen**

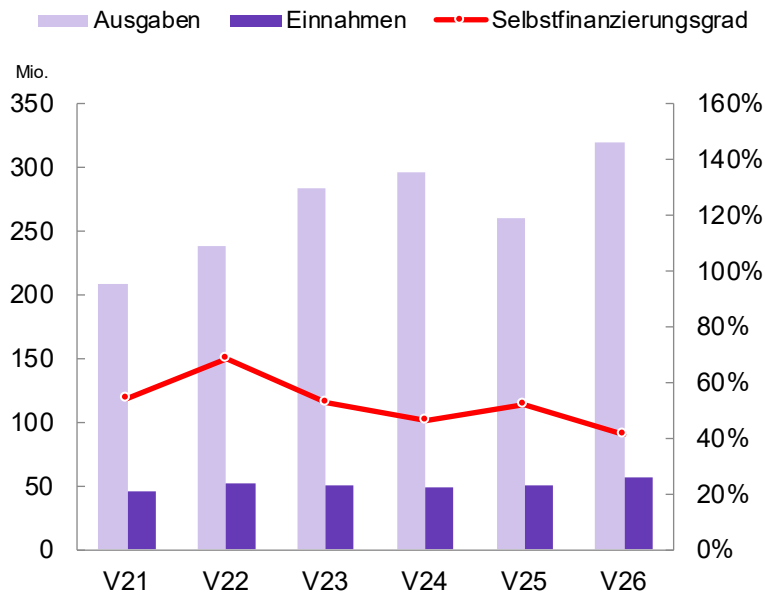


# Hauptergebnisse

## b) Investitionsrechnung

Investitionsvolumen **→ 319.1 Mio.**  
(Bruttoinvestitionen)

Selbstfinanzierungsgrad **→ 41.3 %**



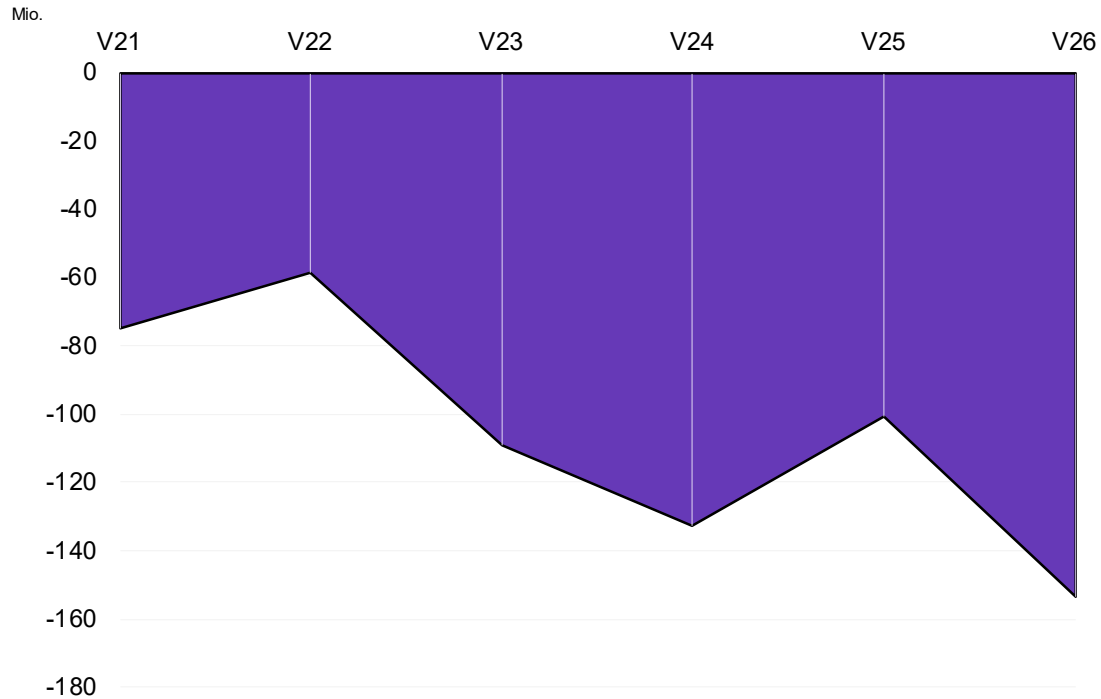
# Hauptergebnisse

## c) Finanzierungsbedarf

Finanzierungsfehlbetrag

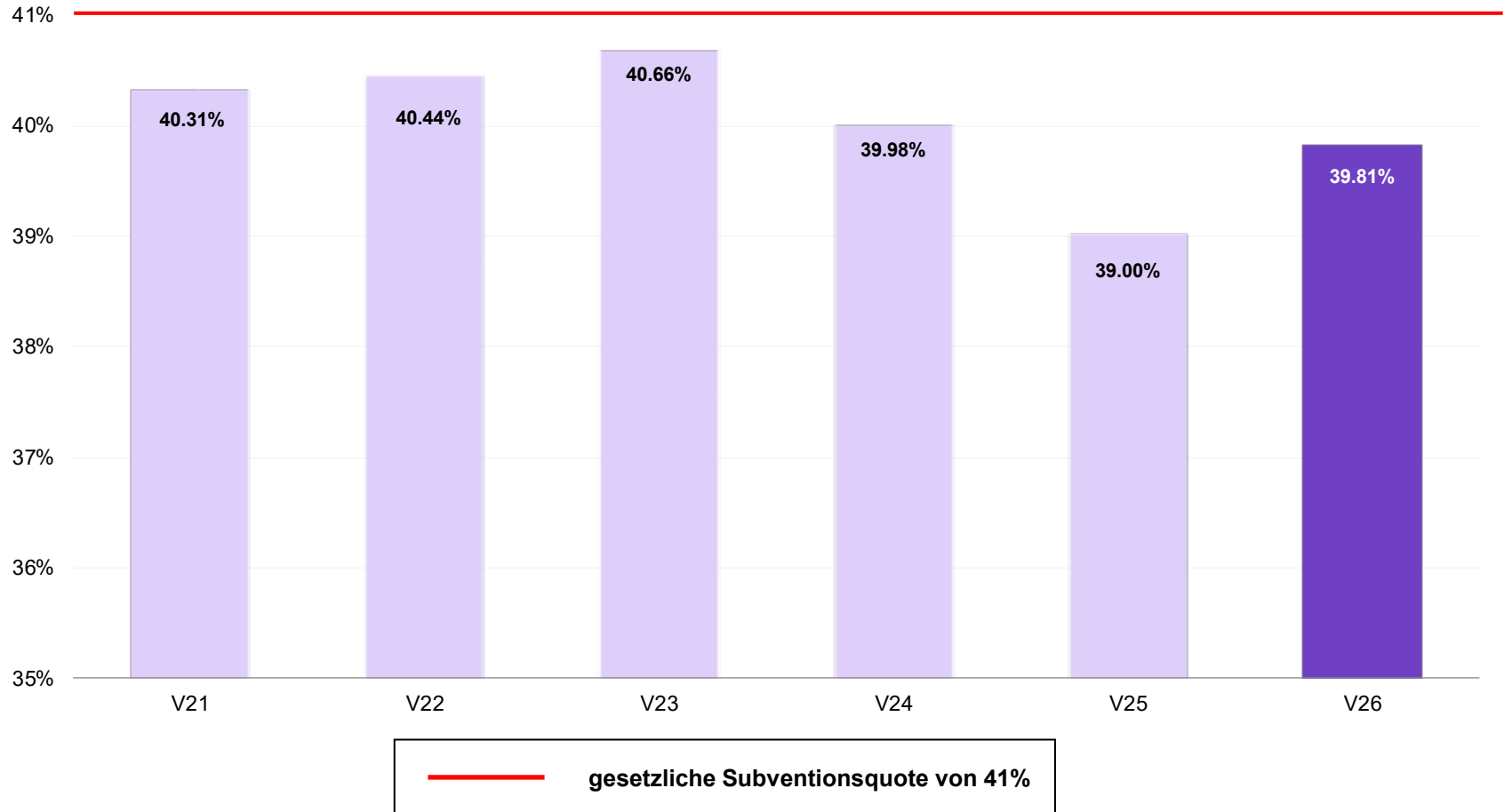


153.5 Mio.

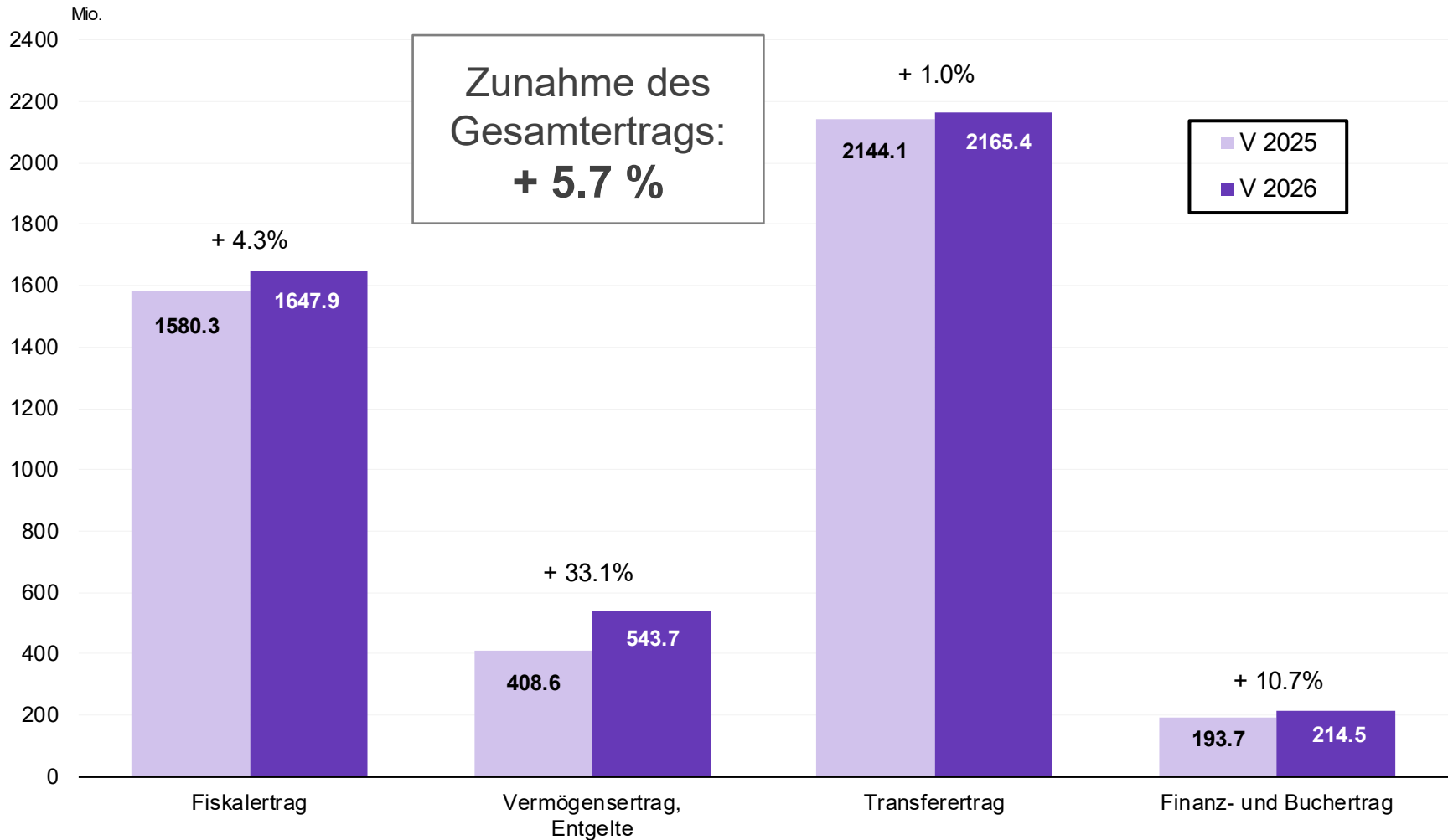


# Hauptergebnisse

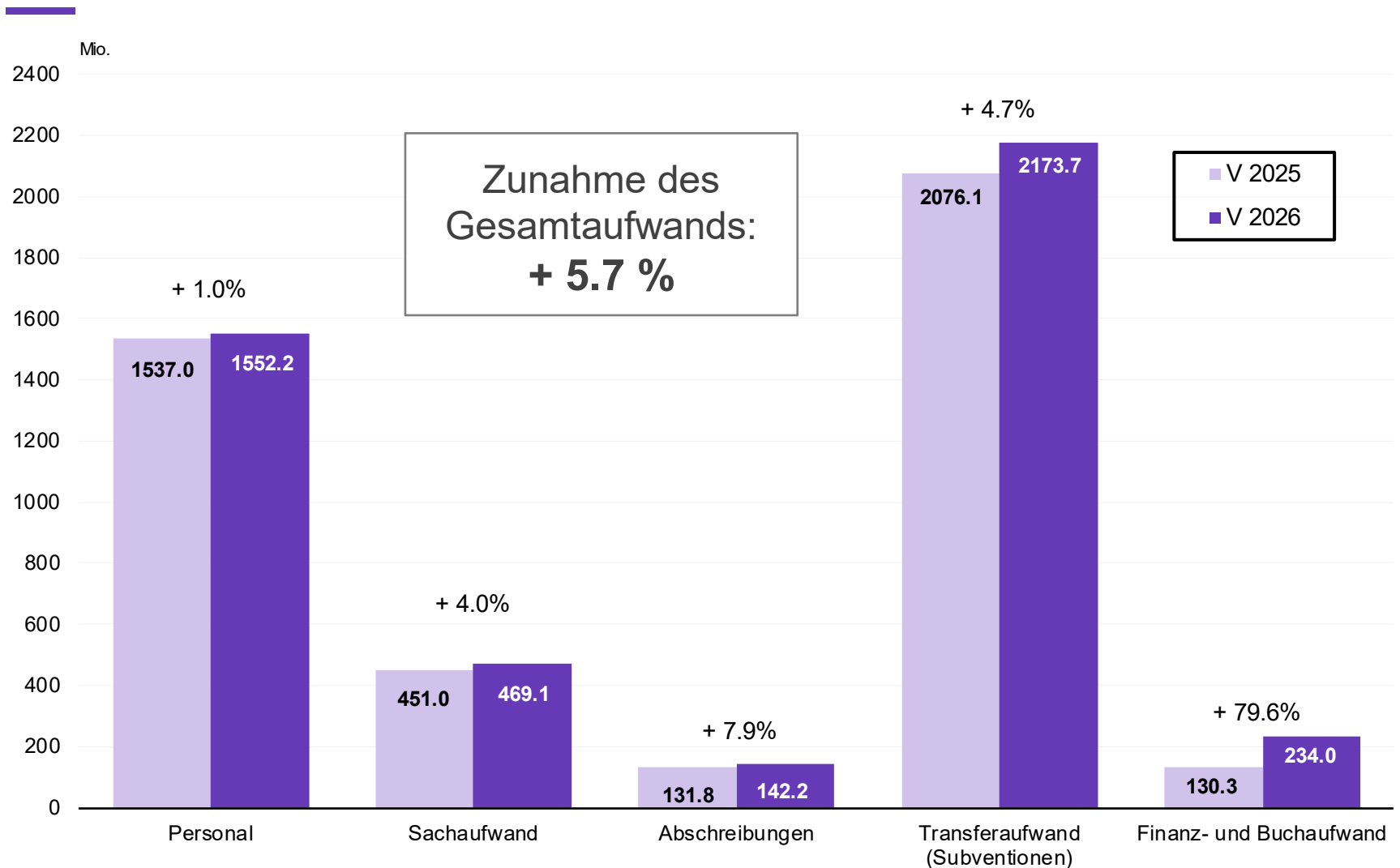
## d) Subventionsquote



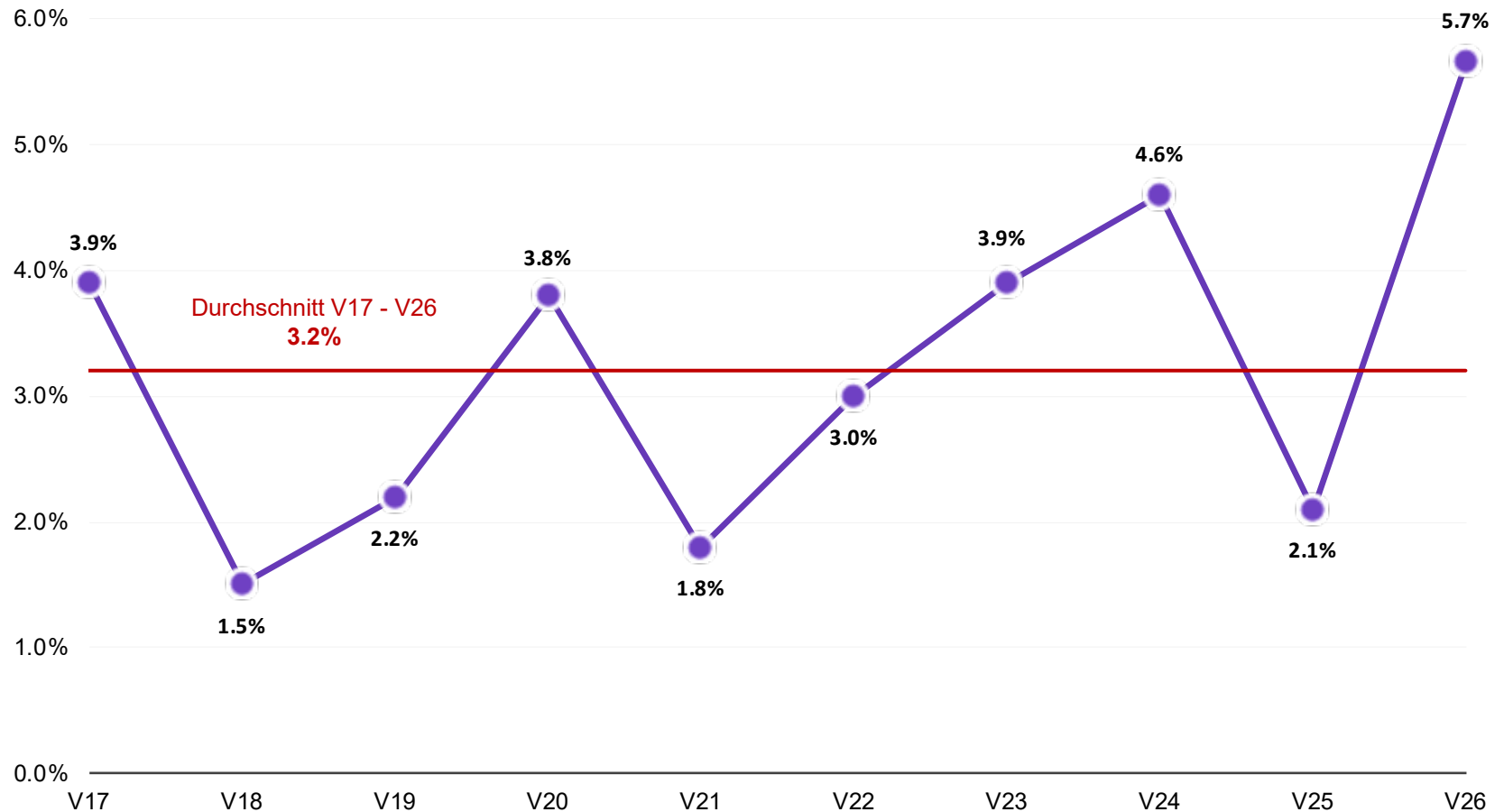
# Ertrag Erfolgsrechnung (in Mio. CHF)



# Aufwand Erfolgsrechnung (in Mio. CHF)



# Entwicklung der Zuwachsrate des Gesamt-Bruttoaufwands 2017-2026



# Ausgleich der Minderentlastung gegenüber dem zurückgezogenen Voranschlag (1/3)

---

Positive finanzielle Auswirkungen der SKfG-Massnahmen im zurückgezogenen Voranschlag 2026: 94,4 Millionen

- Verbleibende Entlastung im Voranschlag 2026<sup>bis</sup> = - 39,4 Millionen

- Kein Ausgleich der kalten Progression: - 20 Millionen
- Kein Teuerungsausgleich: -16,7 Millionen
- Lohnstufengewährung im Januar (delta): - 2,7 Millionen

- Senkung Beitrag an Familienausgleichskasse: - 2,5 Millionen

+ Neubewertung Auswirkungen gewisser SKfG-Massnahmen: +1,9 Millionen

= auszugleichende finanzielle Auswirkungen im zurückgezogenen Voranschlag 2026: 54,4 Millionen

- Ausgleich durch Minderausgaben: - 23,7 Millionen

- Ausgleich durch Mehreinnahmen: -30,7 Millionen

→ Ausgeglicherer Voranschlag 2026<sup>bis</sup>

# Ausgleich der Minderentlastung gegenüber dem zurückgezogenen Voranschlag (2/3)

---

## Minderausgaben (- 23,7 Mio. CHF, d.h. 44 %)

### Hauptsächliche Bereiche:

- > Kantonsbeiträge (Gesundheit, soziale Wohlfahrt, Verkehr und Umwelt);
- > Lohnsumme (Anpassung entsprechend den effektiven Ausgaben 2025);
- > Informatik-Rahmenbudget;
- > Unterhalt von Strassen und Liegenschaften, Energie;
- > Inkassokosten, uneinbringliche Steuern und Rückerstattung der pauschalen Steueranrechnung;
- > Abschreibungen entsprechend der Neubewertung gewisser Investitionen.

# Ausgleich der Minderentlastung gegenüber dem zurückgezogenen Voranschlag (3/3)

---

## Mehreinnahmen (+ 30,7 Mio. CHF, d.h. 56 %)

### Hauptsächliche Bereiche:

- > Kantonales Steueraufkommen;
- > Entgelte;
- > Verschiedene Rückstellungenentnahmen;
- > Einnahmenanteile und andere Eigenmittel.

**Vollständiger Ausgleich der Minderentlastung: 54,4 Mio. CHF**

# Teil 2

---

## Ertrag und Aufwand

- > **Eigenmittel und Fremdfinanzierung**
- > **Kantonssteuern**
- > **Finanzausgleich (NFA)**
- > **Personal**
- > **Subventionen**





# Eigenmittel und Fremdfinanzierung

(in Mio. CHF)

	Voranschlag 2026	Voranschlag 2025	Rechnung 2025	Rechnung 2024	Differenz 2026-2025	Differenz (%) 2026-2025
Steuern	1 647.9	1 580.3	1 648.2	1 515.2	+ 67.6	4.3%
Finanzausgleich	578.0	606.4	606.4	619.2	- 28.5	-4.7%
Bundesbeiträge für eigene Rechnung	324.7	312.1	320.5	318.8	+ 12.5	4.0%
Anteil DBSt	140.2	139.2	144.2	113.3	+ 1.0	0.7%

Anteil am Ertrag in %	Voranschlag 2026	Voranschlag 2025	Rechnung 2025	Rechnung 2024
Steuern	36.0%	36.5%	38.0%	35.9%
Finanzausgleich	12.6%	14.0%	14.0%	14.7%
Bundesbeiträge für eigene Rechnung	7.1%	7.2%	7.4%	7.6%
Anteil DBSt	3.1%	3.2%	3.3%	2.7%

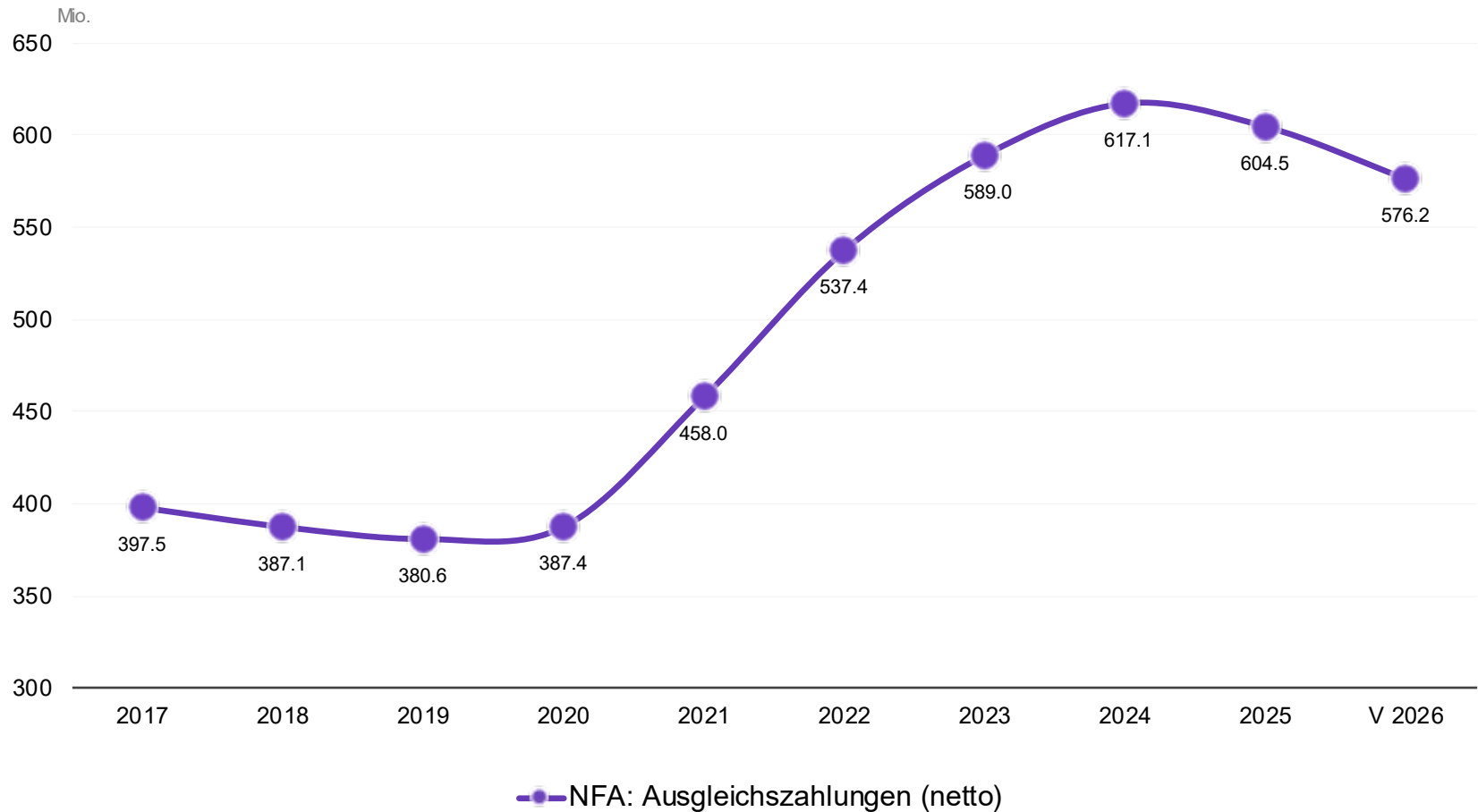
# Kantonssteuern (in Mio. CHF)

	Voranschlag 2026	Voranschlag 2025	Veränderung in Millionen	Zuwachs- rate	Rechnung 2025
Einkommens- und Vermögenssteuern	1 150.4	1 073.3 	+ 77.1	+ 7.2%	1 142.8
> Einkommenssteuern	995.4	938.3	+ 57.1	+ 6.1%	988.0
> Vermögenssteuern	111.0	99.0	+ 12.0	+ 12.1%	106.6
> Quellensteuern	44.0	36.0	+ 8.0	+ 22.2%	48.2
Gewinn- und Kapitalsteuern	198.0	214.0 	- 16.0	- 7.5%	208.5
> Gewinnsteuern	183.0	202.0	- 19.0	- 9.4%	191.6
> Kapitalsteuern	15.0	12.0	+ 3.0	+ 25.0%	16.9
Grund-, Vermögensgewinn-, Erbschafts- und Schenkungssteuern, Spielbankenabgabe und Vermögensverkehrssteuern	163.6	159.9 	+ 3.7	+ 2.3%	161.7
Besitz- und Aufwandsteuern (hauptsächlich Motorfahrzeugsteuern)	135.9	133.1 	+ 2.8	+ 2.1%	135.2
<b>Total</b>	<b>1 647.9</b>	<b>1 580.3</b>	<b>+ 67.6</b>	<b>+ 4.3%</b>	<b>1 648.2</b>

# Finanzausgleich NFA: Entwicklung und Ausblick (1/2) (in Mio. CHF)

	NFA: Ausgleichszahlungen an den Kanton (netto)	Fiskalertrag
2017	397.5	1 320.8
2018	387.1	1 361.3
2019	380.6	1 404.1
2020	387.4	1 428.4
2021	458.0	1 367.3
2022	537.4	1 447.5
2023	589.0	1 431.3
2024	617.1	1 515.2
2025	604.5	1 648.2
<b>V2026</b>	<b>576.2</b>	<b>1 647.9</b>
Entwicklung 2017-2026	+ 178.7	+ 327.1
Entwicklung 2017-2026 in %	+ 45.0%	+ 24.8%

# Finanzausgleich NFA: Entwicklung und Ausblick (2/2) (in Mio. CHF)



# Personal

**Personalaufwand: 1552.2 Mio.**

(34.0 % des Gesamtaufwands der Erfolgsrechnung)

**Zunahme  
V2025 - V2026**

**=**

**+ 1.0%  
(+ 15.2 Mio.)**

## Hauptursachen:

- > Zusätzliche Stellen (netto = 133.19 VZÄ)
- > Neue Pauschalbeträge und Stellenumwandlungen
  
- ➔ Kein Teuerungsausgleich
- ➔ Lohnstufengewährung per 1. Januar

# Entwicklung der Stellenbestände zwischen den Voranschlägen 2025 und 2026

<b>Statistik der Arbeitsstellen im Voranschlag 2025</b>	<b>9 489.23</b>
Neue Stellen	+ 123.18
<i>Unterrichtswesen</i>	+ 72.98
<i>Zentralverwaltung</i>	+ 43.90
<i>Sonstige Sektoren</i>	+ 6.30
Zusätzliche Stellen aufgrund besonderer Umstände	+ 11.70
<i>Schaffung neuer Stellen durch andere Aufwandkürzungen     (Zentralverwaltung) kompensiert</i>	+ 10.70
<i>Mutationen bei der Polizei</i>	+ 1.00
Streichung von Stellen	- 1.69
<i>Unterrichtswesen</i>	- 1.59
<i>Sonstige Sektoren</i>	- 0.10
<b>Gesamtentwicklung der Stellenzahl</b>	<b>+ 133.19</b>
<b>Statistik der Arbeitsstellen im Voranschlag 2026</b>	<b>9 622.42</b>

# Starker Personalzuwachs (netto)

Aufteilung nach Sektoren	Neue Stellen und sonstige Mutationen	wovon vom Grossen Rat beschlossene neue Stellen
<b>Zentralverwaltung</b>	<b>54.03</b>	<b>4.30</b>
<i>wovon:</i>		
> <i>Gerichtsbehörden</i>	11.00	
<b>Bildungswesen</b>	<b>73.65</b>	
<i>wovon:</i>		
> <i>Obligatorische Schule</i>	54.37	1.65
> <i>Universität</i>	12.63	12.63
<b>Sonstige Sektoren</b>	<b>6.20</b>	
<b>Polizei</b>	<b>1.00</b>	
<b>Streichung von Stellen</b>	<b>- 1.69</b>	
<b>TOTAL</b>	<b>133.19</b>	<b>18.58</b>

# Zunahme der Personalkosten

	Voranschlag 2026	Voranschlag 2025	Rechnung 2025	Rechnung 2024	Rechnung 2023
Personalaufwand (in Mio. Fr.)	1 552.2	1 537.0	1 544.1	1 522.0	1 463.4
Zunahme jährlich (in Mio. Fr.)	+ 15.2	- 7.2	+ 22.1	+ 58.6	+ 67.5
Anteil in % des laufenden Aufwands	34.0%	35.5%	33.9%	35.1%	34.7%
Lohnsumme im Verhältnis zum kantonalen Steueraufkommen	94.2%	97.3%	93.7%	100.5%	102.2%

# Weiter zunehmende Subventionen (1/2)

	Voranschlag 2026	Voranschlag 2025	Differenz in Mio.	Differenz in %	Rechnung 2025
Transferaufwand	2 173.7	2 076.1	+ 97.6	+ 4.7%	2 096.7
> wovon Gesundheitswesen	1 394.6	1 323.1	+ 71.5	+ 5.4%	1 350.7
Gesamtaufwand	4 571.2	4 326.1	+ 245.1	+ 5.7%	4 549.0
Transferaufwand in % des Gesamtaufwands	47.6%	48.0%			46.1%

# Weiter zunehmende Subventionen (2/2)

Hauptsächliche Zunahmen (+ 4 Million Franken):	Voranschlag 2026	Voranschlag 2025	Differenz in Mio.	Differenz in %	Rechnung 2025
> Sozialhilfe für Asylsuchende und Flüchtlinge und Integration vorläufig Aufgenommener*	143.8	112.3	+ 31.5	+ 28.0	139.5
> Familienergänzungsleistungen	15.0	N/A	+ 15.0	N/A	N/A
> Sonderpädagogische Einrichtungen (auch ausserkantonale)*	100.0	92.1	+ 7.9	+ 8.6	93.6
> Krankenversicherung	232.0	226.3	+ 5.7	+ 2.5	223.6
> Sonder- und sozialpädagogische Institutionen (auch ausserkantonale)*	187.4	182.6	+ 4.8	+ 2.6	183.5
> AHV/IV-Ergänzungsleistungen*	181.5	176.9	+ 4.5	+ 2.6	177.2

\* Aufwand teilweise ausgeglichen auf Ertragsseite

# Teil 3

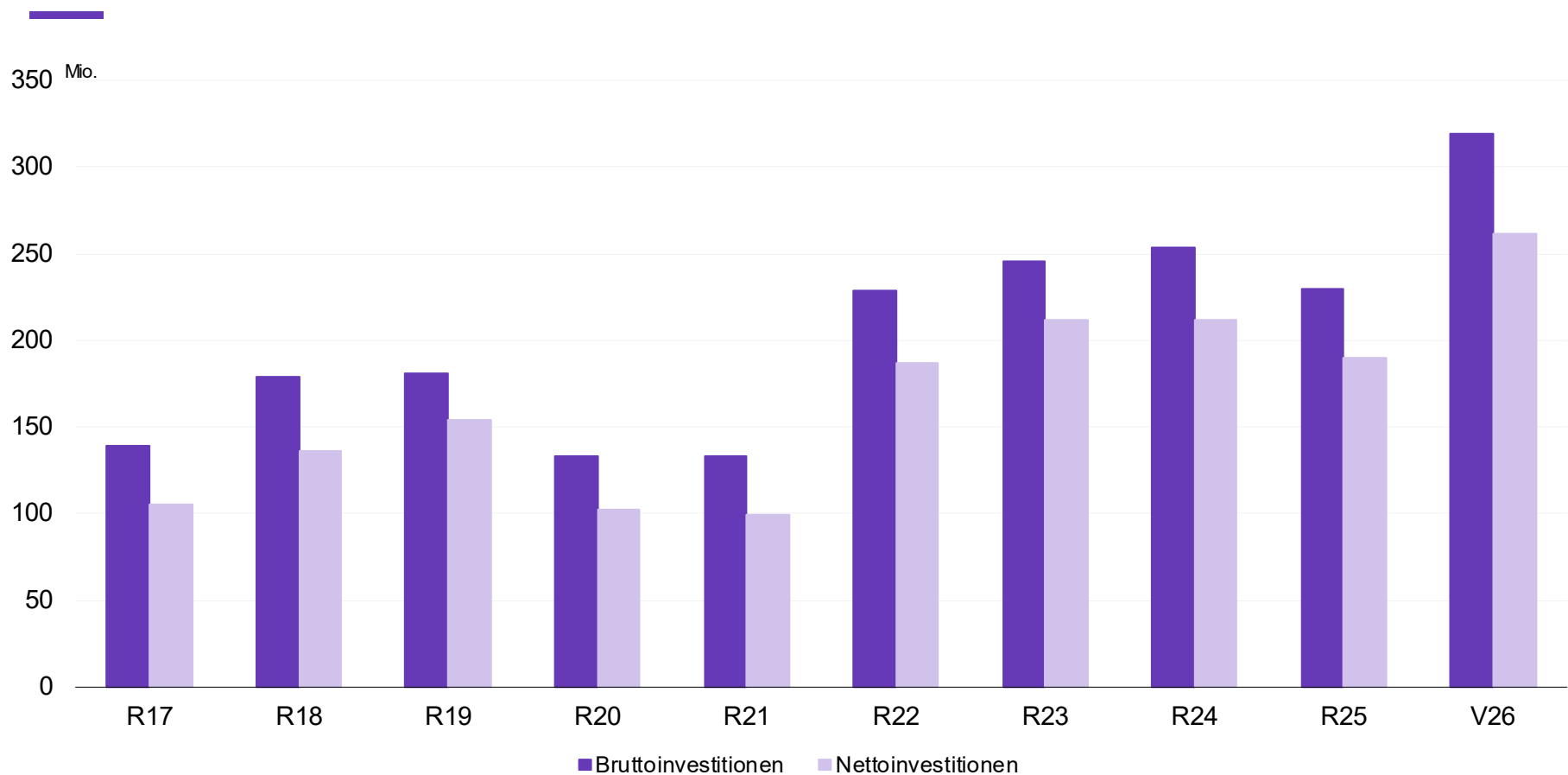
---

## Investitionen

- > **Entwicklung der Investitionsausgaben**
- > **Wichtigste Bruttoinvestitionsausgaben**

# Entwicklung der Investitionsausgaben

(in Mio. CHF)



# Erhebliche kantonale Investitionstätigkeit

(in Mio. CHF)

	Ausgaben	Einnahmen	Nettoinvestitionen
2020	133.1	31.0	102.1
2021	133.4	33.6	99.8
2022	228.7	41.4	187.3
2023	246.1	34.5	211.6
2024	253.8	42.2	211.6
2025	230.0	39.9	190.1
<b>Durchschnitt 2020-2025</b>	<b>204.2</b>	<b>37.1</b>	<b>167.1</b>
<b>V2026</b>	<b>319.1</b>	<b>57.7</b>	<b>261.4</b>
Entwicklung Durchschnitt 2020-2025 / V2026	+ 56.3%	+ 55.5%	+ 56.4%
Entwicklung 2025 / V2026	+ 38.7%	+ 44.6%	+ 37.5%

# Wichtigste Bruttoinvestitionsausgaben

(in Mio. CHF)

## Sachgüter

> Hochbauamt (insbes. Interinstitutionelles kantonales Lager ALP, Nachhaltige Entwicklung, Route d'Englisberg 13, Schlösser, Poya-Kaserne, Chemin du Musée 4, Krippe «Les Galopins», diverse Studien und Sanierungen)	61.8
> Kantons-, National- und Hauptstrassen (Ausbau)	28.3
> Freiburger Strafanstalt	15.2
> Universität	12.4
> Naturhistorisches Museum	11.0
> Kollegium des Südens	10.0
> Kantons- und Universitätsbibliothek	7.3
> Campus Schwarzsee	7.2

## Investitionsbeiträge

> Bodenverbesserungen	22.2
> Energie	18.8
> Wasserbau und Abwasserreinigung	18.0
> SLL-Gebäude	8.0
> Agglomerationsprojekte	7.4
> Schulbauten	6.5
> Öffentlicher Verkehr	4.5

## Darlehen und Beteiligungen

> Wertschriftenkäufe (TPF, BFF AG)	28.5
> KAAB	9.6
> HFR (Projektierungskosten für das neue Spital)	8.5
> Landwirtschaftsfonds	8.0

# Teil 4

---

## Herausforderungen für den Staat

- > Herausforderungen von aussen: viele Ungewissheiten
- > Herausforderungen intern: Grossprojekte

# Grössere Herausforderungen für den Staat (1/2)

---

## Herausforderungen von aussen: viele Ungewissheiten

- > ungewisse Wirtschaftsentwicklung (grössere geopolitische Risiken);
- > komplizierter bundespolitischer Kontext (Sparpaket, verschiedene Reformen);
- > weiter steigende Gesundheitskosten;
- > Migrationsdruck;
- > Volatilität der Einkünfte aus dem Finanzausgleich und angekündigter Engpass;
- > demografische Entwicklung.

# Grössere Herausforderungen für den Staat (2/2)

---

## Herausforderungen intern: Grossprojekte

- > Nachhaltige Staatsfinanzen ohne SKfG;
- > Unterstützung für die Spitäler: Infrastruktur und Betrieb;
- > Umsetzung von Klima- und Umweltschutzmassnahmen;
- > Infrastrukturprojekte:
  - im Gang: *KUB, Agroscope, Campus Schwarzsee, Naturhistorisches Museum, SIC, FRSA usw.*
  - in Vorbereitung: *Sanierung staatlicher Gebäude, Thierryturm, Graue Halle, Chemiegebäude, La Pila usw.*
- > Neue Leistungen: *Pflegeinitiative, Familienergänzungsleistungen, präklinische Notfälle.*

# Danke für Ihre Aufmerksamkeit



© Alain Kilar