

# Rapport annuel Jahresbericht

—  
2025



**POUVOIR JUDICIAIRE  
GERICHTSBEHÖRDEN**

ETAT DE FRIBOURG  
STAAT FREIBURG

**Ministère public MP  
Staatsanwaltschaft StA**

---

# Table des matières

---

|            |                                                                        |           |
|------------|------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1.1</b> | <b>Rapport sur l'activité du Ministère public pour l'année 2025</b>    | <b>4</b>  |
| 1.1.1      | Partie générale                                                        | 4         |
| 1.1.2      | Partie statistique                                                     | 9         |
| 1.1.3      | Tableaux statistiques                                                  | 13        |
| <b>1.1</b> | <b>Bericht über die Tätigkeit der Staatsanwaltschaft im Jahre 2025</b> | <b>15</b> |
| 1.1.1      | Allgemeines                                                            | 15        |
| 1.1.2      | Statistischer Teil                                                     | 20        |
| 1.1.3      | Statistische Tabelle                                                   | 25        |

---

# Introduction

---

## Au Conseil de la magistrature

Monsieur le Président du Conseil de la magistrature,  
Mesdames et Messieurs les Membres du Conseil de la magistrature,

Nous avons l'honneur de vous adresser ci-après le rapport sur l'administration du Ministère public du canton de Fribourg pour l'année 2025 et confirmons que les données statistiques présentées dans ce rapport sont correctes.

Fribourg, le 21 janvier 2026

Fabien Gasser

Raphaël Bourquin

Raphaël Brenta

Procureur général (jusqu'au 31.12.2025)

Procureur général (depuis le 01.01.2026)

Greffier-chef

## 1.1 Rapport sur l'activité du Ministère public pour l'année 2025

### 1.1.1 Partie générale

#### 1.1.1.1 Remarques générales

L'année 2025 a été, une nouvelle fois, très exigeante pour le Ministère public. Malgré les efforts de rationalisation initiés à la suite des ateliers de l'an dernier, la charge de travail a continué d'augmenter et elle s'est révélée encore plus lourde qu'en 2024. L'ensemble du personnel a néanmoins poursuivi ses tâches avec un engagement constant qui mérite d'être relevé. La direction du Ministère public reste toutefois attentive au risque d'épuisement du personnel.

Sur le plan organisationnel, l'année a été marquée par le renouvellement de la Direction. Raphaël Bourquin et Christiana Dieu-Bach ont en effet été élus aux postes de procureur général (avec entrée en fonction au 01.01.2026) respectivement de procureure générale adjointe en cours d'année, alors que le mandat de Fabien Gasser a pris fin au 31 décembre 2025. Le Ministère public lui exprime sa profonde gratitude pour ses quinze années de mandat à la tête de l'institution ; son engagement et sa vision ont permis de façonner l'actuel Ministère public.

Le précédent rapport mentionnait l'identification de 52 mesures afin d'optimiser les processus du Ministère public. La mise en œuvre des mesures retenues se poursuit : plusieurs d'entre elles ont déjà été réalisées, et leur déploiement se prolongera encore en 2026.

### 1.1.1.2 Le personnel

#### 1.1.1.2.1 Les procureur-e-s

#### Ressources en magistrat/e/s - équivalents plein temps EPT au 31.12.

| Nom/Prénom               | Fonction                                        | 2023 | 2024 | 2025 |
|--------------------------|-------------------------------------------------|------|------|------|
| Gasser Fabien            | Procureur général (jusqu'au 31.12.2025)         | 1    | 1    | 1    |
| Bourquin Raphaël         | Procureur général adjoint (jusqu'au 31.12.2025) | 1    | 1    | 1    |
| Amara Stéphanie          | Procureure                                      | 0.8  | 0.8  | 0.8  |
| Aubry Julien             | Procureur                                       | 1    | 1    | 1    |
| Barboni Philippe         | Procureur                                       | 1    | 1    | 1    |
| Bayhan Nager Yasemin     | Procureure (depuis le 01.06.2025)               | --   | --   | 1    |
| Berset Guillaume Bernard | Procureur (depuis le 01.08.2025)                | 1    | 1    | 1    |
| Bugnon Marc              | Procureur                                       | 1    | 1    | 1    |
| Chardonnens Sandrine     | Procureure                                      | 1    | 1    | 1    |
| Chassot Frédéric         | Procureur                                       | 1    | 1    | 1    |
| Christinaz Catherine     | Procureure (jusqu'au 31.12.2025)                | 1    | 1    | 1    |
| Dieu Bach Christiana     | Procureure générale adjointe                    | 1    | 1    | 1    |
| Genoud Patrick           | Procureur                                       | 0.8  | 0.8  | 0.8  |
| Hauser Liliane           | Procureure                                      | 1    | 1    | 0.8  |
| Hurni Sonja              | Procureure                                      | 0.8  | 0.8  | 1    |
| Moschini Laurent         | Procureur                                       | 1    | 1    | 1    |
| Total                    |                                                 | 14.4 | 14.4 | 15.4 |

L'année 2025 a été marquée par les départs de Alessia Chocomeli-Lisibach et de Catherine Christinaz, élues juges cantonales. Le Ministère public tient à les remercier chaleureusement pour leur engagement exemplaire et pour la qualité du travail accompli durant leurs nombreuses années de service.

Pour assurer leur remplacement, le Ministère public a accueilli en août 2025 Guillaume Berset, alors avocat indépendant, et, avec entrée en fonction le 1<sup>er</sup> janvier 2026, Laurianne Sallin, qui officiait déjà à l'interne en qualité de greffière. Par ailleurs, au cours de l'année, Yasemin Bayhan Nager a été élue comme procureure afin d'occuper la 16<sup>ème</sup> cellule nouvellement accordée dans le cadre du budget. Le Ministère public adresse à ces trois magistrat et magistrates ses meilleurs vœux de plein succès dans l'exercice de leurs nouvelles fonctions.

En 2025, les procureurs ont occupé des fonctions d'enseignant ou de chargé de cours :

- > Fabien Gasser pour le Certificate of Advanced Studies<sup>1</sup> en médiation et l'Institut suisse de police ;
- > Raphaël Bourquin auprès de l'Ecole romande de la magistrature pénale<sup>2</sup> pour le CAS en justice des mineurs ;
- > Raphaël Bourquin et Frédéric Chassot auprès de l'ERMP pour le CAS en magistrature pénale ;
- > Raphaël Bourquin, Julien Aubry et la greffière Michèle Stritt auprès du Centre interrégional de formation de Police ;
- > Marc Bugnon auprès du Département de pédagogie spécialisée de l'Université de Fribourg ;
- > Stéphanie Amara auprès de l'Institut et Haute Ecole de la Santé.;

Il convient aussi d'énumérer les mandats des procureurs dans des commissions et des groupes de travail :

Commissions de la Conférence suisse des Ministères publics :

|                                                                |                      |
|----------------------------------------------------------------|----------------------|
| Comité, vice-président (fin de mandat à l'AG de novembre 2025) | Fabien Gasser        |
| Groupe criminalité économique (WIKRI)                          | Guillaume Berset     |
| Groupe entraide et for                                         | Julien Aubry         |
| Groupe de travail crime organisé                               | Julien Aubry         |
| Groupe de travail psychiatrie et médecine forensique           | Christiana Dieu Bach |

Commissions de la Conférence latine des procureurs :

|                                                                         |                                  |
|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| Bureau, président                                                       | Raphaël Bourquin                 |
| COMINTEL                                                                | Frédéric Chassot                 |
| COMTRANS                                                                | Patrick Genoud, Laurent Moschini |
| COMAMAL<br>Groupe de travail en matière de gestion des menaces (GT MPV) | Yasemin Bayhan Nager             |
| COMASTUP                                                                | Philippe Barboni et Sonja Hurni  |
| Crime organisé                                                          | Julien Aubry                     |

<sup>1</sup> ci-après CAS.

<sup>2</sup> ci-après ERMP.

|                                                            |                  |
|------------------------------------------------------------|------------------|
| Groupe de travail en investigations et recherches secrètes | Philippe Barboni |
|------------------------------------------------------------|------------------|

Autres commissions ou groupes de travail extra-cantonaux :

|                                                                                                                      |                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Harmonisation de l'informatique pour la justice pénale (HIJP), directeur du programme                                | Fabien Gasser        |
| Cellule romande de lutte contre le dopage                                                                            | Laurent Moschini     |
| Bureau de la Direction du Service de coordination contre la traite d'êtres humains et le trafic des migrants (SCOTT) | Yasemin Bayhan Nager |
| Groupe de travail « Cybercase »                                                                                      | Frédéric Chassot     |

Autres commissions ou groupes de travail cantonaux :

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| Conseil de la magistrature<br>COPIL e-justice<br>Commission informatique des autorités judiciaires<br>Groupe d'expert de l'Unité de gestion des menaces <sup>3</sup><br>Association fribourgeoise des magistrats de l'ordre judiciaire (AFM), président jusqu'en mars puis membre du comité                      | Fabien Gasser                       |
| Commission consultative de libération conditionnelle et d'examen de la dangerosité<br>Conseil cantonal de prévention et de sécurité (CCPS),<br>Analyse du pouvoir judiciaire<br>Vigipol<br>SPOC en matière de terrorisme<br>Divers groupes de travail avec la Police cantonale (Police de sûreté et Gendarmerie) | Raphaël Bourquin                    |
| Commission cantonale des addictions<br>Fondation latine « Projets pilotes-addictions »<br>Groupe de travail avec les hôpitaux pour définir l'intervention de la justice en matière d'erreurs médicales<br>Groupe de travail « dialogue santé-justice »                                                           | Philippe Barboni                    |
| Commission d'examen des candidats au barreau                                                                                                                                                                                                                                                                     | Christiana Dieu Bach et Marc Bugnon |

<sup>3</sup> ci-après UGM.

|                                                                                                                                                                           |                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Commission cantonale contre la violence dans le couple<br>Sounding Board Politique RH de l'Etat de Fribourg                                                               | Marc Bugnon          |
| Groupe d'expert de l'UGM                                                                                                                                                  | Christiana Dieu Bach |
| Commission cantonale consultative dans le domaine de la prostitution<br>Table ronde cantonale - mécanisme de coopération pour la lutte contre la traite des êtres humains | Yasemin Bayhan Nager |
| Groupe de coordination cantonale LAVI<br>Groupe de travail avec la Police « Discrimination et haine à l'encontre de minorités LGBT+ »                                     | Stéphanie Amara      |
| Plateforme LCR                                                                                                                                                            | Laurent Moschini     |
| Groupe de travail relatif au travail au noir<br>Groupe de travail relatif à la nouvelle loi sur les manifestations publiques (suite aux GOA)                              | Patrick Genoud       |

#### 1.1.1.2.2 La Direction du Ministère public

En 2025, le nombre de formations organisées par le Ministère public est resté réduit. Une première séance a été consacrée à la digitalisation du Pouvoir judiciaire : le Programme e-Justice y a présenté l'état d'avancement des travaux et répondu aux questions liées à la transition numérique. Au printemps, la stagiaire 3+ 1 du Ministère public a proposé, dans le cadre de son travail de maturité, une courte présentation sur les ressources psychologiques disponibles pour les collaborateurs. Enfin, une nouvelle formation ciblée du Programme e-Justice a permis de découvrir la nouvelle solution informatique Nomadoc.

En 2025, le Ministère public a été sollicité à 23 reprises pour se prononcer dans le cadre de consultations législatives fédérales ou cantonales, ainsi que pour répondre à des questions de députés. Il a déposé des observations détaillées dans 11 de ces dossiers.

Par ailleurs, le Ministère public a répondu à un nombre croissant de sollicitations médiatiques : 177 en 2025, contre 152 en 2024 et 165 en 2023. Il a également rédigé et diffusé trois communiqués de presse au cours de l'année (contre six en 2024 et cinq en 2023).

#### 1.1.1.2.3 Les collaborateur-trices administratifs (greffe et secrétariat)

| Équivalents plein temps EPT au 31.12.                                    | 2023 | 2024 | 2025 |
|--------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Total EPT <b>Greffiers/ères</b> (postes permanents)                      | 15.6 | 15.7 | 16.6 |
| Total EPT <b>Conseiller/ère économique</b>                               | 1.3  | 1.3  | 1.3  |
| Total EPT <b>Stagiaires juristes</b>                                     | 5    | 4    | 5    |
| Total EPT <b>Collaborateur/trices administratifs</b> (postes permanents) | 18.5 | 18.6 | 19.8 |

| <b>Équivalents plein temps EPT au 31.12.</b>                                      | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Total EPT Apprenti/es collaborateur/trices administratifs et stagiaire 3+1</b> | 3           | 3           | 4           |
| <b>Total EPT Autres collaborateurs</b>                                            | (4)         | (4)         | 4           |
| <b>Total</b>                                                                      | <b>43.4</b> | <b>42.6</b> | <b>50.7</b> |

Les (quatre) « autres collaborateurs » ne sont pas de nouveaux collaborateurs du Ministère public, mais il a été omis de les mentionner dans les rapports précédents, car ne correspondant pas aux libellés proposés.

#### 1.1.1.2.4 Le service comptable

En 2024, le service comptable du Ministère public a accordé 3104 (2109 en 2024<sup>4</sup>) paiements par acomptes, il a effectué 7321 (6059) rappels et 1169 (1182) rappels de solde, il a requis 288 (381) poursuites.

Le montant des amendes facturées s'élève pour l'année 2024 à CHF 9'147'315.89 (CHF 8'153'458.72) alors qu'il avait été budgétisé à CHF 7'816'000.00 (CHF 7'663'000.00). Quant au montant encaissé par les conversions d'amende, il s'est établi à CHF 1'646'906.86 (CHF 1'514'387.28).

#### 1.1.1.3 Défis et perspectives

Afin de faire face à une surcharge de travail toujours plus marquée, le Ministère public poursuivra son travail de priorisation des tâches, notamment pour permettre à son personnel de concentrer ses efforts sur les missions les plus essentielles.

Dans cette perspective, les spécialisations existantes ont été examinées de manière approfondie. Ce réexamen a permis d'ajuster certaines répartitions et de mieux tenir compte des compétences, de l'expérience et des intérêts de chacun. Parallèlement, les rôles de référent ont été redéfinis afin de renforcer les points d'appui internes. Cette démarche vise à soutenir l'efficacité globale du Ministère public.

Ces adaptations constituent une étape importante dans la recherche d'une organisation qui soit la plus adaptée aux défis actuels. Le personnel sera d'ailleurs régulièrement associé à cette réflexion collective pour identifier des solutions efficaces.

De plus, des démarches similaires seront menées avec la police afin de rationaliser certaines procédures. Enfin, une attention particulière sera portée aux tentatives de conciliation et aux médiations, ainsi qu'au renforcement des échanges avec les autres cantons.

<sup>4</sup> Le chiffre entre parenthèses renvoie toujours à l'année 2024 dans ce chapitre.



## 1.1.2 Partie statistique

### 1.1.2.1 En général

|                                                                                | 2023  | 2024  | 2025  |
|--------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|
| Procédures pendantes au 01.01.                                                 | 5277  | 5257  | 5541  |
| Procédures enregistrées <sup>5</sup> durant l'année (du 01.01. au 31.12.)      | 16188 | 17455 | 19536 |
| Liquidations durant l'année (du 01.01. au 31.12.)                              | 15953 | 16377 | 19265 |
| Procédures pendantes au 31.12.                                                 | 5257  | 5541  | 5402  |
| dont anciennes procédures sous la compétence du/de la procureur/e <sup>6</sup> | 842   | 911   | 1046  |

### 1.1.2.2 Procédures enregistrées et pendantes

#### 1.1.2.2.1 Procédures enregistrées

| Répartition des procédures enregistrées                                                   | 2023         | 2024         | 2025         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Procédures ordinaires contre des prévenu/e/s majeur/e/s                                   | 16176        | 17440        | 19524        |
| Procédures du tribunal pénal des mineurs avec participation des procureur/e/s des mineurs | 4            | 13           | 12           |
| Procédures du/de la juge d'application des peines <sup>7</sup>                            | 8            | 2            | 0            |
| <b>Total</b>                                                                              | <b>16188</b> | <b>17455</b> | <b>19536</b> |

|                                                       | 2023  | 2024  | 2025  |
|-------------------------------------------------------|-------|-------|-------|
| Procédures enregistrées contre auteur/e/s connu/e/s   | 14441 | 15531 | 17567 |
| Procédures enregistrées contre auteur/e/s inconnu/e/s | 1747  | 1924  | 1969  |

|                                     | 2023           | 2024           | 2025           |
|-------------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Procédures enregistrées en français | 14047 (86.77%) | 15429 (88.39%) | 17174 (87.90%) |
| Procédures enregistrées en allemand | 2141 (13.23%)  | 2026 (11.61%)  | 2362 (12.10%)  |

<sup>5</sup> Dans toutes les statistiques présentées ci-après, une unité correspond à une personne prévenue ; il est cependant possible qu'un même dossier physique concerne plusieurs personnes prévenues.

<sup>6</sup> Soit ouvertes depuis plus de 12 mois.

<sup>7</sup> Ci-après JAP.

#### 1.1.2.2.2 Procédures pendantes

|                                                          | 2023        | 2024        | 2025        |
|----------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| en instruction (sous la compétence du/de la procureur/e) | 5031        | 5336        | 5175        |
| suspendues (art. 314 al. 1 let. b à d CPP)               | 226         | 205         | 227         |
| <b>Total</b>                                             | <b>5257</b> | <b>5541</b> | <b>5402</b> |

#### 1.1.2.2.3 Anciennes procédures pendantes

|                                                                                                   | 2023                      | 2024                      | 2025                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------|----------------------------|
| Anciennes procédures pendantes devant le/la procureur/e, soit enregistrées depuis plus de 12 mois | 842 (dont 116 suspendues) | 911 (dont 128 suspendues) | 1046 (dont 116 suspendues) |

Procédures pendantes devant les procureur/e/s, ouvertes au 31.12.2024, de l'année :

| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Total |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| 1    | 4    | 5    | 4    | 13   | 28   | 31   | 52   | 93   | 168  | 647  | 1046  |

#### 1.1.2.3 Procédures renvoyées devant une autre instance ou liquidées

##### 1.1.2.3.1 En général

|                                                                            | 2023  | 2024  | 2025  |
|----------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|
| Ordonnances de non entrée en matière                                       | 1560  | 1709  | 1708  |
| dont les cas de levée de corps                                             | 159   | 159   | 140   |
| Ordonnances de suspension                                                  | 1083  | 1291  | 1294  |
| Ordonnances de classement                                                  | 835   | 887   | 876   |
| Ordonnances pénales                                                        | 10724 | 10725 | 13294 |
| Actes d'accusation                                                         | 358   | 430   | 425   |
| Confiscations indépendantes                                                | 0     | 0     | 0     |
| Décisions ultérieures au jugement (JAP)                                    | 6     | 6     | 1     |
| Décisions de dessaisissement                                               | 838   | 946   | 1028  |
| Décisions de renvoi au préfet (sauf pour tentative légale de conciliation) | 7     | 2     | 11    |
| Décisions de renvoi à la Police cantonale                                  | 283   | 253   | 268   |
| Ordonnances de conversion (peine pécuniaire ou amende)                     | 3566  | 4297  | 5379  |
| Commissions rogatoires nationales                                          | 32    | 24    | 28    |
| Commissions rogatoires internationales                                     | 110   | 110   | 111   |
| Classements sans suite                                                     | 117   | 422   | 221   |

#### 1.1.2.3.2 Ordonnances pénales

| <b>Ordonnances pénales et de conversion</b>                                   | <b>2023</b>  | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  |
|-------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Ordonnances pénales définitives                                               | 10293        | 10317        | 12903        |
| Ordonnances pénales frappées d'opposition et renvoyées au/à la juge de police | 431          | 408          | 391          |
| <b>Total</b>                                                                  | <b>10724</b> | <b>10725</b> | <b>13294</b> |

#### 1.1.2.3.3 Actes d'accusation

|                                                                   | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> |
|-------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Actes d'accusation avec renvoi au/à la juge de police             | 215         | 233         | 220         |
| Actes d'accusation avec renvoi au Tribunal pénal d'arrondissement | 55          | 87          | 81          |
| Actes d'accusation avec renvoi au Tribunal pénal économique       | 1           | 4           | 3           |
| Actes d'accusation avec renvoi au Tribunal pénal des mineurs      | 5           | 6           | 8           |
| Actes d'accusation selon procédure simplifiée                     | 82          | 100         | 113         |
| avec renvoi au Tribunal pénal économique                          | 0           | 0           | 0           |
| <b>Total</b>                                                      | <b>358</b>  | <b>430</b>  | <b>425</b>  |

#### 1.1.2.3.4 Décisions ultérieures au jugement

| <b>Ordonnances du JAP</b>          | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> |
|------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Ordonnances JAP définitives        | 6           | 6           | 1           |
| Oppositions aux ordonnances du JAP | 0           | 0           | 0           |
| <b>Total</b>                       | <b>6</b>    | <b>6</b>    | <b>1</b>    |

#### 1.1.2.3.5 Durée de la procédure jusqu'à sa liquidation

| <b>Ordonnances de non entrée en matière, de suspension, de classement et pénales définitives</b> | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| 0 à 1 mois                                                                                       | 16.8%       | 24.99%      | 40.42%      |
| 1 à 2 mois                                                                                       | 26.83%      | 21.99%      | 15.92%      |
| 2 à 3 mois                                                                                       | 16.27%      | 15.18%      | 14.02%      |
| 3 à 6 mois                                                                                       | 23.8%       | 22.85%      | 16.88%      |
| 6 à 12 mois                                                                                      | 11.55%      | 9.94%       | 7.77%       |
| 12 à 18 mois                                                                                     | 2.57%       | 2.75%       | 2.97%       |
| 18 à 24 mois                                                                                     | 0.9%        | 0.99%       | 0.84%       |
| 24 à 36 mois                                                                                     | 0.64%       | 0.46%       | 0.56%       |
| Plus de 36 mois                                                                                  | 0.64%       | 0.85%       | 0.62%       |

#### 1.1.2.3.6 Ordonnances par type d'infractions

Le tableau mentionnant le nombre d'ordonnances de non entrée en matière, de suspension, de classement et pénales rendues par type d'infractions n'est pas reproduit, un examen détaillé des chiffres des années passées ayant en effet révélé que la base de données TV3 ne permettait pas de produire des résultats exempts d'erreurs.

#### 1.1.2.4 Détention provisoire

|                                             | 2023  | 2024  | 2025  |
|---------------------------------------------|-------|-------|-------|
| Nombre de personnes en détention provisoire | 211   | 214   | 226   |
| Nombre de jours de détention                | 17249 | 23571 | 20603 |

#### 1.1.2.5 Recours

| Recours interjetés par les procureur/e/s                                                                              | 2023 | 2024 | 2025 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Nombre de recours interjetés par les procureur/e/s devant le Tribunal cantonal (Chambre pénale et Cour d'appel pénal) | 5    | 11   | 9    |
| Nombre de recours interjetés par les procureur/e/s devant le Tribunal fédéral                                         | 12   | 1    | 0    |

#### 1.1.2.6 Défenseurs

|                                                                                    | 2023 | 2024 | 2025 |
|------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Nombre de désignations d'un/e défenseur/e d'office ou d'un/e mandataire gratuit/e, | 367  | 416  | 394  |
| dont selon le tournus                                                              | 40   | 55   | 55   |

Le ou la défenseur-e nécessaire choisi-e par la personne prévenue n'est pas inclus-e dans le tournus (cf. Directive n° 1.7 du procureur général du 12 janvier 2011 relative à la désignation des avocats, chiffre 5) ; cette règle justifie qu'il soit établi une distinction entre le nombre total de désignation et celui selon le tournus.

#### 1.1.2.7 Contrôle du ou de la procureur-e général-e

| Contrôles préalables et postérieurs des ordonnances rendues par les procureur/e/s, les préfets et les président/e/s du Tribunal pénal des mineurs | 2023 | 2024 | 2025 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Nombre de refus d'approbation aux ordonnances de non entrée en matière, de suspension et de classement                                            | 0    | 0    | 0    |
| Nombre d'oppositions aux ordonnances pénales                                                                                                      | 7    | 1    | 4    |

## Annexe

### 1.1.3 Tableaux statistiques

|                                                                                                                     | 2023  | 2024  | 2025  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|
| Procédures enregistrées                                                                                             | 16188 | 17455 | 19536 |
| Procédures enregistrées contre auteur/e/s connu/e/s                                                                 | 14441 | 15531 | 17567 |
| Procédures enregistrées contre auteur/e/s inconnu/e/s                                                               | 1747  | 1924  | 1969  |
| Procédures enregistrées en français                                                                                 | 14047 | 15429 | 17174 |
| Procédures enregistrées en allemand                                                                                 | 2141  | 2026  | 2362  |
| Procédures enregistrées et ordinaires                                                                               | 16176 | 17440 | 19524 |
| Procédures enregistrées et impliquant la participation des procureur/e/s des mineurs devant le Tribunal des mineurs | 4     | 13    | 12    |
| Procédures enregistrées du/de la juge d'application des peines                                                      | 8     | 2     | 0     |

  

|                                                                          | 2023 | 2024 | 2025 |
|--------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Procédures pendantes                                                     | 5257 | 5541 | 5402 |
| Procédures pendantes qui sont suspendues (art. 314 al. 1 let. b à d CPP) | 226  | 205  | 227  |

  

|                                                                               | 2023  | 2024  | 2025  |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|
| Ordonnances de non entrée en matière                                          | 1560  | 1709  | 1708  |
| Ordonnances de classement                                                     | 835   | 887   | 876   |
| Ordonnances de suspension                                                     | 1083  | 1291  | 1294  |
| Confiscations indépendantes                                                   | 0     | 0     | 0     |
| Décisions de dessaisissement, y compris envers les Préfectures                | 845   | 948   | 1039  |
| Commissions rogatoires nationales                                             | 32    | 24    | 28    |
| Commissions rogatoires internationales                                        | 110   | 110   | 111   |
| Ordonnances pénales définitives                                               | 10293 | 10317 | 12903 |
| Ordonnances pénales frappées d'opposition et renvoyées au/à la juge de police | 431   | 408   | 391   |
| Ordonnances de conversion de peines pécuniaires ou d'amendes                  | 3566  | 4297  | 5379  |

|                                                                  | 2023 | 2024 | 2025 |
|------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Acte d'accusation avec renvoi au/à la juge de police             | 215  | 233  | 220  |
| Acte d'accusation avec renvoi au Tribunal pénal d'arrondissement | 55   | 87   | 81   |
| Acte d'accusation avec renvoi au Tribunal pénal économique       | 1    | 4    | 3    |
| Acte d'accusation avec renvoi au Tribunal pénal des mineurs      | 5    | 6    | 8    |
| Acte d'accusation, procédure simplifiée                          | 82   | 100  | 113  |

|                                                                          | 2023 | 2024 | 2025 |
|--------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Ordonnances définitives du/de la juge d'application des peines           | 6    | 6    | 1    |
| Ordonnances frappées d'opposition du/de la juge d'application des peines | 0    | 0    | 0    |

|                                             | 2023  | 2024  | 2025  |
|---------------------------------------------|-------|-------|-------|
| Nombre de personnes en détention provisoire | 211   | 214   | 226   |
| Nombre de jours de détention                | 17249 | 23571 | 20603 |

|                                                                                                                       | 2023 | 2024 | 2025 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Nombre de recours interjetés par les procureur/e/s devant le Tribunal cantonal (Chambre pénale et Cour d'appel pénal) | 5    | 11   | 9    |
| Nombre de recours interjetés par les procureur/e/s devant le Tribunal fédéral                                         | 12   | 1    | 0    |

|                                                                                                                                       | 2023 | 2024 | 2025 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Nombre de refus d'approbation du/de la procureur/e général/e aux ordonnances de non entrée en matière, de suspension et de classement | 0    | 0    | 0    |
| Nombre d'opposition du/de la procureur/e général/e aux ordonnances pénales                                                            | 7    | 1    | 4    |

Fribourg, le 21 janvier 2026

Fabien Gasser

Raphaël Bourquin

Raphaël Brenta

Procureur général (jusqu'au 31.12.2025)

Procureur général (depuis le 01.01.2026)

Greffier-chef

## 1.1 Bericht über die Tätigkeit der Staatsanwaltschaft im Jahre 2025

### 1.1.1 Allgemeines

#### 1.1.1.1 Allgemeine Bemerkungen

Für die Staatsanwaltschaft erwies sich das Jahr 2025 erneut als sehr anspruchsvoll. Trotz der Optimierungsmassnahmen, die nach den Workshops des Vorjahres eingeleitet worden waren, nahm die Arbeitsbelastung weiter zu und übertraf jene des Jahres 2024. Das gesamte Personal setzte seine Arbeit jedoch mit einem bemerkenswerten Engagement fort. Dennoch bleibt die Direktion der Staatsanwaltschaft wachsam, was das Risiko einer Überlastung der Mitarbeitenden betrifft.

Auf organisatorischer Ebene war das Jahr von der Neubesetzung der Direktion bestimmt. Raphaël Bourquin und Christiana Dieu-Bach wurden im Laufe des Jahres zum Generalstaatsanwalt bzw. zur stellvertretenden Generalstaatsanwältin gewählt (mit Amtsantritt am 01.01.2026), während die Amtszeit von Fabien Gasser am 31. Dezember 2025 endete. Die Staatsanwaltschaft spricht ihm ihren tiefen Dank für seine fünfzehnjährige Amtszeit an der Spitze der Behörde aus; sein Engagement und seine Vision haben die Staatsanwaltschaft massgeblich geprägt.

Der letzte Bericht erwähnte die Ausarbeitung von 52 Optimierungsmassnahmen für die Arbeitsabläufe der Staatsanwaltschaft. Die Umsetzung der ausgewählten Massnahmen geht voran: Mehrere davon wurden bereits verwirklicht und ihre Einführung wird sich bis 2026 fortsetzen.

#### 1.1.1.2 Das Personal

##### 1.1.1.2.1 Die Staatsanwältinnen und Staatsanwälte

#### Ressourcen Magistratspersonen - Vollzeitäquivalente VZÄ am 31.12.

| Name/Vorname             | Funktion                                               | 2023 | 2024 | 2025 |
|--------------------------|--------------------------------------------------------|------|------|------|
| Gasser Fabien            | Generalstaatsanwalt (bis 31.12.2025)                   | 1    | 1    | 1    |
| Bourquin Raphaël         | Stellvertretender Generalstaatsanwalt (bis 31.12.2025) | 1    | 1    | 1    |
| Amara Stéphanie          | Staatsanwältin                                         | 0.8  | 0.8  | 0.8  |
| Aubry Julien             | Staatsanwalt                                           | 1    | 1    | 1    |
| Barboni Philippe         | Staatsanwalt                                           | 1    | 1    | 1    |
| Bayhan Nager Yasemin     | Staatsanwältin (ab dem 01.06.2025)                     | --   | --   | 1    |
| Berset Guillaume Bernard | Staatsanwalt (ab dem 01.08.2025)                       | 1    | 1    | 1    |
| Bugnon Marc              | Staatsanwalt                                           | 1    | 1    | 1    |
| Chardonens Sandrine      | Staatsanwältin                                         | 1    | 1    | 1    |
| Chassot Frédéric         | Staatsanwalt                                           | 1    | 1    | 1    |
| Christinaz Catherine     | Staatsanwältin (bis 31.12.2025)                        | 1    | 1    | 1    |
| Dieu Bach Christiana     | Stellvertretende Generalstaatsanwältin                 | 1    | 1    | 1    |
| Genoud Patrick           | Staatsanwalt                                           | 0.8  | 0.8  | 0.8  |
| Hauser Liliane           | Staatsanwältin                                         | 1    | 1    | 0.8  |
| Hurni Sonja              | Staatsanwältin                                         | 0.8  | 0.8  | 1    |
| Moschini Laurent         | Staatsanwalt                                           | 1    | 1    | 1    |
| Total                    |                                                        | 14.4 | 14.4 | 15.4 |

Das Jahr 2025 wurde durch den Austritt von Alessia Chocomeli-Lisibach und Catherine Christinaz geprägt, die zu Kantonsrichterinnen gewählt wurden. Die Staatsanwaltschaft möchte ihnen herzlich für ihr vorbildliches Engagement und die Qualität ihrer Arbeit während ihrer langjährigen Tätigkeit danken.

Ihre Nachfolge trat im August 2025 Guillaume Berset an, bis dahin selbstständiger Rechtsanwalt, und mit Amtsantritt am 1. Januar 2026 Laurianne Sallin, die bereits intern als Gerichtsschreiberin tätig war. Darüber hinaus wurde im Laufe des Jahres Yasemin Bayhan Nager zur Staatsanwältin gewählt, um die neue, im Rahmen des Haushaltsplans bewilligte 16. Einheit zu besetzen. Die Staatsanwaltschaft wünscht ihnen viel Erfolg bei der Ausübung ihrer neuen Aufgaben.

Im Jahr 2025 waren Staatsanwältinnen und Staatsanwälte als Lehrpersonen oder Dozierende tätig:

- > Fabien Gasser für das Certificate of Advanced Studies<sup>8</sup> in Mediation und das Schweizerische Polizei-Institut;
- > Raphaël Bourquin an der «École romande de la magistrature pénale»<sup>9</sup> für das CAS in Jugendstrafrecht;
- > Raphaël Bourquin und Frédéric Chassot an der ERMP für das CAS in Strafrechtspflege;
- > Raphaël Bourquin, Julien Aubry und die Gerichtsschreiberin Michèle Stritt am interregionalem Polizei-Ausbildungszentrum;
- > Marc Bugnon an der Abteilung für Sonderpädagogik der Universität Freiburg;
- > Stéphanie Amara beim Institut und Hochschule für Gesundheit.

Ebenfalls aufzuführen sind die Mandate der Staatsanwälte in Ausschüssen und Arbeitsgruppen:

Kommission der Schweizerischen Staatsanwaltschaftskonferenz:

|                                                                      |                      |
|----------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Vorstand, Vizepräsident (Amtszeit endete an der GV im November 2025) | Fabien Gasser        |
| Arbeitsgruppe Wirtschaftskriminalität (WIKRI)                        | Guillaume Berset     |
| Arbeitsgruppe Rechtshilfe und Gerichtsstand                          | Julien Aubry         |
| Arbeitsgruppe Organisierte Kriminalität                              | Julien Aubry         |
| Arbeitsgruppe Psychiatrie und Rechtsmedizin                          | Christiana Dieu Bach |

Kommission der «Conférence latine des procureurs»:

|                                                            |                                  |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| Geschäftsstelle, Präsident                                 | Raphaël Bourquin                 |
| COMINTEL                                                   | Frédéric Chassot                 |
| COMTRANS                                                   | Patrick Genoud, Laurent Moschini |
| COMAMAL<br>Arbeitsgruppe für Bedrohungsmanagement (AG MPV) | Yasemin Bayhan Nager             |
| COMASTUP                                                   | Philippe Barboni und Sonja Hurni |
| Organisierte Kriminalität                                  | Julien Aubry                     |

<sup>8</sup> Nachfolgend CAS.  
<sup>9</sup> Nachfolgend ERMP.



|                                                         |                  |
|---------------------------------------------------------|------------------|
| Arbeitsgruppe Untersuchungen und verdeckte Ermittlungen | Philippe Barboni |
|---------------------------------------------------------|------------------|

Weitere ausserkantonale Kommissionen oder Arbeitsgruppen:

|                                                                                          |                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Harmonisierung der Informatik für die Strafjustiz (HIS), Programmdirektor                | Fabien Gasser        |
| Westschweizer Arbeitsgruppe für die Bekämpfung des Dopings                               | Laurent Moschini     |
| Direktionsbüro der Koordinationsstelle gegen Menschenhandel und Menschenschmuggel (KSMM) | Yasemin Bayhan Nager |
| Arbeitsgruppe «Cybercase»                                                                | Frédéric Chassot     |

Weitere kantonale Kommissionen oder Arbeitsgruppen:

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| Justizrat<br>COPIL e-justice<br>Informatikkommission der Justizbehörden<br>Expertengruppe der Einheit für Bedrohungsmanagement <sup>10</sup><br>Schweizerische Vereinigung der Richterinnen und Richter (FVR), Präsident bis März, anschliessend Vorstandsmitglied                                                       | Fabien Gasser                        |
| Beratende Kommission für die bedingte Straffentlassung und die Abklärung der Gemeingefährlichkeit<br>Kantonaler Rat für Prävention und Sicherheit (KRPS)<br>Analyse der Gerichtsbehörden<br>Vigipol<br>SPOC in Terrorismusfragen<br>Verschiedene Arbeitsgruppen mit der Kantonspolizei (Kriminalpolizei und Gendarmerie) | Raphaël Bourquin                     |
| Kantonale Kommission für Suchtfragen<br>«Fondation latine Projets pilotes-addictions»<br>Arbeitsgruppe mit Krankenhäusern zur Festlegung der juristischen Vorgehensweise bei medizinischen Fehlern<br>Arbeitsgruppe « dialogue santé-justice »                                                                           | Philippe Barboni                     |
| Prüfungskommission für Anwaltskandidaten                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Christiana Dieu-Bach und Marc Bugnon |
| Kantonale Kommission gegen Gewalt in Paarbeziehungen<br>Sounding Board Personalpolitik des Kantons Freiburg                                                                                                                                                                                                              | Marc Bugnon                          |

<sup>10</sup> Nachfolgend EBM.

|                                                                                                                                                  |                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Expertengruppe der EBM                                                                                                                           | Christiana-Dieu Bach |
| Beratende Kommission für den Bereich der Prostitution<br>Kantonale Diskussionsrunde - Kooperationsmechanismus zur Bekämpfung des Menschenhandels | Yasemin Bayhan Nager |
| Kantonale Koordinationsgruppe LAVI<br>Arbeitsgruppe mit der Polizei «Diskriminierung und Hass gegenüber LGBT+-Minderheiten»                      | Stéphanie Amara      |
| Plattform SVG                                                                                                                                    | Laurent Moschini     |
| Arbeitsgruppe zur Bekämpfung der Schwarzarbeit<br>Arbeitsgruppe zum neuen Gesetz über öffentliche Veranstaltungen (in Folge der GOA)             | Patrick Genoud       |

#### 1.1.1.2.2 Die Direktion der Staatsanwaltschaft

Im Jahr 2025 hielt sich die Anzahl der von der Staatsanwaltschaft organisierten Schulungen in Grenzen. Eine erste Sitzung war der Digitalisierung der Justiz gewidmet: Das Programm e-Justice stellte den aktuellen Stand des Projekts vor und beantwortete Fragen zum digitalen Wandel. Im Frühjahr gab die Praktikantin 3+1 der Staatsanwaltschaft im Rahmen ihrer Maturaarbeit eine kurze Präsentation über die psychologischen Ressourcen, die den Mitarbeitenden zur Verfügung stehen. Schliesslich ermöglichte eine neue gezielte Schulung im Rahmen des e-Justice-Programms die Vorstellung der neuen IT-Lösung Nomadoc.

Die Staatsanwaltschaft wurde 2025 insgesamt 23 Mal gebeten, sich im Rahmen von Gesetzgebungsberatungen auf Bundes- oder Kantonsebene zu äussern und Fragen von Abgeordneten zu beantworten. In 11 dieser Fälle reichte sie detaillierte Stellungnahmen ein.

Darüber hinaus hat die Staatsanwaltschaft auf eine steigende Anzahl von Medienanfragen reagiert: 177 im Jahr 2025 gegenüber 152 im Jahr 2024 und 165 im Jahr 2023. Ausserdem hat sie im Laufe des Jahres drei Pressemitteilungen verfasst und veröffentlicht (gegenüber sechs im Jahr 2024 und fünf im Jahr 2023).

#### 1.1.1.2.3 Die Mitarbeitenden (Gerichtsschreiberei und Sekretariat)

| <b>Vollzeitäquivalente VZÄ am 31.12.</b>                   | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> |
|------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Total VZÄ <b>Gerichtsschreiber/innen</b> (Festanstellung)  | 15.6        | 15.7        | 16.6        |
| Total VZÄ <b>Wirtschaftsberater/in</b>                     | 1.3         | 1.3         | 1.3         |
| Total VZÄ <b>Juristische Praktikantinnen/Praktikanten</b>  | 5           | 4           | 5           |
| Total VZÄ <b>Verwaltungsmitarbeitende</b> (Festanstellung) | 18.5        | 18.6        | 19.8        |
| Total VZÄ <b>Auszubildende Verwaltungsmitarbeitende</b>    | 3           | 3           | 4           |
| Total VZÄ <b>Andere Verwaltungsmitarbeitende</b>           | (4)         | (4)         | 4           |
| <b>Total</b>                                               | <b>43.4</b> | <b>42.6</b> | <b>50.7</b> |

---

Die (vier) «anderen Verwaltungsmitarbeitende» sind keine neuen Mitarbeitenden der Staatsanwaltschaft, wurden jedoch in den vorherigen Berichten nicht erwähnt, da sie nicht den vorgeschlagenen Bezeichnungen entsprachen.

#### 1.1.1.2.4 Die Buchhaltungsabteilung

Im Jahr 2025 gewährte der Buchhaltungsdienst der Staatsanwaltschaft 3104 (2109 im Jahr 2024<sup>11</sup>) Ratenzahlungen, erstellte 7321 (6059) Mahnungen und 1169 (1182) Saldomahnungen und beantragte 288 (381) Betreibungen.

Der Betrag der in Rechnung gestellten Bussen beläuft sich für das Jahr 2025 auf CHF 9'147'315.89 (CHF 8'153'458.72), während er mit CHF 7'816'000.00 (CHF 7'663'000.00) budgetiert war. Der durch die Umwandlung von Bussen eingenommene Betrag belief sich auf CHF 1'646'906.86 (CHF 1'514'387.28).

#### 1.1.1.3 Herausforderungen und Perspektiven

Um der zunehmenden Arbeitsbelastung entgegenzuwirken, wird die Staatsanwaltschaft ihre Arbeit zur Priorisierung der Aufgaben fortsetzen. Ziel ist es, den Mitarbeitenden zu ermöglichen, sich auf die wichtigsten Aufgaben zu konzentrieren.

Vor diesem Hintergrund wurden die bestehenden Spezialisierungen eingehend überprüft. Diese Überprüfung ermöglichte es, bestimmte Aufteilungen anzupassen und Kompetenzen, Erfahrungen und Interessen jedes Einzelnen besser zu berücksichtigen. Gleichzeitig wurden die Referentenrollen neu definiert, um die internen Stützpunkte zu stärken. Mit diesem Ansatz soll die Gesamteffizienz der Staatsanwaltschaft gefördert werden.

Diese Anpassungen sind ein wichtiger Schritt, um eine Organisation zu schaffen, die den aktuellen Herausforderungen bestmöglich gerecht wird. Die Mitarbeitenden sind regelmässig in diesen gemeinsamen Reflexionsprozess eingebunden, um effiziente Lösungen zu erarbeiten.

Darüber hinaus werden ähnliche Ansätze mit der Polizei verfolgt, um bestimmte Verfahren zu optimieren. Schliesslich wird besonderes Augenmerk auf Schlichtungsversuche und Mediationen sowie auf die Intensivierung des Austauschs mit anderen Kantonen gelegt.

---

<sup>11</sup> Die Zahl in Klammern bezieht sich in diesem Abschnitt immer auf das Jahr 2024.

## 1.1.2 Statistischer Teil

### 1.1.2.1 Im Allgemeinen

|                                                                                                 | 2023  | 2024  | 2025  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|
| Am 01.01. hängige Verfahren                                                                     | 5277  | 5257  | 5541  |
| Im Verlauf des Jahres eingetragene Verfahren <sup>12</sup>                                      | 16188 | 17455 | 19536 |
| Im Verlauf des Jahres erledigte Verfahren                                                       | 15953 | 16377 | 19265 |
| Am 31.12. hängige Verfahren                                                                     | 5257  | 5541  | 5402  |
| davon alte Verfahren unter der Zuständigkeit der Staatsanwältin/des Staatsanwalts <sup>13</sup> | 842   | 911   | 1046  |

### 1.1.2.2 Eingetragene und hängige Verfahren

#### 1.1.2.2.1 Eingetragene Verfahren

| Verteilung der eingetragenen Verfahren                                                              | 2023         | 2024         | 2025         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Verfahren gegen erwachsene Beschuldigte                                                             | 16176        | 17440        | 19524        |
| Verfahren vor dem Jugendstraßgericht mit Teilnahme der Jugendstaatsanwältin/des Jugendstaatsanwalts | 4            | 13           | 12           |
| Verfahren der Strafvollzugsrichterin/des Strafvollzugsrichters                                      | 8            | 2            | 0            |
| <b>Total</b>                                                                                        | <b>16188</b> | <b>17455</b> | <b>19536</b> |

|                                        | 2023  | 2024  | 2025  |
|----------------------------------------|-------|-------|-------|
| Verfahren gegen bekannte Täterschaft   | 14441 | 15531 | 17567 |
| Verfahren gegen unbekannte Täterschaft | 1747  | 1924  | 1969  |

|                                | 2023           | 2024           | 2025           |
|--------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| französischsprachige Verfahren | 14047 (86.77%) | 15429 (88.39%) | 17174 (87.90%) |
| deutschsprachige Verfahren     | 2141 (13.23%)  | 2026 (11.61%)  | 2362 (12.10%)  |

<sup>12</sup> In allen nachfolgenden statistischen Zahlen entspricht eine Einheit einer beschuldigten Person. Es ist indessen möglich, dass sich in einem physischen Strafdossier mehrere Beschuldigte zusammengefasst wiederfinden.

<sup>13</sup> d.h. offen seit mehr als 12 Monaten.

#### 1.1.2.2.2 Hängige Verfahren

|                                                                                 | 2023        | 2024        | 2025        |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| in Untersuchung (unter der Zuständigkeit der Staatsanwältin/des Staatsanwalts), | 5031        | 5336        | 5175        |
| sistiert (Art. 314 Abs. 1 Bst. b bis d StPO)                                    | 226         | 205         | 227         |
| <b>Total</b>                                                                    | <b>5257</b> | <b>5541</b> | <b>5402</b> |

#### 1.1.2.2.3 Ältere hängige Verfahren

|                                                                                                                     | 2023                                   | 2024                                   | 2025                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------|-----------------------------------------|
| Verfahren unter der Zuständigkeit der Staatsanwältin/des Staatsanwalts, die vor mehr als 12 Monaten eröffnet wurden | 842 (davon 116 suspendierte Verfahren) | 911 (davon 128 suspendierte Verfahren) | 1046 (davon 116 suspendierte Verfahren) |

Am 31.12.2024 offene Verfahren unter der Zuständigkeit der Staatsanwältin/des Staatsanwalts, nach Jahr der Verfahrenseröffnung:

| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Total |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| 1    | 4    | 5    | 4    | 13   | 28   | 31   | 52   | 93   | 168  | 647  | 1046  |

#### 1.1.2.3 Einer anderen Instanz überwiesene oder erledigte Verfahren

##### 1.1.2.3.1 Im Allgemeinen

|                                                                                         | 2023  | 2024  | 2025  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|
| Nichtanhandnahmeverfügungen                                                             | 1560  | 1709  | 1708  |
| davon Fälle von Leichenhebungen                                                         | 159   | 159   | 140   |
| Sistierungsverfügungen                                                                  | 1083  | 1291  | 1294  |
| Einstellungsverfügungen                                                                 | 835   | 887   | 876   |
| Strafbefehle                                                                            | 10724 | 10725 | 13294 |
| Anklageschriften                                                                        | 358   | 430   | 425   |
| selbständige Einziehungsverfahren                                                       | 0     | 0     | 0     |
| selbständige nachträgliche Entscheidungen                                               | 6     | 6     | 1     |
| Unzuständigkeitsentscheide                                                              | 838   | 946   | 1028  |
| Übermittlungen an die Oberamtfrau/den Oberamtman (ohne gesetzliche Versöhnungsversuche) | 7     | 2     | 11    |
| Übermittlungen an die Kantonspolizei                                                    | 283   | 253   | 268   |
| Verfügungen betreffend Umwandlung von Geldstrafen und Bussen                            | 3566  | 4297  | 5379  |
| Nationale Rechtshilfegesuche                                                            | 32    | 24    | 28    |

|                                   | 2023 | 2024 | 2025 |
|-----------------------------------|------|------|------|
| Internationale Rechtshilfegesuche | 110  | 110  | 111  |
| Klassierungen ohne Folge          | 117  | 422  | 221  |

#### 1.1.2.3.2 Strafbefehle

| Strafbefehle und Umwandlungsverfügungen                                        | 2023         | 2024         | 2025         |
|--------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| rechtskräftige Strafbefehle                                                    | 10293        | 10317        | 12903        |
| Einsprachen gegen Strafbefehle mit Überweisung an die/den<br>Polizeirichter/in | 431          | 408          | 391          |
| <b>Total</b>                                                                   | <b>10724</b> | <b>10725</b> | <b>13294</b> |

#### 1.1.2.3.3 Anklageschriften

|                                                                                           | 2023       | 2024       | 2025       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|
| Anklageschriften mit Überweisung an die/den Polizeirichter/in                             | 215        | 233        | 220        |
| Anklageschriften mit Überweisung an das Bezirksstrafgericht                               | 55         | 87         | 81         |
| Anklageschriften mit Überweisung an das Wirtschaftsstrafgericht                           | 1          | 4          | 3          |
| Anklageschriften mit Überweisung an das Jugendstrafgericht                                | 5          | 6          | 8          |
| Anklageschriften, abgekürztes Verfahren<br>mit Überweisung an das Wirtschaftsstrafgericht | 82         | 100        | 113        |
| <b>Total</b>                                                                              | <b>358</b> | <b>430</b> | <b>425</b> |

#### 1.1.2.3.4 Selbständige nachträgliche Entscheidungen

| Verfügungen des Strafvollzugsrichters                                                 | 2023     | 2024     | 2025     |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|
| rechtskräftige Verfügungen der Strafvollzugsrichterin/des<br>Strafvollzugsrichters    | 6        | 6        | 1        |
| Einsprachen gegen Verfügungen der Strafvollzugsrichterin/des<br>Strafvollzugsrichters | 0        | 0        | 0        |
| <b>Total</b>                                                                          | <b>6</b> | <b>6</b> | <b>1</b> |

#### 1.1.2.3.5 Verfahrensdauer

| Nichtanhandnahme-, Sistierungs- und Einstellungsverfügungen<br>sowie rechtskräftige Strafbefehle | 2023   | 2024   | 2025   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|
| 0 bis 1 Monat                                                                                    | 16.8%  | 24.99% | 40.42% |
| 1 bis 2 Monate                                                                                   | 26.83% | 21.99% | 15.92% |
| 2 bis 3 Monate                                                                                   | 16.27% | 15.18% | 14.02% |
| 3 bis 6 Monate                                                                                   | 23.8%  | 22.85% | 16.88% |
| 6 bis 12 Monate                                                                                  | 11.55% | 9.94%  | 7.77%  |
| 12 bis 18 Monate                                                                                 | 2.57%  | 2.75%  | 2.97%  |

| <b>Nichtanhandnahme-, Sistierungs- und Einstellungsverfügungen sowie rechtskräftige Strafbefehle</b> | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| 18 bis 24 Monate                                                                                     | 0.9%        | 0.99%       | 0.84%       |
| 24 bis 36 Monate                                                                                     | 0.64%       | 0.46%       | 0.56%       |
| mehr als 36 Monate                                                                                   | 0.64%       | 0.85%       | 0.62%       |

#### 1.1.2.3.6 Verfügungen nach Deliktsart

Die Tabelle mit der Anzahl der Nichtanhandnahme-, Sistierungs-, und Einstellungsverfügungen sowie Strafbefehle nach Art der Straftat wird nicht wiedergegeben, da eine detaillierte Prüfung der Zahlen der vergangenen Jahre ergeben hat, dass die Datenbank TV3 keine fehlerfreien Ergebnisse liefern kann.

#### 1.1.2.4 Untersuchungshaft

|                                      | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> |
|--------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Anzahl Personen in Untersuchungshaft | 211         | 214         | Xx          |
| Anzahl Hafttage                      | 17249       | 23571       | xx          |

#### 1.1.2.5 Beschwerden

| <b>Von den Staatsanwältinnen/Staatsanwälten eingereichte Beschwerden</b>                                       | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Anzahl Beschwerden bzw. Berufung, die von den Staatsanwältinnen/Staatsanwälten beim Kantonsgericht eingereicht | 5           | 11          | 9           |
| Anzahl Beschwerden der Staatsanwältinnen/Staatsanwälte an das Bundesgericht                                    | 12          | 1           | 0           |

#### 1.1.2.6 Verteidiger

|                                                                          | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Anzahl Bestellungen als amtliche/r oder unentgeltliche/r Verteidiger/in, | 367         | 416         | 394         |
| davon nach Turnusliste                                                   | 40          | 55          | 55          |

Die oder der von der beschuldigten Person gewählte notwendige Verteidiger/in wird in der Turnusliste nicht berücksichtigt (vgl. Richtlinie 1.7 des Generalstaatsanwalts vom 12. Januar 2011 betreffend die Bestellung der Verteidiger/innen, Ziffer 5); diese Regel erklärt den Unterschied zwischen der Gesamtzahl der amtlichen Verteidiger/innen und jener gemäss Turnusliste.

---

#### 1.1.2.7 Kontrolle durch die Generalstaatsanwältin/den Generalstaatsanwalt

| <b>Vor- und Nachkontrolle der Verfügungen der<br/>Staatsanwältinnen/Staatsanwälte, der Oberämter und des<br/>Jugendstraßgerichts</b> | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Verweigerung der Genehmigung von Nichtanhandnahme-, Sistierungs-<br>und Einstellungsverfügungen                                      | 0           | 0           | 0           |
| Einsprachen gegen Strafbefehle                                                                                                       | 7           | 1           | 4           |



## Beilage

### 1.1.3 Statistische Tabelle

|                                                                                                             | 2023  | 2024  | 2025  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|
| Eingetragene Verfahren                                                                                      | 16188 | 17455 | 19536 |
| Eingetragene Verfahren gegen bekannte Täterschaft                                                           | 14441 | 15531 | 17567 |
| Eingetragene Verfahren gegen unbekannte Täterschaft                                                         | 1747  | 1924  | 1969  |
| Eingetragene französischsprachige Verfahren                                                                 | 14047 | 15429 | 17174 |
| Eingetragene deutschsprachige Verfahren                                                                     | 2141  | 2026  | 2362  |
| Eingetragene ordentliche Verfahren gegen erwachsene Beschuldigte                                            | 16176 | 17440 | 19524 |
| Eingetragene Verfahren vor dem Jugendgericht mit Teilnahme der Jugendstaatsanwältin/des Jugendstaatsanwalts | 4     | 13    | 12    |
| Eingetragene Verfahren der Strafvollzugsrichterin/des Strafvollzugsrichters                                 | 8     | 2     | 0     |
|                                                                                                             |       |       |       |
|                                                                                                             | 2023  | 2024  | 2025  |
| Hängige Verfahren                                                                                           | 5257  | 5541  | 5402  |
| Hängige sistierte Verfahren (Art. 314 Abs. 1 Bst. b bis d StPO)                                             | 226   | 205   | 227   |
|                                                                                                             |       |       |       |
|                                                                                                             | 2023  | 2024  | 2025  |
| Nichtanhandnahmeverfügungen                                                                                 | 1560  | 1709  | 1708  |
| Einstellungsverfügungen                                                                                     | 835   | 887   | 876   |
| Sistierungsverfügungen                                                                                      | 1083  | 1291  | 1294  |
| Selbständige Einziehungsverfahren                                                                           | 0     | 0     | 0     |
| Unzuständigkeitsentscheidungen (einschliesslich solche gegenüber den Oberämtern)                            | 845   | 948   | 1039  |
| Nationale Rechtshilfeersuche                                                                                | 32    | 24    | 28    |
| Internationale Rechtshilfeersuche                                                                           | 110   | 110   | 111   |
| Rechtskräftige Strafbefehle                                                                                 | 10293 | 10317 | 12903 |
| Einsprachen gegen Strafbefehle und Überweisung an die/den Polizeirichter/in                                 | 431   | 408   | 391   |
| Umwandlungsverfügungen betreffend Geldstrafen und Bussen                                                    | 3566  | 4297  | 5379  |

|                                                                 | 2023 | 2024 | 2025 |
|-----------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Anklageschriften mit Überweisung an die/den Polizeirichter/in   | 215  | 233  | 220  |
| Anklageschriften mit Überweisung an das Bezirksstrafgericht     | 55   | 87   | 81   |
| Anklageschriften mit Überweisung an das Wirtschaftsstrafgericht | 1    | 4    | 3    |
| Anklageschriften mit Überweisung an das Jugendstrafgericht      | 5    | 6    | 8    |
| Anklageschriften, abgekürztes Verfahren                         | 82   | 100  | 113  |

|                                                                                    | 2023 | 2024 | 2025 |
|------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Verfügungen der Strafvollzugsrichterin/des Strafvollzugsrichters                   | 6    | 6    | 1    |
| Einsprachen gegen Verfügungen der Strafvollzugsrichterin/des Strafvollzugsrichters | 0    | 0    | 0    |

|                                      | 2023  | 2024  | 2025 |
|--------------------------------------|-------|-------|------|
| Anzahl Personen in Untersuchungshaft | 211   | 214   | xx   |
| Anzahl Hafttage                      | 17249 | 23571 | xx   |

|                                                                                                                                                                         | 2023 | 2024 | 2025 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Anzahl Beschwerden bzw. Berufungen, die von den Staatsanwältinnen/<br>Staatsanwälten beim Kantonsgericht eingereicht wurden (Strafkammer<br>bzw. Strafpappellationshof) | 5    | 11   | 9    |
| Anzahl Beschwerden der Staatsanwältinnen/Staatsanwälte an das<br>Bundesgericht                                                                                          | 12   | 1    | 0    |

|                                                                                                                                                              | 2023 | 2024 | 2025 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Verweigerung der Genehmigung von Nichtanhandnahme-, Sistierungs- und<br>Einstellungsverfügungen durch die Generalstaatsanwältin/den General-<br>staatsanwalt | 0    | 0    | 0    |
| Einsprachen der Generalstaatsanwältin/des Generalstaatsanwalts gegen<br>Strafbefehle                                                                         | 7    | 1    | 4    |

Freiburg, den 21. Januar 2026

Fabien Gasser

Generalstaatsanwalt (bis 31.12.2025)

Raphaël Bourquin

Generalstaatsanwalt (ab 01.01.2026)

Raphaël Brenta

Chefgerichtsschreiber