

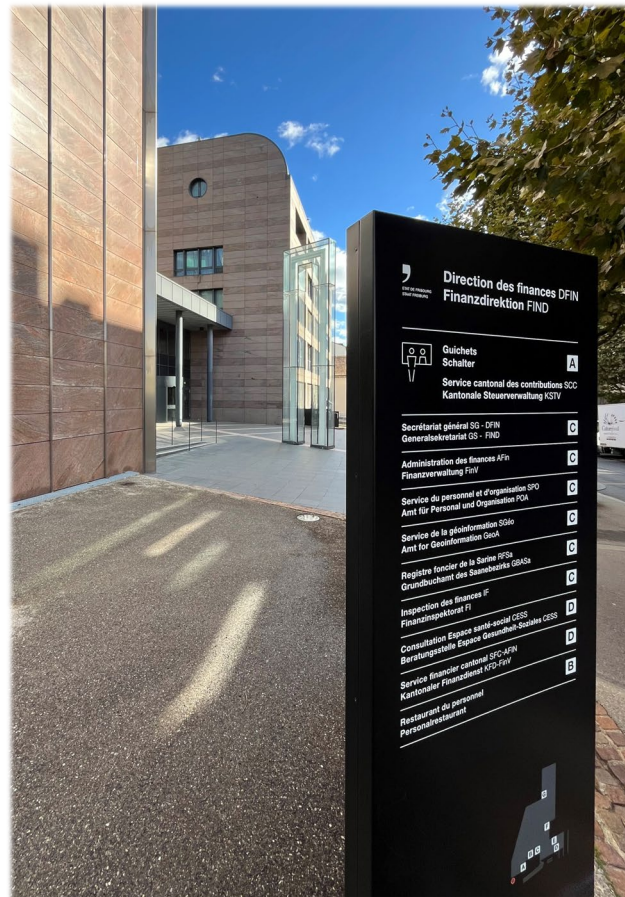


ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Direction des finances DFIN
Finanzdirektion FIND

Voranschlag 2026 des Staates Freiburg

Medienkonferenz,
29. September 2025



Übersicht

> Teil 1

Gesamtergebnisse

> Teil 2

Ertrag und Aufwand

> Teil 3

Investitionen

> Teil 4

Herausforderungen für den Staat

Teil 1

Gesamtergebnisse*

- > **Schwerpunkte**
- > **Hauptergebnisse**
- > **Ertrag und Aufwand**

* Mit der Implementierung der neuen Version der Verwaltungssoftware können bei einigen Zahlen aus früheren Jahren Rundungsdifferenzen auftreten.

Voranschlag 2026: Schwerpunkte

1. **Ausgeglichener Voranschlag dank Sanierungsprogramm**

2. **Erhebliche Abstriche und einschneidende Massnahmen**

3. **Schaffung neuer Stellen**, insbesondere im Unterrichtswesen und bei der Justiz

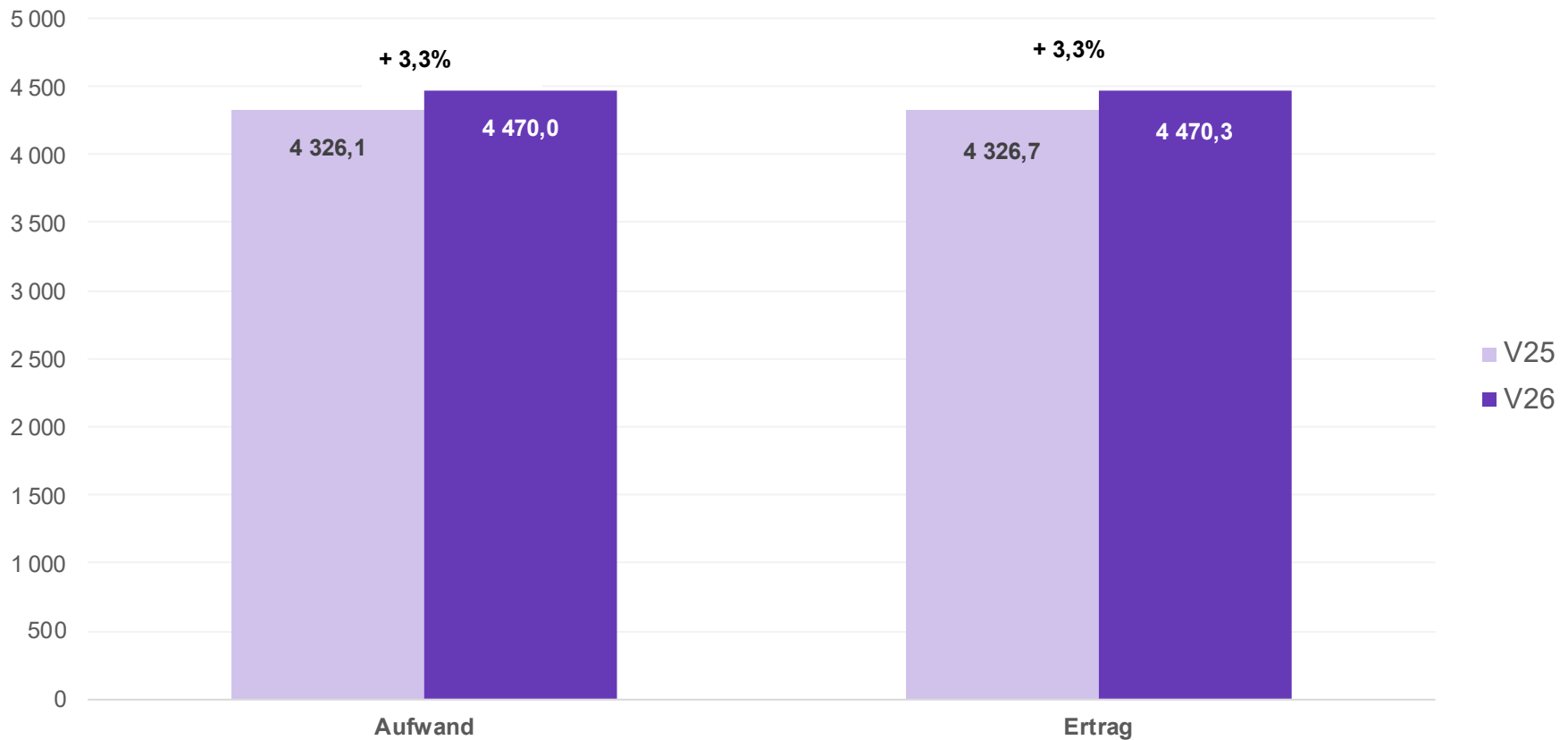
4. **Aufrechterhaltung der Leistungen und Ausbau mehrerer Bereiche**

5. **Umfangreiches Investitionsprogramm**, mit einem geringen Selbstfinanzierungsgrad

Hauptergebnisse

a) Erfolgsrechnung

Ertragsüberschuss ➔ **0.3 Millionen**

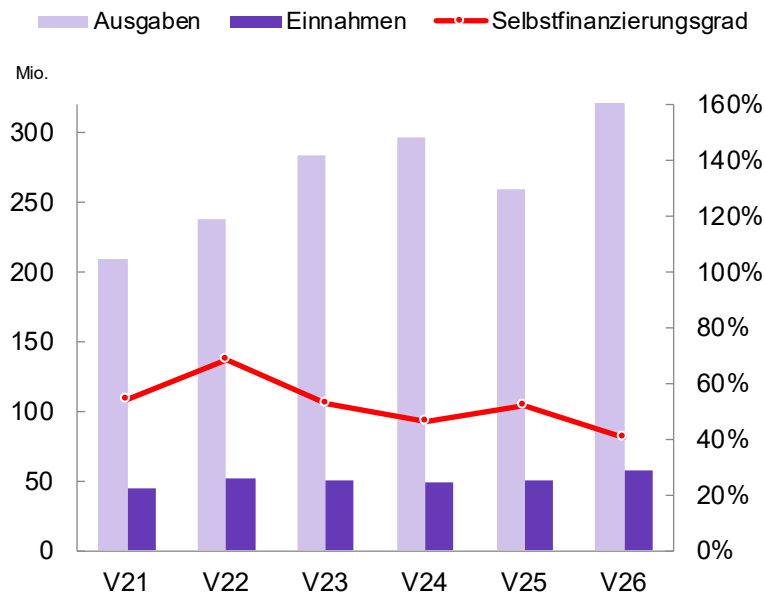


Hauptergebnisse

b) Investitionsrechnung

Investitionsvolumen ➔ **328.4 Mio.**
(Bruttoinvestitionen)

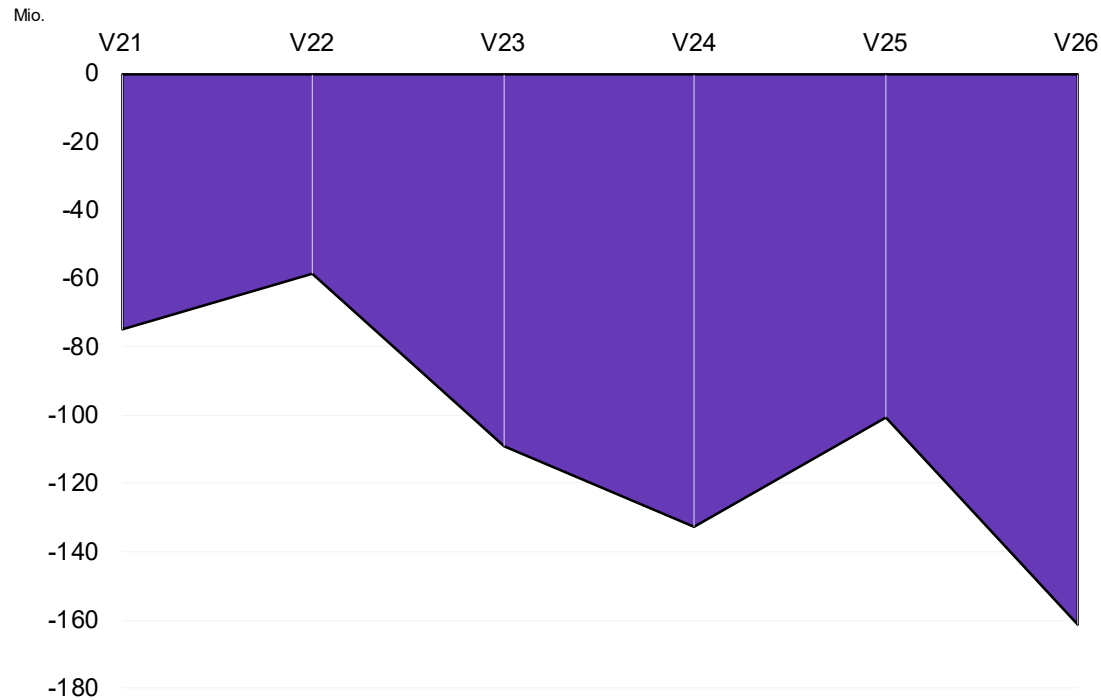
Selbstfinanzierungsgrad ➔ **40.4 %**



Hauptergebnisse

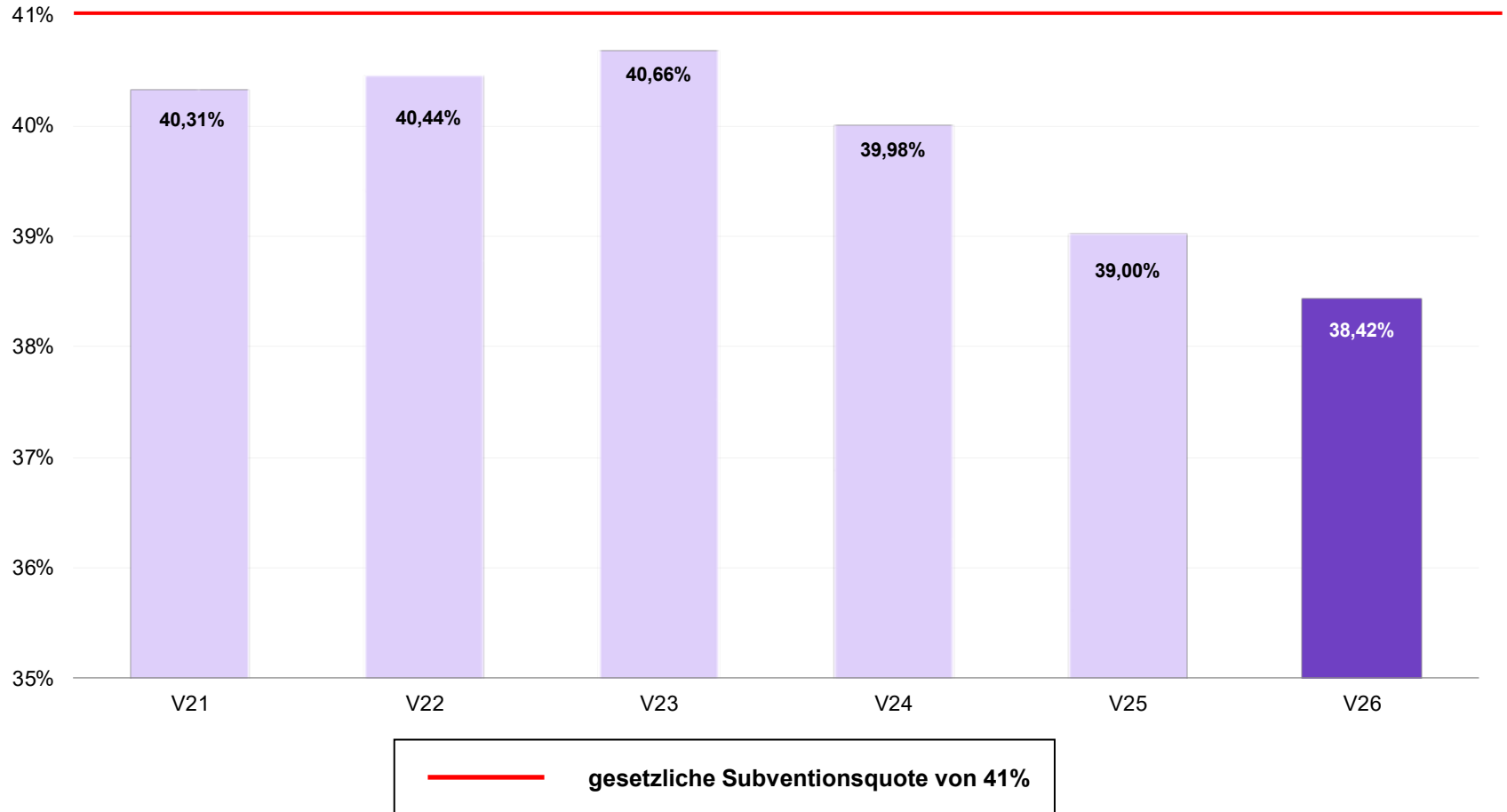
c) Finanzierungsbedarf

Finanzierungsfehlbetrag → **161.2 Mio.**

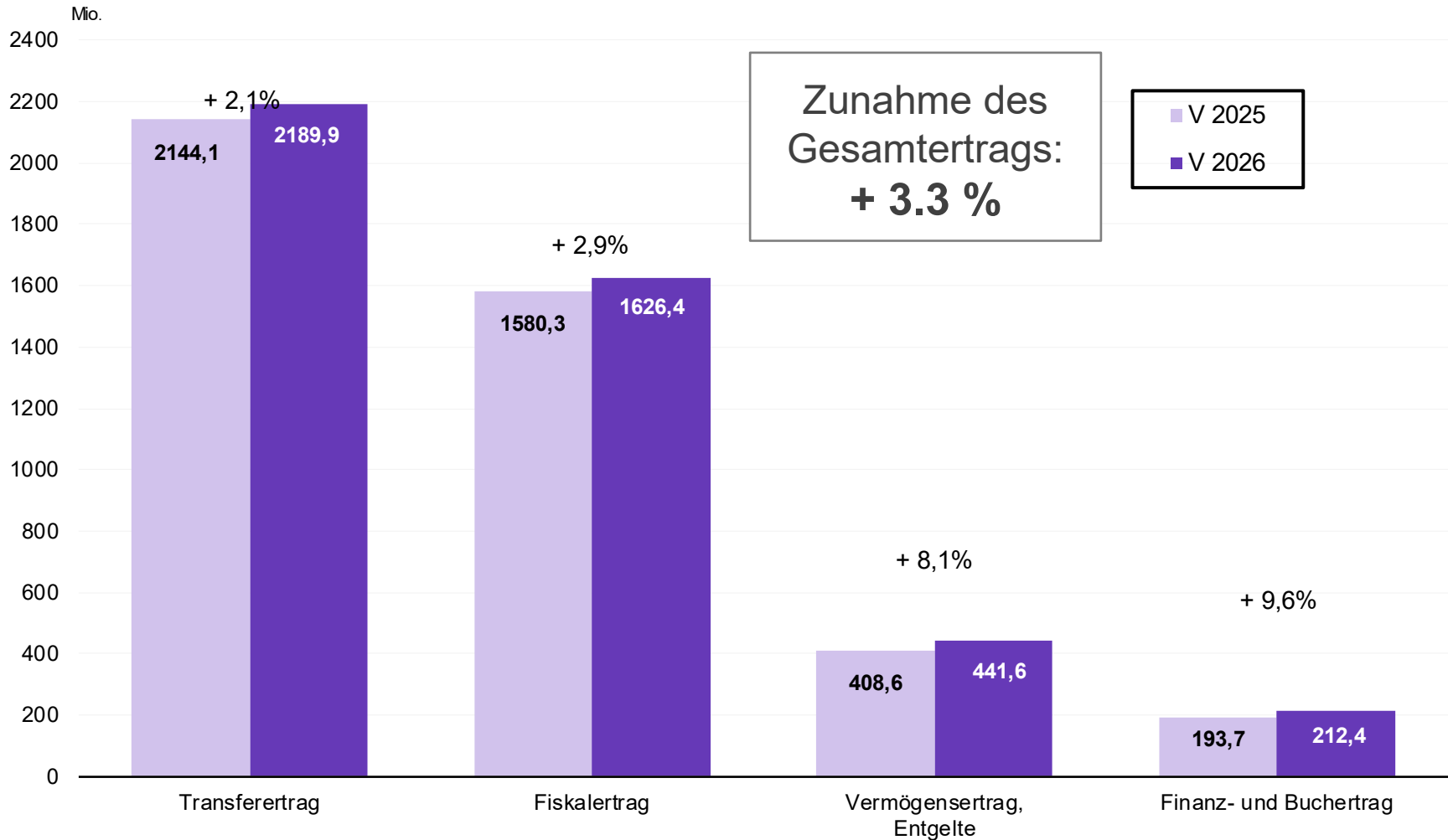


Hauptergebnisse

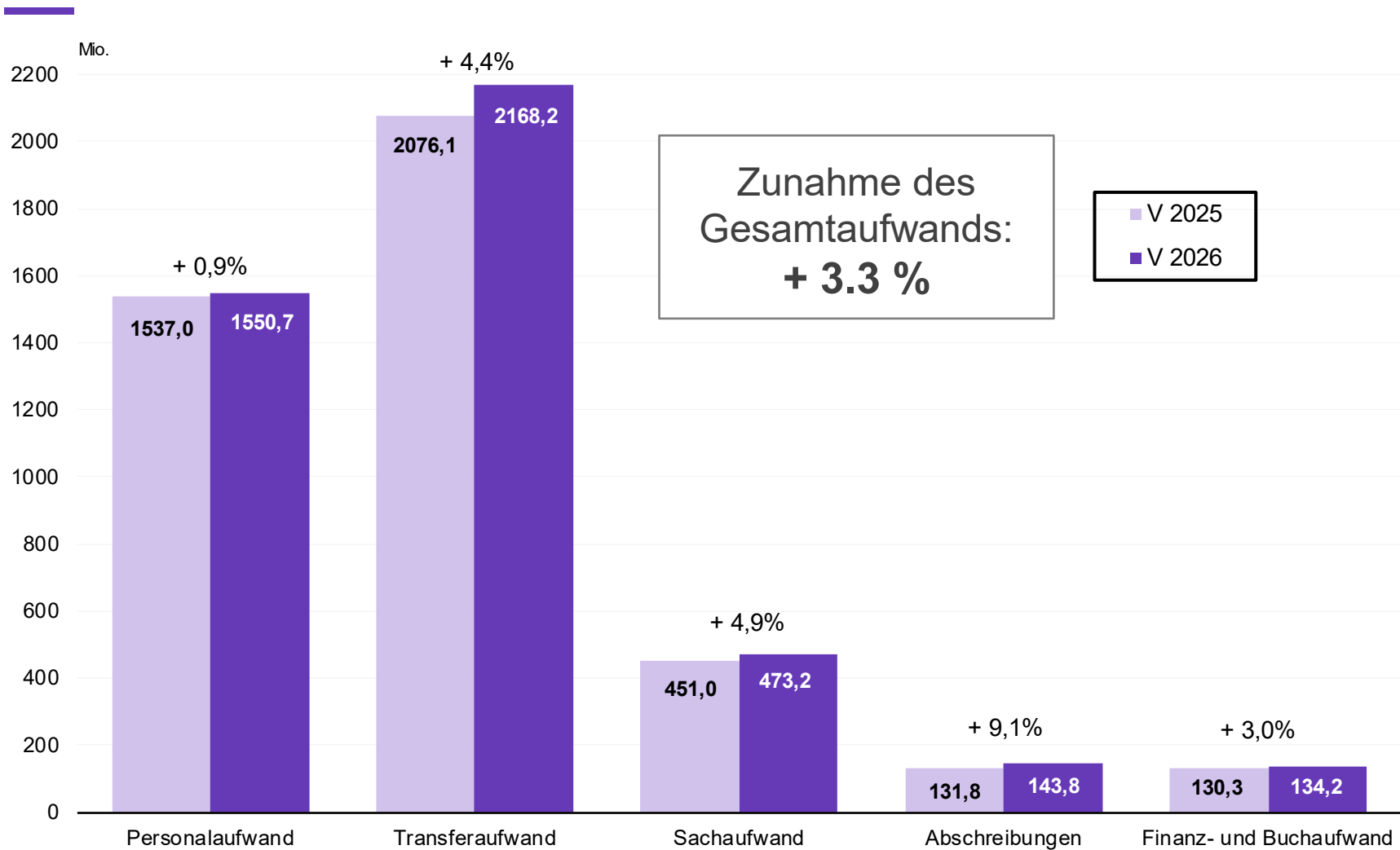
d) Subventionsquote



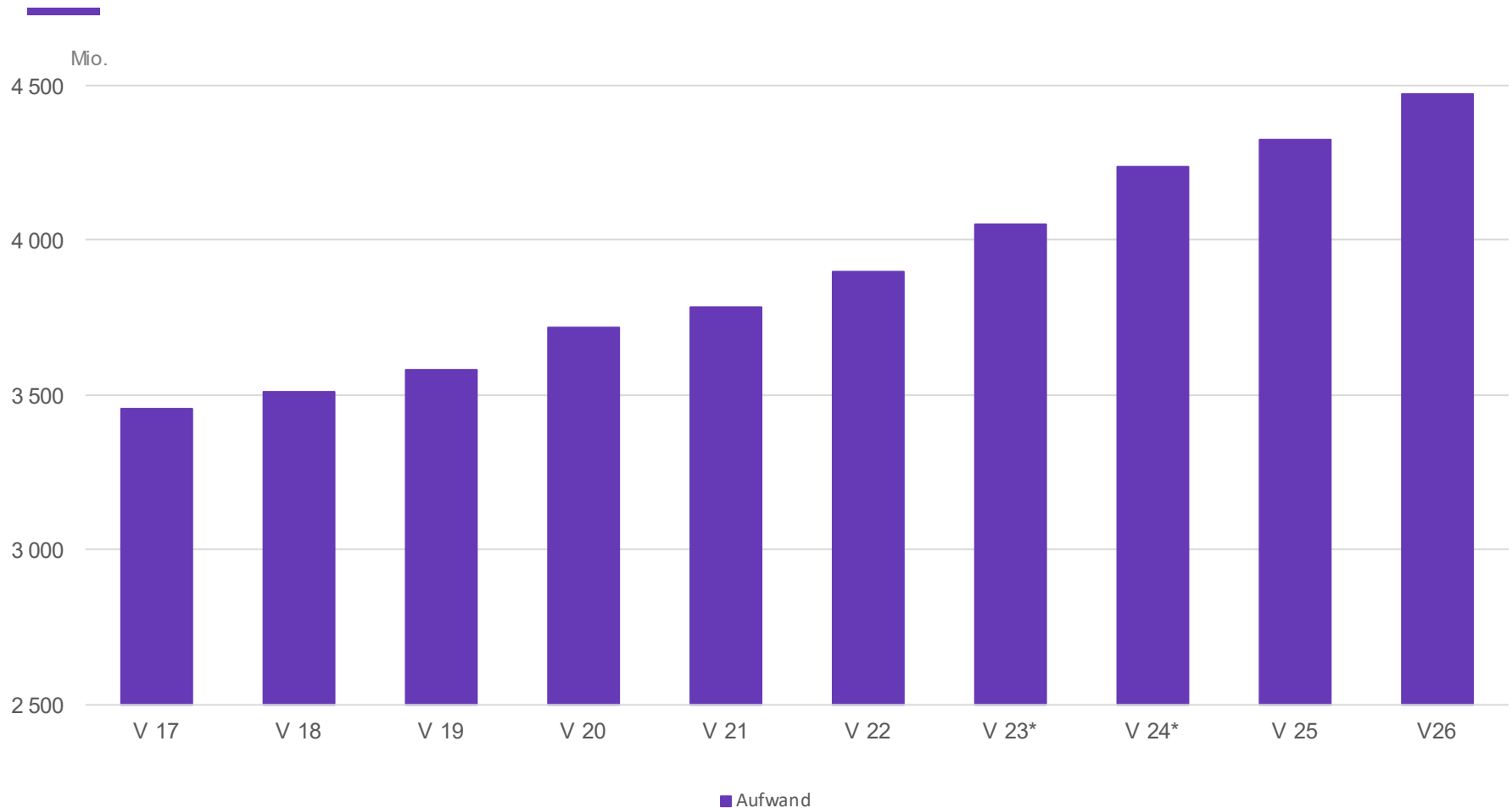
Ertrag Erfolgsrechnung (in Mio. CHF)



Aufwand Erfolgsrechnung (in Mio. CHF)

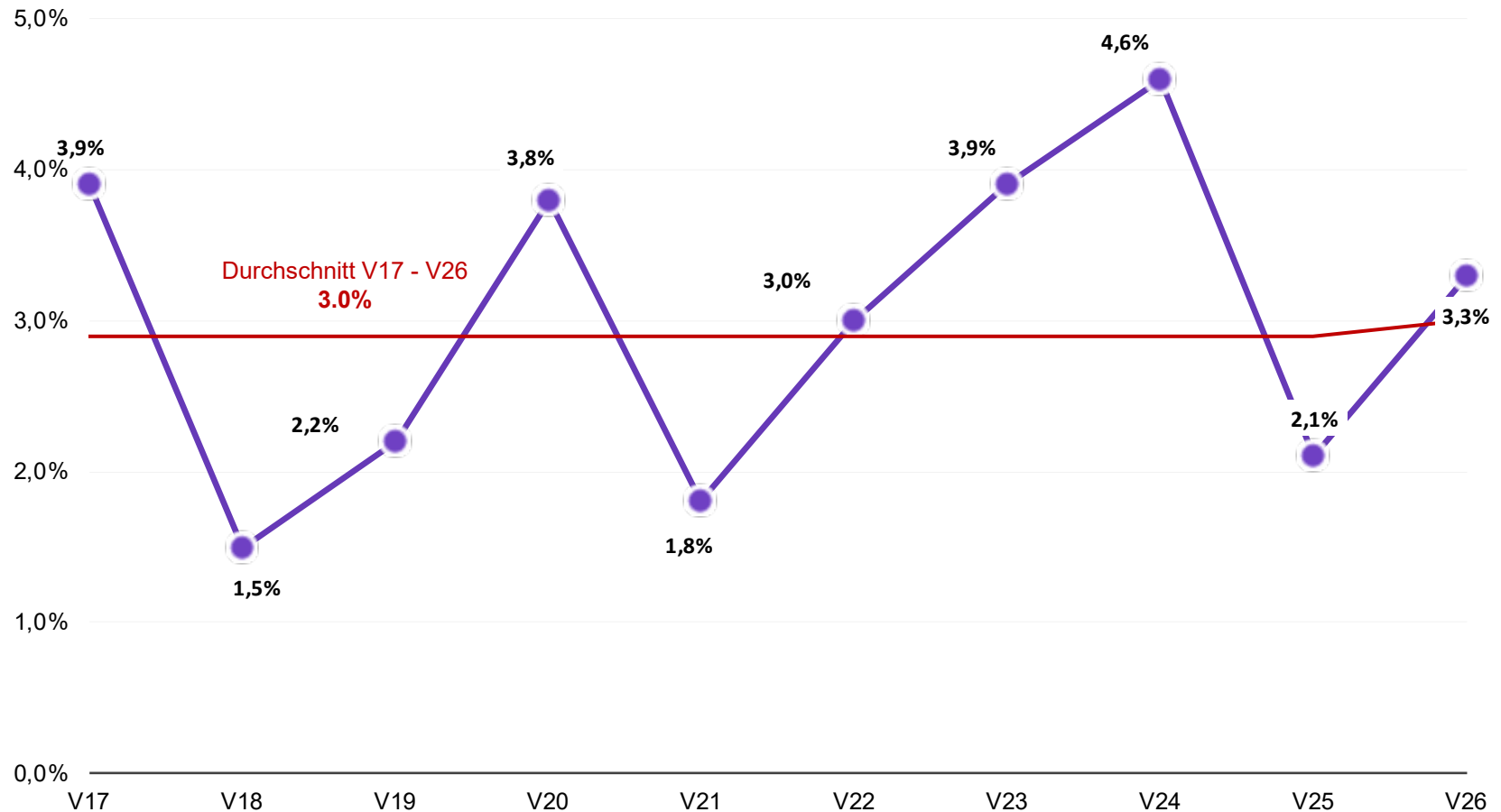


Entwicklung des Aufwands 2017 - 2026



* Indexierung der Löhne

Entwicklung der Zuwachsrate des Gesamt-Bruttoaufwands 2017-2026



Teil 2

Ertrag und Aufwand

- > **Eigenmittel und Fremdfinanzierung**
- > **Kantonssteuern**
- > **Finanzausgleich (NFA)**
- > **Personal**
- > **Subventionen**





Eigenmittel und Fremdfinanzierung

(in Mio. CHF)

	Voranschlag 2026	Voranschlag 2025	Rechnung 2024	Rechnung 2023	Differenz 2026-2025	Differenz (%) 2026-2025
Steuern	1 626,4	1 580,3	1 515,2	1 431,3	+ 46,1	2,9%
Finanzausgleich	578,3	606,4	619,2	591,3	- 28,1	-4,6%
Bundesbeiträge für eigene Rechnung	323,1	312,1	318,8	296,5	+ 11,0	3,5%
Anteil DBSt	139,4	139,2	113,3	137,1	+ 0,2	0,1%

Anteil am Ertrag in %	Voranschlag 2026	Voranschlag 2025	Rechnung 2024	Rechnung 2023
Steuern	36,4%	36,5%	34,9%	33,9%
Finanzausgleich	12,9%	14,0%	14,3%	14,0%
Bundesbeiträge für eigene Rechnung	7,2%	7,2%	7,3%	7,0%
Anteil DBSt	3,1%	3,2%	2,6%	3,2%

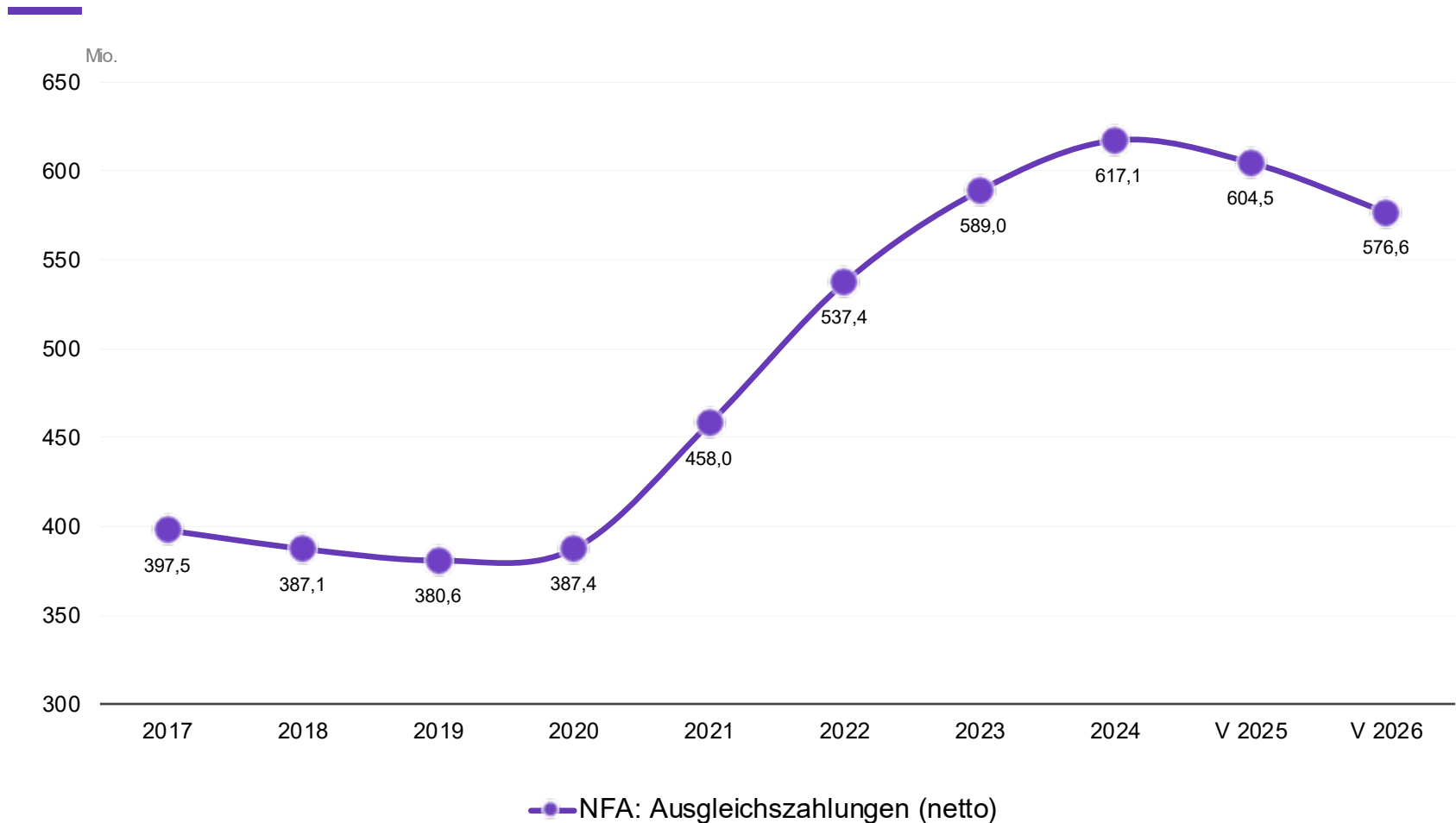
Kantonssteuern (in Mio. CHF)

	Voranschlag 2026	Voranschlag 2025	Veränderung in Millionen	Zuwachs- rate
Einkommens- und Vermögenssteuern	1 138,1	1 073,3 	+ 64,8	+ 6,0%
> Einkommenssteuern	991,1	938,3	+ 52,8	+ 5,6%
> Vermögenssteuern	109,0	99,0	+ 10,0	+ 10,1%
> Quellensteuern	38,0	36,0	+ 2,0	+ 5,6%
Gewinn- und Kapitalsteuern	192,0	214,0 	- 22,0	- 10,3%
> Gewinnsteuern	177,0	202,0	- 25,0	- 12,4%
> Kapitalsteuern	15,0	12,0	+ 3,0	+ 25,0%
Grund-, Vermögensgewinn-, Erbschafts- und Schenkungssteuern, Spielbankenabgabe und Vermögensverkehrssteuern	160,4	159,9 	+ 0,5	+ 0,3%
Besitz- und Aufwandsteuern (hauptsächlich Motorfahrzeugsteuern)	135,9	133,1 	+ 2,8	+ 2,1%
Total	1 626,4	1 580,3	+ 46,1	+ 2,9%

Finanzausgleich NFA: Entwicklung und Ausblick (1/2) (in Mio. CHF)

	NFA: Ausgleichs- zahlungen an den Kanton (netto)	Fiskalertrag
2017	397.5	1320.8
2018	387.1	1361.3
2019	380.6	1404.1
2020	387.4	1428.4
2021	458.0	1367.3
2022	537.4	1447.5
2023	589.0	1431.3
2024	617.1	1515.2
V2025	604.5	1580.3
V2026	576.6	1626.4
Entwicklung 2017-2026	+ 179.1	+ 305.6
Entwicklung 2017-2026 in %	+ 45.1%	+ 23.1%

Finanzausgleich NFA: Entwicklung und Ausblick (2/2) (in Mio. CHF)



Personal

Personalaufwand: 1550.7 Mio.

(34.7 % des Gesamtaufwands der Erfolgsrechnung)

**Zunahme
V2025 - V2026**

=

**+ 0.9%
(+ 13.8 Mio.)**

Hauptursachen:

- > Zusätzliche Stellen (netto = 133.19 VZÄ)
- > Neue Pauschalbeträge und Stellenumwandlungen
- ➔ Kein Teuerungsausgleich
- ➔ Spätere Lohnstufengewährung

Entwicklung der Stellenbestände zwischen den Voranschlägen 2025 und 2026

Statistik der Arbeitsstellen im Voranschlag 2025	9489.23
Neue Stellen	+ 123.18
<i>Unterrichtswesen</i>	+ 72.98
<i>Zentralverwaltung</i>	+ 43.90
<i>Sonstige Sektoren</i>	+ 6.30
Zusätzliche Stellen aufgrund besonderer Umstände	+ 11.70
<i>Schaffung neuer Stellen durch andere Aufwandkürzungen (Zentralverwaltung) kompensiert</i>	+ 10.70
<i>Mutationen bei der Polizei</i>	+ 1.00
Streichung von Stellen	- 1.69
<i>Unterrichtswesen</i>	- 1.59
<i>Sonstige Sektoren</i>	- 0.10
Gesamtentwicklung der Stellenzahl	+ 133.19
Statistik der Arbeitsstellen im Voranschlag 2026	9622.42

Starker Personalzuwachs (netto)

Aufteilung nach Sektoren	Neue Stellen und sonstige Mutationen	wovon vom Grossen Rat beschlossene neue Stellen
Zentralverwaltung	54.03	4.30
<i>wovon:</i>		
> <i>Gerichtsbehörden</i>	11.00	
Bildungswesen	73.65	
<i>wovon:</i>		
> <i>Obligatorische Schule</i>	54.37	1.65
> <i>Universität</i>	12.63	12.63
Sonstige Sektoren	6.20	
Polizei	1.00	
Streichung von Stellen	- 1.69	
TOTAL	133.19	18.58

Zunahme der Personalkosten

	Voranschlag 2026	Voranschlag 2025	Rechnung 2024	Rechnung 2023	Rechnung 2022*
Personalaufwand (in Mio. Fr.)	1 550,7	1 537,0	1 522,0	1 463,4	1 395,9
Zunahme jährlich (in Mio. Fr.)	+ 13,8	+ 15,0	+ 58,6	+ 67,5	+ 12,8
Anteil in % des laufenden Aufwands	34,7%	35,5%	35,1%	34,7%	33,1%
Lohnsumme im Verhältnis zum kantonalen Steueraufkommen	95,3%	97,3%	100,4%	102,2%	96,4%

* Ohne Kosten der Übergangs- und Kompensationsmassnahmen (PKSF)

Weiter zunehmende Subventionen (1/2)

	Voranschlag 2026	Voranschlag 2025	Differenz in Mio.	Differenz in %
Transferaufwand	2 168,2	2 076,1	+ 92,1	+ 4,4%
> wovon Gesundheitswesen	1 388,4	1 323,1	+ 65,3	+ 4,9%
Gesamtaufwand	4 470,0	4 326,1	+ 144,0	+ 3,3%
Transferaufwand in % des Gesamtaufwands	48,5%	48,0%		

Weiter zunehmende Subventionen (2/2)

Hauptsächliche Zunahmen (+ 4 Million Franken):

	Voranschlag 2026	Voranschlag 2025	Differenz in Mio.	Differenz in %
> Sozialhilfe für Asylsuchende und Flüchtlinge und Integration vorläufig Aufgenommener*	143.8	112.3	+ 31.5	+ 28.0
> Familienergänzungsleistungen	15.0	N/A	+ 15.0	N/A
> Krankenversicherung	233.5	226.3	+ 7.2	+ 3.2
> Sonderpädagogische Einrichtungen (auch ausserkantonale)*	99.2	92.1	+ 7.1	+ 7.7
> Sonder- und sozialpädagogische Institutionen (auch ausserkantonale)*	188.0	182.6	+ 5.4	+ 3.0
> AHV/IV-Ergänzungsleistungen*	181.5	176.9	+ 4.5	+ 2.6

* Aufwand teilweise ausgeglichen auf Ertragsseite

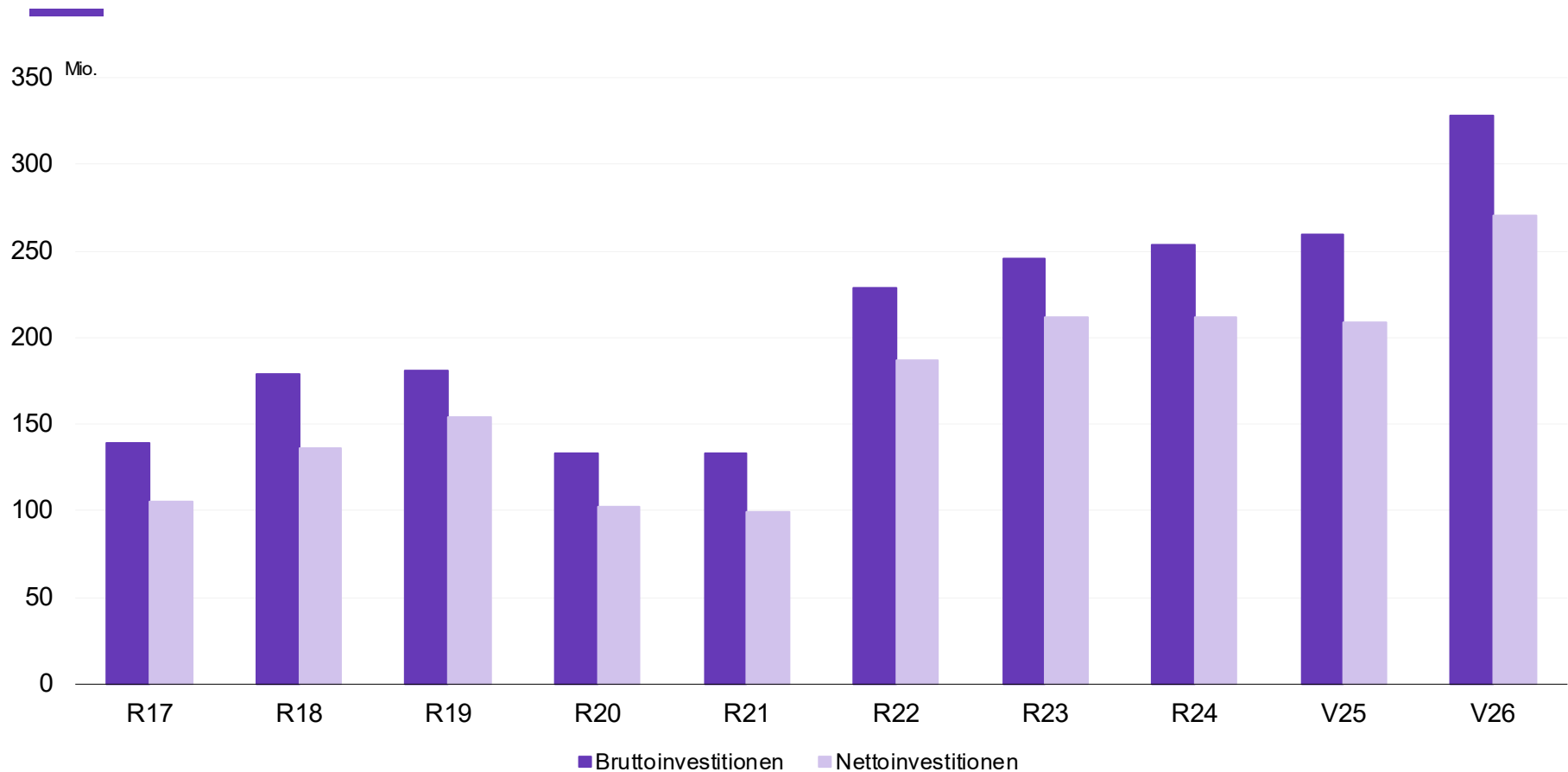
Teil 3

Investitionen

- > **Entwicklung der Investitionsausgaben**
- > **Wichtigste Bruttoinvestitionsausgaben**

Entwicklung der Investitionsausgaben

(in Mio. CHF)



Erhebliche kantonale Investitionstätigkeit

(in Mio. CHF)

	Ausgaben	Einnahmen	Nettoinvestitionen
2020	133.1	31.0	102.1
2021	133.4	33.6	99.8
2022	228.7	41.4	187.3
2023	246.1	34.5	211.6
2024	253.8	42.2	211.6
Durchschnitt 2020-2024	199.0	36.5	162.5
V2025	260.1	50.9	209.2
V2026	328.4	57.7	270.7
Entwicklung Durchschnitt 2020-2024 / V2026	+ 65.0%	+ 58.1%	+ 66.6%
Entwicklung V2025 / V2026	+ 26.3%	+ 13.4%	+ 29.4%

Wichtigste Bruttoinvestitionsausgaben

(in Mio. CHF)

Sachgüter

> Hochbauamt (insbes. SIC, ALP, Schlösser, HSW, Heim Humilimont, Krippe «Les Galopins», Poya-Kaserne, diverse Studien und Sanierungen)	64.8
> Kantons-, National- und Hauptstrassen (Ausbau)	30.3
> Freiburger Strafanstalt	15.2
> Universität	14.9
> Naturhistorisches Museum	11.0
> Kollegium des Südens	10.0
> Kantons- und Universitätsbibliothek	7.3
> Campus Schwarzsee	7.2

Investitionsbeiträge

> Bodenverbesserungen	22.2
> Energie	18.8
> Wasserbau und Abwasserreinigung	18.0
> SLL-Gebäude	8.0
> Agglomerationsprojekte	7.4
> Schulbauten	6.5
> Öffentlicher Verkehr	4.9

Darlehen und Beteiligungen

> Wertschriftenkäufe (TPF, BFF AG)	28.5
> KAAB	9.6
> HFR (Projektierungskosten für das neue Spital)	8.5
> Landwirtschaftsfonds	8.0

Teil 4

Herausforderungen für den Staat

- > Herausforderungen von aussen: viele Ungewissheiten
- > Herausforderungen intern: Grossprojekte
- > Programm zur Sanierung der Kantonsfinanzen

Grössere Herausforderungen für den Staat (1/3)

Herausforderungen von aussen: viele Ungewissheiten

- > ungewisse Wirtschaftsentwicklung (grössere geopolitische Risiken);
- > komplizierter bundespolitischer Kontext: Sparpaket;
- > weiter steigende Gesundheitskosten;
- > Migrationsdruck;
- > Finanzergebnisse der SNB;
- > Volatilität der Einkünfte aus dem Finanzausgleich und angekündigter Engpass;
- > demografische Entwicklung.

Grössere Herausforderungen für den Staat (2/3)

Herausforderungen intern: Grossprojekte

- > Unterstützung für die Spitäler: Infrastruktur und Betrieb;
- > Umsetzung von Klima- und Umweltschutzmassnahmen;
- > Infrastrukturprojekte:
 - im Gang: *KUB, Agroscope, Campus Schwarzsee, Naturhistorisches Museum, SIC* usw.
 - in Vorbereitung : *FRSA, Sanierung staatlicher Gebäude, Thierryturm, Graue Halle, Chemiegebäude, La Pila* usw.
- > Neue Leistungen: *Pflegeinitiative, Familienergänzungsleistungen, präklinische Notfälle.*

Grössere Herausforderungen für den Staat (3/3)

Programm zur Sanierung der Kantonsfinanzen

- > Eindämmung des Ausgabenwachstums und Erhöhung der Einnahmen
- > 85 Massnahmen mit einer Netto-Entlastung im Umfang von 121 Millionen Franken für 2026
- > Notwendig für das Erreichen des Haushaltsgleichgewichts

Danke für Ihre Aufmerksamkeit

