

# Gemeindewahlen 2021

## Anleitung für die Wählerinnen und Wähler



ETAT DE FRIBOURG  
STAAT FREIBURG



ETAT DE FRIBOURG  
STAAT FREIBURG  
[www.fr.ch](http://www.fr.ch)

**Election du Conseil communal**  
Wahl des Gemeinderats

**Insérer dans cette enveloppe la liste électorale**  
Wahlliste in diesen Umschlag einlegen

Staatskanzlei SK  
Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft ILFD

E-3042

---

0

# Inhalt

---

<b>1 Allgemeines</b>	<b>3</b>
<b>2 Wahlmodus</b>	<b>5</b>
<b>3 Bitte beachten</b>	<b>9</b>
<b>4 Vorzeitige Stimmabgabe</b>	<b>10</b>
<b>5 Beispiele</b>	<b>11</b>

---

# 1

## Allgemeines

---

### 1.1

#### Gegenstand

---

Die Stimmberechtigten der Gemeinden\* des Kantons Freiburg werden aufgerufen, am Sonntag, 7. März 2021, die Gemeinderäte und die Generalräte für die kommende Amtsperiode zu wählen. Ein allfälliger zweiter Wahlgang findet am 28. März 2021 statt.

### 1.2

#### Wahlmaterial

---

Das Kuvert, das den Stimm- und Wahlberechtigten (Wählerinnen und Wähler) abgegeben wird, enthält:

- den Stimmrechtsausweis, und:

*a) für den Gemeinderat:*

1. ein blaues Stimmkuvert;
2. eine blaue leere Wahlliste;
3. gegebenenfalls die Wahllisten, die von der Gemeinde oder von den politischen Parteien oder Wählergruppen gedruckt wurden.

*b) (allenfalls) für den Generalrat:*

1. ein grünes Stimmkuvert;
2. eine grüne leere Wahlliste;
3. gegebenenfalls die Wahllisten, die von der Gemeinde oder von den politischen Parteien oder Wählergruppen gedruckt wurden.

### 1.3

#### Gültigkeit der Wahllisten

---

##### 1.3.1

#### Gültige Listen

Listen werden als gültig erklärt, wenn sie alle gesetzlichen Voraussetzungen erfüllen und keine der im Folgenden beschriebenen Fehler aufweisen.

---

\* *Betrifft nicht die Gemeinden, die sich auf den 1. Januar 2021 zusammengeschlossen haben, und diejenigen, die sich auf den 1. Januar 2022 zusammenschliessen.*

---

1.3.2

## Ungültige Listen

Listen sind ungültig, wenn:

1. sie nicht amtlich sind;
2. sie nicht in einem amtlichen Stimmkuvert abgegeben werden;
3. sie nicht für die betreffende Wahl bestimmt sind;
4. sie keinen leserlichen Namen enthalten;
5. sie nur ungültige Stimmen enthalten;
6. sie bei Proporzahlen die Bezeichnung der eingereichten Liste, aber keine offiziellen Kandidatinnen oder Kandidaten enthalten;
7. sie ungeziemende oder beleidigende Ausdrücke enthalten;
8. sie anders als handschriftlich ausgefüllt oder geändert wurden;
9. sie, falls sie gedruckt sind, die Namen und Vornamen von Kandidatinnen und Kandidaten verschiedener eingereichter Listen oder nicht in der genauen Reihenfolge einer offiziellen Liste wiedergeben;
10. sie ein Zeichen enthalten, das bestimmt oder geeignet ist, die stimmende Person zu identifizieren;
11. verschiedene Listen im selben Kuvert abgegeben werden.

 **Diese Listen sind ungültig**

1.3.3

## Leere Listen

Als leer werden die Listen erklärt, die keinen Namen enthalten.

 **Diese Listen sind ungültig**

## Wahlmodus

Der Kanton kennt zwei Wahlsysteme für die Gemeindewahlen:

- > **Generalrat:** Wahl nach dem Proporzsystem;
- > **Gemeinderat:** Wahl nach dem Majorzsystem oder dem Proporzsystem.

Die Gemeinderatswahlen erfolgen nach dem Majorzsystem, sofern nicht bis Freitag, 22. Januar 2021, 12.00 Uhr, nach Artikel 62 Abs. 2 und 4 des Gesetzes vom 6. April 2001 über die Ausübung der politischen Rechte (PRG) ein schriftliches Gesuch eingereicht wird, mit dem für die Wahl das Proporzsystem verlangt wird.

### 2.1

#### Generalrat

Für die Generalratswahlen gilt immer das Proporzsystem; die Wählerinnen und Wähler stimmen sowohl für eine politische Partei oder eine Wählergruppe als auch für eine Kandidatin oder einen Kandidaten.

##### 2.1.1

#### Arten von Stimmen

Im Rahmen dieser Wahlen unterscheidet man vier Arten von Stimmen:

- > **Kandidatenstimmen:** Das sind Stimmen für eine Kandidatin oder einen Kandidaten, die namentlich genannt werden. Sie zählen sowohl für die Kandidatin oder den Kandidaten als auch für die politische Partei oder die Wählergruppe, der sie angehören, selbst wenn die Liste keine Nummer oder Bezeichnung trägt.
- > **Zusatzstimmen:** Das sind Stimmen, die auf gültigen Listen mit einer Nummer oder einer Bezeichnung abgegeben werden, ohne dass sie für namentlich genannte Kandidatinnen und Kandidaten bestimmt sind. Es kann sein, dass die Wählerin oder der Wähler Linien leer lässt oder dass Linien wegen der Streichung eines Namens leer geworden sind oder dass Stimmen ungültig sind (siehe unten). Stimmen, die nicht für einen Namen abgegeben werden, zählen für die politische Partei oder für die Wählergruppe, deren Nummer oder Bezeichnung auf der Liste steht.
- > **leere Stimmen:** Das sind leere Linien auf einer Liste ohne Nummer und Bezeichnung oder auf Listen mit mehreren Nummern oder Bezeichnungen.
- > **ungültige Stimmen:** Stimmen sind ungültig:
  - + wenn sie für Personen abgegeben werden, die nicht wählbar sind oder die in der betreffenden Wahl nicht kandidieren dürfen;
  - + wenn der betreffende Name unleserlich ist;

- + wenn nicht alle Angaben gemacht werden, die zu einer einwandfreien, jeden Zweifel ausschliessenden Feststellung der Kandidatin oder des Kandidaten erforderlich sind;
- + wenn der Name durchgestrichen ist;
- + wenn ein Name wiederholt wird, **da das Kumulieren verboten ist**;
- + soweit ihre Zahl die Zahl der zu besetzenden Sitze übersteigt.

Wenn eine oder mehrere als ungültig erklärte Stimmen auf einer gültigen Liste stehen, zählen sie dennoch als Zusatzstimmen, wenn die Liste eine Nummer oder eine Bezeichnung trägt. Wenn eine oder mehrere ungültige Stimmen auf einer Liste ohne Nummer oder Bezeichnung stehen, gelten sie als leere Stimmen.

2.1.2

### Wie wählt man?

Im Proporzsystem hat jede abgegebene Stimme eine doppelte Wirkung: Sie vergrössert den Stimmenanteil der politischen Partei oder der Wählergruppe und auch die Stimmenzahl der Kandidatin oder des Kandidaten.

Der Wählerin oder dem Wähler stehen mehrere Möglichkeiten offen:

- > **Unveränderte Liste:** Die von einer politischen Partei oder einer Wählergruppe gedruckte Liste wird unverändert in das Kuvert gelegt.
- > **Veränderte Liste:** Die von einer politischen Partei oder einer Wählergruppe gedruckte Liste wird durch Streichen einiger Namen verändert. Leer gelassene Linien bedeuten Stimmen für die politische Partei oder die Wählergruppe, deren Name auf der Liste steht.

### **Achtung!**

—

Auf der Liste dürfen nur die Namen von offiziellen Kandidatinnen und Kandidaten stehen. Die Liste muss mindestens einen Namen einer offiziellen Kandidatin oder eines offiziellen Kandidaten enthalten, sonst ist die Liste ungültig.

- > **Panaschierte Liste:** Auf der von einer politischen Partei oder einer Wählergruppe gedruckten Liste können gestrichene Namen durch Namen von anderen Listen ersetzt werden. Achten Sie jedoch darauf, dass Sie nicht mehr Namen aufschreiben, als Ihr Wahlkreis Sitze hat. Mit anderen Worten empfiehlt es sich, für jeden Namen, den Sie hinzufügen, zuerst eine leere Linie zu verwenden und dann allenfalls einen anderen Namen zu streichen und den Namen der Kandidatin oder des Kandidaten über den gestrichenen Namen zu schreiben.

Die aufgeführten Kandidatinnen und Kandidaten bringen ihrer politischen Partei oder ihrer Wählergruppe eine Stimme, selbst wenn sie auf einer anderen Liste aufge-

führt sind. Leer gelassene Linien bedeuten Stimmen für die politische Partei oder die Wählergruppe, deren Name auf der Liste steht.

- **Liste ohne Bezeichnung (unbedruckte Liste):** Im Wahlmaterial, das den Wählerinnen und Wählern abgegeben wird, befindet sich auch eine Liste ohne Bezeichnung (unbedruckte Liste). Sie kann ganz oder teilweise ausgefüllt werden. Wenn oben auf der Liste der Name einer politischen Partei oder einer Wählergruppe oder eine entsprechende Listennummer aufgeschrieben wird, zählen leer gelassene Linien als Stimmen für die Partei oder Gruppe. Wenn kein Name oder keine Nummer oben auf der Liste steht, zählen die Stimmen für die Partei oder die Gruppe, der die von Ihnen gewählten Kandidatinnen und Kandidaten angehören, und leer gelassene Linien zählen für keine Partei oder Gruppe. Diese Stimmen gehen folglich verloren!

### **Achtung!**

—

Die von Ihnen gewählten Kandidatinnen und Kandidaten müssen nicht der gleichen Partei oder Wählergruppe angehören.

Wenn mehrere Kandidatinnen und Kandidaten denselben Namen und Vornamen haben, müssen Sie ausserdem unbedingt eine geeignete Angabe machen, damit die von Ihnen gewählte Person identifiziert und von den anderen Kandidatinnen und Kandidaten unterschieden werden kann. Diese Angabe muss auf der offiziellen Liste, die von der Partei oder Wählergruppe eingereicht wurde, enthalten sein.

## 2.2

### **Gemeinderat**

—

Die Gemeinderatswahlen werden im Prinzip nach dem Majorzsystem durchgeführt. Sie können nach dem Proporzsystem organisiert werden, wenn ein schriftlicher Antrag gemäss den gesetzlichen Bestimmungen eingereicht wird (siehe oben, Ziffer 2).

#### 2.2.1

### **Nach dem Majorzsystem**

#### ➤ **Ablauf der Wahl:**

- + Diese Wahl umfasst allenfalls zwei Wahlgänge; der erste findet am 7. März 2021 statt und der zweite am 28. März 2021.
- + Anders als bei der Proporzwahl gibt es keine Parteistimmen, sondern nur Kandidatenstimmen.

- 
- + Die Wählerinnen und Wähler können für so viele Personen stimmen, wie Sitze zu besetzen sind. Die Personen, die das absolute Mehr erreicht haben, sind am Abend des 7. März 2021 gewählt. Am zweiten Wahlgang können höchstens doppelt so viele Personen teilnehmen, wie noch Sitze zu besetzen sind.
  - + Beim zweiten Wahlgang am 28. März 2021 gilt das einfache Mehr. Gewählt sind die Personen, die am meisten Stimmen erhalten haben, bis alle Sitze besetzt sind.

### > **Wie wählt man?**

- + Bei der Majorzwahl zählt eine Stimme nur für die angegebene Person.
- + Leer gelassene oder wegen Streichens leer gewordene Linien werden als leere Stimmen betrachtet.

2.2.2

#### **Nach dem Proporzsystem**

Wir verweisen auf die vorangehenden Erklärungen zur Wahl der Mitglieder des Generalrats unter Ziffer 2.1.

2.2.3

#### **Beschränkte Kandidatenzahl im ersten Wahlgang**

Wenn die Anzahl der Kandidatinnen und Kandidaten aller Listen gleich gross oder kleiner als die Zahl der freien Sitze ist, so erfolgt keine stille Wahl, sondern es wird eine Wahl durchgeführt, die sich nach den Bestimmungen einer Wahl ohne Einreichung von Listen richtet:

- + Die Stimmberechtigten können für jede wählbare Person stimmen.
- + Es gilt das Majorzsystem (siehe Ziffer 2.2.1).

## Bitte beachten

---

Wir machen die Wählerinnen und Wähler auf gewisse Fehler aufmerksam, die es zu vermeiden gilt, damit eine möglichst grosse Zahl an gültigen Stimmen zusammenkommt.

### 3.1

#### Grundlegende Fehler

- › **Keine Schreibmaschine und kein Computer:** Die Namen müssen leserlich von Hand geschrieben werden. Der Gebrauch der Schreibmaschine und des Computers ist verboten.
- › **Nicht mehr als eine einzige Liste:** Es darf jeweils nur eine Liste in die Kuverts für die Wahl des Gemeinderats und des Generalrats eingelegt werden, andernfalls sind die Stimmen ungültig!
- › **Keine Beleidigung und kein Kommentar:** Alle Listen, die ungeziemende oder beleidigende Ausdrücke enthalten, werden für ungültig erklärt.
- › **Kein Zeichen zur Identifizierung:** Die Liste darf kein Zeichen enthalten, das bestimmt oder geeignet ist, die Wählerin oder den Wähler zu identifizieren.

### 3.2

#### Weitere Fehler

---

Die oben genannten vier Fehler machen die Stimmen ungültig; daneben gibt es andere, die vom Wahlbüro teilweise korrigiert werden können:

- › **Mehrere gleiche Listen im Couvert:** Wenn die Wählerin oder der Wähler zwei oder mehr vollkommen identische Listen in das Couvert legt, berücksichtigt das Wahlbüro nur eine einzige.
- › **Mehr Namen als Sitze:** Wenn eine Liste mehr Namen enthält, als Sitze zu vergeben sind, wird sie nicht ausgeschieden; die Namen der überzähligen Personen werden vom Schluss der Liste ausgehend und gegebenenfalls von links nach rechts gestrichen.
- › **Kumulieren:** Der Name einer Person darf nicht mehr als einmal auf **dieselbe** Liste geschrieben werden. Die Wiederholung des Namens gilt als nicht geschrieben.

**Das Stimmkuvert darf nur eine einzige Liste enthalten.**

## Vorzeitige Stimmabgabe

---

Personen, die sich nicht an die Urne begeben können oder wollen, haben die Möglichkeit, ihr Wahlrecht entweder durch briefliche oder durch persönliche Stimmabgabe vorzeitig auszuüben.

### 4.1

#### Briefliche Stimmabgabe

---

Das Antwortkuvert enthält den unterschriebenen Stimmrechtsausweis und das Stimmkuvert mit der Wahlliste und muss rechtzeitig der Post übergeben werden, so dass es vor der Schliessung des Urnengangs am Sonntagmittag im Wahlbüro eintrifft.

Schreibunfähige können ihre Wahlliste von einer handlungsfähigen Person ihrer Wahl ausfüllen und den Stimmrechtsausweis unterschreiben lassen. Diese Person setzt gut leserlich ihren Namen, Vornamen und ihre vollständige Adresse zu ihrer Unterschrift.

Die Portokosten gehen im Prinzip zulasten der Wählerin oder des Wählers; nicht oder ungenügend frankierte Kuverts werden zurückgewiesen.

### 4.2

#### Persönliche Abgabe

---

Das **zugeklebte** und eigenhändig unterschriebene Antwortkuvert mit dem Stimmkuvert, das lediglich die entsprechende Wahlliste enthält, kann bei der Gemeindeschreiberei oder an einem vom Gemeinderat bezeichneten Ort **bis am Wahlsonntag, eine Stunde vor der Öffnung der Wahllokale** (siehe die Öffnungszeiten auf dem Stimmrechtsausweis), abgegeben werden.

## Beispiele

  
 ETAT DE FRIBOURG  
 STAAT FREIBURG  
 WWW.FR.CH

**Election du Conseil communal**  
 Wahl des Gemeinderates

—  
**Commune de Modèle**  
 Gemeinde Modèle

**7 mars 2021**  
 7. März 2021

Liste n° \_\_\_\_\_  
 Listen-Nr. \_\_\_\_\_

N° Nr.	Nom et prénom Name und Vorname
30.01	Brodard Alain
30.02	Dumoulin Arnold
15.05	Benjour Denise
15.02	Clerc Robert

N'insérer qu'une seule liste dans l'enveloppe de vote.  
 Nur eine Liste in das Stimmouvert legen.
EC 1180

### Unbedruckte Liste ohne Parteiangabe

Die Liste enthält weder eine Nummer noch eine Bezeichnung. Die darauf abgegebenen Stimmen zählen für die Parteien, welche die gewählten Kandidatinnen und Kandidaten aufgestellt haben, und leer gelassene Linien zählen für keine Partei oder Wählergruppe.

### Unbedruckte Liste mit Parteiangabe

Der Wähler nimmt ebenfalls eine unbedruckte Liste, versieht sie aber mit dem Namen einer politischen Partei oder einer Wählergruppe oder mit der Nummer der entsprechenden Liste.

Die leeren Linien zählen als Stimmen für diese Partei oder Wählergruppe.

  
 ETAT DE FRIBOURG  
 STAAT FREIBURG  
 WWW.FR.CH

**Election du Conseil communal**  
 Wahl des Gemeinderates

—  
**Commune de Modèle**  
 Gemeinde Modèle

**7 mars 2021**  
 7. März 2021

Liste n° **30** **Partei A**  
 Listen-Nr. \_\_\_\_\_

N° Nr.	Nom et prénom Name und Vorname
30.01	Brodard Alain
30.02	Dumoulin Arnold
30.03	Dupont Serge
30.04	Santos Silvine
30.05	Salina Enrico

N'insérer qu'une seule liste dans l'enveloppe de vote.  
 Nur eine Liste in das Stimmouvert legen.
EC 1180

  
 ETAT DE FRIBOURG  
 STAAT FREIBURG  
 WWW.FR.CH

**Election du Conseil communal**  
 Wahl des Gemeinderates

—  
**Commune de Modèle**  
 Gemeinde Modèle

**7 mars 2021**  
 7. März 2021

Liste n° **30** **Partei A**  
 Listen-Nr. \_\_\_\_\_

N° Nr.	Nom et prénom Name und Vorname
30.01	Brodard Alain
30.02	Dumoulin Arnold
30.03	Dupont Serge
30.04	Santos Silvine

N'insérer qu'une seule liste dans l'enveloppe de vote.  
 Nur eine Liste in das Stimmouvert legen.
EC 1180

### Gedruckte Liste

Jede Kandidatin und jeder Kandidat erhält eine Stimme. Die Partei A erhält so viele Stimmen, wie Sitze in der entsprechenden Gemeindebehörde zu besetzen sind.

  
 ETAT DE FRIBOURG  
 STAAT FREIBURG  
 WWW.FR.CH

**Election du Conseil communal**  
 Wahl des Gemeinderates

—  
**Commune de Modèle**  
 Gemeinde Modèle

**7 mars 2021**  
 7. März 2021

Liste n°  
 Listen-Nr. **15** **Partei B**

N° Nr.	Nom et prénom Name und Vorname
15.01	Duruz Chantal
<del>15.02</del>	<del>Clere Robert</del>
15.03	Ronbinson Luc
<del>15.04</del>	<del>Salvato Antonio</del>
15.05	Bonjour Denise

Insérer qu'une seule liste dans l'enveloppe de vote.  
 Nur eine Liste in das Stimmcoverte legen.
 
EC 1185

### Gedruckte Liste mit Streichungen

Die Kandidatin oder der Kandidat, deren Namen gestrichen wurde, erhalten keine Stimme.

Jede Stimme, die einem gestrichenen Namen entspricht, zählt jedoch für die Partei B mit der Listennummer 15.

### Vollständige gedruckte Liste mit Panaschieren

Die gestrichenen Namen werden durch Namen von Kandidatinnen und Kandidaten anderer Listen ersetzt. Die Partei A verliert so die Stimmen, diese gehen an die Partei der Kandidatinnen und Kandidaten, die von anderen Listen übernommen wurden (in unserem Beispiel gehen 2 Stimmen an die Partei B mit der Listennummer 15).

  
 ETAT DE FRIBOURG  
 STAAT FREIBURG  
 WWW.FR.CH

**Election du Conseil communal**  
 Wahl des Gemeinderates

—  
**Commune de Modèle**  
 Gemeinde Modèle

**7 mars 2021**  
 7. März 2021

Liste n°  
 Listen-Nr. **30** **Partei A**

N° Nr.	Nom et prénom Name und Vorname
<del>30.01</del>	<del>Brodard Alain</del> <i>Duruz Chantal</i>
30.02	Dumoulin Arnold
30.03	Dupont Serge
30.04	Santos Silvine
<del>30.05</del>	<del>Salina Enrico</del> <i>Salvato Antonio</i>

Insérer qu'une seule liste dans l'enveloppe de vote.  
 Nur eine Liste in das Stimmcoverte legen.
 
EC 1185

  
 ETAT DE FRIBOURG  
 STAAT FREIBURG  
 WWW.FR.CH

**Election du Conseil communal**  
 Wahl des Gemeinderates

—  
**Commune de Modèle**  
 Gemeinde Modèle

**7 mars 2021**  
 7. März 2021

Liste n°  
 Listen-Nr. **47** **Partei X**

N° Nr.	Nom et prénom Name und Vorname
47.01	Schneider Rolf
47.02	Rotzetter Adi
47.03	Bugnon Pepe
47.04	Rotz Ben
<del>47.05</del>	<del>Alleman Joe</del> <i>Vitello Donat</i>

Insérer qu'une seule liste dans l'enveloppe de vote.  
 Nur eine Liste in das Stimmcoverte legen.
 
EC 1185

### Vollständige gedruckte Liste mit Panaschieren

Der gestrichene Name wird durch den Namen eines Kandidaten von einer anderen Liste ersetzt. Die Partei X verliert so eine Stimme, diese geht an die Partei, deren Liste die Nummer 70 trägt.







**Staatskanzlei SK**

Chorherrengasse 17, 1701 Freiburg

T +41 26 305 10 45

staatskanzlei@fr.ch, [www.fr.ch/sk](http://www.fr.ch/sk)

—

Auf 100% umweltfreundlichem Papier gedruckt