

# Rénovation et transformation du camp du Lac-Noir

## Résultat de l'évaluation

Outil mis à disposition par l'Unité de développement durable du Département des infrastructures de l'État de Vaud. <http://www.vd.ch/durable>

### Données concernant l'auteur de l'évaluation

Nom et prénom : Page Didier  
Email : didier.page@fr.ch  
Institution : Etat de Fribourg  
Département : DSJ  
Service : SG

### Co-auteurs

Nom et prénom : Godat Claudine  
Institution : Etat de Fribourg  
Département : DSJ  
Service : SG

---

### Informations sur le projet

Description : Il s'agit de rénover et de transformer le camp militaire du Lac-Noir, dont l'armée se retirera en 2016, afin d'y accueillir le Centre de formation du Service civil. Le projet prévoit notamment la création de salles de cours, ainsi que de pavillons préfabriqués en bois pour l'hébergement des civilistes et des autres utilisateurs sports-loisirs.

Effet levier Moyen

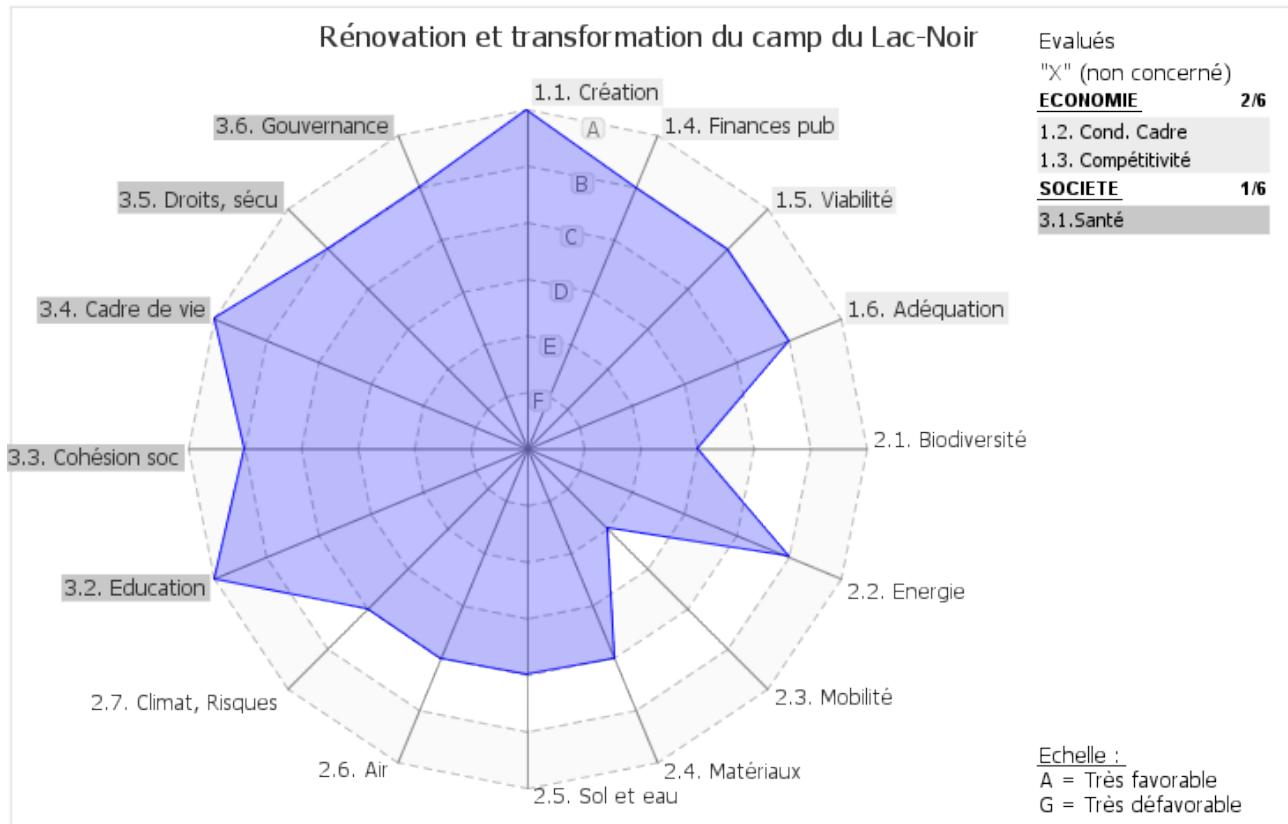
Domaines concernés :

	<b>Economie</b>	<b>Environnement</b>	<b>Société</b>
	Moyennement	Moyennement	Moyennement

### Commentaire général sur l'évaluation

Certains critères dépendent de l'exploitation du camp par le Service civil et échappent donc partiellement à notre estimation.

## Évaluation de chaque critère



### Échelle de notation

<b>A</b>	Très favorable
<b>B</b>	Favorable
<b>C</b>	Favorable avec quelques réserves
<b>D</b>	Moyen
<b>E</b>	Défavorable avec quelques points favorables
<b>F</b>	Défavorable
<b>G</b>	Très défavorable
<b>X</b>	Pas concerné

## Récapitulatif des critères

Economie	Environnement	Société
1.1. Création et distribution de richesses	2.1. Diversité biologique et espace naturel	3.1. Santé et prévention
1.2. Conditions cadre pour l'économie	2.2. Energie	3.2. Formation, éducation, activités sportives et culturelles
1.3. Compétitivité de l'économie et innovation	2.3. Mobilité et territoire	3.3. Cohésion sociale
1.4. Finances publiques	2.4. Consommation de matériaux et recyclage	3.4. Cadre de vie et espace public
1.5. Faisabilité et viabilité du projet	2.5. Gestion et qualité du sol et de l'eau	3.5. Droits et sécurité
1.6. Conformité et adéquation aux besoins	2.6. Qualité de l'air extérieur et intérieur	3.6. Gouvernance, vie politique et associative

---

## 2.7. Changement climatique et risques

---

## Economie

### 1.1. Création et distribution de richesses

A - Très favorable

#### Liste des sous-critères :

Création de valeur / Postes de travail / Productivité de l'activité économique / Différences de revenus / Diversification et répartition territoriale de l'activité économique / Retombées sur l'environnement économique local / Coût de la vie

#### Commentaires :

**Justification de l'évaluation :** Le projet de rénovation permet de maintenir et développer le site et les infrastructures du camp du Lac-Noir, qui a perdu l'essentiel de ses clients et de ses recettes. La nouvelle orientation du camp centre de formation service civil + activités sports-loisirs aura un impact positif sur l'ensemble de l'économie locale - commerciale et touristique. L'exploitation du camp rénové générera des recettes importantes pour l'Etat.

#### Risques de répercussions négatives :

#### Potentiel d'amélioration :

### 1.2. Conditions cadre pour l'économie

X - Pas concerné

#### Liste des sous-critères :

Accompagnement, conseil et appui à la création d'entreprises / Adéquation des infrastructures aux besoins de l'économie / Offre en crèches et parents de jours / Accès au marché international / Fiscalité / Offre de sites pour l'implantation d'entreprises / Respect de la non distorsion de la concurrence

#### Commentaires :

#### Justification de l'évaluation :

#### Risques de répercussions négatives :

#### Potentiel d'amélioration :

### 1.3. Compétitivité de l'économie et innovation

X - Pas concerné

#### Liste des sous-critères :

Capacité d'innovation / Recherche et développement / Qualification des employés / Systèmes de gestion / Accès à l'information

#### Commentaires :

#### Justification de l'évaluation :

#### Risques de répercussions négatives :

#### Potentiel d'amélioration :

### 1.4. Finances publiques

B - Favorable

#### Liste des sous-critères :

Bilan financier et endettement des collectivités publiques / Justification du besoin d'argent public / Frais induits et risques de coûts différés pour la collectivité / Recettes fiscales provenant des personnes morales

/ Recettes fiscales provenant des personnes physiques / Capacité d'action de la collectivité publique / Collaborations régionales et suprarégionales

#### Commentaires :

**Justification de l'évaluation :** L'investissement nécessaire pour la rénovation indispensable des bâtiments existants ainsi que pour la construction de nouveaux pavillons est estimé à 30 mios de francs. Cet investissement génère des recettes de location très importantes pour l'Etat de Fribourg, de plus de 2 millions de francs par année. Ces recettes sont durables, car elles reposent sur des contrats d'une durée de 10 ans, renouvelables par périodes de 5 ans. L'exploitation du centre sports-loisirs, qui sera créé en parallèle au Centre de formation du service civil, représentera une diversification touristique intéressante pour la région et le canton, avec pour public-cible les écoles, clubs sportifs du niveau régional et interrégional, sociétés de loisirs, etc. Des retombées économiques substantielles sont attendues pour la région: dépenses quotidiennes des civilistes et des utilisateurs sports-loisirs, achats dans la région notamment pour la restauration collective, découverte de la région par de nombreux jeunes qui pourront y revenir plus tard en tant que touristes, etc.

#### Risques de répercussions négatives :

#### Potentiel d'amélioration :

#### **1.5. Faisabilité et viabilité du projet**

**B - Favorable**

#### **Liste des sous-critères :**

Investissements / Produits et charges d'exploitation / Renouvellement des infrastructures / Risque financier / Contraintes légales

#### Commentaires :

**Justification de l'évaluation :** cf. point 1.4. La garantie de rentrées de l'ordre de plus de 20 millions de francs sur dix ans, en vertu de l'accord conclu avec la Confédération, rend l'investissement global de 30 millions particulièrement intéressant pour le maintien d'une infrastructure emblématique de la région. Pour rappel, le Lac-Noir perdra l'essentiel de ses clients et de ses recettes. Pour l'Etat de Fribourg, laisser le camp à l'abandon et laisser les bâtiments se délabrer n'est pas une option. Il fallait donc trouver une solution durable, et l'opportunité de l'installation du Centre de formation du service civil représentait une chance à ne pas manquer. Après la confirmation de l'obligation de servir par le peuple suisse en 2013, l'avenir du service civil et de son Centre de formation sont assurés à moyen terme. Le service civil a fait part à l'Etat de son intention de rester au Lac-Noir au delà de la première période de 10 ans. Le contrat de 10 ans sera renouvelable ensuite par périodes de 5 ans.

#### Risques de répercussions négatives :

#### Potentiel d'amélioration :

#### **1.6. Conformité et adéquation aux besoins**

**B - Favorable**

#### **Liste des sous-critères :**

Analyse des besoins - adéquation offre/demande / Adéquation avec le programme ou la stratégie concernés / Conformité avec le niveau de qualité souhaité / Exploitation optimale des potentiels / Gouvernance du projet

#### Commentaires :

**Justification de l'évaluation :** L'orientation du projet a été définie en collaboration avec le Service civil pour correspondre au plus près à ses besoins. L'adéquation à la demande spécifique du Service civil pour l'accueil de son centre de formation est donc optimale. La partie complémentaire sports-loisirs répond à une demande clairement identifiée par le Service des sports de l'Etat de Fribourg, pour les clubs sportifs et les sociétés de loisirs et culturelles du niveau régional et interrégional, notamment.

#### Risques de répercussions négatives :

**Potentiel d'amélioration :**

## Environnement

### 2.1. Diversité biologique et espace naturel

D - Moyen

**Liste des sous-critères :**

Habitats des espèces rares et menacées / Habitats des espèces courantes / Surfaces proches de l'état naturel / Biodiversité de l'espace habité ou cultivé / Régulation des populations d'espèces sensibles

**Commentaires :**

**Justification de l'évaluation :** Le projet est situé dans une zone naturelle exploitée touristiquement tourisme de montagne, remontées mécaniques, camping, etc. depuis des décennies. Le projet constituant une rénovation d'un site existant, on peut considérer son impact comme neutre.

**Risques de répercussions négatives :**

**Potentiel d'amélioration :**

### 2.2. Energie

B - Favorable

**Liste des sous-critères :**

Consommation d'énergie des bâtiments / Consommation d'énergie des services et de l'industrie / Consommation d'énergie grise / Production d'énergie renouvelable / Sources d'énergie locales

**Commentaires :**

**Justification de l'évaluation :** La rénovation des bâtiments existants, très gourmands en énergie, et notamment le remplacement du système de chauffage permettront d'améliorer sensiblement le bilan écologique du site. Le système actuel de chauffage n'est pas conforme aux normes de l'ordonnance fédérale sur la protection de l'air et doit impérativement être remplacé d'ici fin septembre 2015. Les nouveaux pavillons préfabriqués en bois répondront aux exigences Minergie. Dans le domaine des transports, le service civil encouragera l'utilisation des transports publics par les civilistes pour se rendre au Lac-Noir. Le parking sera aussi payant, ce qui favorisera aussi le recours aux bus.

**Risques de répercussions négatives :**

**Potentiel d'amélioration :**

### 2.3. Mobilité et territoire

E - Défavorable avec quelques points favorables

**Liste des sous-critères :**

Densification et revalorisation des centres des localités / Changement de mode de transport vers la mobilité durable / Attractivité des transports publics / Attractivité de la mobilité douce / Intensité des transports occasionnés par l'économie / Centralité des emplois et des services / Niveau de trafic dans les agglomérations / Impacts du trafic aérien

**Commentaires :**

**Justification de l'évaluation :** Si le site du Lac-Noir est décentralisé et génère par nature du trafic routier, l'impact du centre de formation du Service civil demeurera modéré: le trafic sera limité aux jours d'arrivée et de départ des civilistes. Il est en outre à prévoir que nombre de civilistes se rendront au Lac-Noir au moyen des transports publics, ce que le Service civil encourage vivement de son côté. Une taxe de parage sera introduite sur le parking existant, pour les civilistes et pour les autres utilisateurs sports-loisirs, afin de favoriser le recours aux transports publics.

**Risques de répercussions négatives :**

**Potentiel d'amélioration :**

**2.4. Consommation de matériaux et recyclage**

**C - Favorable avec quelques réserves**

**Liste des sous-critères :**

Quantité de déchets / Utilisation de matériaux locaux et abondants / Utilisation de matériaux renouvelables ou recyclés / Modularité, flexibilité, recyclabilité lors de la conception / Taux de recyclage des déchets non organiques / Taux de recyclage des déchets organiques / Traitement des déchets spéciaux / Durée de vie des produits

**Commentaires :**

**Justification de l'évaluation :**

**Risques de répercussions négatives :**

**Potentiel d'amélioration :**

**2.5. Gestion et qualité du sol et de l'eau**

**C - Favorable avec quelques réserves**

**Liste des sous-critères :**

Apport de substances polluantes dans l'eau ou dans le sol / Apport de polluants microbiologiques dans l'eau ou dans le sol / Apport de substances nutritives dans l'eau ou dans le sol / Consommation d'eau / Quantité d'eaux usées / Surfaces construites / Imperméabilisation du sol

**Commentaires :**

**Justification de l'évaluation :** La nature de l'exploitation du camp hébergement et formation laisse prévoir un impact modéré sur les eaux et les sols. La hausse de la fréquentation entraînera une augmentation de la consommation d'eau, mais la modernisation des bâtiments existants et la construction de pavillons longue durée Minergie permettra de réduire les impacts sur l'environnement.

**Risques de répercussions négatives :**

**Potentiel d'amélioration :**

**2.6. Qualité de l'air extérieur et intérieur**

**C - Favorable avec quelques réserves**

**Liste des sous-critères :**

Emissions d'oxydes d'azote et de souffre (NOx, SO2) / Emissions des poussières fines (PM10) / Emissions d'ozone / Pollution sonore / Pollution électromagnétique, y compris pollution lumineuse / Pollution intérieure dans les lieux de vie et de travail / Polluants nauséabonds

**Commentaires :**

**Justification de l'évaluation :** Hormis les émissions générées par le trafic routier, pas d'impact majeur en matière de pollution. Le remplacement du chauffage actuel, non conforme aux dispositions de l'ordonnance fédérale sur la protection de l'air, permettra une nette amélioration de la situation du point de vue de la pollution de l'air.

**Risques de répercussions négatives :**

**Potentiel d'amélioration :**

## 2.7. Changement climatique et risques

C - Favorable avec quelques réserves

### Liste des sous-critères :

Emissions de gaz à effet de serre / Energie de provenance nucléaire / Risques de catastrophes naturelles / Risques d'accidents majeurs

### Commentaires :

**Justification de l'évaluation :** Le choix d'énergies renouvelables notamment pour le nouveau chauffage connote favorablement le projet sous cet angle. Il est prévu d'équiper les pavillons de longue durée d'un système de pompe à chaleur air-eau. Le chauffage de ces nouveaux pavillons Minergie sera indépendant du chauffage actuel. Ce dernier, comme indiqué, devra impérativement être remplacé; il le sera probablement par un systèmes à pellets, ce qui améliorera considérablement son impact environnemental.

### Risques de répercussions négatives :

### Potentiel d'amélioration :

## Société

### 3.1. Santé et prévention

X - Pas concerné

### Liste des sous-critères :

Promotion de la santé et prévention / Qualité et accessibilité des prestations de soins / Coûts de la santé / Lutte contre les maladies / Prise en charge médico-psychosociale / Accidents de trafic, de ménage et professionnels / Activités sportives propices à la santé / Etablissements médicosociaux

### Commentaires :

### Justification de l'évaluation :

### Risques de répercussions négatives :

### Potentiel d'amélioration :

### 3.2. Formation, éducation, activités sportives et culturelles

A - Très favorable

### Liste des sous-critères :

Formation dans le domaine de l'école obligatoire / Formation dans le domaine de l'école postobligatoire / Orientation professionnelle / Encouragement de la culture / Offre culturelle / Offre sportive / Offre de loisirs

### Commentaires :

**Justification de l'évaluation :** La double orientation du site centre de formation du Service civil et sports-loisirs répond particulièrement au critère de la formation et de l'encouragement au sport et aux loisirs.

### Risques de répercussions négatives :

### Potentiel d'amélioration :

### 3.3. Cohésion sociale

B - Favorable

### Liste des sous-critères :

Lutte contre la pauvreté / Insertion et réinsertion dans le monde du travail / Intégration des étrangers / Intégration des individus marginalisés dans la société / Intégration des personnes en situation d'handicap / Intégration des personnes âgées / Mixité sociale

**Commentaires :**

**Justification de l'évaluation :** La formation des civilistes participe de manière indirecte au renforcement de leurs compétences sur le marché du travail. Au même titre qu'une école de recrues, le centre de formation du Service civil offre une expérience de grande mixité sociale. Cette mixité se retrouve dans la partie sports-loisirs.

**Risques de répercussions négatives :**

**Potentiel d'amélioration :**

<b>3.4. Cadre de vie et espace public</b>	<b>A - Très favorable</b>
---	---------------------------

**Liste des sous-critères :**

Cadre de vie / Qualité de l'espace public / Identité des sites / Appropriation de l'espace par les habitants et la communauté / Revalorisation des paysages culturels / Revalorisation des paysages naturels / Protection du patrimoine / Espaces de détente de proximité / Vitalité culturelle et sociale dans les centres / Développement socioculturel local et régional

**Commentaires :**

**Justification de l'évaluation :** La revalorisation du camp du Lac-Noir aura un impact très positif sur le développement local. Il permettra à des usagers provenant de toute la Suisse de découvrir ce site naturel exceptionnel voué au tourisme alpestre.

**Risques de répercussions négatives :**

**Potentiel d'amélioration :**

<b>3.5. Droits et sécurité</b>	<b>B - Favorable</b>
--------------------------------	----------------------

**Liste des sous-critères :**

Egalité des chances / Egalité entre hommes et femmes / Stabilité sociale / Sentiment de sécurité de la population / Services d'urgence

**Commentaires :**

**Justification de l'évaluation :** Le Service civil participe directement, de par sa vocation, au renforcement du sentiment de sécurité de la population.

**Risques de répercussions négatives :**

**Potentiel d'amélioration :**

<b>3.6. Gouvernance, vie politique et associative</b>	<b>B - Favorable</b>
---	----------------------

**Liste des sous-critères :**

Acceptabilité du projet / Participation des acteurs dans les décisions / Vie politique et associative / Structures d'organisation plus efficaces

**Commentaires :**

**Justification de l'évaluation :** Le projet rencontre un haut degré d'acceptation par la population et les autorités locales et cantonales.

**Risques de répercussions négatives :**

**Potentiel d'amélioration :**