

**MESSAGE N° 39** 8 octobre 2007  
**du Conseil d'Etat au Grand Conseil**  
**accompagnant le projet de loi modifiant la loi**  
**sur l'assurance des bâtiments contre l'incendie**  
**et les autres dommages (durée de fonction des**  
**membres des commissions de taxation de district)**

Nous avons l'honneur de vous soumettre un projet de loi modifiant la loi sur l'assurance des bâtiments contre l'incendie et les autres dommages (durée de fonction des membres des commissions de taxation de district).

## 1. NÉCESSITÉ DU PROJET

### 1.1 Les commissions de taxation

La législation sur l'assurance des bâtiments a institué des commissions de taxation de district (cf. art. 22 à 26 de la loi du 6 mai 1965 sur l'assurance des bâtiments contre l'incendie et les autres dommages, LAssB, RSF 732.1.1; art. 15 à 18 du règlement d'exécution de dite loi, RSF 732.1.11). Ces commissions, composées de membres, de vice-présidents et de présidents ont pour tâches essentielles de procéder à la taxation des bâtiments (détermination de la valeur assurée, évaluation des dommages causés par des sinistres, ...).

Les présidents et vice-présidents exercent certaines tâches supplémentaires, essentiellement d'organisation et de coordination; par ailleurs, ils exercent une fonction prépondérante dans le traitement des sinistres (cf. art. 25 LAssB); ils doivent alors disposer d'une infrastructure de bureau spécifique et l'Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB) leur fournit la formation technique et informatique nécessaires.

Les présidents et les vice-présidents n'exercent pas une simple fonction consultative; ils exercent une activité qui nécessite une formation spécifique. Par ailleurs, soulignons que le système choisi pour la taxation des bâtiments permet à la collectivité de disposer d'un service de qualité et de proximité (cf. art. 52 al. 2 Cst. FR).

### 1.2 La nécessité d'augmenter la durée des fonctions

Les membres des commissions de taxation exercent des fonctions publiques accessoires au sens de l'article premier de la loi du 22 septembre 1982 réglant la durée des fonctions publiques accessoires (RSF 122.8.2). Cette loi limite la durée des fonctions à 16 ans (4 périodes administratives de 4 ans) (cf. art. 3 al. 1 de dite loi). Lorsque l'activité accessoire consiste en la participation à une commission, la durée (et la limitation) des fonctions concernent d'ordinaire la fonction de membre comme telle, indépendamment du rôle joué par la personne concernée dans la commission (secrétaire, membre, président, vice-président).

La période administrative applicable aux membres des commissions de taxation s'achève à la fin de l'année 2007 et l'application de la loi évoquée ci-dessus entraînerait le départ de nombreux présidents et vice-présidents de commissions. L'ECAB ayant investi beaucoup de temps et d'argent dans la mise en place de ce réseau d'estimation extérieur, il est nécessaire de revoir la durée (totale) des fonctions à envisager pour ces spécialistes. Afin de profiter au mieux de l'expérience acquise par les intéressés au fil des ans et de rentabiliser les coûts de formation, il convient de prévoir que la durée des fonctions (4 x 4 ans)

prévue par la loi de 1982 ne s'applique pas aux présidents et aux vice-présidents des commissions de taxation. Cependant, afin d'éviter une trop longue durée de fonction, il convient de limiter celle-ci à 6 périodes au maximum. Il s'agit ici d'une dérogation légale au système de durée des fonctions prévue dans la loi de 1982.

## 2. COMMENTAIRE DES ARTICLES

### *Ad art. 1 du projet* *(Modification de l'article 22 al. 1, 2<sup>e</sup> phr. et al. 1<sup>bis</sup>)*

L'article 22 al. 1, 2<sup>e</sup> phr. LAssB est abrogé du fait que la question de la durée des fonctions est réglée dans la loi du 22 septembre 1982 réglant la durée des fonctions publiques accessoires.

Un nouvel alinéa (1<sup>bis</sup>) est introduit pour exclure, pour les présidents et les vice-présidents, l'application des dispositions de l'article 3 al. 1 de la loi de 1982 et pour fixer, à six périodes, une nouvelle durée maximale de fonction. Rappelons qu'il appartient au Conseil d'Etat de nommer (et de révoquer) les membres de ces commissions (cf. art. 22 al. 1, 1<sup>e</sup> phr. LAssB), sur proposition du Conseil d'administration de l'ECAB (cf. art. 15 du règlement d'exécution).

Le projet introduit aussi une limite de l'âge de fonction. Cette limite se justifie au vu du nouveau système dérogatoire introduit dans la loi. A remarquer qu'une limite d'âge ne figure plus dans la loi de 1982.

## 3. INCIDENCES

Le présent projet n'a pas de conséquence en ce qui concerne la répartition des tâches état-communes, ni en matière financière ou en matière de personnel. Bien plus, il contribuera à une efficacité accrue des commissions, avec une diminution des coûts de formation.

Conforme à la Constitution, il concerne une matière qui n'est régie ni par le droit fédéral, ni par le droit européen.

---

**BOTSCHAFT Nr. 39** 8. Oktober 2007  
**des Staatsrats an den Grossen Rat**  
**zum Entwurf des Gesetzes zur Änderung des**  
**Gesetzes über die Versicherung der Gebäude**  
**gegen Brand und andere Schäden (Amtszeit der**  
**Mitglieder der Bezirksschätzungskommissionen)**

Wir unterbreiten Ihnen hiermit einen Entwurf des Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über die Versicherung der Gebäude gegen Brand und andere Schäden (Amtszeit der Mitglieder der Bezirksschätzungskommissionen).

## 1. NOTWENDIGKEIT DES ENTWURFS

### 1.1 Die Schätzungskommissionen

Mit der Gesetzgebung über die Versicherung der Gebäude sind Bezirksschätzungskommissionen eingeführt worden (vgl. Art. 22–26 des Gesetzes vom 6. Mai 1965 über die Versicherung der Gebäude gegen Brand und andere Schäden, GVG, SGF 732.1.1; Art. 15–18 der Ausführ-

rungsverordnung zu diesem Gesetz, SGF 732.1.11). Zu den Hauptaufgaben dieser aus Mitgliedern, Vizepräsidenten und Präsidenten zusammengesetzten Kommissionen gehört die Schätzung von Gebäuden (Festsetzung des Versicherungswertes, Schadenermittlung nach Schadenereignis, ...).

Die Präsidenten und Vizepräsidenten nehmen einige zusätzliche Aufgaben namentlich im Bereich von Organisation und Koordination wahr; ausserdem üben sie bei der Behandlung der Schadenereignisse eine massgebende Funktion aus (vgl. Art. 25 GVG); hierzu müssen sie über eine fachspezifische Büroinfrastruktur verfügen können; die Kantonale Gebäudeversicherung (KGV) liefert ihnen die notwendige Ausbildung in den Bereichen Technik und Informatik.

Die Präsidenten und Vizepräsidenten üben nicht eine bloss beratende Funktion aus; es handelt sich hierbei vielmehr um eine Tätigkeit, die eine spezifische Ausbildung erfordert. Ausserdem ist darauf hinzuweisen, dass mit dem für die Schätzung der Gebäude gewählten System die Allgemeinheit über eine hochwertige und bürgernahe Dienststelle verfügt (vgl. Art. 52 Abs. 2 KV).

### 1.2 Die Notwendigkeit einer Erhöhung der Amtszeit

Die Mitglieder der Schätzungskommissionen üben öffentliche Nebenämter im Sinne des ersten Artikels des Gesetzes vom 22. September 1982 betreffend die Dauer der öffentlichen Nebenämter (SGF 122.8.2) aus. Dieses Gesetz begrenzt die Amtszeit auf 16 Jahre (4 Amtsperioden zu 4 Jahren) (vgl. Art. 3 Abs. 1 des Gesetzes). Besteht die Nebentätigkeit in der Teilnahme an einer Kommission, betrifft die Amtszeit (und deren Beschränkung) für gewöhnlich das Amt als Mitglied als solches, ungeachtet der Rolle, die die Person in der Kommission ausübt (Sekretär, Mitglied, Präsident, Vizepräsident).

Die Amtsperiode für die Mitglieder der Schätzungskommissionen läuft Ende 2007 ab; die Anwendung des oben erwähnten Gesetzes würde den Abgang zahlreicher Präsidenten und Vizepräsidenten dieser Kommissionen zur Folge haben. Da die KGV viel Zeit und Geld in die Schaffung dieses Aussennetzwerkes für die Schätzungen investiert hat, ist es angebracht, die (gesamte) Amtszeit für solche Spezialisten neu zu überdenken. Um den grösstmöglichen Nutzen aus der im Laufe der Jahre gewonnenen Erfahrung dieser Leute zu ziehen und die Ausbildungskosten rentabel gestalten zu können, soll

vorgesehen werden, dass die Amtszeit (4 x 4 Jahre) gemäss dem Gesetz von 1982 für die Präsidenten und die Vizepräsidenten der Schätzungskommissionen nicht anwendbar ist. Um eine übermässig lange Amtsdauer zu verhindern, enthält der Entwurf jedoch eine Begrenzung auf höchstens 6 Perioden. Es handelt sich hier um eine gesetzliche Abweichung von dem im Gesetz von 1982 vorgesehenen System für die Amtszeit.

## 2. KOMMENTAR ZU DEN ARTIKELN

### *Ad Art. 1 des Entwurfs (Änderung des Artikels 22 Abs. 1, 2. Satz, und Abs. 1<sup>bis</sup>)*

Artikel 22 Abs. 1, 2. Satz GVG wird aufgehoben, weil die Amtsdauer im Gesetz vom 22. September 1982 betreffend die Dauer der öffentlichen Nebenämter geregelt ist.

Es wird ein neuer Absatz (1<sup>bis</sup>) eingeführt, um die Anwendung der Bestimmungen des Artikels 3 Abs. 1 des Gesetzes von 1982 für die Präsidenten und Vizepräsidenten auszuschliessen und um die neue Höchstdauer der Amtszeit auf 5 Perioden festzulegen. Zu betonen ist, dass es dem Staatsrat obliegt, auf Vorschlag des Verwaltungsrates der KGV (vgl. Art. 15 der Ausführungsverordnung) die Mitglieder dieser Kommissionen zu ernennen (und abzuberufen) (vgl. Art. 22 Abs. 1, 1. Satz GVG).

Der Entwurf führt auch eine Altersgrenze für diese Ämter ein. Dies rechtfertigt sich aufgrund des neuen, im Gesetz eingeführten abweichenden Systems. Hervorzuheben ist, dass im Gesetz von 1982 keine Altersgrenze mehr eingeführt ist.

## 3. AUSWIRKUNGEN

Dieser Entwurf hat keine Auswirkungen auf die Verteilung der Aufgaben zwischen Staat und Gemeinden und auch keine in finanzieller oder personeller Hinsicht. Er wird sogar zu einer Steigerung der Effizienz dieser Kommissionen unter gleichzeitiger Senkung der Ausbildungskosten beitragen.

Der Entwurf steht in Übereinstimmung mit der Verfassung und betrifft eine Materie, die weder im Bundesrecht noch im Europäischen Recht geregelt ist.

## Loi

du

**modifiant la loi sur l'assurance des bâtiments  
contre l'incendie et les autres dommages (durée de fonction  
des membres des commissions de taxation de district)**

---

*Le Grand Conseil du canton de Fribourg*

Vu la proposition du 12 mars 2007 du conseil d'administration de l'Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB);

Vu le message du Conseil d'Etat du 8 octobre 2007;

Sur la proposition de cette autorité,

*Décète:*

### Art. 1

La loi du 6 mai 1965 sur l'assurance des bâtiments contre l'incendie et les autres dommages (RSF 732.1.1) est modifiée comme il suit:

**Art. 22 al. 1, 2<sup>e</sup> phr., et al. 1<sup>bis</sup> (nouveau)**

<sup>1</sup> 2<sup>e</sup> phrase abrogée

<sup>1bis</sup> En dérogation à la législation réglant la durée des fonctions publiques accessoires, la présidence ou la vice-présidence n'est pas limitée à quatre périodes; elle peut être prolongée au maximum de deux périodes supplémentaires. Elle expire dans tous les cas à la fin du mois au cours duquel le titulaire a atteint l'âge de la retraite.

### Art. 2

<sup>1</sup> Le Conseil d'Etat fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

<sup>2</sup> La présente loi est soumise au referendum législatif. Elle n'est pas soumise au referendum financier.

## Gesetz

vom

**zur Änderung des Gesetzes über die Versicherung  
der Gebäude gegen Brand und andere Schäden (Amtszeit  
der Mitglieder der Bezirksschätzungskommissionen)**

---

*Der Grosse Rat des Kantons Freiburg*

gestützt auf den Vorschlag des Verwaltungsrates der Kantonalen Gebäudeversicherung (KGV) vom 12. März 2007;

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrates vom 8. Oktober 2007;

auf Antrag dieser Behörde,

*beschliesst:*

### Art. 1

Das Gesetz vom 6. Mai 1965 über die Versicherung der Gebäude gegen Brand und andere Schäden (SGF 732.1.1) wird wie folgt geändert:

**Art. 22 Abs. 1, 2. Satz, und Abs. 1<sup>bis</sup> (neu)**

<sup>1</sup> 2. Satz aufgehoben

<sup>1bis</sup> In Abweichung von der Gesetzgebung über die Dauer der öffentlichen Nebenämter ist die Präsidentschaft oder die Vizepräsidentschaft nicht auf vier Amtsperioden begrenzt; sie kann um höchstens zwei zusätzliche Perioden verlängert werden. Die Amtszeit läuft in jedem Fall am Ende des Monats ab, in dem der Amtsinhaber das Rentenalter erreicht.

### Art. 2

<sup>1</sup> Der Staatsrat setzt das Inkrafttreten dieses Gesetzes fest.

<sup>2</sup> Dieses Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum. Es untersteht nicht dem Finanzreferendum.