

Décret

N° 130

du

**portant dépôt d'une initiative cantonale
à l'Assemblée fédérale (Prolongation du moratoire
sur la culture de plantes génétiquement modifiées)**

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu les articles 45 al. 1 et 160 al. 1 de la Constitution fédérale du 18 avril 1999;

Vu l'article 105 let. e de la Constitution du canton de Fribourg du 16 mai 2004;

¹
Vu l'article 69 let. d de la loi du 6 septembre 2006 sur le Grand Conseil (LGC);

Vu la motion N° 1050.08 du 4 avril 2008 des députés Michel Losey et Fritz Glauser;

Considérant:

Le 4 avril 2008, les députés Michel Losey et Fritz Glauser ont déposé et développé une motion afin que soit exercé le droit d'initiative du canton en matière fédérale.

Dans leur intervention, les motionnaires rappellent que le peuple suisse a accepté le 27 novembre 2005 l'initiative fédérale pour des aliments produits sans manipulation génétique, demandant un moratoire de cinq ans sur l'utilisation d'OGM. Ainsi, l'article 197 al. 7 de la Constitution fédérale, intitulé «Disposition transitoire ad art. 120 (Génie génétique dans le domaine non humain)», a été introduit et précise:

Dekret

Nr. 130

vom

**über die Einreichung einer Standesinitiative bei der
Bundesversammlung (Verlängerung des Moratoriums
für den Anbau gentechnisch veränderter Pflanzen)**

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf die Artikel 45 Abs. 1 und 160 Abs. 1 der Bundesverfassung vom 18. April 1999;

gestützt auf Artikel 105 Bst. e der Verfassung des Kantons Freiburg vom 16. Mai 2004;

gestützt auf Artikel 69 Bst. d des Grossratsgesetzes vom 6. September 2006 (GRG);

gestützt auf die Motion Nr. 1050.08 vom 4. April 2008 der Grossräte Michel Losey und Fritz Glauser;

in Erwägung:

Die Grossräte Michel Losey und Fritz Glauser haben am 4. April 2008 eine Motion eingereicht und begründet, in der die Ausübung des Initiativrechts des Kantons auf eidgenössischer Ebene verlangt wird.

In ihrem Vorstoss erinnern die Verfasser der Motion daran, dass das Schweizer Volk am 27. November 2005 die eidgenössische Initiative für Lebensmittel aus gentechnikfreier Landwirtschaft angenommen hat, mit der ein fünfjähriges Moratorium für den Einsatz von GVO gefordert wurde. Daraufhin wurde Artikel 197 Abs. 7 mit dem Titel «Übergangsbestimmung zu Art. 120 (Gentechnologie im Ausserhumanbereich)» und folgendem Wortlaut in die Bundesverfassung eingefügt:

L'agriculture suisse n'utilise pas d'organismes génétiquement modifiés durant les cinq ans qui suivent l'adoption de la présente disposition constitutionnelle. Ne pourront en particulier être importés ni mis en circulation:

- a. *les plantes, les parties de plantes et les semences génétiquement modifiées qui peuvent se reproduire et sont destinées à être utilisées dans l'environnement à des fins agricoles, horticoles ou forestières;*
- b. *les animaux génétiquement modifiés destinés à la production d'aliments et d'autres produits agricoles.*

Un des éléments importants développés lors de la votation était la méconnaissance des risques liés aux OGM. Afin de répondre à ces interrogations, un programme national de recherche a été lancé sous le titre PNR 59 «Utilité et risques de la dissémination des plantes génétiquement modifiées». Ces projets de recherche visent à mieux connaître les effets et les risques d'une dissémination des OGM dans l'environnement.

Toutefois, ayant démarré pratiquement immédiatement après la votation, ils ne pourront être terminés avant la fin du moratoire, le 27 novembre 2010. Il semble donc judicieux et pertinent de faire en sorte que le terme de ces études coïncide avec l'échéance du moratoire. Ainsi, sur la base des résultats du PNR 59, les autorités pourront se déterminer de manière plus objective sur les questions liées à la sécurité biologique des plantes génétiquement modifiées et sur la coexistence de l'agriculture traditionnelle, de l'agriculture biologique et des cultures biotechnologiques notamment.

Sur le vu de ces considérations, les motionnaires invitent le Grand Conseil à présenter à l'Assemblée fédérale une initiative cantonale, comme le prévoit l'article 105 let. e de la Constitution du canton de Fribourg, chargeant la Confédération de prolonger d'au moins trois ans le moratoire sur l'utilisation d'OGM dans l'agriculture au sens de l'article 197 al. 7 de la Constitution fédérale.

Dans sa réponse du 19 août 2008 à cette motion, le Conseil d'Etat partage les préoccupations des motionnaires et propose au Grand Conseil l'acceptation de cette motion.

Lors de sa séance du jeudi 4 décembre 2008, le Grand Conseil a, par 78 voix, sans opposition et 3 abstentions, accepté la prise en considération de cette motion (BGC 2008, pp. 2390 à 2392).

Die Schweizerische Landwirtschaft bleibt für die Dauer von fünf Jahren nach Annahme dieser Verfassungsbestimmung gentechnikfrei. Insbesondere dürfen weder eingeführt, noch in den Verkehr gebracht werden:

- a. *gentechnisch veränderte vermehrungsfähige Pflanzen, Pflanzenteile und Saatgut, welche für die landwirtschaftliche, gartenbauliche oder forstwirtschaftliche Anwendung in der Umwelt bestimmt sind;*
- b. *gentechnisch veränderte Tiere, welche für die Produktion von Lebensmitteln und anderen landwirtschaftlichen Erzeugnissen bestimmt sind.*

Im Vorfeld der Abstimmung wurde als wichtige Begründung für ein Moratorium insbesondere die Tatsache hervorgehoben, dass bezüglich der Risiken von GVO noch grosse Kenntnislücken offen sind. Um die offenen Fragen zu klären, wurde ein nationales Forschungsprogramm unter dem Titel NFP 59 «Nutzen und Risiken der Freisetzung gentechnisch veränderter Pflanzen» lanciert. Die Forschungsprojekte haben eine objektivere Abschätzung der Wirkungen und Risiken zum Ziel, die mit der Freisetzung von GVO in der Umwelt verbunden sind.

Die Forschungsprojekte wurden zwar kurze Zeit nach der Abstimmung gestartet, doch werden sie zum Ende des Moratoriums am 27. November 2010 nicht abgeschlossen sein. Aus diesem Grund erscheint es sinnvoll und angebracht, dafür zu sorgen, dass der Abschluss der Forschungsarbeiten mit dem Ende des Moratoriums zusammenfällt. Denn wenn die Ergebnisse der NFP 59 vorliegen, werden die Behörden unter anderem die Frage der biologischen Sicherheit gentechnisch veränderter Pflanzen sowie die Frage der Koexistenz von gentechnischem, traditionellem und biologischem Landbau mit grösserer Objektivität beurteilen können.

Aufgrund dieser Erwägungen ersuchen die Motionäre den Grossen Rat, gestützt auf Artikel 105 Bst. e der Verfassung des Kantons Freiburg bei der Bundesversammlung eine Standesinitiative einzureichen, mit dem Ziel, das Moratorium für den Einsatz gentechnisch veränderter Organismen, das in Artikel 197 Abs. 7 der Bundesverfassung verankert ist, um mindestens drei Jahre zu verlängern.

In seiner Antwort vom 19. August 2008 auf diese Motion teilt der Staatsrat die Bedenken der Motionäre und beantragt dem Grossen Rat die Annahme dieser Motion.

Der Grosse Rat hat die Motion an seiner Sitzung vom 4. Dezember 2008 mit 78 Stimmen, ohne Gegenstimme und bei 3 Enthaltungen, für erheblich erklärt (TGR 2008, S. 2390–2392).

En date du 6 janvier 2009, le Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication, par l'intermédiaire de l'Office fédéral de l'environnement (OFEV), a mis en consultation une modification de la loi sur le génie génétique relative à la prolongation du moratoire sur l'utilisation d'OGM dans l'agriculture. La modification législative proposée précise notamment la prolongation de trois ans, allant ainsi dans le sens de la requête des motionnaires. Dans sa réponse à la consultation du 9 février 2009, le Conseil d'Etat soutient la proposition du Conseil fédéral de prolonger le moratoire relatif à l'utilisation d'OGM dans l'agriculture suisse. Il précise également qu'il est indispensable d'intensifier les programmes de recherche pour disposer des résultats en 2013 qui permettent d'étayer les arguments afin de décider de la suite à donner à ce dossier très complexe.

Des démarches analogues ont été entreprises et ont abouti dans plusieurs autres cantons de Suisse.

Sur la proposition du Conseil d'Etat du 4 mai 2009,

Décrète:

Art. 1

Conformément aux articles 160 al. 1 de la Constitution fédérale et 105 let. e de la Constitution du canton de Fribourg, le Grand Conseil du canton de Fribourg soumet à l'Assemblée fédérale une initiative cantonale chargeant la Confédération de prolonger d'au moins trois ans le moratoire sur l'utilisation d'organismes génétiquement modifiés (OGM) dans l'environnement au sens de l'article 197 al. 7 de la Constitution fédérale.

Art. 2

Le Secrétariat du Grand Conseil est chargé de transmettre le présent décret à l'Assemblée fédérale.

Am 6. Januar 2009 hat das Eidgenössische Departement für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation, über das Bundesamt für Umwelt (BAFU), eine Änderung des Gentechnikgesetzes zur Verlängerung des GVO-Moratoriums in der Landwirtschaft in die Vernehmlassung gegeben. Die vorgeschlagene Gesetzesänderung enthält namentlich eine Verlängerung des Moratoriums um drei Jahre; sie entspricht somit dem Antrag der Motionäre. In seiner Vernehmlassungsantwort vom 9. Februar 2009 unterstützt der Staatsrat den Vorschlag des Bundesrates, das GVO-Moratorium in der Schweizer Landwirtschaft zu verlängern. Er weist auch darauf hin, dass die Forschungsprogramme unbedingt intensiviert werden müssen, damit 2013 Ergebnisse vorliegen, die eine Untermauerung der Argumente und eine Entscheidung über das weitere Vorgehen in diesem äusserst komplexen Dossier ermöglichen.

In mehreren anderen Kantonen sind Vorstösse mit demselben Anliegen verabschiedet worden.

Auf Antrag des Staatsrats vom 4. Mai 2009,

beschliesst:

Art. 1

In Anwendung von Artikel 160 Abs. 1 der Bundesverfassung und von Artikel 105 Bst. e der Verfassung des Kantons Freiburg reicht der Grosse Rat des Kantons Freiburg bei der Bundesversammlung eine Standesinitiative ein, mit der die Eidgenossenschaft beauftragt wird, das Moratorium für die Verwendung gentechnisch veränderter Organismen, das in Artikel 197 Abs. 7 der Bundesverfassung verankert ist, um mindestens drei Jahre zu verlängern.

Art. 2

Das Sekretariat des Grossen Rats wird beauftragt, dieses Dekret an die Bundesversammlung weiterzuleiten.