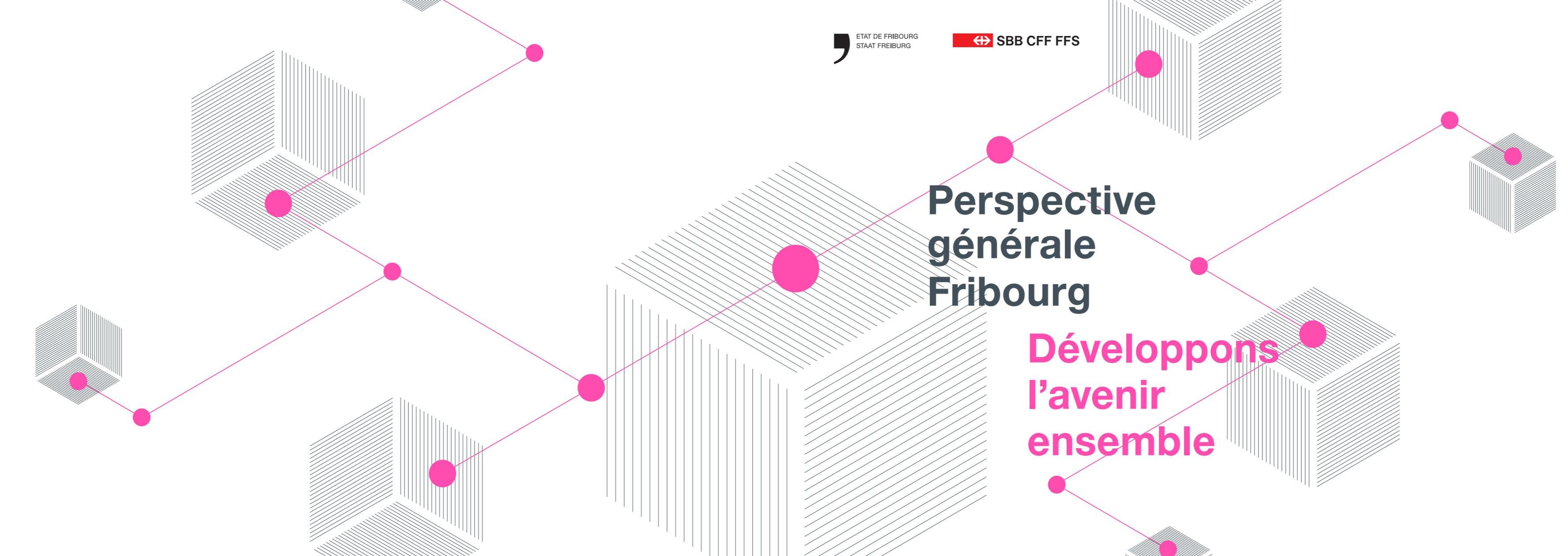


Perspective générale Fribourg

Développons
l'avenir
ensemble



Impressum

Editeur CFF SA, Canton de Fribourg, 2018

Photos Shutterstock, Archives CFF, Canton de Fribourg

Layout Furore GmbH, Basel **Impression** Dietrich AG, Basel

Tirage 400 **Papier** certifié FSC, climatiquement neutre

CFF SA

Direction régionale Ouest

Place de la Gare 9

1003 Lausanne

www.cff.ch

Canton de Fribourg

Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions (DAEC)

Rue des Chanoines 17

1701 Fribourg

www.fr.ch/daec

Sommaire

3

Editoriaux

5

Aperçu de la mobilité

8

Perspective générale Fribourg – Développons l'avenir ensemble

12

Situation initiale

14

Périmètres prioritaires

18

Développement de l'offre

20

Projets d'infrastructure

22

Fribourg

26

Romont

30

Estavayer-le-Lac

32

Districts du Lac et de la Singine

34

Et l'avenir

36

Gestion de la mobilité

38

La mobilité de demain

40



Editoriaux

Jean-François Steiert

Conseiller d'Etat, Directeur de l'aménagement,
de l'environnement et des constructions,
Canton de Fribourg



La Perspective générale, établie entre l'Etat de Fribourg et les CFF, est plus qu'une simple convention. Ce document nous permettra de parfaire notre collaboration et d'adopter une vision d'avenir commune pour le renforcement de l'offre et des infrastructures de transports publics. L'augmentation de notre population nous impose une plus grande efficacité dans les l'organisation des transports, avec des pôles de développement liés aux axes ferroviaires. Alliés dans le même souci du bien-être de la population, nous pourrons ainsi chercher ensemble les synergies nécessaires à un développement harmonieux de notre canton.

Grégoire Cantin

Chef du Service de la mobilité,
Canton de Fribourg



Le développement tant des infrastructures ferroviaires que de l'offre voyageurs et marchandises doit se penser aujourd'hui dans sa globalité. Les différents partenaires ne peuvent plus réfléchir chacun de leur côté, mais il est plus que jamais indispensable de dialoguer et de collaborer. Ce document permet au Service de la mobilité et aux CFF de parler d'une seule voix et d'avancer ensemble pour l'avenir de notre canton.



Andreas Meyer
CEO CFF SA



Avec la Perspective générale Fribourg, nous entendons renforcer l'offre voyageurs et marchandises, améliorer l'attrait des gares et promouvoir la planification urbaine dans le canton. Réflexions, études, analyses sont mises en commun avec les autorités, afin de créer les bases de décision nécessaire à la priorisation et à la réalisation des projets. Je me réjouis que cette approche se révèle trois fois gagnante : pour les clients, pour les habitants du canton de Fribourg et pour les CFF. Ensemble, nous contribuons à renforcer la compétitivité d'une région, maillon essentiel de l'axe Est-Ouest du réseau CFF.

Jürg Stöckli
Chef CFF Immobilier



Cette démarche commune entre le Canton et les CFF nous permet de développer de manière concrète et ciblée l'offre ferroviaire, mais également de transformer les surfaces n'ayant plus de vocation ferroviaire en lieux de vie, de loisirs et d'activités agréables et attractifs. Ceci afin de continuer à améliorer considérablement la qualité de vie de la population.

Alain Barbey
Coordinateur régional Ouest CFF



Dans un monde qui évolue toujours plus rapidement, où les besoins et les attentes légitimes de nos clients augmentent et où les ressources se raréfient, il est vital que des partenaires tels que les cantons et les CFF partagent leurs ambitions, valorisent leurs biens et unissent leurs forces pour un développement harmonieux et viable des transports publics à moyen et long terme. Cette démarche responsable aboutit à une vision partagée, dont les initiatives principales sont listées dans cette brochure.

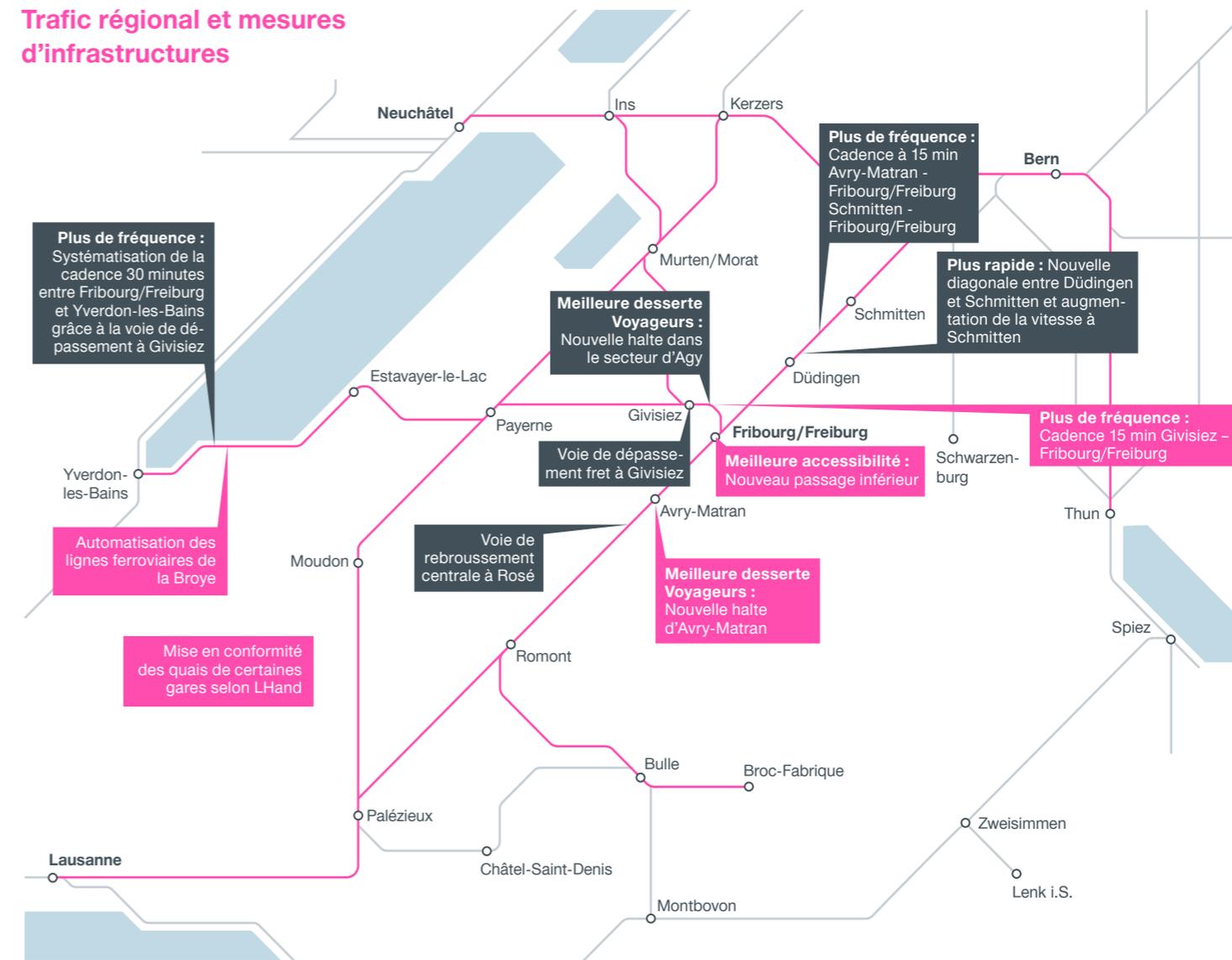
Aperçu de la mobilité et des besoins d'infrastructures



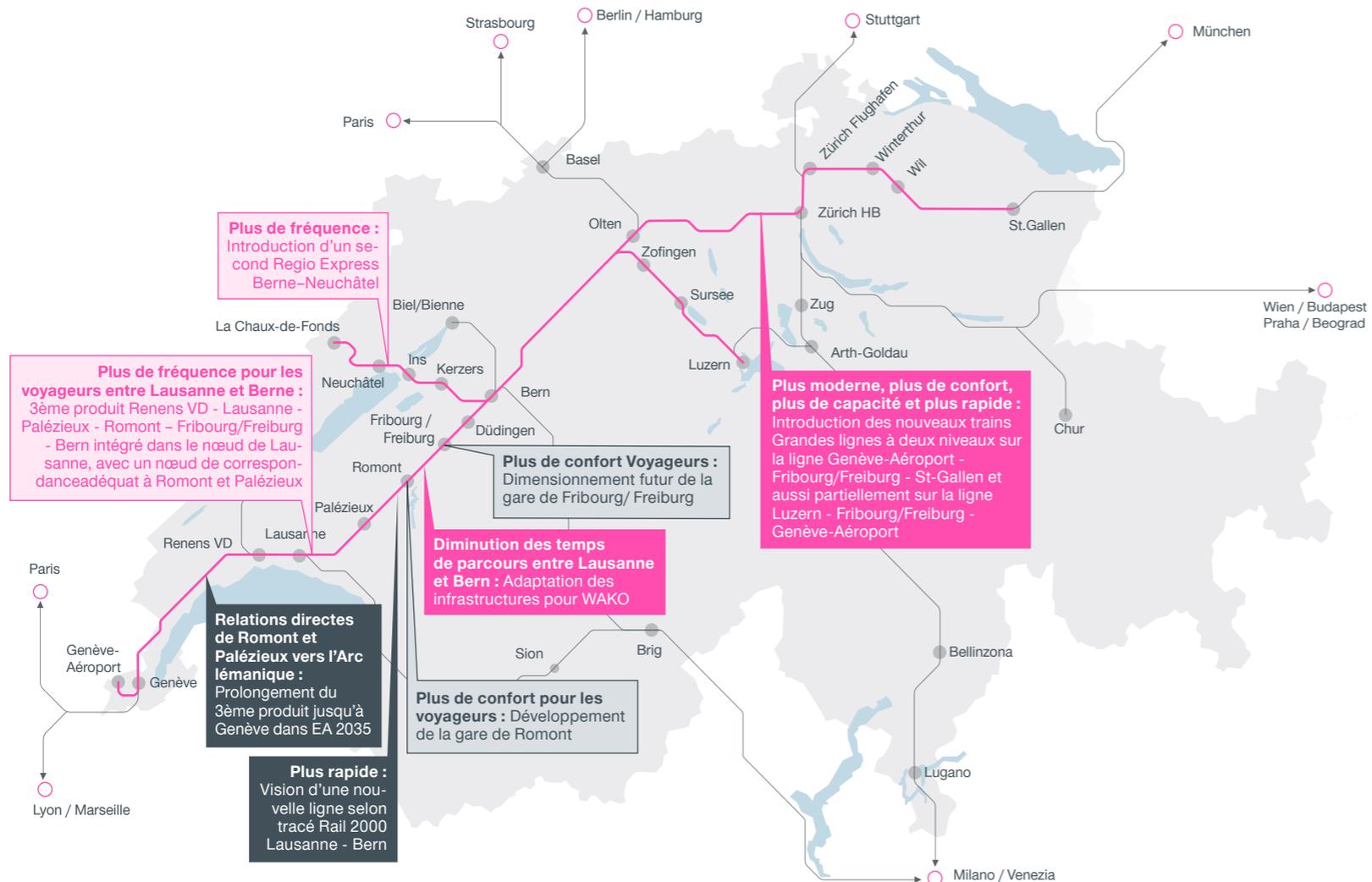
Projets de l'offre ou infrastructure, respectivement demande du Canton.

- En réalisation (approuvé)
- En travail (par exemple PRODES EA 2025/ZEB)
- En cours d'examen (p. ex. PRODES EA 2030/35 et nouvelles revendications politiques)
- Pas encore en cours d'examen (Plan cadre horizon 2050+)

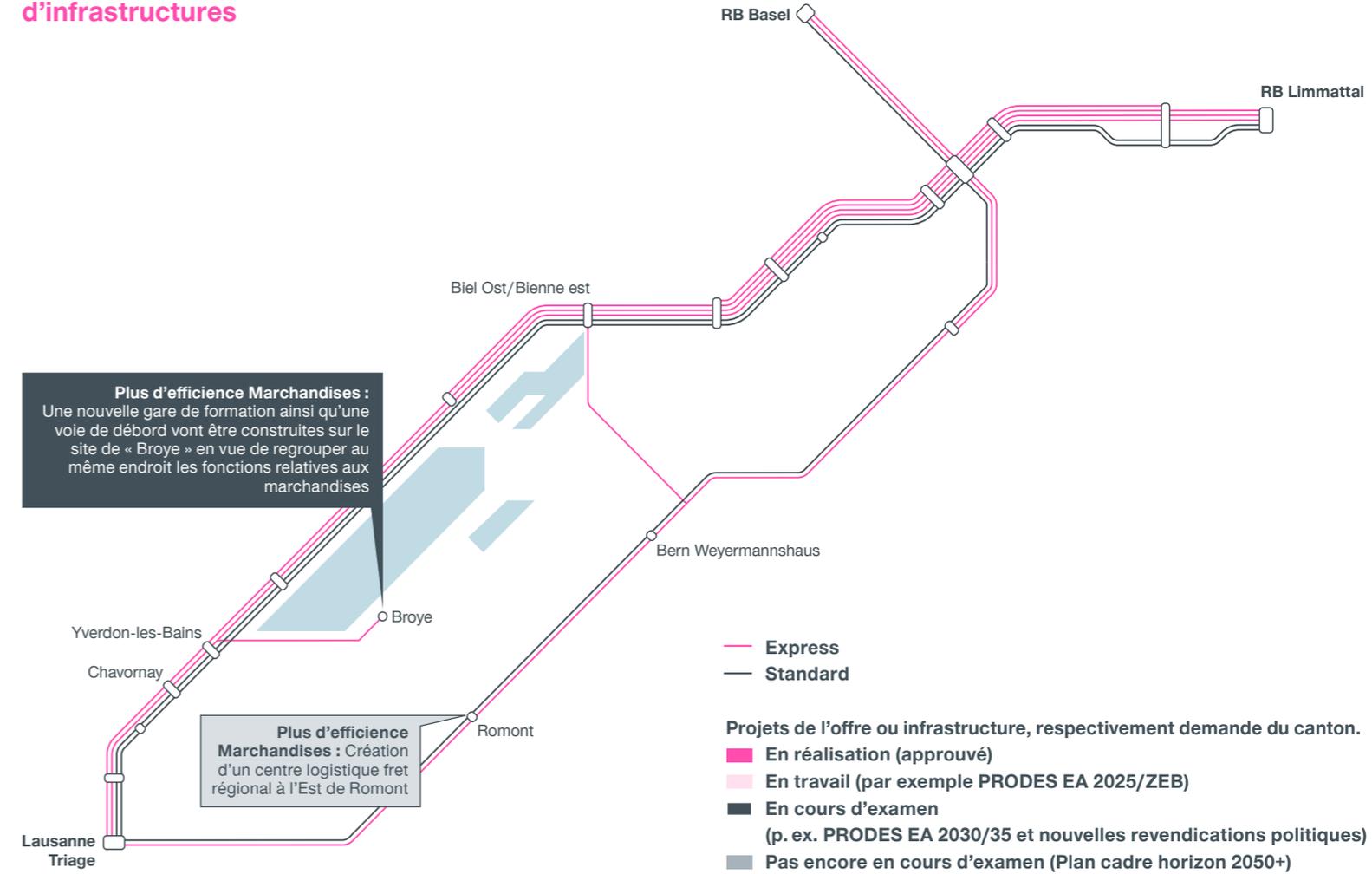
Trafic régional et mesures d'infrastructures



Offre grandes lignes nationales, internationales et mesures d'infrastructures



Trafic marchandises et mesures d'infrastructures





Perspective générale Fribourg

Développons l'avenir ensemble

Le Canton de Fribourg et les CFF s'organisent en vue de réaliser des objectifs coordonnés. Ils veulent créer des valeurs communes pour contribuer ensemble au développement de la région. Le programme « Perspective générale Fribourg » est conçu pour définir une stratégie de développement, basée sur une planification intégrée. Ainsi, l'approche est globale et les projets se concrétisent progressivement dans l'intérêt de la population.

La présente brochure donne une image globale des améliorations de l'offre voyageurs et fret, de l'infrastructure ferroviaire ainsi que de l'optimisation des espaces et de l'urbanisation attendue autour des gares dans les années à venir.

Développement de l'offre et de la demande

De manière générale, une approche coordonnée entre les CFF et les cantons est indispensable afin que les transports publics restent attractifs et abordables pour les clients. C'est dans un esprit d'échange, d'ouverture, de recherches de synergies et d'amélioration continue que les CFF satisferont leur clientèle.



Situation initiale

- Le canton de Fribourg, situé à l'ouest de la Suisse, est une région de transition entre la partie romande et la partie alémanique de la Suisse. Il se caractérise par des paysages contrastés, une économie diversifiée et le bilinguisme.
- De superficie moyenne (1671,4 km²), le canton de Fribourg s'étend sur 4% du territoire helvétique, il arrive néanmoins au 10^{ème} rang des cantons en nombre d'habitants, grâce notamment à une croissance démographique parmi les plus fortes de Suisse.
- Le canton compte plus de 310 000 habitants, résidant dans sept districts et 136 communes et offre un cadre de vie exceptionnel. Les projections démographiques prévoient à l'horizon 2040 une augmentation de la population de plus de 150 000 habitants et des emplois en relation.



**Train « Domino »
dans le canton de Fribourg**



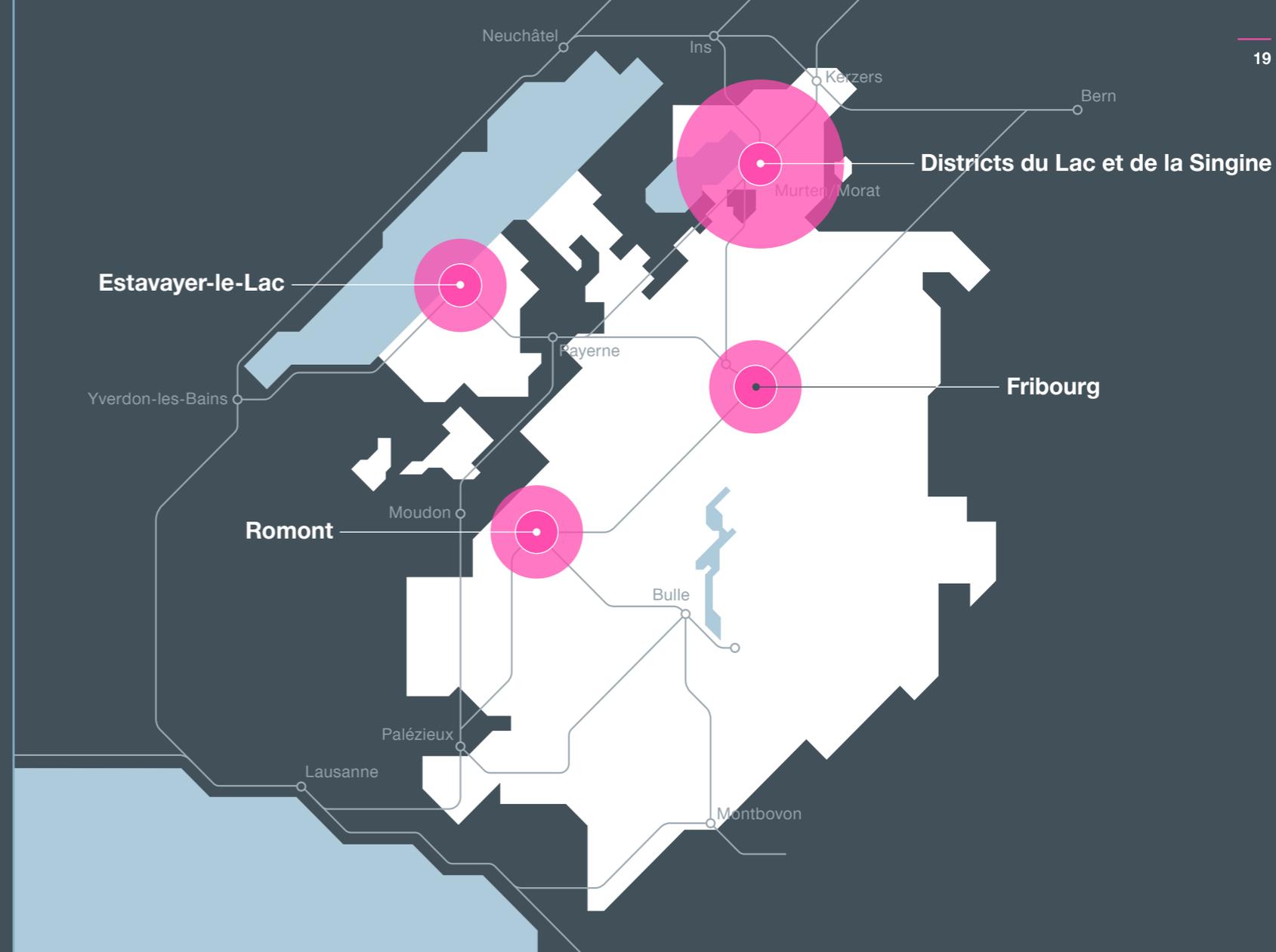


Au centre de la Suisse et de l'Europe, le Canton de Fribourg jouit des atouts suivants :

- Un réseau de mobilité extrêmement performant et un accès direct aux principaux axes autoroutiers et ferroviaires d'Europe.
- Une croissance démographique parmi les plus fortes de Suisse.
- La population la plus jeune de Suisse.
- Une Université particulièrement cosmopolite et plurilingue et plusieurs écoles appartenant au réseau HES-SO.
- Le bilinguisme permet aux entreprises d'avoir accès aux deux plus grandes communautés linguistiques et culturelles d'Europe.
- Un important potentiel de main-d'œuvre et des employés s'exprimant dans deux, voire plusieurs langues.
- Une fiscalité favorable aux entreprises.
- Des terrains industriels en suffisance et à prix modérés.
- Un cadre de vie exceptionnel.
- Nombre de grandes entreprises multinationales de renom ont choisi le canton de Fribourg pour siège de leurs activités en Europe et dans le monde.



Périmètres prioritaires de la Perspective générale Fribourg



Développement de l'offre

Décembre 2019

– La mise en service de la nouvelle gare de Givisiez, en décembre 2019, permettra de proposer quatre liaisons par heure dans les deux sens entre Fribourg/Freiburg et Givisiez.

Par étape, dès horaire 2020

– Dès le changement d'horaire 2020, la cadence à la demi-heure sera progressivement renforcée le soir et le week-end sur les lignes du RER Fribourg/Freiburg.

Mesure PRODES EA 2025

– Une liaison Regio Express (RE) Renens VD – Berne via Lausanne sera introduite. Elle sera rendue possible par les travaux d'agrandissement de la Gare de Lausanne qui en augmenteront la capacité.

– À l'horizon 2028, la cadence sera doublée entre Berne et Neuchâtel avec l'introduction d'un second Regio Express. Cette augmentation de la cadence sera rendue possible par les travaux en gare de Berne notamment. Aucune décision concernant l'opérateur de cette ligne n'a encore été prise (la liaison actuelle est opérée par le BLS).

Mesure PRODES 2030/35 si retenue

– Le Canton souhaite, au changement d'horaire 2024, que la cadence au quart d'heure puisse être introduite dans l'agglomération fribourgeoise, entre la gare de Fribourg/Freiburg et la future gare d'Avry-Matran. Dans un second temps, la cadence sera également augmentée en direction de Schmitten.

– La vision du Canton est de prolonger la future liaison Regio Express Berne-Renens VD jusqu'à Genève.

– Le Canton souhaite une liaison RE entre Genève – Lausanne – Palézieux – Payerne jusqu'à Murten/Morat.

– Le Canton souhaite la suppression des trous de cadence entre Yverdon-les-Bains – Fribourg/Freiburg.

Projets d'infrastructure

Décembre 2022

(sous réserve de l'approbation du projet)

– **Halte d'Avry-Matran et fermeture des haltes de Rosé et Matran.** Le déplacement de la halte de Matran à Avry-Matran permettra de desservir le cycle ainsi que le nouveau centre commercial. La construction de cette nouvelle halte est financée à condition que les arrêts de Rosé et Matran soient supprimés. Sa mise en service dépendra de la mise à l'enquête actuellement en cours.

Fin 2028

– Adaptation des infrastructures pour WAKO*

Avec l'introduction du nouveau matériel roulant équipé du dispositif WAKO*, le temps de parcours peut être diminué entre Lausanne et Berne pour autant que des adaptations de l'infrastructure soient effectuées. Ces adaptations sont échelonnées dès à présent et jusqu'en 2028 environ. *WAKO: *dispositif de compensation du roulis.*

Mesure PRODES 2030/35 si retenue

– **Voie de rebroussement centrale à Rosé.** Cette voie de rebroussement permettra d'introduire la cadence 15 minutes dans l'Agglo fribourgeoise jusqu'à Avry-Matran. La voie de Rosé sera utilisée pour rebrousser les trains de/pour Fribourg en libérant les voies principales de circulation.

– **Nouvelle diagonale entre Düdingen et Schmitten et augmentation de la vitesse à Schmitten.** Ces adaptations sont nécessaires pour permettre l'introduction de la cadence 15 minutes dans l'Agglomération fribourgeoise jusqu'à Schmitten.

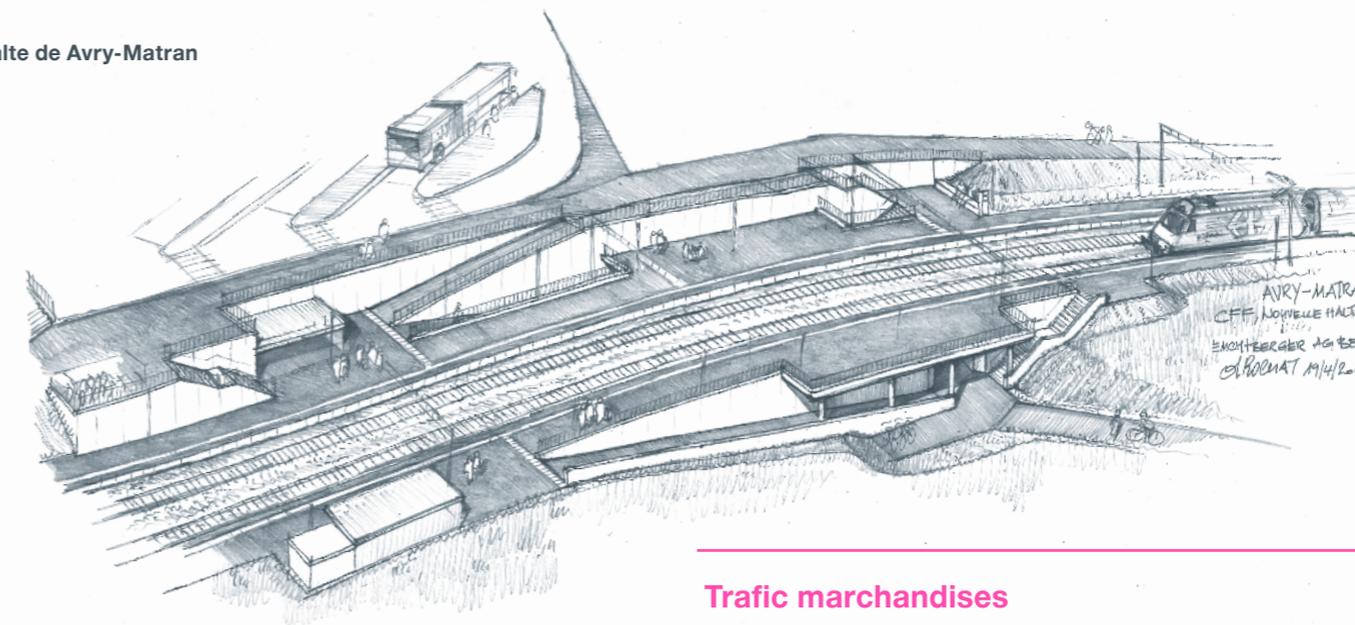
– **Voie de dépassement fret à Givisiez.**

Horizon 2050+

– **Vision d'une nouvelle ligne selon le tracé Rail 2000 Lausanne-Berne.** Le tracé réservé avant les années 2000 est repris dans le plan cadre fribourgeois afin de confirmer les réservations d'emprises nécessaires. Ce nouveau tracé entre Lausanne et Berne pourrait être réalisé à long terme.



Future halte de Avry-Matran



Trafic marchandises

Les points de desserte du canton de Fribourg desservent des sites économiques à forts volumes et les relient aux réseaux de transport nationaux et internationaux. CFF Cargo s'efforce de gérer, d'optimiser et de développer son offre en fonction de la demande, selon des critères d'économie d'entreprise.

Le Canton de Fribourg et les CFF s'engagent en faveur de conditions cadres permettant d'assurer des transports sûrs, performants, économiques et respectueux de l'environnement.



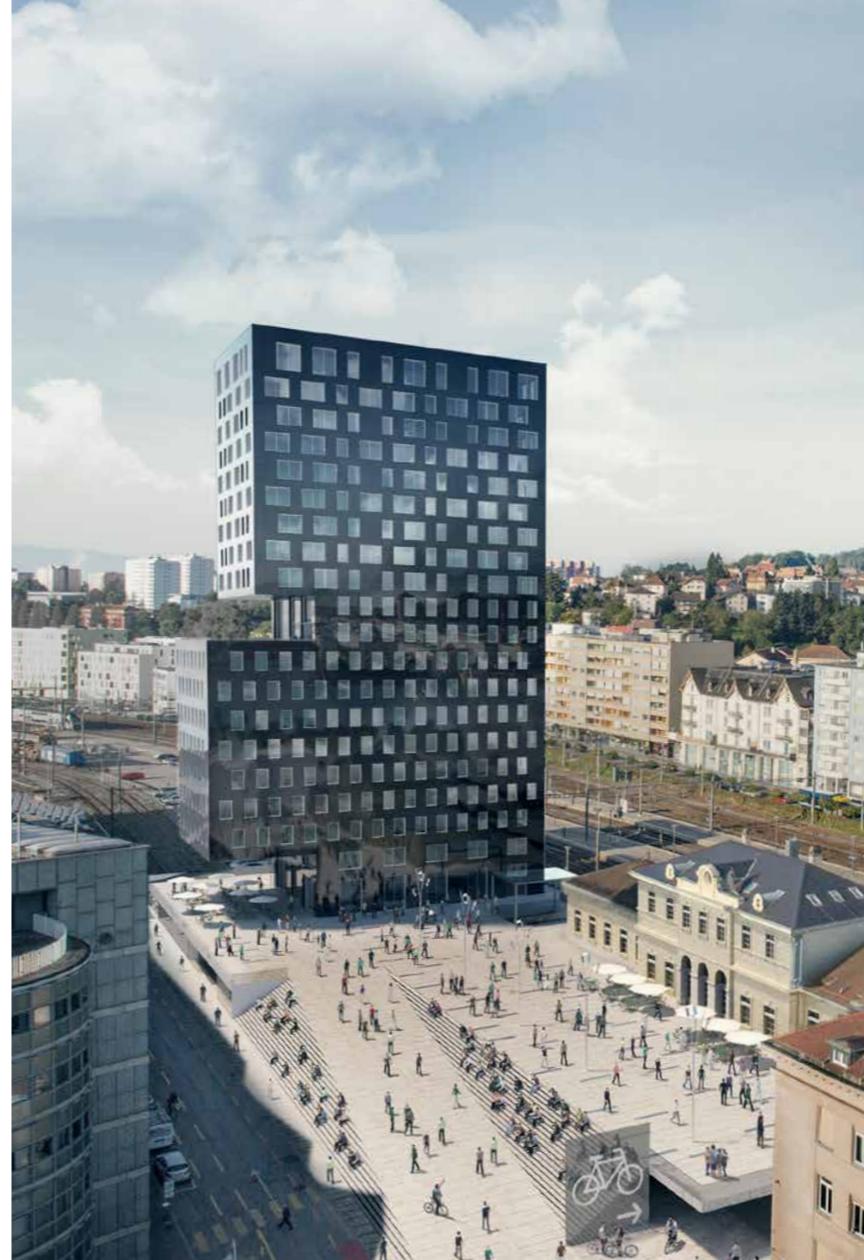
Nouvelle gare de Givisiez



Fribourg



« Tour de l'Esplanade ». Un édifice sur 19 niveaux comprenant des surfaces de bureaux, de services et commerciales ainsi que des appartements et un restaurant. Le nouvel emblème de l'important développement de l'ensemble du quartier de Pérolles



Le centre du canton est amené à absorber une part importante de la croissance démographique. L'amélioration de l'offre du RER permettra d'accompagner cette croissance grâce à une organisation efficace des transports publics dans leur ensemble.

2022

Au centre de Fribourg, la Tour de l'Esplanade, du haut de ses 68 mètres, va devenir le nouvel emblème de la ville en plein essor. Edifiée à proximité immédiate de la gare, elle fera le lien entre l'ancien et le moderne. A ses pieds, un espace résolument ouvert sera dédié aux rencontres et à la culture. Sur quelque 12 000 m² s'étendront de vastes surfaces de bureaux et commerciales, des locaux réservés à divers prestataires de services sans oublier de confortables appartements. Au neuvième étage, un restaurant avec sa grande terrasse offrira une vue panoramique et invitera tant à la flânerie qu'au plaisir de la gastronomie. La mobilité douce, par le biais d'une vélostation, fera partie intégrante de ce projet.



2023

– En gare de Fribourg/Freiburg, un nouveau passage inférieur transitant sera créé et les quais seront adaptés. Ce projet financé est en cours de finalisation pour sa réalisation. En plus de la création d'un deuxième passage inférieur, les quais seront prolongés et diverses fonctionnalités améliorées.

Horizon ouvert

– Accessibilité au quartier d'innovation BlueFACTORY : liaison de mobilité douce attrayante entre la gare et BlueFACTORY sur l'ancien tracé ferroviaire sera aménagée par étapes.

– Avry-Matran : Le Canton, l'Agglomération et les communes concernées planifient la mise en place d'un hub de mobilité (gare routière, accès mobilité douce, parcs-relais pour voitures et vélos).

Mesure PRODES EA 2030/35 si retenu

– Une nouvelle halte à Agy compte parmi les mesures PRODES 2030/35 demandées par le Canton. Ce nouveau point d'arrêt serait situé à proximité de la halte de Fribourg-Poya mais sur la ligne en direction de Payerne/Morat.

Horizon 2050+

– Plan cadre pour la gare de Fribourg/Freiburg : un dimensionnement futur de la gare est imaginé afin de réserver les emprises nécessaires si le trafic voyageurs devait encore augmenter et que la capacité actuelle de la gare devenait insuffisante.

– Evaluation du potentiel de développement immobilier à très long terme dépendant du dimensionnement de la gare de Fribourg/Freiburg et du déplacement du trafic de débord fret.



Nouvelles marquises des quais
de la Gare de Fribourg/Freiburg



Romont

→
Gare de Romont



Horizon ouvert

– Afin de renforcer l'intérêt du site, la Commune de Romont étudie actuellement le projet d'un hub de mobilité à Romont (déplacement du quai militaire, gare routière, parc-relais voitures et vélos, service à la clientèle, etc.). La Commune souhaite, en outre, améliorer la gare routière pour les différents bus desservant la région.

Horizon 2050+

– Plan cadre pour la gare de Romont: un dimensionnement futur de la gare est imaginé afin de réserver les emprises nécessaires si le trafic voyageurs devait encore augmenter et que la capacité actuelle de la gare devenait insuffisante.

Horizon 2050+

– Plan cadre pour la création d'un centre logistique fret à l'Est de Romont. Si la gare doit être redimensionnée comme indiqué ci-avant, le trafic fret devra être déplacé hors du périmètre actuel. La création d'un centre logistique permettrait de regrouper les activités marchandises de la région hors de la ville. Ce plan cadre a pour objectif, dans un premier temps, de réserver les emprises nécessaires.

– Evaluation du potentiel de développement immobilier à Romont à très long terme, dépendant du dimensionnement de la gare et de la réalisation d'un centre logistique à l'Est de Romont.



Estavayer-le-Lac



Château à Estavayer-Le-Lac



2025

– Une démarche de développement est en cours sur l'ensemble du « Plateau de la gare » avec des propriétaires privés. Une première étape est possible dès l'entrée en force d'un PAD (Plan d'Aménagement de Détail) et dès la décision de la création du centre logistique fret « Centre logistique Broye ». La seconde étape dépendra directement de la réalisation du centre logistique fret, qui permettra la libération de surfaces en gare.

Mesure PRODES EA 2030/35, si retenue

– Un nouveau centre logistique fret: la création d'un centre logistique fret « Centre logistique Broye » à Estavayer-le-Lac permettra de regrouper et de centraliser les activités fret de la région (Estavayer, Cugy, Payerne). Il aura pour avantage de libérer la gare d'Estavayer-le-Lac du trafic fret et de rendre ainsi possible l'étape 2 du développement immobilier indiqué ci-dessus. Il libérera également la gare de Cugy du trafic de betteraves se déroulant actuellement à proximité des habitations.



Districts du Lac et de la Singine

Horizon ouvert

- Des réflexions sont en cours sur la création de hubs de mobilité à Düdingen, Schmitten, Kerzers et Murten/Morat.
- Par ailleurs, le Canton a un fort intérêt à maîtriser le développement foncier dans le secteur Löwenberg, ce qui permettrait d'accélérer le développement de cette importante zone stratégique pour l'avenir du canton.



Ville historique de Morat



Et l'avenir

→
Gare de Fribourg/Freiburg





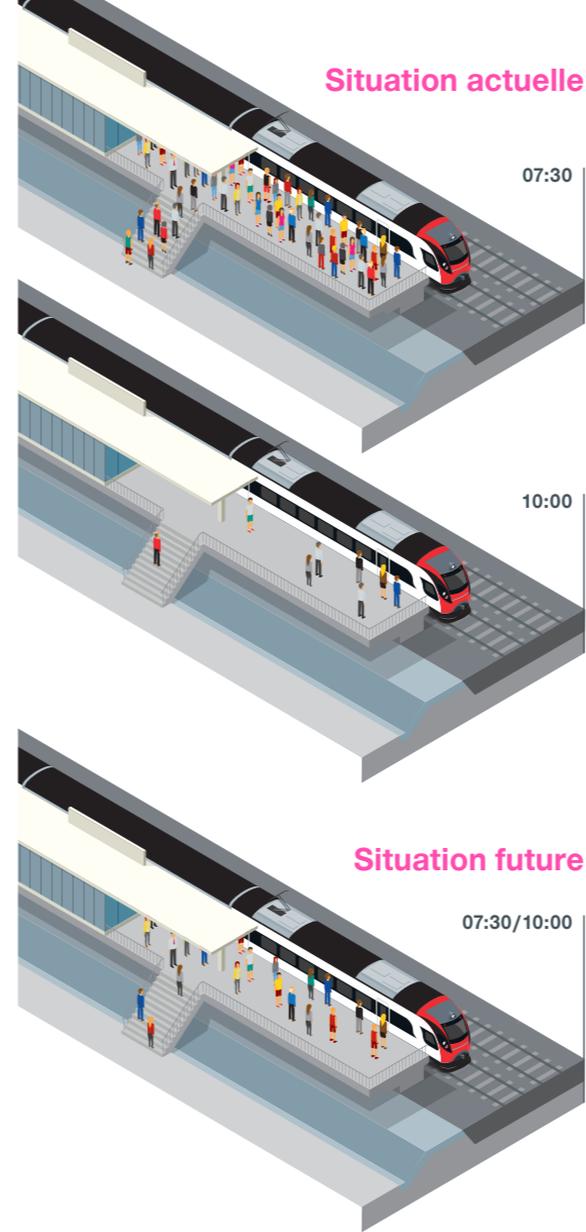
Gestion de la mobilité

Gestion de la mobilité

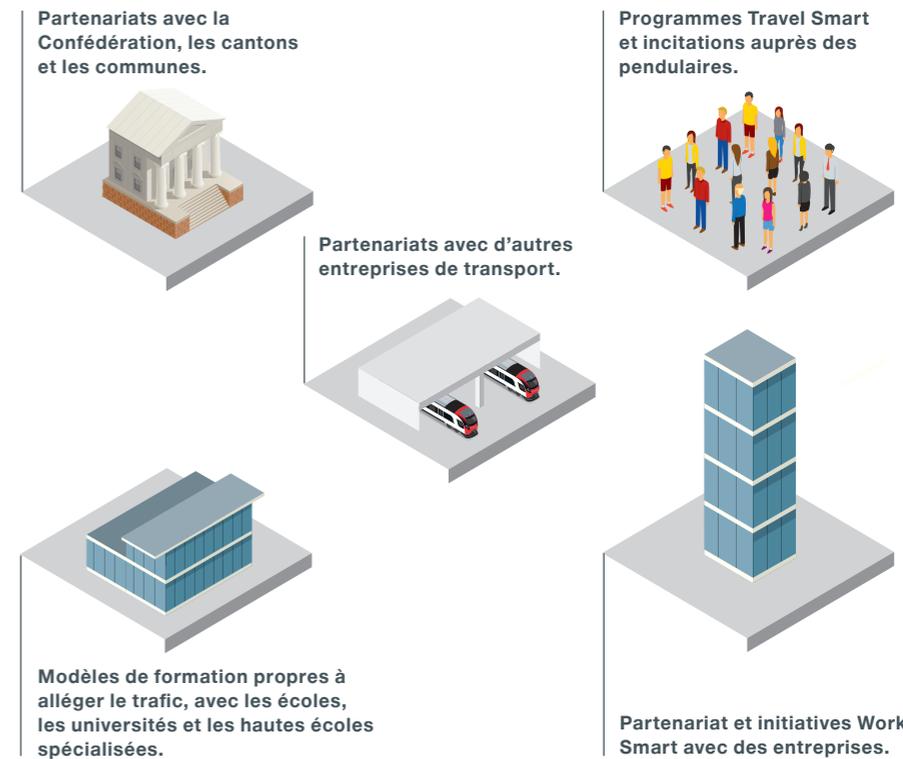
Aux heures de pointe du matin et du soir, le trafic de pendulaires engendre des pics de demande et des contraintes de capacité, alors que les trains sont nettement moins occupés aux heures creuses. Cela représente un défi de taille pour l'ensemble des transports publics. Le Canton de Fribourg et les CFF ont pour objectif de prendre des mesures de répartition de la demande sur toute la journée.

Les CFF favorisent les formes de travail autonomes et, en qualité d'employeur, participent à l'initiative Work Smart. Les modes de travail flexibles et

indépendants d'un lieu ainsi visés contribuent à une répartition plus uniforme des flux de pendulaires sur toute la journée. Le Canton de Fribourg et les CFF s'engagent conjointement pour des attitudes de mobilité efficaces et donnent la priorité aux attentes de la clientèle. À l'avenir, ils favoriseront des formes de travail et d'enseignement flexibles permettant de penduler « malin ». Pour ce faire, les acteurs en présence entretiennent le dialogue avec les entreprises, les administrations, les écoles et les hautes écoles.



Pistes de solutions : globales et coopératives



Alléger la fréquentation aux heures de pointe et exploiter l'offre existante de façon optimale.

La mobilité de demain

Hubs de mobilité et numérisation pour l'organisation optimale de la chaîne de voyage

Les trains et les autres modes de transport atteignent leurs limites aux heures de grande affluence; les grandes gares urbaines sont aussi de plus en plus saturées. La valorisation de quartiers d'agglomérations peut décharger ces gares principales et garantir des correspondances entre les différents modes de transport (véhicules autonomes, bus grandes lignes, vélos électriques ou voitures d'un opérateur d'autopartage, par ex.). Simultanément, du fait de la diversité de l'offre qu'ils recèlent, les hubs de mobilité deviennent de plus en plus des destinations en soi, grâce à leur situation centrale et leur attractivité. Les hubs de mobilité des centres régionaux et des régions rurales devront également être valorisés à l'avenir et assumer la fonction

d'interfaces des gares voisines si cela permet d'améliorer l'offre de transport pour la clientèle.

L'objectif des CFF et du Canton de Fribourg est d'organiser de façon optimale une chaîne complète de transport et de logistique, d'un point à un autre, pour la clientèle. Cela doit se faire par le biais de la transformation des gares en hubs de mobilité. Les outils numériques, l'optimisation de la signalétique d'orientation, l'information en gare et les applis telles que Mon voyage CFF doivent y contribuer. Toutes les offres de transports publics et les formes de mobilité doivent pouvoir être comparées rapidement et réservables sur une plateforme, dans toutes les combinaisons possibles. Le système doit enfin calculer automatiquement le tarif le plus avantageux pour le voyage que demande le client.

Les villes intelligentes, cités numériques de demain

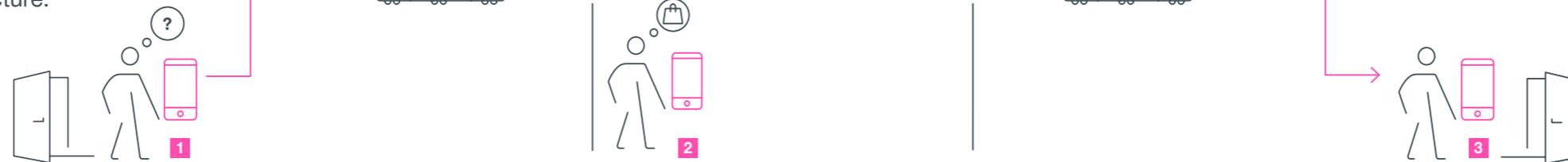
Les hubs de mobilité, véritables nœuds de circulation intégraux, constituent le cœur de la mobilité de demain. Ils sont appelés à s'intégrer aux villes intelligentes, c'est-à-dire aux villes qui fonctionneront de façon plus efficace grâce au numérique et à l'innovation, et plus particulièrement grâce à l'Internet des objets. Celles-ci proposent à leurs habitantes et à leurs habitants une qualité de vie maximale et une grande compétitivité, avec une consommation réduite des ressources. La mise en réseau de différents acteurs et infrastructures (transports, énergie, communication, approvisionnement, élimination) rend tout cela possible. Le Canton de Fribourg et les CFF entendent accompagner les projets intelligents des villes et façonner la mobilité de demain

avec elles, grâce à des solutions de mobilité novatrices. Ensemble, ils font usage de leurs compétences spécifiques de façon ciblée, afin de développer une planification de l'offre et de la mobilité coordonnée sur le long terme.

Solutions de mobilité pour toute la chaîne de voyage

En matière de mobilité, les clients attendent de plus en plus des solutions simples, flexibles et personnalisées, en particulier dans les zones rurales, sachant que les clients combinent leurs modes de transport avec leurs besoins personnels. Les CFF et le canton de Fribourg ont pour objectif d'organiser de manière optimale l'ensemble de la chaîne de transport pour leurs clients.

Le développement ultérieur de l'application CFF avec le planificateur de voyage permettra à l'avenir une planification simple et de porte à porte. Les différentes offres de transports publics, notamment les bus longue distance, les transports individuels motorisés et le partage de voitures et de vélos, seront tous comparables, combinables et réservables. Avec le principe « un voyage, un billet », le système de billetterie se verrait simplifié : à l'avenir, un enregistrement au début du voyage et un check-out à destination seront suffisants. Le tarif le plus avantageux pour le client sera automatiquement facturé.



Plus que des gares

Dans la mobilité du futur, les gares renforceront leur rôle de hubs de mobilité en offrant des liaisons de transfert optimales entre les différents modes de transport. Avec une gamme de services diversifiée, elles attireront également un public non-voyageur. Il bénéficiera de lieux centraux attrayants, sans qu'il soit nécessaire d'être en déplacement. Les gares deviendront en outre de plus en plus numériques. Les CFF souhaitent également améliorer les relations et l'information clients et créer de nouveaux services.

- 1 _ Planification porte à porte
- _ Choix du mode de transport personnalisé
- _ Billetterie simplifiée

- 2 _ Liaisons de transfert optimales
- _ Attractivité des gares et services diversifiés

- 3 _ Prise en charge complète porte à porte
- _ Expérience de voyage positive

Ces prochains mois et années, les projets de la Perspective générale Fribourg feront l'objet d'une analyse sous l'angle du trafic voyageurs, du trafic marchandises et du potentiel immobilier, en lien avec les projets d'infrastructure ferroviaire. Des variantes détaillées et leurs options de financement seront élaborées et étudiées. Comme les souhaits touchant les infrastructures ferroviaires relèvent de la compétence de l'Office fédéral de transports (OFT), tant sur le plan de la rentabilité que du financement, ils ne pourront se concrétiser qu'avec l'accord préalable de cette instance fédérale.

Le 9 février 2014, le peuple suisse s'est prononcé à 62% en faveur du projet de financement et d'aménagement de l'infrastructure ferroviaire (FAIF). Les modalités de financement et d'aménagement de l'infrastructure ferroviaire sont revues comme suit :

- Le fonds d'infrastructure ferroviaire (FIF) finance l'exploitation, l'entretien et les aménagements à venir. Les cantons contribuent également à ce fonds.
- Le Parlement fédéral statue tous les quatre à huit ans sur les étapes d'aménagement.

Dans le cadre des sept régions de planification, les cantons formulent l'offre de trafic régional sous la forme d'étapes de planification qu'elles soumettent à la Confédération.

L'Office fédéral des transports travaille actuellement à la mise en œuvre de FAIF : des réglementations et ordonnances transitoires ont été élaborées.

L'étape d'aménagement 2025 va être réalisée et la planification de l'étape d'aménagement 2030/35 est en cours.