

# Abfallbewirtschaftungsplan Freiburg Partizipativer Ansatz

Synthese des Ateliers IDEATION vom 15. September 2021

& Massnahmenkatalog





# Inhalt

| 1. | Vorwort                                      | 3  |
|----|--|----|
| 2. | Zielsetzung und Ablauf des Ateliers Idéation | 3  |
| 3. | Zusammenfassung des Austauschs               | 5  |
|    | Gruppe 1: «Verhaltensänderung»               | 5  |
|    | Gruppe 2: «Lebensmittelabfälle»              | 8  |
|    | Gruppe 3: «Verpackung»                       | 13 |
|    | Gruppe 4: «Objekte»                          | 17 |
| 4  | Massnahmenkataloa für die Konsultation       | 22 |

## 1. Vorwort

Im Rahmen der Aktualisierung des kantonalen Abfallbewirtschaftungsplans (KAP) hat das Amt für Umwelt des Kantons Freiburg für die Gestaltung eines partizipativen Prozesses das INSIT-Institut der Hochschule für Ingenieurwesen und Wirtschaft HEIG-VD beigezogen.

Ziel dieses Prozesses ist es, den vom AfU identifizierten Zielgruppen die Möglichkeit zu geben, sich an den Überlegungen zum neuen Abfallbewirtschaftungsplan zu beteiligen. Dieser begleitete Prozess findet in vier sich ergänzenden Schritten statt:

- 1. Vision: den KAP verstehen und sich über die fünf grossen Ziele austauschen;
- 2. Ideenfindung: gemeinsam Massnahmen vorschlagen;
- 3. Konsultation: die Zweckmässigkeit und die globale Wirksamkeit der Massnahmen beurteilen;
- 4. Priorisierung: prioritäre Massnahmen festlegen.

# 2. Zielsetzung und Ablauf des Ateliers Idéation

Das Atelier Idéation fand am 15. September in Form einer Präsenzveranstaltung in den Räumlichkeiten des AfU statt. Ziel des Ateliers war es, die Liste der Massnahmen zur Abfallverminderung zu erweitern, die in den kantonalen Abfallbewirtschaftungsplan Freiburgs integriert werden sollen. Auf der Grundlage von Massnahmen, die vorab vom AfU identifiziert worden waren, sollte den Teilnehmerinnen und Teilnehmern die Gelegenheit gegeben werden, im Rahmen der vier nachstehenden Themenbereiche diese Massnahmen zu präzisieren oder neue Massnahmen vorzuschlagen:

- Verhaltensänderung (Suffizienz, Littering usw.);
- Lebensmittelabfälle;
- Verpackung;
- Objekte (Lebensdauer der Objekte usw.).

Jede thematische Gruppe bestand aus 5 bis 6 Teilnehmerinnen und Teilnehmern und wurde von zwei Mitarbeiterinnen oder Mitarbeitern des AfU begleitet. Eine Person moderierte die Gruppe und eine weitere führte Protokoll. Der Abend verlief folgendermassen:

- 17.00 Uhr: Empfang;
- 17.30 Uhr: Beginn des Ateliers (Einleitung);
- 17.50 Uhr: Arbeit in thematischen Gruppen zu den Massnahmen:
  - o Vorstellung des Teams und des Themenbereichs;
  - o Ihre Massnahmenideen: Jede Teilnehmerin und jeder Teilnehmer ist dazu eingeladen, Ideen für Massnahmen im Zusammenhang mit dem Themenbereich der Gruppe auf individuelle Post-its zu notieren;
  - o Einsammeln der Massnahmenvorschläge und Bündelung ähnlicher Massnahmen;
  - o Vorstellung der vom AfU vorab identifizierten Massnahmen und Integration dieser Massnahmen in die Massnahmenbündel:
  - Zweierdiskussion: Die Teilnehmerinnen und Teilnehmer diskutieren die Massnahmen in Zweiergruppen (positive und negative Kritik, Schlüsselpunkte, Neuformulierung der Massnahmen und ggf. Umstrukturierung der Massnahmenbündel);
  - o Zusammentragen der Arbeit der Zweiergruppen und Synthese;
- 19.15 Uhr: Pause;
- 19.45 Uhr: Kenntnisnahme der Poster der anderen Themenbereiche: Die Teilnehmerinnen und Teilnehmer konsultieren die Poster der anderen Gruppen und fügen ihre Bemerkungen, Verbesserungsvorschläge und Ergänzungen an;
- 20.30 Uhr: Schlusswort und Apéro.

Das Atelier wurde von folgendem Team moderiert:

| Gruppe                  | Moderation     | Protokoll           | Mitarbeiter/innen AfU |
|-------------------------|----------------|---------------------|-----------------------|
| Gruppe 1                | Florent Joerin | Noémie Prébandier   | Loïc Constantin +     |
| « Verhaltensänderung »  |                |                     | Thomas Von Heugel     |
| Gruppe 2                | Oriane Martin  | Charlotte Donzallaz | Pierre-Yves Donzel +  |
| « Lebensmittelabfälle » |                |                     | Nadja Bächler         |
| Gruppe 3                | Justine Tincq  | Shia Manh Ly        | Catherine Schafer +   |
| « Verpackung »          |                |                     | Mélodie Rossier       |
| Gruppe 4                | Victor Zuccone | David Kreitmann     | Mélina Dini + Jessica |
| « Objekte »             |                |                     | Mühlematter           |





Eröffnung des Abends im Plenum





Arbeit in thematischen Gruppen – Diskussion in Zweiergruppen





Pause und « Zero Waste » Apéro

# 3. Zusammenfassung des Austauschs

## Gruppe 1: «Verhaltensänderung»

## Allgemeine Bemerkung:

Der Themenbereich Verhaltensänderung war für die Teilnehmerinnen und Teilnehmer etwas schwierig zu durchschauen. So fiel es ihnen schwerer als in den anderen Gruppen, Massnahmen vorzuschlagen.

## Massnahmenvorschläge:

Die nachstehenden Massnahmen resultieren aus dem Atelier zum Themenbereich Verhaltensänderung (vollständige, «rohe» Liste). Die blau markierten Massnahmen entsprechen den vom AfU vorab identifizierten Massnahmen. Die Sterne (公) bezeichnen Massnahmen, die von den Teilnehmerinnen und Teilnehmern als «unverzichtbar» beurteilt wurden (Die Anzahl der Sterne gibt an, wie häufig die Massnahme oder der Massnahmenbündel so beurteilt wurde):

| Verpflichten                   | Für grössere Veranstaltungen ein Anti-Littering-Konzept vorschreiben  |          |
|--------------------------------|---|----------|
|                                | Einweggeschirr auf öffentlichem Grund und an kantonalen oder kommunalen Veranstaltungen verbieten   | **       |
|                                | Die Verwendung von Pfandgeschirr in Schnellrestaurants vorschreiben   | <b>-</b> |
| Vorbildfunktion /<br>aufzeigen | An Schulen einen abfallfreien Tag pro Woche anbieten  |          |
|                                | Stärkung der Vorbildfunktion der öffentlichen Körperschaften (Schaufensterbaustellen, vorbildliche Kantinen, wiederverwendbares Geschirr usw.)                                |          |
|                                | Förderung und Ergänzung des Massnahmenportfolios für Nachhaltigkeit in den Freiburger Gemeinden   | <b>*</b> |
|                                | Brockenhäuser und Reparaturwerkstätten einrichten   |          |
|                                | Mitnahme von Gegenständen aus der Deponie ermöglichen und über diese Möglichkeit informieren  |          |
| Erklären                       | Informationen über die Sortierung und Entsorgungswege verbessern, um richtiges Verhalten bei der Sammlung von<br>Siedlungsabfällen zu fördern                                 |          |
|                                | Weniger ist besser! – Den Grundsatz der Suffizienz fördern  |          |
|                                | Bürgerinnen und Bürger über die Abfallbehandlung informieren (Wohin geht der Abfall nachdem er eingesammelt wurde?)   |          |
|                                | Umsetzung einer kohärenten Abfallsortierung in den Dörfern (zu vermeidendes Beispiel: Glas nach Farben sortiert, aber im Sammellastwagen vermischt)                           |          |
|                                | Menge des produzierten Abfalls sichtbar machen, um die Bevölkerung zu sensibilisieren (z.B.: Einrichtung eines Plexiglas-<br>Containers, der die gesammelten Abfälle enthält) |          |
| Organisation                   | Arbeit der Kommission für Nachhaltigkeit  |          |
|                                | Anti-Littering-Aktionen und Sensibilisierung koordinieren   |          |
| Plastik                        | Plastikverpackungen für Heuballen abschaffen  |          |
|                                | Die Verwendung, Bereitstellung oder den Verkauf von Einwegplastikgegenständen (Strohhalme, Wattestäbchen, Beutel) verbieten   |          |
| Verringern                     | Direktverkauf in landwirtschaftlichen Betrieben fördern   |          |
|                                | Distanz zwischen Produzenten und Verbrauchern verkürzen   |          |
|                                | Unverpackt-Läden fördern  |          |
|                                | Darüber informieren, was lokal und saisonal ist   |          |
|                                | Den Markt in Freiburg in Wert setzen  |          |
|                                | Bestimmte Medikamente einzeln abgeben   |          |
| Gebühren /                     | Gebührenmodelle anpassen, um Verhaltensänderungen zu begünstigen (Grundgebühr / proportionale Gebühr)   |          |
| Subventionen                   | Proportionale Gebühren auf bestimmte getrennt gesammelte Abfallkategorien einführen (Bioabfall, Papier usw.)  |          |
|                                |   |          |

Die Gruppe stellte sich die Frage, mit welchen Mitteln eine «schnelle» Änderung der Verhaltensweisen erzielt werden kann und alle sozialen Gruppen erreicht werden können.

Die Teilnehmerinnen und Teilnehmer waren sich über folgende Punkte weitgehend einig:

- Das Ziel, alle Gemeinschaften besser zu informieren (wie erreicht man Personen, die nicht sensibilisiert sind?): erklären, «wohin der Abfall geht», aufzeigen, dass schlechtes Verhalten häufig auftritt und welche Folgen es hat ...;
- Den **Gemeinden mehr Mittel geben** (Finanzierung ...), damit sie Massnahmen umsetzen können: Flohmärkte, Wertstoffhöfe auf den Sammelstellen, Reparaturwerkstätten, Kommunikation ...;
- Den Gemeinden einen Instrumentenkatalog in verschiedenen Bereichen zur Verfügung stellen;
- Den Direktverkauf (auf dem Hof) und den Offenverkauf fördern.

## Worüber debattiert wurde:

Folgende Punkte wurden insbesondere debattiert:

- Die Zweckmässigkeit des Vorschlags, Abfall sichtbar zu machen, um Bewusstsein zu schaffen: Während einige Teilnehmerinnen und Teilnehmer der Meinung sind, Abfall sichtbar zu belassen könne zur Bewusstseinsbildung beitragen, befürchten andere, die Anwesenheit von sichtbarem Abfall könnte im Gegenteil die Nutzerinnen und Nutzer des Ortes zu einem noch ungünstigeren Verhalten verleiten;
- Die Erhebung von Gebühren: Einige Teilnehmerinnen und Teilnehmer argumentieren, dass weniger wohlhabende Menschen immer am stärksten von solchen Massnahmen betroffen sind. Es wurde insbesondere vorgeschlagen, **Subventionen zu gewähren statt Gebühren zu erheben**.

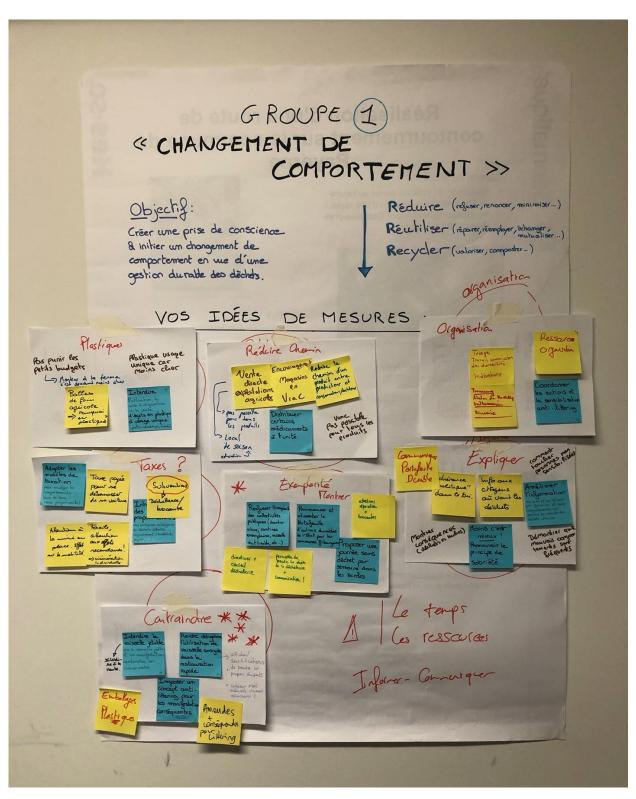
## Schlüsselpunkte:

Folgende Schlüsselpunkte gingen aus den Diskussionen hervor:

- In Bezug auf Einweggegenstände auch ausserhalb der Gastronomie-Branche handeln;
- Gebühren und Subventionen verknüpfen / verbinden;
- Der Kanton könnte den Gemeinden insbesondere (z. B. organisatorische und fachliche) Mittel zur Förderung einer Verhaltensänderung in Bezug auf Ressourcen zur Verfügung stellen.

#### Das Poster:

Das folgende Arbeitsposter wurde von den Teilnehmerinnen und Teilnehmern zum Themenbereich Verhaltensänderung zusammengestellt (die gelben Post-its entsprechen den von der Gruppe vorgeschlagenen Massnahmen, die blauen Post-its entsprechen den Massnahmen des AfU und die rosa Post-its den Vorschlägen, die von den Teilnehmerinnen und Teilnehmern anlässlich ihrer Kenntnisnahme der Poster hinzugefügt wurden):



# Gruppe 2: «Lebensmittelabfälle»

# Massnahmenvorschläge:

Die nachstehenden Massnahmen resultieren aus dem Atelier zum Themenbereich Lebensmittelabfälle (vollständige, «rohe» Liste). Die blau markierten Massnahmen entsprechen den vom AfU vorab identifizierten Massnahmen. Die Sterne (公) bezeichnen Massnahmen, die von den Teilnehmerinnen und Teilnehmern als «unverzichtbar» beurteilt wurden (Die Anzahl der Sterne gibt an, wie häufig die Massnahme oder der Massnahmenbündel so beurteilt wurde):

| I                                |   | _        |
|----------------------------------|---|----------|
| Gastronomie                      | Umsetzung von Massnahmen für eine nachhaltige Gemeinschaftsgastronomie in den Kantinen des Staates und der Gemeinden                      |          |
|                                  | Für Grossveranstaltungen ein Konzept zur Abfallverminderung vorschreiben  |          |
|                                  | In Cafeterias: die Portionsgrösse verkleinern   |          |
|                                  | In Cafeterias: am Ende des Tages « Boxen » mit den Überschüssen des Mittagessens anbieten   |          |
|                                  | Ausschreibungen für die Gemeinschaftsgastronomie durchführen (Auflagen)   |          |
|                                  | Das Angebot in der Gastronomie reduzieren: Köche darin schulen, nur ein oder zwei «à la carte» Menüs anzubieten                           |          |
|                                  | Einführung einer Zertifizierung für die «Bekämpfung der Lebensmittelverschwendung»  | <b>*</b> |
| Austausch und<br>Diskussion      | Organisation von Diskussionsrunden, bei denen die betroffenen Akteure zum Thema Lebensmittelverschwendung zusammenkommen                  |          |
| Unverkaufte / nicht normgerechte | Förderung von unkalibrierten und hässlichen Produkten   |          |
| Produkte                         | Zwischen Supermärkten und Restaurants vermitteln, um die Wiederverwertung von unverkauften Lebensmitteln zu fördern                       |          |
|                                  | Unverkaufte Lebensmittel -> für Restaurants (Vermittlung)   |          |
|                                  | Unverkaufte und unkalibrierte Produkte fördern  | 1        |
|                                  | Anreize schaffen statt zwingen  | *        |
|                                  | Anreize für Supermärkte, Bäckereien und Restaurants schaffen, sich an der Wiederverwertung von unverkauften Waren zu beteiligen           |          |
|                                  | Finanzielle Anreize für den Umgang mit unverkauften Waren in der Lebensmittelindustrie schaffen   | 1        |
|                                  | Inwertsetzung von (nicht vermarkteten) unkalibrierten Produkten   | 1        |
| Geschäfte                        | Geschäfte dazu verpflichten, unverkaufte Waren an Wohltätigkeitsorganisationen abzugeben  |          |
|                                  | Unterstützung des Direktverkaufs  |          |
|                                  | Detaillierte Liste der spendenfähigen Lebensmittel sowie Einführung von Kontrollmassnahmen  | 1        |
|                                  | Verpflichtung der Supermärkte, Vereinbarungen über Spenden an Wohltätigkeitsorganisationen zu unterzeichnen                               | *        |
|                                  | Ständiger Markt (abends?) und Fördern des Direktverkaufs  | 1        |
|                                  | Förderung von unverpackten Produkten  | 1        |
| Sensibilisierung                 | Stärkung der Vorbildfunktion der öffentlichen Körperschaften (Schaufensterbaustellen, vorbildliche Kantinen, wiederverwendbares Geschirr) |          |
|                                  | Sensibilisierung der Kundschaft für das Marketing der Supermärkte und das Überangebot, mit dem sie konfrontiert ist                       |          |
|                                  | Management zu Hause – Schulung in Kühlschrankmanagement   |          |
|                                  | Integration des Umgangs mit Lebensmittelabfällen in den Lehrplan  |          |
|                                  | Bevölkerung schulen, lokal und saisonal zu konsumieren und unverkaufte Ware wiederzuverwerten   | 1        |
|                                  | Ermutigung der Bevölkerung, Produkte zu spenden, die zu Hause nicht konsumiert werden   | 1        |
|                                  | Das «selbst machen» revalorisieren (verarbeitete Produkte vermeiden, die viel Abfall verursachen)   | 1        |
| Unterstützung                    | Finanzielle Unterstützung bestehender Initiativen zur Bekämpfung von Lebensmittelverschwendung  |          |
| durch den Staat                  | Lokale Warenkörbe fördern   |          |
|                                  | Gesetzlicher Hebel in Bezug auf das Verfallsdatum   |          |
| Indikator                        | Transparenz bei den Berechnungen in Bezug auf die Bekämpfung der Verschwendung  |          |
| Gemeinden                        | Anreize schaffen für die Einführung einer gewichtsbasierten Gebühr für Abfallsäcke  | *        |
|                                  | Websites der Gemeinden nutzen, um unverkaufte Waren und Produktionsüberschüsse zu vermitteln  |          |
|                                  | Eigentümer dazu verpflichten, Container für Abfallsäcke aufzustellen  |          |
|                                  |   |          |
| Entrosaura                       | Anreize schaffen für das Sortieren vor der Verbrennung  |          |
| Entsorgung                       | Entsorgungsanreize (Angebote), Möglichkeiten (Anreize für die Entsorgung schaffen)  |          |
|                                  | Unterstützung bei der Gründung einer kantonalen Lebensmittelbank  |          |

Folgende Massnahmen stiessen hauptsächlich auf Zustimmung:

- Die Bedeutung der Sensibilisierung der Bevölkerung für Themen wie übermässiger Konsum, Kühlschrankmanagement, Lebensmittelspenden oder die Wiederverwertung von unverkauften Lebensmitteln, um die Lebensmittelverschwendung zu bekämpfen («damit fängt alles an»);
- Die Notwendigkeit, Supermärkte, Geschäfte und die Lebensmittelindustrie dazu zu verpflichten oder durch finanzielle Anreize dazu zu bewegen, gegen Lebensmittelverschwendung vorzugehen (Spenden von unverkauften Lebensmitteln);
- Die Organisation von **Diskussionsrunden** mit Vertretern verschiedener Organisationen, damit sie sich austauschen und ihr Wissen weitergeben können;
- Das vom AfU vorgeschlagene Konzept zur Abfallbegrenzung an Grossveranstaltungen.

Die Teilnehmerinnen und Teilnehmer stellen jedoch in Frage, ob die angesprochenen Massnahmen Auswirkungen auf die gesamte Kette, von der Produktion bis zum Konsum haben können.

#### Worüber debattiert wurde:

Folgende Punkte wurden insbesondere debattiert:

- Die Förderung von unkalibrierten Produkten: Sind es die Konsumentinnen und Konsumenten, die diese Produkte nicht kaufen möchten, oder sind es die Verkäuferinnen und Verkäufer, die sie nicht verkaufen wollen?
- Die Unterstützung des Direktverkaufs: Die Schwierigkeit für Personen mit Vollzeitbeschäftigung, am Mittwoch- oder Samstagmorgen auf den Markt zu gehen wurde erwähnt. Als Lösung wurde die Idee vorgeschlagen, einen grossen Markt am Abend oder einen ständigen Markt zu organisieren;
- Die Portionsgrösse: Einige Teilnehmerinnen und Teilnehmer sind der Meinung, dass die Portionsgrösse in der Gastronomie richtig ist und nicht verkleinert werden muss;
- Verpflichtungen: Einige Teilnehmerinnen und Teilnehmer sind der Ansicht, dass Anreize besser funktionieren als Verpflichtungen (insbesondere in Bezug auf die Massnahme «Geschäfte dazu verpflichten, unverkaufte Waren abzugeben»);
- Die Reduzierung des gastronomischen Angebots: Die Idee, in Restaurants nur zwei «à la carte» Menüs anzubieten, wird als kompliziert in der Umsetzung empfunden.

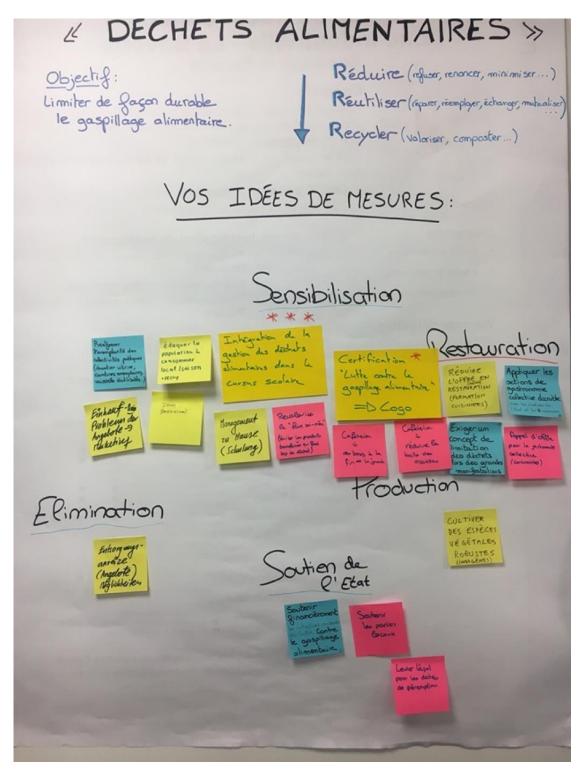
## Schlüsselpunkte:

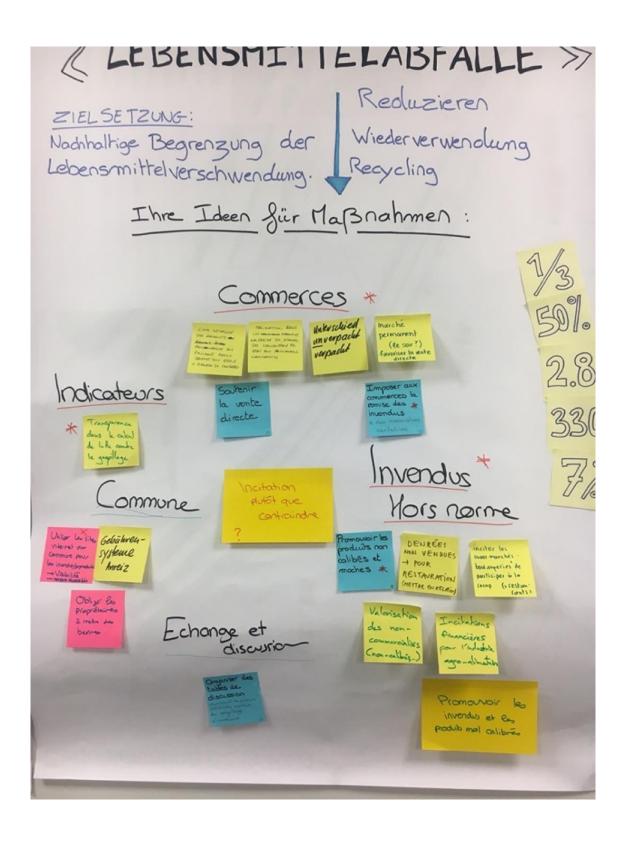
Folgende Schlüsselpunkte gingen aus den Diskussionen hervor:

- Es müssen Überlegungen angestellt werden, wie die Bevölkerung wirksam sensibilisiert werden kann. Die Sensibilisierung hat gezielt zu erfolgen;
- Bei den **Anreizen** besteht grosses Potenzial. Anreize statt Verpflichtungen ist ein Ansatz, der weiter vertieft werden muss.

#### Die Poster:

Die folgenden Arbeitsposter wurden von den Teilnehmerinnen und Teilnehmern zum Thema Lebensmittelverschwendung zusammengestellt (die gelben Post-its entsprechen den von der Gruppe vorgeschlagenen Massnahmen, die blauen Post-its entsprechen den Massnahmen des AfU und die rosa Post-its den Vorschlägen, die von den Teilnehmerinnen und Teilnehmern anlässlich ihrer Kenntnisnahme der Poster hinzugefügt wurden):





## Gruppe 3: «Verpackung»

## Allgemeine Bemerkung:

Die Diskussionen über Verpackungen konzentrierten sich teilweise auf die Frage der Rezyklierbarkeit der Verpackungen und müssten auf die Beschränkung von Verpackungen an der Quelle neu ausgerichtet werden.

## Massnahmenvorschläge:

Die nachstehenden Massnahmen resultieren aus dem Atelier zum Themenbereich Verpackung (vollständige, «rohe» Liste). Die blau markierten Massnahmen entsprechen den vom AfU vorab identifizierten Massnahmen. Die Sterne (公) bezeichnen Massnahmen, die von den Teilnehmerinnen und Teilnehmern als «unverzichtbar» beurteilt wurden (Die Anzahl der Sterne gibt an, wie häufig die Massnahme oder der Massnahmenbündel so beurteilt wurde):

| Veranstaltungen                       | Für grössere Veranstaltungen ein Anti-Littering-Konzept vorschreiben  |          |
|---------------------------------------|---|----------|
| , , , , , , , , , , , , , , , , , , , |   |          |
|                                       | Einweggeschirr auf öffentlichem Grund und an kantonalen oder kommunalen Veranstaltungen verbieten   |          |
|                                       | Für Grossveranstaltungen ein Konzept zur Abfallverminderung vorschreiben  |          |
|                                       | An Veranstaltungen die Verwendung von Mehrweggeschirr vorschreiben  |          |
| Pfand                                 | Die Verwendung von Pfandverpackungen in Geschäften vorantreiben   |          |
|                                       | Die Verwendung von Pfandgeschirr in Schnellrestaurants vorschreiben   |          |
|                                       | Pfand auf Glas, PET und Aluminium wieder einführen  |          |
|                                       | Nutzung von Mehrwegbehältern, Einrichtung eines allgemein gültigen Pfandsystem, Rücknahme von Verpackungen (in Schnellrestaurants und an Veranstaltungen)                     |          |
| Grösse der                            | Grösse der Verpackungen auf das strikte Minimum beschränken   |          |
| Verpackungen                          | Grösse der Verpackungen den Portionen anpassen (Paar, Familie)  |          |
| Geschäfte                             | Offenverkauf fördern  |          |
|                                       | Kurze Transportwege bevorzugen  |          |
| Rücknahme von                         | Geschäfte dazu verpflichten, der Kundschaft eine Plattform zum Auspacken und Sortieren zur Verfügung zu stellen   |          |
| Verpackungen                          | Die Rücknahme von Verpackungen durch die Geschäfte einführen  |          |
| Reglementierung,                      | Die kostenlose Bereitstellung von Einwegplastiktüten an den Verkaufsstellen verbieten   | 会会       |
| Besteuerung und<br>Subventionen       | Die Verwendung, Bereitstellung oder den Verkauf von Einwegplastikgegenständen (Strohhalme, Wattestäbchen, Beutel) verbieten   | 异异       |
|                                       | Einführung einer Ökosteuer: Ein Prozentsatz des Verkaufs von Produkten, die ohne Recyclingkonzept verpackt werden, würde in ökologische Ausgleichszahlungen fliessen          | 全全       |
|                                       | Verpackungen aus Erdölprodukten verbieten   | 会会<br>会会 |
|                                       | Einwegverpackungen verbieten / reduzieren   | *        |
|                                       | Nicht kompostierbares Plastik reduzieren / verbieten  |          |
|                                       | Recyclingfähigkeit von Verpackungen vorschreiben  |          |
|                                       | Subventionen gewähren   | **       |
| Politische<br>Unterstützung           | Innovation erleichtern / fördern  |          |
|                                       | Plastikabfälle besonderen Bestimmungen unterwerfen oder sie aus der Definition von Siedlungsabfällen ausschliessen, damit sie vorrangig in Geschäften gesammelt werden können |          |
|                                       | Bestimmte Medikamente einzeln abgeben   |          |
|                                       | Förderung und Ergänzung des Massnahmenportfolios für Nachhaltigkeit in den Freiburger Gemeinden   |          |
|                                       | Stärkung der Vorbildfunktion der öffentlichen Körperschaften (Schaufensterbaustellen, vorbildliche Kantinen, wiederverwendbares Geschirr usw.)                                |          |

Die Teilnehmerinnen und Teilnehmer waren sich über folgende Punkte weitgehend einig:

- Das Potenzial der Besteuerung und Regulierung: Eine Verpackungssteuer könnte insbesondere grosse Einzelhändler dazu bewegen, sich mit dem Thema Abfall auseinanderzusetzen;
- Das Verbot der Bereitstellung und Nutzung von Einwegplastikgegenständen;
- Die Frage der Grösse der Verpackungen, die auf ein striktes Minimum reduziert werden sollte;
- Die Förderung von Offenverkauf und kurzen Transportwegen;
- Die Notwendigkeit, die Vorschriften auf Bundesebene zu harmonisieren: In Bezug auf Batterien besteht bereits eine Bundesgesetzgebung. Die Idee wäre, über die gleiche Art von Vorschriften für Plastik und andere Abfälle zu verfügen.

### Worüber debattiert wurde:

Folgende Punkte wurden insbesondere debattiert:

- **Subventionen vs. Verpflichtungen / Verbote**: Die Teilnehmerinnen und Teilnehmer fragen sich, wie beide kombiniert werden können?
- Kunststoffrecycling: Ein technischer Konsens über Kunststoffrecycling steht noch aus;
- Anti-Littering-Konzept an Veranstaltungen: Einige Teilnehmerinnen und Teilnehmer stellen die Zweckmässigkeit dieser vom AfU vorgeschlagenen Massnahme in Frage: «Im Endeffekt würde es ausreichen, Abfalleimer innerhalb des Veranstaltungsperimeters zur Verfügung zu stellen». Sie schlagen vor, Prävention zu bevorzugen;
- nach Ansicht einiger Teilnehmerinnen und Teilnehmer ist der Offenverkauf aus Gründen der Lebensmittelsicherheit nicht für alle Produkte geeignet;
- Pfand: Einige Teilnehmerinnen und Teilnehmer befürchten, dass die Konsumentinnen und Konsumenten bei einer Rückkehr zum Pfandsystem anderen Vertriebskanälen den Vorzug geben würden. Auch die Komplexität der Umsetzung eines Pfandsystems wurde angesprochen;
- «Öko-Verpackungen»: Es wurde vorgeschlagen, dass der Staat Innovation im Sinne ökologischer Verpackungen fördern sollte. Einige Teilnehmerinnen und Teilnehmer befürchten jedoch einen «Marketing-Effekt» und stellen die Frage: Kann eine nachhaltige Verpackung wirklich nachhaltig sein?

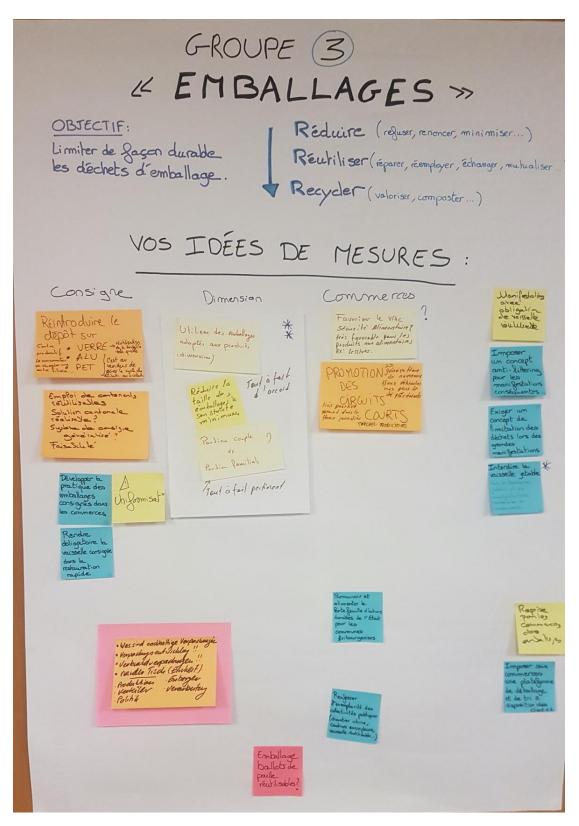
## Schlüsselpunkte:

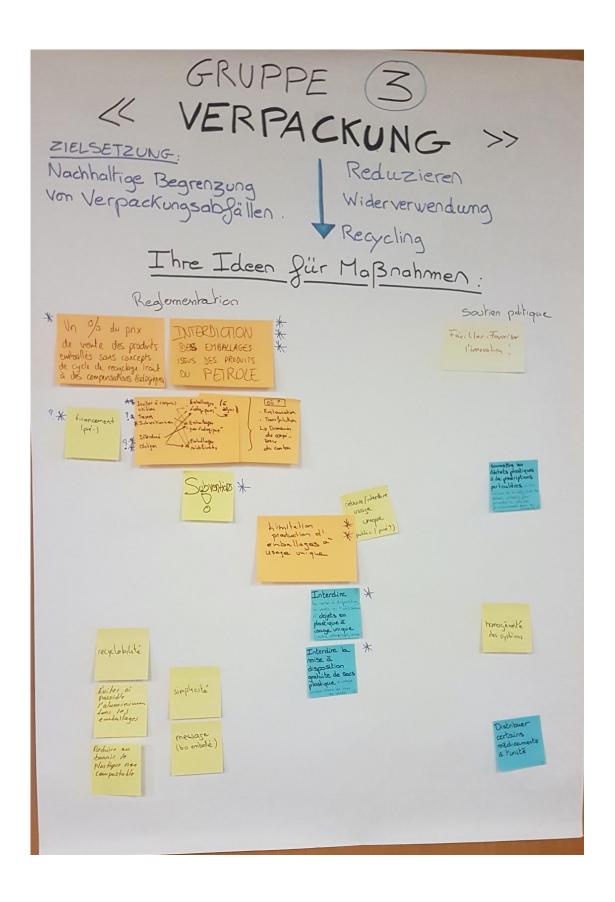
Folgende Schlüsselpunkte gingen aus den Diskussionen hervor:

- Die **Vorfinanzierung von PET-Flaschen** durch den Hersteller ist ein zu vertiefendes Thema, wobei finanzielle und gesetzliche Fragen zu klären sind;
- Es muss festgelegt werden, was eine nachhaltige Verpackung ist: Welche Innovationen sollten gefördert werden?
- Der Frage der **Lebensmittelsicherheit** beim Offenverkauf muss nachgegangen werden. Einige Produkte eignen sich besser für den Offenverkauf als andere (Beispiel: Reinigungsmittel);
- Es ist wichtig, «kompostierbar» und «biologisch abbaubar» nicht zu verwechseln und diese Begriffe der Bevölkerung näher zu bringen.

## Die Poster:

Die folgenden Arbeitsposter wurden von den Teilnehmerinnen und Teilnehmern zum Thema Verpackung zusammengestellt (die gelben Post-its entsprechen den von der Gruppe vorgeschlagenen Massnahmen, die blauen Post-its entsprechen den Massnahmen des AfU und die rosa Post-its den Vorschlägen, die von den Teilnehmerinnen und Teilnehmern anlässlich ihrer Kenntnisnahme der Poster hinzugefügt wurden):





# Gruppe 4: «Objekte»

# Massnahmenvorschläge:

Die nachstehenden Massnahmen resultieren aus dem Atelier zum Themenbereich Objekte (vollständige, «rohe» Liste). Die blau markierten Massnahmen entsprechen den vom AfU vorab identifizierten Massnahmen. Die Sterne (公) bezeichnen Massnahmen, die von den Teilnehmerinnen und Teilnehmern als «unverzichtbar» beurteilt wurden (Die Anzahl der Sterne gibt an, wie häufig die Massnahme oder der Massnahmenbündel so beurteilt wurde):

| Tauschen, teilen<br>und        | Unterstützung bei der Einrichtung von Wertstoffhöfen auf kommunalen Sammelstellen   |          |
|--------------------------------|---|----------|
| vergemeinschaften              | Unterstützung und Förderung von Objektbibliotheken  |          |
|                                | Schaufenster für Gegenstände auf der Sammelstelle   |          |
|                                | Ausleihe von Gegenständen ermutigen (Rasenmäher, Auto)  |          |
|                                | Vergemeinschaftung statt Privateigentum fördern   |          |
|                                | Abfallverwertung zwischen Unternehmen (Abfallbewirtschaftungsgemeinschaft).   |          |
|                                | Vermietung fördern  |          |
|                                | Vergemeinschaftung von Elektroautos auf kommunaler Ebene  |          |
| • ,                            | Intensivierung der Information und Sensibilisierung für Wiederverwendung: reparieren statt wegwerfen  |          |
| Reparatur)                     | Förderung und Ergänzung des Massnahmenportfolios für Nachhaltigkeit in den Freiburger Gemeinden   | <b>*</b> |
|                                | Allianz Repair Café, Staat und Berufsfachschule   | <b>*</b> |
|                                | Informationskampagne  |          |
|                                | Sensibilisierung für Alternativen zu den Objekten   |          |
|                                | Reparaturkurse, pädagogische Workshops  |          |
|                                | Tauschbörsen an Schulen   |          |
|                                | Pädagogischer Workshop « Objet dérivé » an der PH   |          |
|                                | Suffizienz fördern  |          |
|                                | Websites der Gemeinden nutzen, um Personen zu vernetzen   | *        |
| Reparatur (und                 | Einrichtung einer kantonalen Reparaturplattform   |          |
| Sensibilisierung)              | Unterstützung bei der Organisation von «Repair Cafés» anbieten  |          |
|                                | Förderung und Entwicklung von Reparaturplattformen/-verzeichnissen  |          |
|                                | Einrichtung einer Informationsplattform über Reparaturmöglichkeiten für Gegenstände   |          |
|                                | Reparatur-Fonds   |          |
|                                | Unterstützung von Initiativen (Repair Café, Objektbibliothek)   |          |
|                                | Staatliche Subventionierung von recyclingfähigen Gegenständen   |          |
| Nachhaltiger                   | Änderung der Einkaufspolitik öffentlicher Einrichtungen, mit dem Ziel, die erzeugte Abfallmenge zu reduzieren                                     |          |
| Einkauf auf<br>Staatsebene     | Stärkung der Vorbildfunktion der öffentlichen Körperschaften (Schaufensterbaustellen, vorbildliche Kantinen, wiederverwendbares<br>Geschirr usw.) | <b>*</b> |
|                                | Den Interpretationsspielraum bei der Beschaffung bestmöglich nutzen: Lebensdauer, Wartung, Nähe und verantwortungsvolle Unternehmen.              |          |
|                                | Die Vorbildfunktion des Staates fördern   |          |
|                                | Den Kauf von nachhaltigem Material fördern und valorisieren   | <b>*</b> |
| Lebensdauer und<br>Obsoleszenz | Unterstützung und Förderung der Neuaufbereitung von gebrauchten Mobiltelefonen  |          |
| Onsoleszeliz                   | Unterstützung und Förderung von Initiativen im Zusammenhang mit der Lebensdauer von Gegenständen  |          |
|                                | Bekämpfung der geplanten Obsoleszenz  |          |
|                                | Verwendung von Schulheften und des Schulmaterials über mehrere Jahre hinweg   |          |
|                                | Verlängerung der Lebensdauer durch Hinausschieben der technischen Obsoleszenz   |          |
|                                | Verlängerung der Nutzungsdauer  |          |
|                                | Lange Garantiezeiten fördern  |          |
|                                | Wartungsberufe statt Produktionsberufe fördern  |          |
|                                |   | 1        |

Die Teilnehmerinnen und Teilnehmer waren sich über folgende Punkte weitgehend einig:

- Die Tatsache, dass die Vergemeinschaftung von Gegenständen und die Kreislaufwirtschaft zentrale Konzepte für die Veränderung der Konsumgewohnheiten und des Umgangs mit Objekten sind;
- Die Zweckmässigkeit der Einrichtung von **Objektbibliotheken** und **Wertstoffhöfen als Orte des Tauschhandels und der Reparatur**;
- Der Wille, Wartungsberufe statt Berufe im Bereich der Produktion neuer Gegenstände zu fördern;
- Die Notwendigkeit, die **Garantiezeit** von Gegenständen zu **verlängern** und **ihre Lebensdauer anzugeben**;
- Die **Bedeutung der Sensibilisierung** der Bevölkerung, um neue Verhaltensweisen hervorzurufen (Einkaufsgewohnheiten, Reparatur und Wartung von Gegenständen über einen längeren Zeitraum, gemeinsame Nutzung von Ressourcen usw.);
- Die Wichtigkeit, **Personen mit den nötigen Kenntnissen mit Personen, die entsprechende Informationen suchen**, bzw. Personen mit Bedürfnissen mit Personen, die diese Bedürfnisse erfüllen können in **Verbindung zu setzen / sie zu vernetzen** (z. B.: Staat, Berufsfachschule, Repair Cafés ...);
- Die Notwendigkeit, dass die **Gemeinden mit gutem Beispiel vorangehen**, indem sie z. B. Objekte zur gemeinschaftlichen Nutzung anbieten.

#### Worüber debattiert wurde:

Grundsätzlich stellen sich die Teilnehmerinnen und Teilnehmer die Frage, wie die vom AfU vorgeschlagenen Massnahmen konkret umgesetzt werden sollen: «Wie soll das auf logistischer Ebene erfolgen?»

Folgende Punkte wurden ebenfalls debattiert:

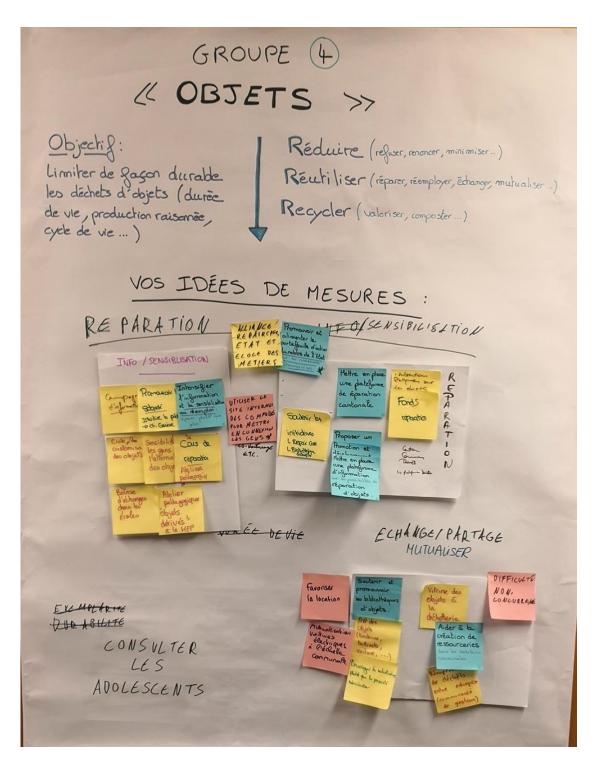
- Die Schwierigkeiten, über genügend **Lagerraum** zu verfügen, um Gegenstände zu reparieren;
- Der Vorschlag, den Unternehmen die Verwendung von Recyclingpapier vorzuschreiben: Das Problem der Kosten für die Herstellung dieses Papiers wurde insbesondere angesprochen;
- Die Funktionsweise der vorgeschlagenen Informationsplattform: Wie können Personen, die einen Gegenstand benötigen, mit denjenigen, die diesen Gegenstand besitzen, in Verbindung gesetzt werden? Wie kann herausgefunden werden, wer über Überschüsse verfügt? Wie soll das alles organisiert werden?
- Der Inhalt der «Reparaturkurse»: Kurse, in denen gezeigt wird, wie etwas repariert werden kann?
  Um zum Reparieren anzuregen? Kurse über Wege, die Lebensdauer eines Gegenstandes zu verlängern? Kurse zur Sensibilisierung der Bevölkerung?

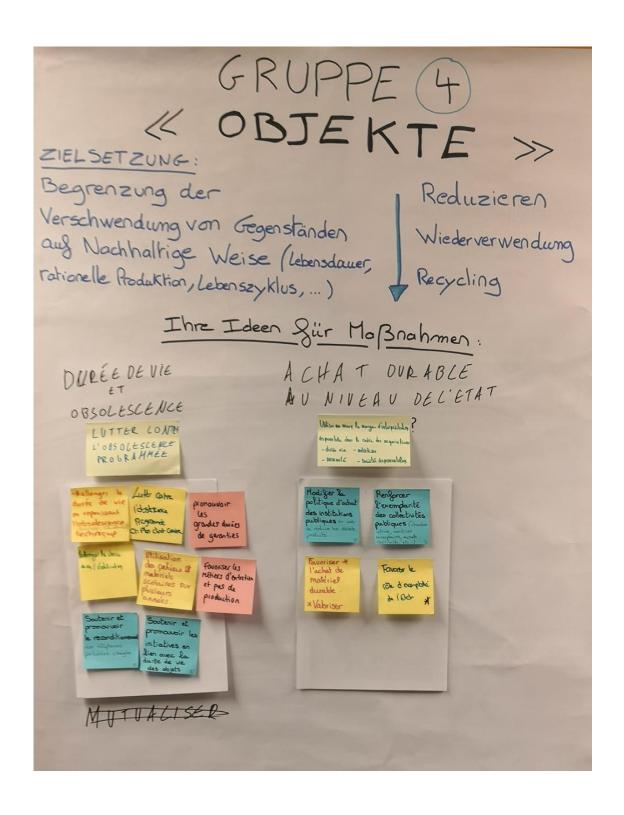
## Schlüsselpunkte:

Die wichtigsten zu vertiefenden Themen betreffen die konkrete Umsetzung der verschiedenen Massnahmen wie die Informationsplattform, die Reparaturkurse, die Vernetzung von Personen usw.

#### Die Poster:

Die folgenden Arbeitsposter wurden von den Teilnehmerinnen und Teilnehmern zum Thema Objekte zusammengestellt (die gelben Post-its entsprechen den von der Gruppe vorgeschlagenen Massnahmen, die blauen Post-its entsprechen den Massnahmen des AfU und die rosa Post-its den Vorschlägen, die von den Teilnehmerinnen und Teilnehmern anlässlich ihrer Kenntnisnahme der Poster hinzugefügt wurden):





# 4. Massnahmenkatalog für die Konsultation

Die anlässlich des Ateliers «Idéation» vorgeschlagenen Massnahmen wurden vom AfU neu formuliert und sind nun Gegenstand einer Online-Konsultation. Folgender Massnahmenkatalog wurde für diese Konsultationsphase ausgewählt:

## 1 - Bereichsübergreifende Massnahmen

Stärkung der Vorbildfunktion der öffentlichen Körperschaften (z. B.: Schaufensterbaustellen, vorbildliche Kantinen, wiederverwendbares Geschirr ...)

Förderung und Ergänzung des Massnahmenportfolios für Nachhaltigkeit in den Freiburger Gemeinden

Durchführung von an die breite Öffentlichkeit gerichteten Informations- und Sensibilisierungskampagnen (z. B.: Abfallbehandlung, erzeugte Abfallmenge, Marketing von Supermärkten, Mieten, Vergemeinschaftung, Wiederverwendung, Verleih von Gegenständen, Reparatur, Suffizienz ...)

## 2 – Verhaltensänderung und Bekämpfung von Littering

Für grössere Veranstaltungen ein Anti-Littering-Konzept vorschreiben

Verbot von Einweggeschirr auf öffentlichem Grund und an kantonalen oder kommunalen Veranstaltungen

An Schulen einen abfallfreien Tag pro Woche anbieten

Informationen über die Sortierung und Entsorgungswege verbessern, um richtiges Verhalten bei der Sammlung von Siedlungsabfällen zu fördern

Weniger ist besser! – Den Grundsatz der Suffizienz fördern

Für Grossveranstaltungen ein Konzept zur Abfallverminderung vorschreiben

Koordination der Anti-Littering-Aktionen und der Sensibilisierung

Gebührenmodelle anpassen, um Verhaltensänderungen begünstigen (Grundgebühr / proportionale Gebühr)

Einführung proportionaler Gebühren auf bestimmte getrennt gesammelte Abfallkategorien (Bioabfall, Papier usw.)

#### 3 – Reduzierung der Lebensmittelverschwendung

Geschäfte dazu verpflichten, unverkaufte Waren an Wohltätigkeitsorganisationen abzugeben

Ermutigung der Bevölkerung, Produkte zu spenden, die zu Hause nicht konsumiert werden

Zwischen Supermärkten und Restaurants vermitteln, um die Wiederverwertung von unverkauften Lebensmitteln zu fördern

Anreize für Supermärkte, Bäckereien und Restaurants schaffen, sich an der Wiederverwertung von unverkauften Waren zu beteiligen

Finanzielle Anreize für den Umgang mit unverkauften Waren in der Lebensmittelindustrie schaffen

Erstellung einer detaillierten Liste der spendenfähigen Lebensmittel sowie Einführung von Kontrollmassnahmen

Förderung von unkalibrierten und nicht so schönen Produkten

Integration des Umgangs mit Lebensmittelabfällen in den Lehrplan

Websites der Gemeinden nutzen, um für Überproduktion zu sensibilisieren und für unverkaufte Waren zu werben

Erstellung eines an die Gastro-Branche gerichteten Massnahmenkatalogs zur Bekämpfung der Lebensmittelverschwendung

Sensibilisierung der Haushalte für Lebensmittelverschwendung (z. B.: Kühlschrankmanagement, Revalorisierung des «selbst machen», Förderung der Kampagnen von energie-umwelt.ch und savefood.ch ...)

Einführung einer Zertifizierung oder eines Labels für die «Bekämpfung der Lebensmittelverschwendung» in der Gastronomie

Finanzielle Unterstützung bestehender Initiativen zur Bekämpfung von Lebensmittelverschwendung

Anreize schaffen für die Einführung einer gewichtsbasierten Gebühr für Abfallsäcke, um die Menge an verbranntem Bioabfall zu reduzieren

Umsetzung von Massnahmen für eine nachhaltige Gemeinschaftsgastronomie in den Kantinen des Staates und der Gemeinden (z. B.: Mitnahme der Reste in einer persönlichen Box ermöglichen, Portionengrösse anpassen, bei Vorbestellungen Rabatte gewähren, bei Ausschreibungen Auflagen festlegen ...)

Unterstützung des Direktverkaufs

Unterstützung bei der Gründung einer kantonalen Lebensmittelbank

Organisation von Diskussionsrunden, bei denen die betroffenen Akteure zum Thema Lebensmittelverschwendung zusammenkommen

## 4 – Reduzierung von Verpackungsabfällen

Die Verwendung von Pfandverpackungen in Geschäften vorantreiben (z. B.: Wiedereinführung von Pfand auf Glas und Einführung von Pfand auf PET und Aluminium)

Förderung des Offenverkaufs

Die Verwendung von Pfandgeschirr in Schnellrestaurants vorschreiben

Unterstützung von innovativen Projekten im Bereich der Wiederverwendung und der stofflichen Verwertung von Verpackungen

Sensibilisierung für die Verpackungsgrösse (z. B.: Grösse der Verpackungen auf das strikte Minimum reduzieren, Grösse der Verpackungen an die Portionen anpassen (Paar, Familie) ...)

Die kostenlose Bereitstellung von Einwegplastiktüten an den Verkaufsstellen verbieten

Die Verwendung, Bereitstellung oder den Verkauf von Einwegplastikgegenständen (Strohhalme, Wattestäbchen, Beutel ...) verbieten

Unterstützung der Einführung einer Ökosteuer auf Verpackungen auf Bundesebene

Plastikabfälle besonderen Bestimmungen unterwerfen oder sie aus der Definition von Siedlungsabfällen ausschliessen, damit sie vorrangig in Geschäften gesammelt werden können

Unterstützung von Massnahmen, die zum Ziel haben, recyclingfähige Verpackungen vorzuschreiben

Geschäfte dazu verpflichten, der Kundschaft eine Plattform zum Auspacken und Sortieren zur Verfügung zu stellen

Bestimmte Medikamente einzeln abgeben

## 5 – Reduzierung der Abfälle in Form von Gegenständen

Unterstützung bei der Einrichtung von Wertstoffhöfen auf kommunalen Sammelstellen

Unterstützung und Förderung von Objektbibliotheken

Förderung der Vergemeinschaftung anstelle des Privateigentums

Erleichterung der Vergemeinschaftung von Gegenständen auf Gemeindeebene (z. B.: leichte Fahrzeuge, Rasenmäher ...)

Intensivierung der Information und Sensibilisierung für Wiederverwendung: reparieren statt wegwerfen

Organisation von Tauschbörsen an Schulen

Sensibilisierung und Schulung des Lehrpersonals (z. B.: Verwendung von Schulheften und des Schulmaterial über mehrere Jahre hinweg fördern)

Unterstützung und Förderung der Neuaufbereitung von gebrauchten Mobiltelefonen

Schaffung einer Synergie zwischen «Repair Cafés» und technische Fachschulen

Anreize schaffen für die Entwicklung von pädagogischen Workshops und Reparaturkursen

Über die Websites der Gemeinden für Personen werben, die Gegenstände reparieren

Einrichtung einer Reparaturwerkstatt im Kanton

Unterstützung bei der Organisation von «Repair Cafés» anbieten

Förderung und Entwicklung von Reparaturplattformen/-verzeichnissen

Einrichtung einer Informationsplattform über Reparaturmöglichkeiten für Gegenstände

Änderung der Einkaufspolitik öffentlicher Einrichtungen, mit dem Ziel, die erzeugte Abfallmenge zu reduzieren

Unterstützung und Förderung von Initiativen im Zusammenhang mit der Lebensdauer von Gegenständen

Unterstützung der Massnahmen des Bundes zur Bekämpfung der geplanten Obsoleszenz